МИОН

Межрегиональные
исследования
в общественных науках

Министерство
образования и науки
Российской
Федерации

«ИНО-Центр
(Информация. Наука.
Образование)»

Институт имени
Кеннана Центра
Вудро Вильсона
(США)

Корпорация Карнеги
в Нью-Йорке (США)

Фонд Джона Д.
и Кэтрин Т. МакАртуров
(США)

Данное издание осуществлено в рамках программы
«Межрегиональные исследования в общественных науках»,
реализуемой совместно Министерством образования и науки РФ,
ИНО-Центром (Информация. Наука. Образование)
и Институтом имени Кеннана Центра Вудро Вильсона
при поддержке Корпорации Карнеги в Нью-Йорке (США),
Фонда Джона Д. и Кэтрин Т. МакАртуров (США).
Точка зрения авторов данного издания
может не совпадать с точкой зрения доноров
и организаторов Программы.

Калининградский государственный университет

Балтийский межрегиональный институт общественных наук
«Россия и Европа: прошлое, настоящее, будущее»

Регион сотрудничества

Выпуск 18 (43)

Права человека и гендерная политика в Калининградской области

Калининград
Издательство КГУ
2004

УДК 338.24:911.3(470.26)
ББК 330.49(2Р31-4К)
Р 325

Редакционная коллегия:
А.П. Клемешев (общая редакция), *А.Г. Степанов*,
проф. *Г.М. Федоров*, проф. *В.Г. Барановский* (Москва),
проф. *С.Д. Козлов*, доц. *В.С. Корнеевец*,
проф. *С.В. Кортунов* (Москва), проф. *А.Е. Шаститко* (Москва).

Печатается по решению Совета научных кураторов
программы «Межрегиональные исследования в общественных науках»

Р 325 **Регион сотрудничества. Вып. 18 (43):** Права человека и гендерная политика в Калининградской области / Под общ. ред. А.П. Клемешева. – Калининград: Изд-во КГУ, 2004. – 53 с.
ISBN 5-88874-575-8

Анализируется специфика гендерной политики и развитие системы мониторинга прав человека в Калининградской области.

Адресовано экономистам, политологам, специалистам в области регионального управления, сотрудникам общественных организаций, бизнесменам – широкому кругу специалистов, исследующих специфику развития Калининградской области в процессе взаимодействия России и ЕС.

УДК 338.24:911.3(470.26)
ББК 330.49(2Р31-4К)

Книга распространяется бесплатно

ISBN 5-88874-575-8

© Коллектив авторов, 2004
© АНО «ИНО-Центр (Информация. Наука. Образование)», 2004

Содержание

От редакции 4

Косс А.В. Мониторинг реализации и соблюдения прав человека в Калининградской области: возможная модель взаимодействия институтов Российской Федерации и Европейского союза на региональном уровне 5

Зверев Ю.М. Проблемы гендерного равенства в Калининградской области 15

Шеляг Д.В. Гендерный аспект в профессиональном самоопределении 31

Публикации серии «Регион сотрудничества» в 2004 г. 37

Авторы, публиковавшиеся в серии «Регион сотрудничества» в 2004 г. 46

От редакции

Выпуск 18 (43) серии «Регион сотрудничества» подготовлен Балтийским межрегиональным институтом общественных наук при Калининградском госуниверситете.

В серии «Регион сотрудничества» продолжается публикация статей по проблемам взаимодействия Российской Федерации и стран зарубежной Европы, прежде всего Европейского союза, и особенно стран Балтийского региона. Особое внимание уделяется роли Калининградской области как пилотного региона сотрудничества. К обсуждению проблем общеевропейского сотрудничества приглашаются другие Межрегиональные институты общественных наук, Московский и Санкт-Петербургский ресурсные центры, а также все российские и зарубежные эксперты, занимающиеся данной проблематикой.

Выпуск посвящен анализу возможностей расширения взаимодействия России и ЕС в контексте мониторинга соблюдения прав человека, исследования специфики реализации гендерной политики в Калининградской области.

А.В. Косс

Мониторинг реализации и соблюдения прав человека в Калининградской области: возможная модель взаимодействия институтов Российской Федерации и Европейского союза на региональном уровне

Вследствие своего положения и с учетом расширения Европейского союза Калининградская область оказалась в фокусе внимания как российского, так и международного сообщества. Среди исследований различных политических, социально-экономических, культурных аспектов жизни региона особое место приобрел анализ социальной практики в области реализации и соблюдения прав человека.

Подобный интерес к проблематике не случаен, так как объективно процесс анклавизации региона, приведший к известной степени автономизации Калининградской области от России, не мог не поставить во главу угла правозащитную тематику.

«Визовая проблематика». Калининградский вопрос в правозащитном ключе неоднократно ставился Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, много раз заявлявшим, что расширение Европейского союза может повлечь за собой существенные нарушения прав жителей Калининградской области. Широкую известность приобрела деятельность Д.О. Рогозина в бытность его специальным представителем Президента России по проблемам Калининградской области, связанным с расширением Европейского союза. Спецпредставитель прямо увязывал расширение Европейского союза и введение визового режима передвижения граждан по территории Литвы с нарушением права на свободу передвижения, гарантированного как международными документами [6], так и Конституцией России [2]. Подобную позицию (это нашло самое широкое освещение в средствах массовой информации) занимали

представители российского МИДа во время переговоров по «калининградской проблеме» с Европейским союзом.

Мнение общественности региона нашло свое отражение в проведении в Калининграде 28.08.2002 г. регионального форума представителей общественности «Реализация права на свободу передвижения по территории России». Организаторами форума выступили Уполномоченный по правам человека в Калининградской области и ряд известных общественных организаций региона (всего приняло участие более 500 общественных организаций региона). Главными целями мероприятия стали: выявление основных позиций общественности нашего края по проблеме развития Калининградской области в контексте грядущих геополитических изменений, налаживание диалога между представителями различных ветвей власти и секторов общества, привлечение широкого круга экспертов для анализа складывающейся ситуации, приводящей к ограничению свободы передвижения российских граждан. По итогам форума было принято за основу заявление, адресованное руководителям Российской Федерации и Европейского союза, в котором выражены требования к федеральным властям учесть интересы населения региона при любом исходе переговоров с Европейским союзом; содержится обращение к Евросоюзу с просьбой выработать решение, приемлемое для всех сторон. Участники форума выразили надежду на то, что будет найдено решение «калининградской проблемы», учитывающее как права российских граждан, так и интересы европейской безопасности и сотрудничества [3].

Позиция россиян не находила понимания у чиновников Европейского союза. Так, бывший глава Представительства Европейской комиссии в Российской Федерации Ричард Райт неоднократно отмечал, что так называемая «визовая проблема» никоим образом не является проблемой прав человека [8]. Также среди иных документов ЕС, формулирующих отношение Европейского союза к проблеме «анклавизации» региона в Европейском союзе, отсутствует упоминание о правах человека[1].

---

[1] См., например*:* Совместное заявление Российской Федерации и Европейского союза о транзите между Калининградской областью и остальной территорией Российской Федерации «Калининград: Транзит» от 11.11.2002 г. — Сообщение Комиссии Совету Министров ЕС — COM(2002) 510 final (Брюссель, 18.09.2002); »ЕС и Калининград» — Сообщение Комиссии Совету Министров ЕС COM(2001)26 final (Брюссель, 17.01.2001 г.); Правила ЕС о единых образцах Упрощенных транзитных документов (УТД) и Упрощенных проездных документов на железной дороге (УПД-ЖД) от 08.04.2003 г.

Вступивший с 01.07.2003 г. в силу новый порядок передвижения россиян по территории Литвы во многом подтвердил опасения российской стороны. Анализ прессы, документов государственных и общественных правозащитных структур позволяет констатировать значительное количество случаев, связанных с различными трудностями, с которыми сталкиваются жители Калининградской области и другие россияне вследствие действия нового режима (длительность и излишняя бюрократизированность получения визовых документов и УТД в консульских учреждениях Литвы, ограниченные возможности передвижения так называемых секретоносителей, ряда категорий военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, проблемы автомобильного транзита и т. д.). Объективно существует потребность в фиксации, систематизации и опубликовании подобных случаев в целях выявления проблем и выработки путей их решения.

Иные проблемы правозащитного характера, находящиеся в фокусе интересов как России, так и Европейского союза. В то же время следует подчеркнуть, что так называемая «визовая проблематика» является не единственной проблемой в сфере прав человека, взаимно интересной и России, и Европейскому союзу.

Так, например, содействие Калининградской области со стороны Европейского союза по линии программы ТАСИС сосредоточено на ряде ключевых направлений, тесным образом связанных с функционированием прав и свобод человека [2]:

— частный сектор, развитие предпринимательства (свобода предпринимательства);

— приграничное сотрудничество (свобода передвижения, свобода сотрудничества по линии органов местного самоуправления и «третьего сектора» и т. д.);

— окружающая среда (право на благоприятную окружающую среду);

— образование и здравоохранение (комплекс социальных прав).

Каждое из этих направлений сотрудничества России и Европейского союза нуждается в осмыслении с позиции соблюдения прав человека.

Опыт мониторинговой деятельности в сфере прав человека

Мониторинговая деятельность в сфере прав и свобод человека уже несколько дет ведется в Калининградской области рядом государственных и общественных организаций.

В период с 1998 по 2003 год[2] текущий мониторинг по правам человека вела Комиссия по правам человека при главе администрации Калининградской области, в которую входили представители органов государственной власти, местного самоуправления и общественных объединений региона. На заседаниях Комиссии утверждались планы по подготовке как ежегодного доклада по правам человека, так и специальных докладов (о положении детей, нарушении трудовых прав жителей Калининградской области и т. д.). Впоследствии доклады заслушивались и направлялись главе администрации области для сведения. Следует отметить, что результаты деятельности Комиссии, ее аналитические доклады практически не имели резонанса, так как не были известны широкой общественности, не публиковались в открытой печати.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области с 2001 года готовит и представляет Калининградской областной думе ежегодный Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области. Он содержит разделы, раскрывающие актуальные проблемы защиты прав человека, в том числе специальный раздел о соблюдении прав детей в Калининградской области. Доклад издается в виде брошюры [3; 4; 5], широко распространяется в регионе и за его пределами, содержится на специализированных сайтах[3], публикуется в региональной информационно-правовой системе «*Консультант-Плюс: Янтарь*».

Калининградская региональная общественная организация защиты прав и свобод человека и гражданина с конца 1999 года проводит ежегодный мониторинг соблюдения прав человека в Калининградской области под эгидой Московской хельсинкской группы. К сожалению, его результаты не публикуются в печатных СМИ, и поэтому, фактически не известны широкой общественности[4].

В 2003—2004 гг. Калининградским ресурсным информационно-аналитическим центром реализовывался проект при поддержке американского фонда National Endowment for Democracy, результатом кото-

---

[2] Комиссия по правам человека при главе администрации Калининградской области упразднена в соответствии с постановлением главы администрации области от 10.01.2003 № 5 «Об упразднении комиссии по правам человека при главе администрации (губернаторе) области».

[3] Доклады Уполномоченного доступны на интернет-сайтах: «Права человека в России» www.hro.org, «Российский омбудсмен» www.ombu.ru и т. д.

[4] С результатами мониторинга можно познакомиться в разделах специализированного интернет-сайта «Права человека в России» www.hro.org.

рого стала аналитическая публикация «Независимый мониторинг по соблюдению прав человека в Калининградской области»[5], в подготовке которой участвовали общественные организации региона. Предполагается, что текст публикации будет размещен на сайте РИАЦ[6].

Значительный интерес вызывает деятельность различных государственных и общественных структур по анализу практики в области соблюдения прав отдельных групп населения. Так, управление труда и социального развития администрации Калининградской области в пределах своей компетенции ежегодно готовит аналитические доклады о положении таких групп населения, как женщины, дети[7], инвалиды и пр. Доклады направляются главе администрации области, в Калининградскую областную думу, в иные органы государственной власти. В соответствии с региональным законом «О государственной молодежной политике в Калининградской области» комитет по делам молодежи администрации Калининградской области готовит доклад о положении молодежи, который вносится на рассмотрение и изучение в Калининградскую областную думу. Общественной инициативой является подготовка КРОО «Лига избирательниц Калининградской области» ежегодных аналитических материалов о соблюдении прав женщин[8]. В 2002 г. Лига издала коллективную монографию «Гендерный анализ законодательства и политики Калининградской области» [1]. Доклад о соблюдении экологических прав граждан готовит общественная экологическая группа «Экозащита!»[9]. Региональный комитет солдатских матерей собирает сведения о нарушениях прав военнослужащих-призывников. Центр «Молодежь за свободу слова» издало в 2003 г. при поддержке Детского фонда ООН сборник аналитических материалов «Положение детей в Калининградской области».

Можно сказать, что в Калининградской области существует опыт мониторинговой деятельности различной по своему характеру и направленности, а именно:

---

[5] К сожалению, изданная брошюра не имеет выходных данных.

[6] Сайт Ресурсного информационно-аналитического центра: www.koenig-ngo.net.

[7] Ранее доклад о положении детей готовился отделом по делам семьи, детей и подростков управления здравоохранения администрации Калининградской области.

[8] Материалы размещены на сайтах: «Женщина и общество» www.owl.ru; Коалиция «Мы — граждане!» www.citizens.ru; «Лига избирательниц Российской Федерации» www.lig-rf.ru.

[9] Сайт группы «Экозащита!»: www.ecodefense.ru.

— системы постоянного комплексного мониторинга в области прав человека (предполагает периодическое и по возможности многостороннее исследование состояния прав человека, как правило, требует определенной институционализации исследования — в соответствии с законом, долгосрочный проект и т. д.);

— системы мониторинга в области специальных прав или положения отдельных групп населения (как правило, к таким системам относят исследования в сфере прав детей, женщин, мигрантов, военнослужащих; право на благоприятную окружающую среду и т. д.);

— проектные инициативы в сфере мониторинга прав человека.

В целом опыт реализации мониторинговой деятельности в области прав человека в Калининградской области можно системно представить следующим образом:

Название мониторинга / Результат мониторинга	Субъект мониторинга / Заказчик мониторинга	Источники мониторинговых исследований / Методология / Содержание мониторинговых исследований	Фокус проблематики / Комментарии
Системы постоянного комплексного мониторинга			
Ежегодные доклады по правам человека в период 1998—2003 гг.	Комиссия по правам человека в Калининградской области / В соответствии с постановлением администрации Калининградской области	Обобщение статистических данных органов государственной власти и органов местного самоуправления, конкретных случаев, выявленных общественными организациями	Социально-экономические, трудовые права граждан, положение детей / Доклады не опубликованы
Ежегодные доклады о соблюдении прав и свобод человека и гражданина: 2001 — настоящее время	Уполномоченный по правам человека в Калининградской области / В соответствии с законом Калининградской области «Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области»	Обобщение статистики, обобщение и классификация практики аппарата Уполномоченного (более 1000 обращений в 2003 году), социальный и юридический анализ нарушений прав в регионе, социальная оценка актуальных региональных проблем	Права человека в связи с расширением Евросоюза, миграционные права, гражданство, положение детей и женщин, положение лиц, находящихся в местах лишения свободы

Продолжение табл.

Название мониторинга / Результат мониторинга	Субъект мониторинга / Заказчик мониторинга	Источники мониторинговых исследований / Методология / Содержание мониторинговых исследований	Фокус проблематики / Комментарии
Ежегодные доклады о положении с правами человека: с середины 90-х гг. — настоящее время	КРОО Защиты прав и свобод человека и гражданина / Московская хельсинкская группа	Обобщение статистических данных органов государственной власти и органов местного самоуправления, конкретных случаев, выявленных общественными организациями, анализ сообщений о нарушениях прав человека в средствах массовой информации	Социально-экономические права, неисполнение судебных решений, положение душевнобольных, права военнослужащих / Доклад за 2003 год отмечен крайне низким уровнем систематизации
Системы мониторинга в области специальных прав или положения отдельных групп населения			
Ежегодный доклад о положении женщин	Лига избирательниц Калининградской области / Инициативно	Обобщение статистических данных органов государственной власти и органов местного самоуправления, конкретных случаев, выявленных общественными организациями, анализ сообщений о нарушениях прав человека в средствах массовой информации	Социальные, трудовые права женщин, права женщин-избирательниц
Ежегодный доклад «Положение детей Калининградской области» (с 2003 г.)	Управление труда и социального развития Калининградской области	Обобщение статистики и социальный анализ деятельности органов государственной власти в отношении несовершеннолетних	Социально-экономические права детей, преступность несовершеннолетних, дети в сложной ситуации, дети, оставшиеся без опеки и попечения родителей

Окончание табл.

Название мониторинга / Результат мониторинга	Субъект мониторинга / Заказчик мониторинга	Источники мониторинговых исследований / Методология / Содержание мониторинговых исследований	Фокус проблематики / Комментарии
Ежегодный доклад о положении молодежи Калининградской области	Комитет по делам молодежи Калининградской области / В соответствии с законом Калининградской области «О государственной молодежной политике в Калининградской области»	Обобщение статистических данных органов государственной власти и органов местного самоуправления, анализ деятельности органов молодежной сферы и молодежных общественных организаций	Молодежная жилищная программа, труд молодежи, летние оздоровительные кампании, досуг молодежи и пр.
Проектные инициативы в сфере мониторинга прав человека			
Независимый мониторинг по соблюдению прав человека в Калининградской области	Ресурсный информационно аналитический центр / Фонд (National Endowment for Democracy)	Коллективная монография — освещение деятельности общественных организаций и практики отдельных частнопрактикующих юристов	Мониторинг отличает низкий уровень систематизации
Сборник материалов «Положение детей Калининградской области в 2003 г.»	Центр «Молодежь за свободу слова» / Программа «Забота о завтрашних взрослых», поддержанная Детским фондом ООН ЮНИСЕФ	Обобщение аналитических материалов органов государственной власти о положении детей (управление труда и социального развития, Уполномоченный по правам человека, комитет по делам молодежи, прокуратура Калининградской области)	Отдельно подготовлены материалы: опыт правового просвещения, совершенствование законодательства о несовершеннолетних, развитие общественных организаций, занимающихся детьми

Выводы. Изучение существующих потребностей и практики мониторинговой деятельности позволило сделать ряд выводов.

1. Проблематика соблюдения прав человека в Калининградской области представляет интерес, имеющий как региональное, так и международное значение, тесно связанное с вопросами сотрудничества России и Европейского союза.

2. Мониторингом в области реализации прав человека в Калининградской области занимается значительное количество структур (как государственных, так и общественных), которые зачастую не осведомлены о деятельности друг друга, работа их часто дублируется. В ряде случаев можно говорить о непрофессионализме мониторинговой команды.

3. Результаты мониторинговой деятельности часто не публикуются и не презентуются, остаются практически неизвестными широкой общественности.

4. Заказчиками мониторинговых исследований в сфере прав человека в Калининградской области, как правило, выступают государственные структуры либо общероссийские общественные организации. Во всех случаях заказчики не сформулировали перед исполнителями задачи, специфические для калининградских условий, не поставили специальные проблемы. По этой причине у существующих мониторинговых исследований отсутствует внятная методология, не в полной мере можно выявить результаты и направленность таких исследований.

5. Специфика положения региона, отделенного от России государствами — членами Европейского союза, позволяет говорить о необходимости взгляда на проблематику прав человека в Калининградской области с данной позиции. Каким образом особое положение региона влияет на соблюдение и реализацию прав человека? Как в данном контексте процесс расширения Европейского Союза повлиял на ситуацию в Калининградской области? Ответы на эти и другие вопросы позволят как россиянам так и европейцам более обоснованно и взвешенно подойти к обсуждению будущего региона.

Список литературы

1. *Гендерный* анализ законодательства и политики Калининградской области. Калининград, 2002.

2. *Документы* к саммиту ЕС-Россия 11.11.2002 (www.delrus.cec.eu.int/ru/images/iText_pict/2/info_pack_rus.pdf).

3. *Доклад* Уполномоченного по правам человека в Калининградской области о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области за 2001 год. Калининград: Изд-во КГУ, 2002.

4. *Доклад* Уполномоченного по правам человека в Калининградской области о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области за 2002 год. Калининград: Изд-во КГУ, 2003.

5. *Доклад* Уполномоченного по правам человека в Калининградской области о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области за 2003 год. Калининград: Изд-во КГУ, 2004.

6. *Европейская* Конвенция о защите прав человека и основных свобод. www.coe.int.

7. *Закон* Калининградской области от 13.04.2000 (ред. от 03.11.2000) «Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области» // ИПС «Консультант Плюс».

8. *Интервью* Главы Представительства ЕК в России Ричарда Райта // Дворник. 2002. 8 июля.

9. *Новицкий М., Фиалова З.* Мониторинг по правам человека / Хельсинский фонд по правам человека. Варшава, 2001.

10. *Правила* ЕС о единых образцах Упрощенных транзитных документов (УТД) и Упрощенных проездных документов на железной дороге (УПД-ЖД) от 08.04.2003. http://www.delrus.cec.eu.int/ru/images/iText_pict/2/COUNCIL%20 regulation%20on%20Kaliningrad.doc.

11. *Постановление* главы администрации Калининградской области от 10.01.2003 № 5 «Об упразднении комиссии по правам человека при главе администрации (губернаторе) области» // ИПС «Консультант Плюс».

12. *Права* ребенка в Калининградской области. Калининград: Изд-во КГУ, 2001.

13. *Права* молодежи в Калининградской области. Калининград: Изд-во КГУ, 2002.

14. *Положение* детей в Калининградской области в 2003 году. Калининград: Изд-во КГУ, 2004.

15. *Проблема* Калининграда: подходы и решения // Маяк. 2003. 27 октября.

16. *Совместное* заявление Российской Федерации и Европейского союза о транзите между Калининградской областью и остальной территорией Российской Федерации «Калининград: Транзит» http://www.delrus.cec.eu.int/ru/ images/iText_pict/2/sum63_rus.doc.

Ю.М. Зверев

Проблемы гендерного равенства в Калининградской области

Преодоление гендерного неравенства предполагает обеспечение равных прав женщин и мужчин, преодоление всех форм и проявлений дискриминации по половому признаку, создание политических предпосылок и необходимых социальных условий для наиболее полной реализации способностей женщин и мужчин во всех сферах трудовой, общественной и личной жизни. Эта задача является актуальной как для России в целом, так и для ее Калининградской области. При этом с учетом особенностей сложившихся в современных обществах гендерных систем приоритетное внимание должно уделяться вопросам положения женщин.

Калининградская область живет по Конституции Российской Федерации и российскому законодательству, гарантирующих равноправие женщин и мужчин. Однако, несмотря на формально равные права и расширившиеся возможности, женщины региона, как и всей страны, все еще не в полной мере могут ими воспользоваться.

Основная причина сложившейся ситуации заключается в исторически сформировавшемся типе отношений женщины и мужчины, гендерной культуре российского общества (и Калининградская область не является здесь исключением). Оно все еще остается преимущественно патриархальным, с глубоко укоренившимися стереотипными представлениями о «муже-добытчике» и «женщине-хранительнице очага». Гендерная проблематика все еще находится на периферии общественного сознания. В регионе отсутствует реальный гендерный паритет. Доля женщин в представительных органах власти и на выборных должностях исполнительной власти все еще остается недостаточной, не позволяющей

им оказывать заметное влияние на политику государственной власти. Женщины недостаточно представлены и на высших должностях, и в органах исполнительной власти.

Так, в Областной думе третьего созыва из 32 депутатов всего 3 женщины. И без того невысокое представительство женщин в областном законодательном органе власти еще более снизилось — в Областной думе второго созыва (1996—2000 гг.) было четыре женщины-депутата.

В органах местного самоуправления представительство женщин выше. Они составляют около трети депутатов. Женщины возглавляют советы депутатов в 9 из 22 муниципальных образований (Балтийском и Светловском городских округах, городах Пионерском, Мамоново и Советске, Гвардейском, Краснознаменском, Нестеровском и Черняховском районах).

Кроме того, женщины являются главами администраций трех муниципальных образований — г. Пионерского, Гвардейского и Нестеровского районов.

Женщины в Калининградской области замещают 70 % государственных и 78 % муниципальных должностей в органах государственной власти и местного самоуправления (на 1 января 2002 г.). В среднем по России эти цифры составляют 69 и 76 % соответственно. Однако распределение женщин и мужчин по должностной вертикали далеко не равномерно. Большинство высших должностей занято мужчинами.

Так, в администрации Калининградской области из девяти заместителей главы администрации (губернатора) только две женщины.

Из девяти комитетов областной администрации женщины возглавляют только три — Комитет по туризму и межрегиональным связям, Комитет по правовым вопросам и Комитет по делам архивов.

Из 20 управлений областной администрации женщины возглавляют пять — Информационно-аналитическое управление, Управление по правовому обеспечению законотворческой деятельностью и связям с Областной думой, Управление экономики и финансов, Управление природопользования и Управление ЗАГС.

В Калининградской областной думе управление делами возглавляет женщина. Два других управления возглавляют мужчины. Кроме того, женщины руководят контрольно-счетной палатой и отделом информационного обеспечения.

В мэрии Калининграда из 6 вице-мэров 3 женщины. Женщины также возглавляют в мэрии два комитета из 6 и 8 управлений из 16.

Говоря о недостаточном представительстве женщин во властных структурах, нельзя не признать, что сохранению гендерного неравенст-

ва в значительной степени способствует и недостаточная общественная активность самих женщин. Способствовать изменению сложившегося положения пытаются некоторые общественные организации, прежде всего РОО «Лига избирательниц Калининградской области». Так, во время избирательной кампании 2000—2001 гг. Информационно-правовой центр для женщин[1], действующий при Лиге избирательниц Калининградской области и созданный при содействии Канадского фонда поддержки российских женщин, организовал и провел курсы для женщин по политическим и правовым вопросам, три семинара для женщин-лидеров в районных городах области по темам «Женщина и политика», «Женщина в избирательной кампании», курсы для женщин-кандидаток в депутаты Областной думы и членов их штабов, а также депутаток городского Совета Калининграда, которым предстояло переизбираться в марте 2001 г. В целях просвещения женщин-избирательниц по вопросам избирательных прав, знакомства со структурой и функциями власти, которую они выбирают, было разработано и распространено пособие для женщин «Мы выбираем государственную власть Калининградской области».

Профессиональный выбор женщин в Калининградской области все еще ограничен лишь некоторыми видами социальной деятельности.

С переходом к новой экономической системе у женщин и мужчин появились возможности реализовать себя в сфере предпринимательства, но говорить о полном равноправии здесь не приходится. В 2001 г. лишь 0,9 % занятых женщин в Калининградской области выступали на рынке труда как работодатели (у мужчин данная цифра составляла 2 %). Нет оснований считать, что за прошедшее время ситуация серьезно изменилась.

Женщины руководят примерно 1/3 компаний в Калининградской области. Однако это главным образом мелкие предприятия, тогда как мужчины преобладают в руководстве крупных компаний. Поэтому женщины достаточно ограниченно представлены в бизнес-элите Калининградской области. Так, авторитетный журнал «Эксперт» в «Карте экономического влияния в Калининградской области» [1, с. 13] указал только 4 женщин-руководителей влиятельных бизнес-структур, при том что мужчин было названо 46.

В области действует региональное отделение всероссийской «Ассоциации женщин-предпринимателей России». В декабре 2001 г. начала

[1] Открыт 21 апреля 2000 г.

работать новая некоммерческая организация (НКО) «Профессионально-деловой женский клуб» (BPW-клуб (Business and Professional Women)).

В сентябре 2003 г. в рамках международного проекта «Женщина на подъеме» в Калининграде был открыт женский центр информации и занятости «Калинка». Партнерами в проекте являются финское агентство развития «Porvoo International Services» совместно с Минтруда Финляндии, Каунасский женский центр информации и занятости, региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» и областная администрация.

В центре проводится обучение женщин различным аспектам предпринимательской деятельности, а по правовым вопросам их консультируют опытные юристы. Особое место отводится деловым встречам с теми, кто уже не один год успешно занимается собственным бизнесом. На этапе становления калининградской «Калинке» помогают коллеги из Литвы, где существует целая сеть таких центров.

В экономике продолжает существовать разделение на «женские» и «мужские» отрасли. К первым относятся связь, оптовая и розничная торговля, общественное питание, информационно-вычислительное обслуживание, здравоохранение, физическая культура и муниципальное обеспечение, образование, культура и искусство, финансы, кредитование и страхование, ко вторым — промышленность в целом, сельское и лесное хозяйство, строительство, транспорт, наука и научное обслуживание (табл. 1).

Таблица 1

Удельный вес женщин в общей численности работающих на предприятиях и в организациях по отраслям экономики в 2002 г., %

Отрасль	Удельный вес женщин в общей численности работающих
Промышленность	43
Сельское хозяйство	47
Лесное хозяйство	26
Строительство	32
Транспорт	35
Связь	66
Оптовая и розничная торговля, общественное питание	78
Информационно-вычислительное обслуживание	80

Окончание табл. 1

Отрасль	Удельный вес женщин в общей численности работающих
Жилищно-коммунальное хозяйство, непроизводственные виды бытового обслуживания населения	45
Здравоохранение, физическая культура, социальное обеспечение	84
Образование	83
Культура и искусство	79
Наука и научное обслуживание	45
Финансы, кредитование и страхование	74
Управление	46
В среднем по отраслям	58

Источник: Калининградская область в цифрах 2003: Стат. сб. Калининград: Калининградский областной комитет госстатистики, 2003. С. 57.

Кроме того, женщины преобладают в таких «неформальных» секторах занятости, как рыночная и уличная торговля, приграничная «челночная» торговля.

Согласно закону уровень зарплаты женщины и мужчины на одной и той же должности должен быть одинаков. Тем не менее среднемесячная заработная плата женщин в Калининградской области в 2002 г. составляла в среднем 73 % от среднемесячной заработной платы мужчин. Это объясняется тем, что мужчины, как правило, занимают более высокооплачиваемые должности, несмотря на то, что по уровню образования женщины в Калининградской области превосходят мужчин. Так, по данным Всероссийской переписи населения 2002 г., среди населения Калининградской области в трудоспособном возрасте имеют среднее, высшее (полное и неполное) и послевузовское образование 61,4 % женщин и только 52,4 % мужчин. Полное и неполное высшее профессиональное образование в этой возрастной группе имеют 23,1 % женщин и 22,2 % мужчин[2].

Разрыв между женщинами и мужчинами в уровне среднемесячной заработной платы в пользу мужчин существует почти во всех отраслях экономики (исключение оставляют только сельское хозяйство и аппарат органов управления) (табл. 2).

[2] Всероссийская перепись населения 2002 года.
http://www.perepis2002.ru/ct/doc/_TOM_03_05.xls

Таблица 2

Среднемесячная заработная плата мужчин и женщин в отраслях экономики Калининградской области за 2002 г. (крупные и средние предприятия)

Отрасль	Среднемесячная заработная плата, руб.		Отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин, %
	Женщин	Мужчин	
Промышленность	3946	5254	75
Сельское хозяйство	2079	1968	106
Лесное хозяйство	2668	3068	87
Строительство	4286	5770	74
Транспорт	4324	5988	72
Связь	3777	6322	60
Торговля, общественное питание, материально-техническое снабжение, сбыт, заготовки	2516	5375	47
Информационно-вычислительное обслуживание	3796	4117	92
Геология и разведка недр, геодезия и гидрометеослужбы	5476	10674	51
Жилищно-коммунальное хозяйство, непроизводственные виды бытового обслуживания населения	2324	2810	83
Здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение	2731	3367	81
Образование	2706	3277	83
Культура и искусство	2310	2487	93
Наука и научное обслуживание	3657	5709	64
Финансы, кредит, страхование	9672	11180	87
Аппарат органов управления	5302	4910	108
В среднем по отраслям	3427	4697	73

Источник: Труд и занятость в Калининградской области: Стат. сб. Калининград: Калининградский областной комитет госстатистики, 2003. С. 30.

Практически во всех отраслях региональной экономики женщины получают меньше, чем мужчины, они работают преимущественно в отраслях с более низкой, чем в среднем по области, заработной платой. В этом смысле можно говорить об отраслевой дискриминации женщин.

Женщинам, особенно имеющим детей, сложно реализовать свое право на труд, сочетать материнство и профессиональную деятельность. В то же время в российской семье женщина традиционно выполняет бóльшую часть хозяйственно-бытовых обязанностей (по данным социологических обследований, труд женщин в домашнем хозяйстве продолжительнее мужского в среднем в 2—3 раза). То есть работающая женщина несет «двойную» нагрузку, а с учетом воспитания детей — и «тройную» нагрузку. Но даже вне зависимости от реальной занятости в семье женщина часто воспринимается администрацией предприятий и учреждений как нестабильный и неэффективный сотрудник. Поэтому женщины зачастую сталкиваются с дискриминацией при приеме на работу, несмотря на то, что на конституционном уровне право на труд, закрепленное Конституцией РФ, гендерно симметрично. Будучи принятой на работу, женщина, из-за меньшей конкурентоспособности (дети, домашние заботы), в случае закрытия предприятия, сокращения штатов и т. п. становится первым кандидатом на увольнение. Поэтому у безработицы в Калининградской области преимущественно «женское» лицо. Так, в 2002 г. женщины составляли 57,1 % из 35 тыс. чел. безработных в Калининградской области (данные, рассчитанные органами статистики с использованием методик МОТ, в среднем за год)[3]. Более половины из них находились в возрасте от 30 до 49 лет, более 60 % имели высшее и среднее профессиональное образование. Среди безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости на конец 2002 г., женщины составляли 74,2 %, притом, что потребность в женской рабочей силе составляла только 41 % имеющихся вакансий[4]. Предлагались в основном рабочие специальности в низкооплачиваемых сферах деятельности (с заработной платой в ряде случае ниже прожиточного минимума). А женская безработица — это прежде всего вытеснение с рабочих мест женщин с высшим и средним профессиональным образованием, специалистов в сфере интеллектуального труда.

Данная ситуация продолжает сохраняться. Так, в 2003 г. женщины составляли 74,4 % зарегистрированных безработных[5]. Среди безработных граждан, состоявших на учете в центрах занятости более одного года, женщины составляют свыше 84 % [2, с.74].

---

[3] Университетская информационная система РОССИЯ. Статистика РФ. http://www.cir.ru/docs/stat/Publications/Reg2003-2/Reg2003-2_03_/Reg2003-2_03_110.htm.

[4] Кто меня купит в Калининграде? или ситуация на рынке труда. http://www.cdo.albertina.ru/str_otd/Rinok.htm

[5] Рынок труда в 2003 г. http://www.profic.ru/kaliningrad/job.ru.shtml

Главной проблемой женского рынка труда области продолжает оставаться несоответствие предлагаемых вакансий профессионально-образовательной структуре безработных и практическое отсутствие среди предложений рабочих мест с достойной оплатой труда. После принятия новой редакции закона «О занятости» размер пособий по безработице был сокращен (в 2003 г. 65 % безработных получают пособие в размере 506 рублей), а доплаты на иждивенцев отменены. Это, а также повышение транспортных расходов привело к тому, что многие жители области (в том числе женщины) перестали посещать государственные центры занятости населения.

Главную функцию женщины и политики, и общество по-прежнему видят в материнстве, а не в реализации ее потенциала. Тем не менее и в этой сфере существуют серьезные проблемы. Для Калининградской области характерно значительное ухудшение репродуктивного здоровья женщин[6]. Женщины страдают различными соматическими, инфекционными и гинекологическими заболеваниями, живут в состоянии постоянной психологической напряженности и затяжного хронического стресса, что ведет к различным проявлениям психических отклонений и дезадаптации. Добавим к этому широкое распространение вредных привычек и рост социально обусловленных заболеваний (алкоголизм, наркомания, инфекции, передаваемые половым путем, ВИЧ/СПИД), резкое снижение уровня жизни у многих социальных групп, недостаточное или несбалансированное питание, сложности получения своевременной и адекватной медицинской помощи и т. п.

Одной из наиболее важных компонент ухудшения репродуктивного здоровья женщин в России является рост заболеваемости в течение беременности, родов и в послеродовом периоде, высокая материнская смертность. Впрочем, ситуация в Калининградской области в этой сфере несколько лучше, чем в среднем по России (хотя хуже, чем в развитых странах). Так, например, в 2000 г. уровень материнской смертности в Калининградской области был самым низким в России — 13,2 на 100 тыс. родившихся живыми при среднероссийском показателе 39,7. В дальнейшем несколько российских областей добились еще более низких показателей, но и сейчас область устойчиво входит в число российских регионов с показателями материнской смертности ниже 20.

---

[6] Под репродуктивным здоровьем обычно понимается состояние полного физического, умственного и социального благополучия во всех вопросах, касающихся функций и процессов репродуктивной системы, а также психосоциальных отношений на всех стадиях жизни.

Негативно влияет на ситуацию с репродуктивным здоровьем женщин то, что в некоторых городах области (например, в Советске) родильные дома не соответствуют стандартам, не располагают необходимым оборудованием. Из-за широкого распространения в здравоохранении платных услуг — формальных и неформальных — ограничен доступ к квалифицированным консультациям и медицинской помощи женщин с низкими доходами (работающих в бюджетной сферы, сельских женщин, одиноких женщин и т. д.).

Специфика и уровень заболеваний женщин, их репродуктивная функция тесно связаны с уровнем сексуальной культуры, обеспечением населения средствами защиты от нежелательной беременности. Большинство беременностей в Калининградской области по-прежнему завершается абортами, которые остаются одним из главных методов регулирования численности семьи. В 2002 г. в Калининградской области на каждую 1000 женщин фертильного возраста приходилось 59,1 аборта[7] (в среднем по России — 45,8). На каждые 100 родившимися живыми и мертвыми приходится 171,4 аборта (в среднем по России — 128,4)[8]. Высокая частота абортов — одна из серьезных проблем, особенно у первобеременных и девочек до 15 лет. В то же время отмечается благоприятная тенденция снижения числа абортов.

Высокий уровень абортов и смертности после них обусловлены недостаточным использованием современных гормональных средств контрацепции. Их применяют только 3,8 % женщин детородного возраста в Калининграде (в среднем по области — около 2 %)[9]. В связи с высокой стоимостью они практически недоступны для социально незащищенных женщин, в том числе для подростков группы риска.

Улучшение ситуации с репродуктивным здоровьем женщин предполагает не только совершенствование системы здравоохранения, как таковой, но и разработку комплексных программ охраны репродуктивного здоровья регионального и муниципального уровней. Частью этих программ должно стать просвещение по вопросам планирования семьи и здоровому образу жизни.

---

[7] Включая мини-аборты.

[8] Фонд «Здоровая Россия» http://www.healthyrussia.ru/statistics/index.php?t=stat&pid=0&id=79&table_id=163

[9] Решение № 422 от 05 ноября 2003 года. Об утверждении городской целевой Программы «Здоровый ребенок» на 2004—2006 г.г. Официальный сайт мэрии г. Калининграда. http://www.klgd.ru/ru/legislation/texts/re422.php?PHPSESSID=fa9ea81680b413db7f3419e4bddd0a35

Просветительские программы по вопросам планирования семьи проводит Калининградский областной центр планирования семьи и репродукции. Однако из-за недостатка средств и возможностей Центра эта просветительская работа не является системной, охватывающей все образовательные учреждения. Законом Калининградской области от 27 декабря 2002 г. Областной думой утверждена областная целевая Программа «Безопасное материнство» на 2002—2005 годы. Программой предусмотрено, что с 2003 г. начинается разработка и издание пособий по проблемам охраны репродуктивного здоровья населения, подготовка и распространение программно-методических и дидактических материалов по здоровому образу жизни для разных возрастных категорий обучающихся в общеобразовательных учреждениях. Но результативность данных мероприятий будет зависеть от выделения средств из областного бюджета.

В просветительской деятельности по планированию семьи и пропаганде здорового образа жизни большую роль играют общественные организации. Так, например, региональное отделение российской Ассоциации планирования семьи проводит системную просветительскую работу среди школьников по вопросам планирования семьи. Однако усилий некоммерческих организаций явно недостаточно, чтобы охватить всех школьников, молодых людей.

Серьезной проблемой для Калининградской области является ВИЧ-инфекция (СПИД). По состоянию на 1 мая 2004 г. на каждые 100 тыс. жителей зарегистрировано 469,4 случаев ВИЧ-инфекции, что выше среднероссийского уровня в 2,4 раза. Соотношение женщин и мужчин среди ВИЧ-инфицированных 1:2,1[10].

При относительной стабилизации ситуации[11] в развитии эпидемии произошли качественные изменения. В последние три года особенно резко стало увеличиваться количество людей, которые инфицировались половым путем. Так, в 1 квартале 2004 г. удельный вес полового пути инфицирования составил 75,0 %, в том числе среди сельских жителей

---

[10] Калининградский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД http://www.aids-kaliningrad.ru/static.phtml?id=40

[11] Если раньше Калининградская область занимала ведущее место в России по распространению ВИЧ-инфекции как в абсолютных, так и в относительных цифрах, то сейчас она находится на 19-м месте среди регионов России по общему числу зарегистрированных больных и на 7-м по числу ВИЧ-инфицированных на душу населения (март, 2004 г.). Значительно отстает область от большинства краев и областей страны и по динамике роста выявленных больных.

100 %[12]. Женщины отличаются большей биологической уязвимостью по отношению к ВИЧ-инфекции при ее передаче половым путем. Поэтому доля женщин, вовлеченных в эпидемию, растет: если в общей структуре инфицированных они составляют 32,5 %, то среди зарегистрированных впервые в 2003 г. на женщин приходится 45,3 %[13]. Соответственно увеличивается количество беременностей у ВИЧ-инфицированных женщин. От ВИЧ-инфицированных матерей уже родилось 297 детей, в том числе 17 в 2003 г.[14] В Калининграде, где темпы распространения ВИЧ-инфекции высоки, существует специализированный дом ребенка для ВИЧ-инфицированных детей. Одним из важнейших направлений противодействия эпидемии становится раннее выявление беременности у ВИЧ-инфицированной женщины и организация профилактики передачи ВИЧ от матери ребенку.

Эта проблема решается с международной помощью. Так, при содействии врачей из города Мальмё в Калининграде реализован проект «Мать и дитя» по профилактике передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку. В ходе двухлетней работы над проектом в областном центре создана амбулатория «Маленький мир» для беременных ВИЧ-инфицированных и больных наркоманией женщин, оборудована диагностическая лаборатория в одном из родильных домов. На средства, выделенные шведскими властями, калининградские медики прошли специальные курсы в Клайпеде (Литва) и Петербурге.

Это уже второй гуманитарный проект, реализованный совместно с коллегами из Мальмё. Первый был направлен на сотрудничество по проблемам профилактики СПИДа, наркомании и алкоголизма. В рамках его в городе создан центр по обмену шприцев, проведена учеба социальных работников, закуплено диагностическое оборудование для лаборатории городской инфекционной больницы.

Факторы, способствующие распространению СПИДа, — проституция и наркомания. Они также являются серьезными социальными проблемами и сами по себе. Органами внутренних дел в Калининграде учтено около 800 проституток, но это только «верхушка айсберга». Им противодействуют всего три оперативника из санитарной милиции. К тому же в России нет закона, контролирующего проституцию на деле. Нет и закона, который бы ее запрещал. По некоторым данным, 45 % ка-

---

[12] Калининградский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД http://www.aids-kaliningrad.ru/static.phtml?id=40

[13] Там же. http://www.aids-kaliningrad.ru/static.phtml?id=39

[14] Там же. http://www.aids-kaliningrad.ru/static.phtml?id=40

лининградских проституток ВИЧ-инфицированы (прежде всего через внутривенное употребление наркотиков)[15]. По данным социологических опросов, 12 % ВИЧ-инфицированных проституток сознательно не предлагают своим клиентам индивидуальные средства защиты от СПИДа [3]. Многие из этих женщин официально предупреждены, что в случае сознательного заражения своих клиентов их привлекут к уголовной ответственности.

По состоянию на 2002 г. число больных наркоманией, состоящих на учете в лечебно-профилактических учреждениях Калининградской области, составляло 192,4 на каждые 100 тыс. чел. населения (в 1990 г. — 82,2). Женщины составляют 22 % от общей численности больных с впервые установленным диагнозом наркомания (в среднем по России — 17 %), и их доля увеличивается[16].

Серьезной проблемой является и женский алкоголизм. В 2001 г. в Калининградской области на 100 тыс. населения приходилось 68,4 женщин с впервые установленным диагнозом алкоголизм или алкогольный психоз (в среднем по России — 51,9). Доля женщин в общей численности этой категории заболевших составляет в Калининградской области 27 % (в среднем по России — 20 %)[17]. Зачастую они вовлекаются в пьянство своими мужьями или сожителями.

Не может не вызывать беспокойства и проблема домашнего насилия, которое направлено главным образом на женщин. Оно выражается в таких формах, как принуждение к сожительству и проституции, изнасилования, бытовое насилие и убийства на почве алкоголизма, наркомания, садизм, систематическое избиение и психологическое насилие. Почти половине всех особо жестоких бытовых убийств в России предшествует длительная конфликтная ситуация в семье.

В то же время достоверная картина домашнего насилия в Калининградской области отсутствует, поскольку женщины, как правило, не обращаются в правоохранительные органы за защитой своих прав. УВД не ведет гендерной статистики. Представители органов власти считают проблему домашнего насилия актуальной только для социально ослабленных групп населения (пьяницы, алкоголики). В СМИ вопрос о наси-

---

[15] Женщина и ВИЧ. http://www.apteki.nnov.ru/docs/268/3-3-2.html

[16] Университетская информационная система РОССИЯ. Статистика Российской Федерации http://www.cir.ru/docs/stat/Publications/Mg2002/Mg2002_02_/Mg2002_02_140.htm?QueryID=932547&HighlightQuery=932547

[17] Там же. http://www.cir.ru/docs/stat/Publications/Mg2002/Mg2002_02_/Mg2002_02_130.htm

лии в семье практически не поднимается. Женщины не располагают достаточной информацией о телефонах, по которым им могут оказать квалифицированную помощь, и местах, где они могут пережить трудные времена.

Для оказания доступной социальной, медико-психологической, юридической помощи женщинам и детям, проживающим в сложных условиях или оказавшимся в сложной жизненной ситуации, в сентябре 1999 г. в Калининграде было открыто муниципальное учреждение «Центр социальной помощи семьям и детям». При городском Центре социально-трудовой реабилитации лиц без определенного места жительства и занятий оборудована комната для временного размещения женщин, пострадавших от насилия. А в июне 2004 г. в г. Пионерский открылся первый в регионе Областной кризисный центр помощи женщинам. На сегодняшний день в России только три подобных учреждения: в Москве, Санкт-Петербурге и Калининградской области.

Помощь женщинам, подвергающимся насилию, оказывает также ряд общественных организаций, таких как РОО «Центр защиты семьи и личности», открывший телефон доверия, РОО «Сатори», помогающий девочкам, живущим в г. Балтийске, и др. Но этих мер явно недостаточно.

По данным отечественных и зарубежных источников, в Калининградской области как в приграничном эксклавном регионе остро стоит проблема вывоза за рубеж и торговли женщинами с целью секс-эксплуатации (трэффик). Преступники вывозят женщин под видом туристок и моделей для занятия проституцией в Литву, Польшу, Германию, Голландию, Кипр и т. д. Так, в 1997 г. сотрудниками УВД Калининградской области в ходе проведения совместных мероприятий с полицией Германии при участии Центрального бюро «Интерпола» в России была выявлена и задержана международная организованная преступная группа, члены которой, используя средства массовой информации, находили женщин, желающих работать в Германии администраторами и домработницами. По фальшивым паспортам они вывозили их за границу, где передавали их сообщникам-гражданам Турции. В итоге обманутые оказывались в ночных борделях[18]. В 2001 г. в Испании арестована преступ-

[18] Из выступления заместителя председателя Комитета Государственной думы по безопасности С.С. Босхолова. Круглый стол «Международное сотрудничество в борьбе с незаконным вывозом и эксплуатацией за рубежом женщин и детей». Информационный канал Государственной думы РФ. http://www.akdi.ru/gd/safety/p09-10/p33.htm

ная группа, вынуждавшая заниматься проституцией женщин из России, которым обещали приличную работу. В ее состав входили двое россиян, немец, поляк и испанец. Они удерживали под охраной в курортном городе Оропеса трех женщин из Калининграда. Похищенные бандитами россиянки в сентябре 2000 г. приехали в Испанию, где должны были работать в баре по контракту. Вместо этого их отвезли в придорожный публичный дом, заставили заниматься проституцией, забирая почти все деньги, полученные от клиентов[19]. В четвертом годовом докладе Государственного департамента США о торговле людьми в странах бывшего Советского Союза (июнь 2004 г.), в частности, указано, что женщины являются объектом торговли для сексуальной эксплуатации в Литве и направляются через Литву из таких стран, как Украина, Россия (Калининград) и Белоруссия, а также продаются в Литве[20]. В средствах массовой информации упоминался также вывоз женщин из Калининградской области с целью секс-эксплуатации и польскими сутенерами.

Противодействие торговле людьми в Калининградской области, как и в России в целом, осуществляют прежде всего правоохранительные органы. Однако к решению этой проблемы подключились также органы законодательной власти и некоммерческие организации гражданского общества. Так, в марте 2004 г. Международный фонд по предотвращению торговли людьми La Strada совместно с региональной общественной организацией «Лига избирательниц Калининградской области» и при участии депутатов Областной думы провел в Светлогорске семинар на тему «Гармонизация сотрудничества по предотвращению торговли женщинами в приграничных районах». На семинаре было отмечено, что проблема напрямую связана с миграционными процессами в Европе, изменением политических режимов, неравным экономическим и социальным развитием стран, деятельностью международной организованной преступности. Ее необходимо решать общими усилиями. Участники семинара познакомились с опытом борьбы с торговлей людьми в Польше, обсудили варианты сотрудничества в противодействии торговле людьми в Калининградской области.

Таким образом, рассмотрев различные аспекты гендерного равенства в Калининградской области, можно констатировать, что при формаль-

---

[19] Утро.ru — ежедневная е-газета. 1 марта 2001. Вып. 41. http://www.utro.ru/news/200103171321024543.shtml

[20] Доклад о торговле людьми в странах бывшего Советского Союза
Бюро международных информационных программ Государственного департамента США. http://www.nacbez.ru/spec/article.php?id=704

ном равенстве прав женщин и мужчин в регионе, как и в России в целом, продолжает существовать гендерное неравенство, для преодоления которого еще предстоит предпринять значительные усилия. Несмотря на то, что в результате реформ открылись новые возможности для проявления социальной активности женщин в бизнесе, политике, общественной деятельности, в отношении женщин все еще существует скрытая дискриминация. В первую очередь она проявляется в ограничении доступа женщин к квалифицированному и высокооплачиваемому труду и к власти. Главные причины этой дискриминации заключаются не столько в несовершенстве законов и даже не в недостатках при их применении, сколько в социокультурных стереотипах, касающихся роли и места женщин и мужчин в обществе. То есть основная причина продолжающейся дискриминации женщин определяется общественным сознанием (в том числе сознанием самих женщин).

Мы полагаем, что для решения проблем гендерного неравенства в Калининградской области целесообразно разработать и принять закон «Об утверждении Комплексной программы по обеспечению равных прав и свобод и равных возможностей женщин и мужчин в Калининградской области». К разработке и реализации этой программы необходимо привлечь региональные общественные организации (прежде всего женские[21]) и международные программы и фонды. Мы предлагаем также создать Калининградский центр гендерных исследований. Он мог бы заниматься развитием исследований в данной сфере, повышением политико-правовой, гендерной культуры населения, формированием научного сообщества гендерных исследовательниц и исследователей, выявлением случаев дискриминации по половому признаку и содействие ее ликвидации. Деятельность такого центра, несомненно, способствовала бы повышению статуса женщины в обществе, преодолению гендерного неравенства.

Поскольку причины гендерного неравенства во многом являются продуктом общественного сознания, следствием воспроизведения сложившихся социокультурных норм и стереотипов, необходимо организовать гендерное просвещение населения области. Предстоит разработать и ввести специализированные курсы и гендерные образовательные программы на всех уровнях региональной образовательной системы — от

[21] В настоящее время в Калининградской области зарегистрировано 36 региональных общественных организаций, занимающихся вопросами оказания помощи и поддержки женщин. Кроме того, в муниципальных образованиях созданы местные организации, часто не имеющие юридического лица.

дошкольного воспитания до среднего, высшего и послевузовского образования. Особое внимание следует уделить гендерному просвещению государственных и муниципальных служащих, специалистов органов исполнительной власти, депутатов всех уровней.

В высших учебных заведениях Калининградской области необходимо развивать фундаментальные и прикладные исследования по проблемам гендерного равенства. Следует продумать возможность открытия в Калининградском государственном университете аспирантуры по гендерной проблематике.

Калининградская область сейчас находится «внутри» расширившегося Европейского союза, уделяющего региону особое внимание. В этой связи она обладает хорошей возможностью использования зарубежного опыта достижения гендерного равенства и может стать своего рода пилотным регионом в распространении этого опыта в другие российские регионы и на федеральный уровень.

Список литературы

1. *Кромм Е.* Дрейфующий остров // Эксперт Северо-Запад. 2003. № 41.

2. *О соблюдении* прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области за 2003 год: Доклад. Калининград, 2003.

3. *Рябушев А.* Свободная любовь в свободной зоне // Независимая газета. 2003. 2 июня.

4. *Статистический* сборник / Калинингр. обл. комитет госстатистики. Калининград, 2003.

Д.В. Шеляг

Гендерный аспект в профессиональном самоопределении

Понятие «гендер» довольно часто употребляется в современном лексиконе. И действительно, данный аспект заслуживает всеобщего внимания, так как изначально наше общество предполагает разделение всего человечества по половому признаку. Но понятие «гендер» может быть определено не только как набор характеристик, отличающих женщин от мужчин биологически, но и социально и культурно.

Гендерные характеристики определяются социальной средой и являются продуктом личного воспитания, условий жизни, социально-культурных норм и ожиданий [1].

Современная социальная наука различает понятия «пол» и «гендер». Традиционно первое из них использовалось для обозначения тех анатомо-физиологических особенностей людей, на основе которых человеческие существа определяются как мужчины или женщины. Пол (т. е. биологические особенности) человека считался фундаментом и первопричиной психологических и социальных различий между женщинами и мужчинами. По мере развития научных исследований стало ясно, что с биологической точки зрения между мужчинами и женщинами гораздо больше сходства, чем различий. Многие исследователи даже считают, что единственное четкое и значимое биологическое различие между женщинами и мужчинами заключается в их роли в воспроизводстве потомства. Сегодня очевидно, что такие «типичные» различия полов, как, например, высокий рост, больший вес, мускульная масса и физическая сила мужчин, весьма непостоянны и гораздо меньше связаны с полом, чем было принято думать. Например, женщины из Северо-Западной Европы в целом выше ростом, чем мужчины из Юго-Восточной Азии. На рост и вес тела, а также на физическую силу существенно влияют пита-

ние и образ жизни, которые, в свою очередь, находятся под влиянием общественных взглядов на то, кому — мужчинам или женщинам — необходимо давать больше еды, кому нужнее калорийная пища, какие спортивные занятия приемлемы для тех или других.

Помимо биологических отличий между людьми существуют разделение их социальных ролей, форм деятельности, различия в поведении и эмоциональных характеристиках. Антропологи, этнографы и историки давно установили относительность представлений о «типично мужском» или «типично женском»: то, что в одном обществе считается мужским занятием (поведением, чертой характера), в другом может определяться как женское. Отмечающееся в мире разнообразие социальных характеристик женщин и мужчин и принципиальное тождество биологических характеристик людей позволяют сделать вывод о том, что биологический пол не может быть объяснением различий их социальных ролей, существующих в разных обществах. Таким образом возникло понятие «гендер», означающее совокупность социальных и культурных норм, которые общество предписывает выполнять людям в зависимости от их биологического пола. Не биологический пол, а социокультурные нормы определяют в конечном счете психологические качества, модели поведения, виды деятельности, профессии женщин и мужчин. Быть в обществе мужчиной или женщиной означает не просто обладать теми или иными анатомическими особенностями — это означает выполнять те или иные предписанные нам гендерные роли.

Гендер создается (конструируется) обществом как социальная модель женщин и мужчин, определяющая их положение и роль в обществе и его институтах (семье, политической структуре, экономике, культуре и образовании и др.). Гендерные системы различаются в разных обществах, однако в каждом обществе эти системы асимметричны таким образом, что мужчины и всё «мужское/маскулинное» (черты характера, модели поведения, профессии и пр.) считаются первичными, значимыми и доминирующими, а женщины и всё «женское/фемининное» определяются как вторичное, незначительное с социальной точки зрения и подчиненное [2].

Поэтому не случайно то, что в тех или иных странах возникают разные тенденции, направленные на получение тех или иных прав для людей, подвергшихся дискриминации по разным причинам.

В США, например, делается упор на приобретение равенства с мужчинами во всех сферах жизни. Это явление называется «феминизм» — теория равенства полов, лежащая в основе движения женщин за освобождение. Под «освобождением» понимается отказ по желанию от истинно женских функций: рождение детей, поддержание семейного быта и приобретение свободы в реализации своих устремлений в профессио-

нальном самоопределении. С этой целью создаются специализированные женские организации, клубы, где основным методом, способствующим формированию необходимых женских форм поведения, является социально-психологический тренинг [5].

В Скандинавских странах женщины борются за приобретение политических прав и свобод. Поэтому основные их устремления направлены на активное участие в работе законодательных органов, правительстве и муниципалитетах. И надо отметить, что женские движения Норвегии, Швеции и Финляндии добились значительных успехов. В этих странах действует «скандинавская модель гендерного равенства». Достижения скандинавских женщин становятся более понятными, так как они являются результатом значительных перемен в жизни скандинавского общества, которые вовлекли самые широкие круги населения обоего пола и сопровождались перестройкой общественного сознания и государственной политики. Эти женщины не отказываются от своих традиционных биологических функций, но они добиваются равноправия в реализации семейной жизни. Фундаментальную роль в процессе создания механизмов гендерного равенства в Финляндии и Швеции сыграло принятие законов о равенстве полов. Это создало законодательную базу для дальнейшего обеспечения равных возможностей полов. Формально законы о равенстве полов имеют гендерно нейтральный характер и могут быть использованы как для защиты женщин, так и мужчин. Но в них включены положения, направленные на активное преодоление проявлений дискриминации в отношении женщин [3].

В России издревна сложились полоролевые стереотипы, согласно которым дом — традиционно женская сфера, работа — традиционно мужская. Но современные женщины вторгаются в сферу деловой активности быстрее и охотнее, чем мужчины в область домашнего хозяйства.

В современной российской науке и практике возникают различные гендерные аспекты, в основном под влиянием западных тенденций. Можно выделить следующие основные научные направления, получившие развитие в нашей стране:

1) гендерная политика;
2) гендерная экономика;
3) гендерная психология.

Гендерная политика — гендерное равноправие и основные направления деятельности профсоюзов по реальному обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в социально-трудовых и общественно-политических отношениях. Гендерный подход в политике направлен на выявление, критику и устранение механизмов воздействия социальных программ и политических действий, усугубляющих или воспроизводящих гендерное неравенство [1].

Гендерная экономика — новое направление экономических исследований, которое раскрывает механизмы гендерного неравенства в формальном и неформальном секторах занятости, рассматривает функционирование политических, торговых, финансовых институтов с точки зрения их воздействия на социально-экономические статусы мужчин и женщин, а также разрабатывает индексы и показатели экономического развития с учетом роста/преодоления гендерной асимметрии.

Речь идет не о становлении нового подраздела экономической теории, а о качественном приращении экономической науки как таковой, которая вне гендерных параметров не может претендовать на полноту и адекватность объяснения экономических процессов. В отличие от классических представлений об экономике как науке, касающейся способов производства товаров и услуг, гендерная экономика концентрирует внимание на участниках экономического процесса и измеряет достижения цивилизации тем, какой объем капитала, товаров и услуг оказывается в распоряжении людей разного пола, и как это влияет на их позиции в системе стратификации общества. Экономические достижения здесь подвергаются проверке сквозь призму соблюдения основных международных договоренностей по правам человека и правам женщин [2].

Гендерная психология — область психологического знания, изучающая характеристики гендерной идентичности, детерминирующие социальное поведение людей в зависимости от их половой принадлежности. Акцент в психологических исследованиях этой области знания сделан на сравнительном изучении личностных характеристик людей мужского и женского пола [3].

Гендерная психология — это область научного знания, которая сформировалась с опорой и на пересечении таких психологических дисциплин, как дифференциальная психология и психология развития. Основу гендерной психологии составили: раздел дифференциальной психологии — психология пола и раздел психологии развития — психосоциальное развитие личности (тот аспект, который обусловлен половой принадлежностью индивида). Данные разделы психологической науки определили основную структуру гендерной психологии, которая представлена двумя основными блоками информации: психология половых различий (основная тематика раздела психология пола) и гендерная социализация. В разделе психологии половых различий рассматривается весь спектр психологических различий представителей мужского и женского пола, это различия в когнитивной, мотивационной, эмоциональной, поведенческой и других сферах личности. При этом используется традиционный для психологии понятийный аппарат, те психологические понятия, при помощи которых раскрывается структура личности.

Все эти направления широко изучаются, но на практике далеко не все их аспекты находят реальное применение в нашей жизни. Российские женщины в основном не претендуют на отказ от репродуктивной функции, а лишь стремятся достичь равенства в сфере занятости: равенство в зарплате мужчин и женщин, находящихся на одной и той же должности; возможность занимать профессиональную позицию, если женщина достаточно компетентна в выполнении данной деятельности. Нередко современные женщины обладают двойной занятостью — на работе и дома. Если женщина не просто наемный работник, а развивает собственную деловую активность, то к проблемам ролевой перегрузки добавляется комплекс специфических внутри- и межличностных переживаний [4].

Доказано, что карьера в бизнесе и политике сложнее сочетается с выполнением семейных ролей, чем карьера в полотипичной профессии. Но если женщина обладает достаточным набором качеств для того, чтобы быть успешной во всех сферах, ей требуется признание от общества и право на реализацию своего профессионального самоопределения.

Российские женщины не претендуют на участие в феминистских движениях. Основная их цель — получить право на выбор, кем быть, и возможность обладать равными правами в выполнении профессиональных функций. А это будет возможным лишь тогда, когда женщина примет непосредственное участие в политической жизни страны. Пока наше государственное устройство, менталитет таковы, что о предоставлении каких-либо прав женщинам не может быть и речи. Даже реальные факты участия женщин в российской политике можно воспринять как некоторую несовершенную форму свободы в «несвободе».

Список литературы

1. *Реализация* политики равных прав и равных возможностей женщин и мужчин в странах Северной и Западной Европы на Северо-Западе России: Материалы международной научно-практической конференции. Калининград, 27—28 мая 2003 г. / РОО Лига избирательниц Калининградской области. Калининград, 2003.

2. Словарь гендерных терминов. http://www.owl.ru/gender/alphabet.htm

3. *Степанова Н.М.* Политика гендерного равенства в Скандинавских странах. СПб.: ИСПГ-Алтея, 2003.

4. Турецкая Г.В. Деловая активность женщин и семья. М.: ИПАН, 1989.

5. Dianne Schilling. One of These May Unlock a Door for You!

Об авторах

Зверев Юрий Михайлович — начальник УНИР Калининградского государственного университета. E-mail: zverev@albertina.ru;

Косс Александр Викторович — стажер-исследователь Центра российских и евразийских исследований при Гарвардском университете (поддержка NCEEER — Национального совета по евразийским и восточноевропейским исследованиям, Carnegie Fellowship Program). E-mail: avkoss@fas.harvard.edu;

Шеляг Дина Васильевна — аспирантка КГУ, сотрудник Центра европейской документации Калининградского государственного университета. E-mail: edc1@albertina.ru.

Публикации серии «Регион сотрудничества» в 2004 г.

Регион сотрудничества. Вып. 1 (26): Устойчивое экономическое развитие особой территории России и международное сотрудничество / Под общ. ред. А.П. Клемешева. — Калининград: Изд-во КГУ, 2004. — 48 с.

Содержание:

- *Клемешев А.П., Федоров Г.М.* О путях обеспечения устойчивого развития Калининградской области.
- *Кортунов С.В.* Международный аспект развития Калининградской области: стратегия сочетания интересов.
- *Пальмовский Тадеуш.* Биполярная модель межрегионального сотрудничества «Трехградье (Польша) — Калининград (Россия)».

В статьях сборника анализируются некоторые проблемы экономического развития Калининградской области России в условиях интенсификации процессов международного сотрудничества в Балтийском регионе.

Регион сотрудничества. Вып. 2 (27): Внешние условия регионального развития / Под общ. ред. А.П. Клемешева. — Калининград: Изд-во КГУ, 2004. — 41 с.

Содержание:

- *Жданов В.П. Зверев Ю.М.* Сравнительная характеристика уровня и динамики социально-экономического развития Калининградской области и приграничных территорий (Польша, Литва).
- *Жуковский И.И.* Европейский парламент как индикатор процесса европейской интеграции (к итогам выборов 2004 года).

- *Романо Проди.* Россия и Европейский союз: прочные узы, широкие горизонты. Выступление Председателя Европейской комиссии. Москва, 23 апреля 2004 г.

В статьях сборника анализируются внешние факторы развития Калининградской области России в условиях интенсификации процессов европейской интеграции и расширения международного сотрудничества в Балтийском регионе.

Регион сотрудничества. Вып. 3 (28): Согласование интересов в стратегии развития Калининградской области как региона сотрудничества / Под общ. ред. А.П. Клемешева. — Калининград: Изд-во КГУ, 2004. — 47 с.

Содержание:

- *Клемешев А.П.* Возможные пути решения принципиальных проблем жизнеобеспечения и развития Калининградской области.
- *Абрамов В.Н.* К вопросу о федеральной политике по отношению к балтийскому эксклаву России.
- *Гареев Т.Р., Волошенко К.Ю.* К дискуссии о стратегии развития Калининградской области.

Выпуск посвящен анализу региональных, федеральных и международных интересов, касающихся Калининградской области и ее места в процессах взаимодействия Российской Федерации и Европейского союза.

Регион сотрудничества. Вып. 4 (29): Новые пространственные формы организации экономики / Под общ. ред. А.П. Клемешева. — Калининград: Изд-во КГУ, 2004. — 51 с.

Содержание:

- *Кузнецов А.В.* Российское участие в еврорегионах.
- *Зверев Ю.М.* Типологии СЭЗ и возможности использования опыта зон разных типов для калининградской ОЭЗ.
- *Хлопецкий А.П.* Локальные экономические зоны как инструмент активизации рыночной среды в Калининградской области.

Выпуск посвящен анализу новых пространственных форм организации экономики, возникающих при взаимодействии приграничных территорий России и стран Европейского союза.

Регион сотрудничества. Вып. 5 (30): Региональная стратегия: теоретические и методические аспекты / Под общ. ред. А.П. Клемешева. — Калининград: Изд-во КГУ, 2004. — 49 с.

Содержание:

- *Самсон Иван.* «Волюнтаристская» стратегия проекта PROMETEE-II для Калининградской области.
- *Волошенко К.Ю.* Система индикаторов Стратегии социально-экономического развития Калининградской области как региона сотрудничества на период до 2010 года.

Выпуск посвящен обсуждению теоретических и методических вопросов стратегии регионального развития в условиях взаимодействия России и стран Европейского союза. Рассматриваются предложения по стратегическим направлениям развития Калининградской области и разработке системы индикаторов для целей планирования и мониторинга протекающих в регионе социально-экономических процессов.

Регион сотрудничества. Вып. 6 (31): *Клемешев А.П., Федоров Г.М.* Калининградский социум: по результатам социологических обследований 2001—2004 гг. / Под общ. ред. А.П. Клемешева. — Калининград: Изд-во КГУ, 2004. — 50 с.

Содержание:

- Актуальность исследований калининградского социума.
- Улучшение статистических показателей регионального развития и мнения населения об уровне и качестве жизни.
- Ожидания и факторы улучшения жизни.
- Отношение к внешнему окружению.
- Оценка путей дальнейшего развития области.

Выпуск подготовлен на основе анализа результатов социологических исследований, выполненных учеными Калининградского госуниверситета в 2001—2004 гг.

Регион сотрудничества. Вып. 7 (32): Совершенствование региональной экономической политики / Под общ. ред. А.П. Клемешева. — Калининград: Изд-во КГУ, 2004. — 37 с.

Содержание:

- *Жданов В.П.* О совершенствовании инвестиционных механизмов регионального развития.
- *Гареев Т.Р.* Применение теории полюсов развития для реализации региональной экономической политики применительно к Калининградской области.

Сборник посвящен актуальным проблемам совершенствования региональной экономической политики — повышению инвестиционной привлекательности региона, в том числе путем совершенствования законодательной базы, расширения международного сотрудничества, развития в регионе рыночной среды и формирования полюсов развития.

Регион сотрудничества. Вып. 8 (33): Концепции развития Калининградской области в условиях российско-европейского взаимодействия на Балтике: Аналитический доклад / Под ред. А.П. Клемешева. — Калининград: Изд-во КГУ, 2004. — 95 с.

Содержание:

- Оценка ситуации в регионе.
- Четыре подхода к формированию региональной стратегии.
- Баланс интересов как условие успешной региональной стратегии.
- Комплексный подход к решению проблем развития эксклавного региона России.
- Региональная стратегия и совершенствование управления регионом.

В этом выпуске продолжается обсуждение проблем, сформулированных в аналитическом докладе БалтМИОНа «Калининградская область России и расширение ЕС. Проблемы общеевропейской интеграции» (2003).

Region of Cooperation. Issue 9 (34): Concept of development of the Kaliningrad region under the conditions of Russian-European cooperation in the Baltic Sea region: Analytical report / Ed. by A.P. Klemeshev. — Kaliningrad: Kaliningrad State University Publishing House, 2004. — 87 p.

Table of contents:

- Assessment of the situation in the region.
- Four approaches to the development of a regional strategy.

- Balance of interests as a prerequisite for a successful regional strategy.
- A complex approach to resolving the issues of development of the exclave Russian region.
- Regional strategy and improvement of the administration of the region.

The problems formulated in the BaltMION analytic report «Kaliningrad Region of Russia and the EU Enlargement. Issues of the Pan European Integration» (2003) are further discussed.

Регион сотрудничества. Вып. 10 (35): Социально-экономическая политика сельских территорий / Под общ. ред. А.П. Клемешева. — Калининград: Изд-во КГУ, 2004. — 53 с.

Содержание:
- *Корнеевец В.С., Федоров Г.М.* Состояние и перспективы развития сельского хозяйства Калининградской области.
- *Волошенко К.Ю.* Специфика и перспективы социального развития сельских территорий Калининградской области.
- *Лесцевица М.* Факторы успеха в развитии сельского предпринимательства в Латвии.

Выпуск посвящен анализу состояния сельского хозяйства и планированию социального развития сельских территорий Калининградской области. С целью внедрения в регионе передового опыта трансформации сельскохозяйственного производства, анализируются факторы успеха, способствовавшие развитию сельского предпринимательства в Латвии.

Регион сотрудничества. Вып. 11 (36): Развитие сотрудничества Калининградской области РФ и Польши / Под общ. ред. А.П. Клемешева. — Калининград: Изд-во КГУ, 2004. — 44 с.

Содержание:
- *Дементьев И.О.* Сотрудничество общественных организаций Калининградской области и Польши: предпосылки, проблемы, перспективы.
- *Фалковский К.* Современное состояние и перспективы экономического сотрудничества с Калининградской областью после вступления Польши в Европейский союз.

- *Жуковский И.И.* Внешнеполитический фактор развития партийно-политической системы Польши (на примере отношений с Россией).

Выпуск посвящен анализу сотрудничества Калининградской области РФ и Польши. Исследование специфики и перспектив приграничного сотрудничества во всех «трёх секторах» общества — бизнесе, политике, общественных организациях — позволяет лучше понять происходящие процессы интенсификации сотрудничества как на линии Россия — Европейский союз, так и в региональном контексте — регионе Балтийского моря.

Регион сотрудничества. Вып. 12 (37): Совершенствование региональной стратегии / Под общ. ред. А.П. Клемешева. — Калининград: Изд-во КГУ, 2004. — 72 с.

Содержание:

- *Клемешев А.П., Федоров Г.М* О стратегии развития Калининградской области в условиях российско-европейского взаимодействия на Балтике. Баланс интересов как условие успешной региональной стратегии.
- *Клемешев А.П., Козлов С.Д., Федоров Г.М* Социальная ориентация региональной стратегии для Калининградской области.

Выпуск посвящен обоснованию стратегии социально-экономического развития Калининградской области, развивающейся в сложных условиях пространственной изоляции от основной территории страны. Рассматриваются возможности преодоления недостатков эксклавности и решения экономических и социальных проблем регионального развития путем реализации социально ориентированной стратегии «региона сотрудничества».

Регион сотрудничества. Вып. 13 (38): Сфера образования в России и Европе в контексте глобализации / Под общ. ред. А.П. Клемешева. — Калининград: Изд-во КГУ, 2004. — 84 с.

Содержание:

- *Клемешев А.П.* Высшее образование Калининградской области в условиях эксклавности.

- *Хенрик Тофт Йенсен* Интернационализация, глобализация и обеспечение качества в европейских университетах.
- *Кукса И.Ю.* Международные образовательные проекты как фактор повышения качества обучения.
- *Симаева И.Н., Фуксон Л.М.* Глобализация и развитие региональной системы образования.
- *Ритта Пиккё.* Болонский процесс в Финляндии.
- *Илзе Шенберга.* Региональный вуз в Болонском процессе: пример Даугавпилсского университета.

Выпуск посвящен высшему образованию в Калининградской области и Балтийском регионе. Проанализированы проблемы интернационализации, глобализации и обеспечения качества образования в европейских университетах. Рассмотрены процессы развития ряда региональных университетов Балтийского региона, направления их участия в Болонском процессе. Специальное внимание уделено дальнейшему повышению роли Калининградского государственного университета как регионального центра образования, науки, культуры и международного сотрудничества.

Регион сотрудничества. Вып. 14 (39): Глобализация и регионализм: теория и проблемы калининградского эксклава / Под общ. ред. А.П. Клемешева. — Калининград: Изд-во КГУ, 2004. — 51 с.

Содержание:
- *Клемешев А.П.* Конфликтогенность эксклава на Балтике: историко-политические аспекты.
- *Зверев Ю.М.* Национальное государство в эпоху глобализации: конец или трансформация?
- *Зверев Ю.М., Клемешев А.П.* Проблемы анклавных территорий.
- *Гареев Т.Р., Зверев Ю.М., Клемешев А.П.* Глобализация и (не)однородность мирового пространства.

В этом выпуске рассмотрены проблемы и перспективы развития Калининградской области в условиях глобализации.

Регион сотрудничества. Вып. 15 (40): Эволюция российских свободных/особых экономических зон: что дальше?/ Под общ. ред. А.П. Клемешева. — Калининград: Изд-во КГУ, 2004. — 53 с.

Содержание:

- *Зверев Ю.М.* Эволюция российских свободных/особых экономических зон: что дальше?

Данный выпуск посвящен анализу эволюции свободных/особых экономических зон Российской Федерации и перспективам их дальнейшего развития.

Регион сотрудничества. Вып. 16 (41): Новая экономика Калининградской области / Под общ. ред. А.П. Клемешева. — Калининград: Изд-во КГУ, 2004. — 61 с.

Содержание:

- *Гареев Т.Р., Федоров Г.М.* Становление новой экономики Калининградской области.
- *Пилясов А.Н.* Калининградская область — препятствия и предпосылки для перехода к модели экспортоориентированной экономики.

Данный выпуск посвящен проблемам становления новой экономики Калининградской области. Проанализированы структурные изменения региональной экономики в постсоветский период. Показана специфика новой экономики региона. Отражена роль импортозамещения в развитии промышленности региона. Проведена оценка эффективности современной структуры экономики Калининградской области. Рассмотрены перспективы экономики региона, препятствия и предпосылки для перехода к модели экспортоориентированной экономики.

Регион сотрудничества. Вып. 17 (42): Регион в условиях глобализации / Под общ. ред. А.П. Клемешева. — Калининград: Изд-во КГУ, 2004. — 74 с.

Содержание:

- *Клемешев А.П.* Регион, регионализм и регионализация.
- *Чекалина Т.Н.* Регион и регионализация. Трансграничные регионы (подход скандинавских авторов).
- *Гареев Т.Р., Жданов В.П.* Обзор современных теорий интернационализации.

- *Алимпиева А.В.* Эксклавный российский регион: проблема социальной идентичности.
- *Абрамов В.Н.* Типичное и специфическое политического развития Калининградской области в постсоветский период.

Данный выпуск посвящен развитию Калининградской области в условиях глобализации.

Регион сотрудничества. Вып. 18 (43): Права человека и гендерная политика в Калининградской области / Под общ. ред. А.П. Клемешева. — Калининград: Изд-во КГУ, 2004. — 53 с.

Содержание:

- *Косс А.В.* Мониторинг реализации и соблюдения прав человека в Калининградской области: возможная модель взаимодействия институтов Российской Федерации и Европейского союза на региональном уровне.
- *Зверев Ю.М.* Проблемы гендерного равенства в Калининградской области.
- *Шеляг Д.В.* Гендерный аспект в профессиональном самоопределении.

Выпуск посвящён анализу возможностей расширения взаимодействия России и ЕС в контексте мониторинга соблюдения прав человека, исследования специфики гендерной политики в Калининградской области.

Авторы, публиковавшиеся в серии «Регион сотрудничества» в 2004 г.

Алимпиева Анна Викторовна — канд. социол. наук, заместитель руководителя научного направления БалтМИОНа, E-mail: sinis@yandex.ru

Абрамов Владимир Николаевич — канд. ист. наук, начальник отдела информационно-аналитического управления Главного управления международных дел и внешнеэкономических связей администрации Калининградской области, E-mail: abramov@gov.kaliningrad.ru

Волошенко Ксения Юрьевна — начальник отдела стратегического планирования Управления научно-исследовательских работ Калининградского государственного университета, E-mail: voloshenko_k@mail.ru

Гареев Тимур Рустамович — канд. экон. наук, помощник ректора Калининградского государственного университета по стратегическому планированию, E-mail: gareev@albertina.ru

Дементьев Илья Олегович — канд. ист. наук, директор КРМОО Центр «Молодёжь за свободу слова», E-mail: krmoo@mail.ru

Жданов Виталий Петрович — канд. экон. наук, начальник Главного управления экономического развития и торговли администрации Калининградской области, E-mail: economy@gov.kaliningrad.ru

Жуковский Игорь Игоревич — администратор БалтМИОНа, E-mail: joukovski_igor@mail.ru

Зверев Юрий Михайлович — канд. геогр. наук, начальник Управления научно-исследовательских работ Калининградского госуниверси-

тета, заместитель руководителя научного направления БалтМИОНа, E-mail: zverev@albertina.ru

Клемешев Андрей Павлович — канд. ист. наук, ректор Калининградского государственного университета, академический директор БалтМИОНа, E-mail: rector@albertina.ru

Козлов Сергей Дмитриевич — д-р полит. наук, профессор, вице-спикер, председатель постоянного комитета Калининградской областной думы, E-mail: skozlov@binklg.bytecity.ru

Корнеевец Валентин Сергеевич — канд. экон. наук, проректор по экономическим вопросам Калининградского государственного университета, административный директор БалтМИОНа, руководитель проекта «*Российская Балтика: приграничное сотрудничество и миграции населения*», E-mail: korn@albertina.ru

Кортунов Сергей Вадимович — канд. ист. наук, профессор Академии военных наук РФ, председатель Комитета внешнеполитического планирования, зам. председателя Экспертного совета Комитета по международным делам Совета Федерации Федерального собрания РФ, E-mail: kortunov@1system.ru

Косс Александр Викторович — канд. юр. наук, стажер-исследователь Центра российских и евразийских исследований при Гарвардском университете (поддержка NCEEER — Национального совета по евразийским и восточноевропейским исследованиям, Carnegie Fellowship Program), E-mail: avkoss@fas.harvard.edu

Кузнецов Алексей Владимирович — канд. экон. наук, младший научный сотрудник Центра европейских исследований ИМЭМО РАН Москва, E-mail: kouznetsovs@gagarinclub.ru

Майра Лесцевица — докторант экономического факультета Латвийской сельскохозяйственной академии (Рига), менеджер проектов по развитию сельских территорий, сотрудник Biznesa Konsultantu Grupa (Рига), E-mail: maira@bkgriga.lv

Пальмовский Тадеуш — д-р геогр. наук, профессор, заведующий кафедрой географии регионального развития географического факультета Гданьского университета (Польша), E-mail: geotpl@univ.gda.pl

Пиккё Рита — профессор, вице-декан факультета гуманитарных наук университета г. Турку (Финляндия), E-mail: riitta.pyykko@utu.fi

Проди Романо — Председатель Европейской комиссии, E-mail: romano.prodi@cec.eu.int

Пилясов Алескандр Николаевич — д-р геогр. наук, профессор, Совет по изучению производительных сил (СОПС) РАН (Москва), E-mail: pelyasov@sops.ru

Самсон Иван — д-р экон. наук, профессор университета Пьера Мендеса Франса (Гренобль, Франция), E-mail: ivan.samson@upmf-grenoble.fr

Фалковский Кшиштоф — научный сотрудник Центра исследования экономики стран Балтии, Институт мировой экономики Варшавской школы экономики (Польша), E-mail: kfalkow@sgh.waw.pl

Федоров Геннадий Михайлович — д-р геогр. наук, профессор, проректор по научной работе Калининградского государственного университета, руководитель научного направления БалтМИОНа «Россия и Европа: прошлое, настоящее, будущее», E-mail: fedorov@albertina.ru

Фуксон Лазарь Моисеевич — канд. пед. наук, начальник управления образования администрации Калининградской области, E-mail: education@gov.kaliningrad.ru

Хлопецкий Анатолий Петрович — канд. пед. наук, председатель Совета директоров ОАО «Внешторгсоюз» (Москва), E-mail: a_khlopetskiy@mail.ru

Чекалина Татьяна Николаевна — заместитель начальника отдела стратегического планирования УНИР Калининградского государственного университета, ассистент проекта БалтМИОНа «Российская Балтика: приграничное сотрудничество и миграции населения», E-mail: astellar@mail.ru

Шеляг Дина Васильевна — аспирантка КГУ, сотрудник Центра европейской документации Калининградского государственного университета, E-mail: edc1@albertina.ru

Программа «Межрегиональные исследования в общественных науках» была инициирована Министерством образования Российской Федерации, «ИНО-Центром (Информация. Наука. Образование)» и Институтом имени Кеннана Центра Вудро Вильсона при поддержке Корпорации Карнеги в Нью-Йорке (США), Фонда Джона Д. и Кэтрин Т. МакАртуров (США) в 2000 г.

Целью Программы является расширение сферы научных исследований в области общественных и гуманитарных наук, повышение качества фундаментальных и прикладных исследований, развитие уже существующих научных школ и содействие становлению новых научных коллективов в области общественных и гуманитарных наук, обеспечение более тесного взаимодействия российских ученых с их коллегами за рубежом и в странах СНГ.

Центральным элементом Программы являются девять Межрегиональных институтов общественных наук (МИОНов), действующих на базе Воронежского, Дальневосточного, Иркутского, Калининградского, Новгородского, Ростовского, Саратовского, Томского и Уральского государственных университетов. «ИНО-Центр (Информация. Наука. Образование)» осуществляет координацию и комплексную поддержку деятельности Межрегиональных институтов общественных наук.

Кроме того, Программа ежегодно проводит общероссийские конкурсы на соискание индивидуальных и коллективных грантов в области общественных и гуманитарных наук. Гранты предоставляются российским ученым на научные исследования и поддержку академической мобильности.

Наряду с индивидуальными грантами большое значение придается созданию в рамках Программы дополнительных возможностей для профессионального развития грантополучателей: проводятся российские и международные конференции, семинары, круглые столы; организуются международные научно-исследовательские проекты и стажировки; большое внимание уделяется изданию и распространению результатов научно-исследовательских работ грантополучателей; создаются условия для участия грантополучателей в проектах других доноров и партнерских организаций.

Адрес: 107078, Москва, Почтамт, а/я 231.
Электронная почта: info@ino-center.ru
Адрес в Интернете: www.ino-center.ru, www.iriss.ru

Министерство образования и науки Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику в сфере образования, научной, научно-технической и инновационной деятельности, развития федеральных центров науки и высоких технологий, государственных научных центров и наукоградов, интеллектуальной собственности, а также в сфере молодежной политики, воспитания, опеки, попечительства, социальной поддержки и социальной защиты обучающихся и воспитанников образовательных учреждений.

Министерство образования и науки Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной службы по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, Федерального агентства по науке и инновациям и Федерального агентства по образованию.

Министерство образования и науки Российской Федерации осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

АНО «ИНО-Центр (Информация. Наука. Образование)» – российская благотворительная организация, созданная с целью содействия развитию общественных и гуманитарных наук в России; развития творческой активности и научного потенциала российского общества.

Основными видами деятельности являются: поддержка и организация научных исследований в области политологии, социологии, отечественной истории, экономики, права; разработка и организация научно-образовательных программ, нацеленных на возрождение лучших традиций российской науки и образования, основанных на прогрессивных общечеловеческих ценностях; содействие внедрению современных технологий в исследовательскую работу и высшее образование в сфере гуманитарных и общественных наук; содействие институциональному развитию научных и образовательных институтов в России; поддержка развития межрегионального и международного научного сотрудничества.

Институт имени Кеннана был основан по инициативе Джорджа Ф. Кеннана, Джеймса Биллингтона и Фредерика Старра как подразделение Международного научного центра имени Вудро Вильсона, являющегося официальным памятником 28-му президенту США. Кеннан, Биллингтон и Старр относятся к числу ведущих американских исследователей российской жизни и научной мысли. Созданному институту они решили присвоить имя Джорджа Кеннана Старшего, известного американского журналиста и путешественника XIX века, который своими исследованиями и книгами о России сыграл важную роль в улучшении понимания американцами этой страны. Следуя традициям, институт способствует углублению и обогащению американского представления о России и дру-

гих странах бывшего СССР. Как и другие программы Центра Вудро Вильсона, он ценит свою независимость от политики и стремится распространять знания, не отдавая предпочтения какой-либо политической позиции и взглядам.

Корпорация Карнеги в Нью-Йорке (США) основана Эндрю Карнеги в 1911 г. в целях поддержки «развития и распространения знаний и понимания». Деятельность Корпорации Карнеги как благотворительного фонда строится в соответствии со взглядами Эндрю Карнеги на филантропию, которая, по его словам, должна «творить реальное и прочное добро в этом мире».

Приоритетными направлениями деятельности Корпорации Карнеги являются: образование, обеспечение международной безопасности и разоружения, международное развитие, укрепление демократии.

Программы и направления, составляющие ныне содержание работы Корпорации, формировались постепенно, адаптируясь к меняющимся обстоятельствам. Принятые на сегодня программы согласуются как с исторической миссией, так и с наследием Корпорации Карнеги, обеспечивая преемственность в ее работе.

В XXI столетии Корпорация Карнеги ставит перед собой сложную задачу продолжения содействия развитию мирового сообщества.

Фонд Джона Д.* и *Кэтрин Т. МакАртуров (США) – частная благотворительная организация, основанная в 1978 г. Штаб-квартира Фонда находится в г. Чикаго (США). С осени 1992 г. Фонд имеет представительство в Москве и осуществляет программу финансовой поддержки проектов в России и других независимых государствах, возникших на территории бывшего СССР.

Фонд оказывает содействие группам и частным лицам, стремящимся добиться устойчивых улучшений в условиях жизни людей. Фонд стремится способствовать развитию здоровых личностей и эффективных сообществ; поддержанию мира между государствами и народами и внутри них самих; осуществлению ответственного выбора в области репродукции человека; а также сохранению глобальной экосистемы, способной к поддержанию здоровых человеческих обществ. Фонд реализует эти задачи путем поддержки исследований, разработок в сфере формирования политики, деятельности по распространению их результатов, просвещения и профессиональной подготовки, практической деятельности.

Научное издание

Регион сотрудничества
Вып. 18 (43)

Права человека и гендерная политика
в Калининградской области

Редактор Н.Н. Мартынюк. Корректор Н.Н. Генина
Оригинал-макет подготовлен И.А. Хрусталевым

Подписано в печать 30.12.2004 г. Бумага для множительных аппаратов.
Формат 60×90 $^{1}/_{16}$. Гарнитура «Таймс». Ризограф.
Усл. печ. л. 3,3. Уч.-изд. л. 2,5. Тираж 500 экз. Заказ .

Издательство Калининградского государственного университета
236041, г. Калининград, ул. А. Невского, 14