

Г.М. ФЕДОРОВ, Ю.М. ЗВЕРЕВ

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
ГЕОГРАФИЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ
ОБЛАСТИ**

**Калининград
1997**

Г.М. ФЕДОРОВ, Ю.М. ЗВЕРЕВ

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
ГЕОГРАФИЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ
ОБЛАСТИ

Учебное пособие

Калининград
1997

УДК 911.3 : 339 (476)

Федоров Г.М., Зверев Ю.М. Социально-экономическая география Калининградской области: Учеб. пособие / Калинингр. ун-т. - Калининград, 1997. - 107 с.

ISBN 5-88874-056-х.

Учебное пособие посвящено социально-экономической географии конкретного региона России - Калининградской области. Комплексно рассматриваются экономико- и социально-географические особенности области, включая природно-ресурсную базу, демографическую ситуацию, развитие и размещение основных отраслей народного хозяйства. Значительное место уделено актуальным проблемам развития области в новых геополитических условиях, в том числе проблемам становления и функционирования особой экономической зоны (ОЭЗ). Намечен возможный сценарий будущего развития региона на основе безусловной принадлежности Российской Федерации.

Пособие рассчитано на преподавателей географии и экономики, студентов соответствующих дисциплин.

Раздел 2.4 написан В.С.Корнеевцем, раздел 3.4 - при участии Ю.Д.Рожкова-Юрьевского.

Рецензент: кафедра экономической и социальной географии Санкт-Петербургского государственного университета.

ISBN 5-88874-056-х

© Г.М. Федоров,
Ю.М.Зверев

© Калининградский государственный
университет, 1997

Введение

Социально-экономическая география региона - отрасль социально-экономической географии, объектом которой является определенная территориальная целостность - регион (район). В теории экономического районирования выделяются районы разных таксономических рангов. Это макрорайоны (крупные экономические районы - Центр, Северо-Запад, Урал и т.д.), мезорайоны (республики, края, области), микрорайоны (части мезорайонов). Объектом социально-экономической географии региона обычно выступает мезорайон, да и само понятие "регион" все чаще используется для этого уровня районной таксономии.

Предмет социально-экономической географии региона - территориально локализованный процесс общественного воспроизводства¹. Иначе говоря, изучаются привязанные к определенному пространству экономические и социальные процессы в их взаимообусловленности и в отношениях с природными, демографическими, политическими и другими процессами в данном регионе. А также рассматривается их взаимодействие в системе районов - участие в общероссийском и международном разделении труда, отношения с соседями.

Регионы изучаются и другими науками - экономикой, социологией, историей, экологией, физической географией. С середины 1980-х гг. делаются попытки создания всеобъемлющей науки о регионе - регионологии. Однако попытки объединить одним объектом исследования науки с разными предметами изучения хотя и способствовали синтезу знаний, но все же не создали единой науки. Регионология скорее междисциплинарное направление исследований, объединяющее представителей разных научных дисциплин. А наиболее комплексной из них, широко использующей результаты других наук, тесно взаимодействующей с ними, является социально-экономическая география региона.

Мы будем рассматривать конкретный регион - Калининградскую область, один из 89 субъектов Российской Федерации. С 1991 г., после выхода республик Прибалтики из состава СССР и дальнейшего распада Советского Союза, область превратилась в российский эксклав, отделенный от основной территории страны зарубежными государствами. Тем не менее, Калининградская область входит в российское политическое и экономическое пространство целиком и полностью, потому что вся ее жизнь подчи-

¹ Процесс общественного воспроизводства территориально локализуется в виде иерархически субординированной системы социально-экономических районов. Поэтому можно сказать также, что социально-экономическая география региона изучает определенный район (как совокупность взаимосвязанных и взаимообусловленных социально-экономических процессов на конкретной территории).

няется действию общегосударственных законов. А те специфические особенности, которые связаны с законом “Об особой экономической зоне в Калининградской области”, принятым в начале 1996 г., определены самим Российским государством и должны служить его интересам. Действие же областных законодательных актов, учитывающих особенности региона, не противоречит общероссийскому законодательству.

Специфика геополитического положения Калининградской области определяет целесообразность одновременного вхождения ее и в балтийское экономическое пространство. Но лишь в той мере, в которой можно говорить о вхождении в это пространство России в целом. Поскольку региональные интересы совпадают с общегосударственными, постольку они реализуются в рамках российской региональной политики. Поскольку относительная самостоятельность регионов в экономической сфере полезна всей стране, постольку она и поддерживается на региональном уровне. Но лишь до того предела, пока она не превращается в экономический (а затем и политический) сепаратизм.

Российским правительством разработаны “Основные положения региональной политики в Российской Федерации”. Этим документом к числу основных целей региональной политики в стране отнесены, в частности, создание единого экономического пространства и приоритетное развитие регионов, имеющих особо важное стратегическое значение. Обе эти установки чрезвычайно важны для Калининградской области как стратегически важной части страны, с одной стороны, и как испытывающей трудности в транспортном сообщении с основной частью Российской Федерации - с другой.

Калининградская область как приграничная относится к числу регионов со сложными условиями хозяйствования, требующими разработки и реализации специальной научно разработанной политики. В то же время, благодаря имеющемуся научно-техническому потенциалу и возможностям привлечения “ноу-хау” как из других районов страны, так и (с учетом географического положения) из-за рубежа, регион может стать одной из “точек роста” экономики России. Этому будет способствовать и его статус особой экономической зоны (ОЭЗ). Поэтому углубленное изучение Калининградской области чрезвычайно важно для принятия решений не только областными властями, но и на федеральном уровне.

Нами учтены результаты исследований, проводившихся в области с конца 1980-х гг., когда стала обосновываться новая стратегия ее экономического развития, но быстро меняющаяся социально-экономическая обстановка требует постоянной корректировки ранее обоснованных предложений. Поэтому, чем больше времени пройдет со дня выпуска книги до ее прочтения, тем более читатель должен обращаться к новым изданиям - га-

жетным статьям, издающемуся Балтийским научным центром “Вестнику БНЦ”, сборникам научных работ ученых области, выпускаемым Калининградским государственным университетом. В пособии же зафиксирована ситуация 1995-1996 гг., когда экономический кризис еще не преодолен, социально-экономические проблемы достаточно остры, но уже начинают закладываться предпосылки последующего роста.

1. Природа и население Калининградской области

1.1. Географическое положение

Калининградская область расположена на юго-восточном побережье Балтийского моря, между Польшей и Литвой. На севере и востоке она граничит с Литовской Республикой, на юге - с Республикой Польша, на западе область ограничивает 140-километровое побережье Балтики. Область - единственная территория России, отделенная от ее основной части территориями других суверенных государств. Расстояние по прямой от границы Калининградской области до границы другой ближайшей российской области (Псковской) превышает 370 км. Таким образом, Калининградская область - это эксклав².

В Калининградской области находятся самые западные географические точки России: на побережье Балтийской (Вислинской) косы - полуостровная, а на западном побережье Калининградского полуострова - материковая.

Территория области - 15,1 тыс. км², население - 932 тыс. человек (на 1.01.1996 г.), что составляет соответственно 0,1% территории и 0,6% населения Российской Федерации. Из общей площади территории значительную часть составляют акватории морских заливов - 1,3 тыс. км² Куршского и 0,5 тыс. км² Вислинского (Калининградского). Максимальная протяженность области с востока на запад достигает 195 км, с севера на юг - 110 км. Протяженность границ области, являющихся одновременно и государственной границей Российской Федерации, составляет 540 км. Из них 410 км приходится на сухопутные - примерно поровну на границу с Польшей и Литвой. Расстояние от Калининграда до польской границы составляет всего 35 км, до литовской - 70 км.

Из всех областей Российской Федерации Калининградская - самая маленькая по территории (правда, некоторые северокавказские республики в составе РФ имеют меньшую площадь). Она в 95 раз меньше, чем крупнейшая в России Тюменская область и в 3-4 раза меньше ближайших к ней российских областей - Смоленской, Псковской, Новгородской. Соседней Литве Калининградская область уступает по размерам в четыре раза, Польше - более чем в двадцать раз, хотя семь самых малых стран Европы, включая Люксембург, меньше Калининградской области. А всего в мире таких стран около 40.

² Эксклав - территория страны, отделенная от ее основной части и окруженная иностранными территориями.

Ближайшие к Калининграду относительно крупные города - польский Гданьск и литовская Клайпеда - удалены от Калининграда (по прямой) всего на 110 км. До Варшавы - 260 км и до Вильнюса - менее 300 км. Другие ближайшие столицы - Рига (чуть более 300 км), Минск (370 км). До Копенгагена, Берлина и Стокгольма - 500 км с небольшим. Ближайший областной российский центр - Псков - отстоит от Калининграда на 600 км. А до Москвы - почти 1000 км по прямой и 1289 км - по железной дороге. До самого близкого российского порта Санкт-Петербурга водным путем 1100 км (рис. 1.1.1).

Калининград расположен вблизи от кратчайшей линии, пересекающей Европу с северо-востока на юго-запад и соединяющей две самые удаленные точки материковой Европы - побережье Карского моря, к которому выходят отроги Полярного Урала, и мыс Сан-Висенти на Пиренейском полуострове. До первой из них от Калининграда - 2800 км, до второй - 3000 км.

Если признать, как считают некоторые ученые, что географический центр Европы находится между Минском и Вильнюсом или в Прикарпатье на Западной Украине, как считают другие, то Калининград оказывается даже западнее этого центра. К востоку от Калининграда расположены не только все столицы бывших союзных республик СССР, ставших в 1991 г. независимыми государствами, но и Хельсинки, Варшава, Бухарест, София, Скопье, Афины. Часовая стрелка показывает в Калининграде на 1 час меньше времени, чем в Москве, но на час больше, чем в Варшаве или Берлине (среднеевропейское время).

Через Калининградскую область проходит параллель 55° с.ш. Она пересекает также датский остров Борнхольм, Южную Ютландию, Северную Англию и Северную Ирландию. Из европейских столиц севернее ее - только Москва, столицы Скандинавских и Прибалтийских стран (кроме Вильнюса, расположенного чуть южнее 55° с.ш., на одной широте с Калининградом).

Географическое положение области очень удобно для развития разнообразных международных контактов. Но ее территориальная изолированность и относительная удаленность от основной части страны вызывает сейчас определенные сложности. Раньше, когда существовало общесоюзное, в рамках СССР, экономическое и политическое пространство, таких проблем не было. С развитием интеграции восточноевропейских стран и включением Российской Федерации в единое общеевропейское пространство (что, мы надеемся, рано или поздно произойдет), эти проблемы будут преодолены.

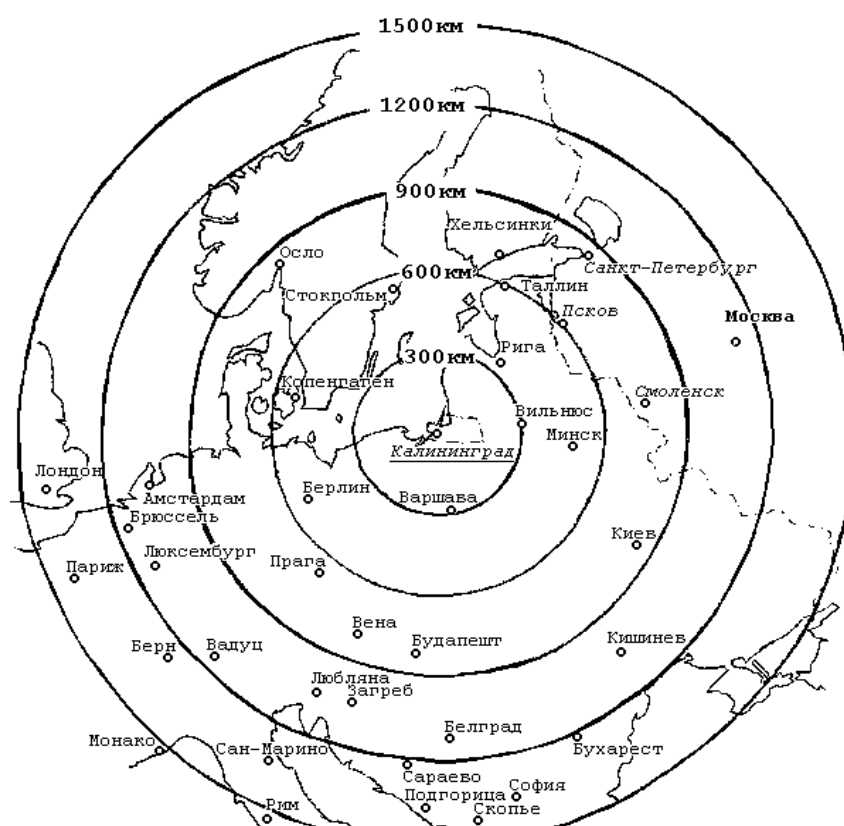


Рис. 1.1.1. Удаленность Калининграда от некоторых столиц европейских государств и городов Российской Федерации

1.2. Природные условия и ресурсы

Природные ресурсы области чрезвычайно разнообразны. Большим преимуществом является незамерзающее *морское побережье* с песчаными пляжами и такими уникальными природными объектами, как Куршская и Вислинская косы. Косы отделяют от моря мелководные заливы - Куршский и Вислинский (Калининградский). Куршская коса имеет общую протяженность 98 км, из них Калининградской области принадлежит 48 км; ее ширина составляет от 400 м до 4 км. Вислинская коса короче и уже, ее длина составляет 65 км, из них 35 км (Балтийская коса) относится к Калининградской области; ширина косы - от 300 до 1800 м. Здесь расположены заказник “Вислинская коса” и государственный национальный парк “Куршская коса”. Песчаные дюны высотой до 60-70 м, сосновые леса, соседство моря и залива, не боящиеся людей животные - все это делает косы настоящим чудом природы. Через Куршскую косу проходит путь осенних и весенних миграций многих миллионов птиц. Изучением перелетов занимается Биостанция Зоологического института Российской Академии наук.

Практически вся территория области представляет собой низменную *равнину*, отдельные участки которой находятся ниже уровня моря. Лишь некоторые холмы Виштынецкой возвышенности на крайнем юго-востоке имеют высоту более 200 м (до 242 м) над уровнем моря. Средняя абсолютная высота поверхности суши Калининградской области над уровнем Мирового океана составляет всего 15 м. В России этот показатель ниже только в Калмыкии и в Астраханской области, которые расположены на Прикаспийской низменности.

Многие участки земель области вблизи Куршского и Калининградского заливов расположены ниже уровня моря. Это *польдерные земли*, подобные всемирно известным польдерам Голландии. Площадь калининградских польдеров около тысячи квадратных километров, что составляет более половины всех польдеров бывшего СССР. Польдерные земли с целью их использования в сельскохозяйственном производстве ограждены дамбами (их протяженность более 700 км) и прорезаны мелиоративными каналами. Польдеры густо заселены, на них проживает 70 тысяч человек.

В области господствует переходный от морского к континентальному *климат*. Лето относительно прохладное, со средней температурой июля от +17 до +18 градусов. Кратковременные вторжения тропических воздушных масс могут приводить к более высоким температурам воздуха (до +36 градусов). Зима мягкая - среднеянварская температура колеблется от -2 до -4 градусов, снежный покров неглубокий и неустойчивый. В отдельные гг. вторжение арктических воздушных масс приводит к непродолжительным сильным морозам (вплоть до минус 35 градусов). Среднегодовое количество осадков составляет 700 мм, с колебаниями (в зависимости от преобладания в течение года континентальных или морских воздушных масс) от 400 до 1100 мм. Длительный вегетационный период позволяет скашивать кормовые травы дважды и даже трижды за сезон. Мягкий умеренный климат позволяет выращивать кормовые и зерновые культуры, овощи, а продуктивность естественных кормовых угодий самая высокая в стране.

Однако преобладающее избыточное увлажнение при плоском низменном рельефе требует больших мелиоративных работ, а промывной режим относительно бедных гумусом дерново-подзолистых почв - большого количества удобрений. Почти вся территория области покрыта осушительными мелиоративными каналами.

Климатические условия, балтийское побережье с морской водой и свежим воздухом, наличие лечебных грязей и минеральных вод способствуют развитию курортов, специализирующихся на лечении сердечных и легочных заболеваний.

Вследствие избыточного увлажнения и плоского ландшафта в области существует большое количество *озер и рек*, многие из которых имеют искусственное происхождение. Насчитывается 4600 рек и мелиоративных каналов общей протяженностью 13 тыс. км и около 4 тыс. озер и прудов. Но большинство водоемов невелики по размерам. Самые большие реки - Неман и Преголя - соединены каналами в единую водную систему. Общая протяженность судоходных путей превышает 360 км. Самое крупное озеро - Виштынецкое, расположенное на высоте 178 м над уровнем моря; его площадь - 18 км², глубина - 47 м.

Крупнейшими внутренними водоемами являются Куршский и Вислинский заливы, обладающие значительными рыбными запасами. Они имеют небольшую глубину, быстро прогреваются и обеспечивают хорошие условия для роста и размножения рыбы. Наибольшее промысловое значение имеют лещ, судак, салака, встречается такая деликатесная рыба, как угорь. Общая площадь Куршского залива - 1600 км², из которых Калининградской области принадлежит 1300 км². Калининградский залив включает 500 км² относящейся к области части Вислинского залива (800 км²). Калининград связан с морем 40-километровым каналом, проходящим по заливу.

Растительность и животный мир сильно изменены человеком. На естественные формы растительности - смешанные и широколиственные леса, луга и болота - приходится менее четверти всей территории. При этом 40% лесов - искусственного происхождения, а луга улучшены подсевом трав. Средний процент лесистости невелик (18, а без учета площади заливов - 20%). Лесозаготовки распространены лишь в минимальной степени, так как леса имеют в основном природоохранное и рекреационное значение. Для защиты диких животных образованы заказники (сейчас их в области семь). На базе одного из них в 1987 году создан национальный парк "Куршская коса".

Полезные ископаемые. Калининградскую область часто называют "Янтарным краем", "Янтарным берегом России". Этим область обязана расположенным на Самбийском (Калининградском) полуострове и на западном побережье Калининградского залива месторождениям драгоценного "солнечного камня" - янтаря. Его прогнозные ресурсы - около 300 тыс. т, что составляет около 90% мировых запасов.

Большую ценность имеют и другие добываемые полезные ископаемые: нефть, торф, строительные материалы, минеральная вода, лечебные грязи.

Нефть в Калининградской области была обнаружена в 1963 г., а ее промышленная добыча начата в 1975 г. Калининградская нефть высококачественная, низко сернистая, по возрасту самая древняя в России (кембрийская) - ей 550 млн. лет. Залегают она сравнительно неглубоко - 1,5-2,0

тыс. м. В 1983 г. начался поиск нефти на шельфе Балтийского моря. Открыто два морских нефтяных месторождения, одно из которых, Кравцовское (Д-6), является предметом территориального спора между Россией и Литвой. Литовская сторона настаивает на том, чтобы морская граница проходила не перпендикулярно к береговой черте, как это принято в международном плане, а под некоторым углом, чтобы “прихватить” нефтяной район.

На 1 января 1996 г. остаточные запасы нефти в нашей области составили 16,3 млн. т, из них на суше - 7,7 млн. т, на шельфе - 8,6 млн. т. Имеются перспективы выявления новых нефтяных залежей как на суше, так и на шельфе Балтийского моря.

Залежи торфа занимают свыше 7% суши области, или более тысячи квадратных километров. Толщина залежей составляет 3-5 м, а в отдельных местах достигает 12 м. Запасы торфа оцениваются геологами в 2,5-3,0 млрд. м³. Добывается торф в Нестеровском, Полесском, Краснознаменском и Гвардейском районах.

В разных частях области эксплуатируются десятки небольших месторождений строительных материалов - песков, глин, песчано-гравийных смесей.

Разведаны многочисленные месторождения минеральных вод. В 1973 г. начались разлив и продажа воды “Калининградская”. Сейчас также выпускаются вода “Майская” (месторождение под Гусевом) и “Зеленоградская”.

Для лечения многих заболеваний используются грязи, добываемые неподалеку от города-курорта Светлогорска.

Разведаны и подготавливаются к добыче каменная соль и бурый уголь.

Запасы каменной (поваренной) соли Калининградского солеродного бассейна составляют 1500 млрд. т, но большая глубина их залегания (от 760 до 1225 м) затрудняет организацию добычи. Существуют проекты разработки Романовского (Зеленоградский район) и Гусевского соляных месторождений.

Грачевское месторождение бурого угля небольшое, с запасами около 30 млн. т. Из его углей можно организовать производство ценнейшего продукта - горного воска, применяемого в металлургии, химической, целлюлозно-бумажной и легкой промышленности, в медицине, но существующие проекты предполагают их использование в качестве топлива. Планы строительства разреза вызывают, однако, возражения со стороны экологов и общественности. Они указывают на то, что добыча угля в Грачевке, находящейся к тому же в курортной зоне, нанесет вред природе. Имеются сомнения и в экономической эффективности использования низкокалорийных углей с высокой зольностью, и к тому же при небольших их запасах.

Разведка некоторых ископаемых только началась. На дне Балтийского моря обнаружены железомарганцевые конкреции, а также залежи “тяжелых песков”, содержащих титан и цирконий. Глубоко под землей на суше залегают калийная соль, серосодержащее и карбонатное сырье.

Оценивая в целом природные условия и ресурсы Калининградской области, можно отметить, что они создают благоприятные предпосылки для развития многих отраслей промышленности, сельского хозяйства, транспорта, рекреационного комплекса. Но используются пока не в полной мере.

Актуальны также многочисленные проблемы охраны природы. Высоко загрязнение рек, очистные сооружения недостаточны или отсутствуют. Дно Немана и Преголи покрыто полуметровым слоем отложений. Пресная вода Куршского залива из-за распространения сине-зеленых водорослей стала непригодна не только для питья, но и для купания. Малые реки загрязнены минеральными удобрениями.

Калининград относится к 30 городам Российской Федерации с особенно большим загрязнением воздушной среды. Причины этого - транспорт, мелкие котельные, целлюлозно-бумажные и другие предприятия. Аналогичные проблемы характерны для Советска и Немана.

Можно назвать еще многое - это разрушение морских берегов, истощение почв, заболачивание лесов и парков, необходимость переработки отходов. Отсутствие необходимых финансовых средств не позволяет успешно решать эти проблемы, но экологические приоритеты должны стать решающими для регионального развития и исходя из них нужно корректировать структуру хозяйства.

1.3. Население

Калининградская область относится к немногим регионам страны, население которых сформировалось за счет организованного переселения, начавшегося в 1945 году и принявшего массовые масштабы после утверждения в августе 1946 года специальной программы. Немецкое население, насчитывавшее в 1939 г. 1,17 млн. жителей, или эвакуировалось вместе с отступавшими немецкими войсками, или в соответствии с решением Потсдамской конференции было выселено в 1948-1951 гг. в Германию.

Динамика численности населения Калининградской области выглядит следующим образом (табл. 1.3.1):

Таблица 1.3.1

**Численность населения Калининградской области
в 1948-1996 гг., тыс. человек**

Год	Всего	В том числе	
		городское	сельское
1948	380,2	201,2	179,0
1955	585,3	372,7	212,6
1959	610,2	391,6	218,6
1965	700,9	485,1	215,8
1970	730,0	532,4	197,6
1975	778,6	593,6	185,0
1979	808,0	614,4	193,6
1989	871,2	686,9	184,3
1990	878,2	692,8	185,4
1991	886,9	700,8	186,1
1992	894,1	705,2	188,9
1993	906,0	708,7	197,3
1994	913,0	712,1	200,9
1995	926,4	723,1	203,3
1996	932,2	726,4	205,8

Примечание. 1959, 1970, 1979, 1989 - по данным Всесоюзной переписи населения; 1948, 1955, 1965, 1975, 1995 - на 1 января соответствующего года.

Начиная с середины 1950-х годов роль переселенцев в росте числа жителей области снизилась, и основным источником увеличения численности населения стал естественный прирост. Среднегодовые темпы прироста отражает табл. 1.3.2.

Таблица 1.3.2

Среднегодовые темпы прироста населения Калининградской области, %

Прирост населения	1948-1949	1950-1954	1955-1959	1960-1964	1965-1969	1970-1974	1975-1979	1980-1984	1985-1989	1990-1995
Естественный	3,5	3,2	2,2	1,6	1,0	1,0	0,8	0,7	0,6	-0,2
Миграционный	0,0	4,0	0,7	0,5	0,1	-0,3	0,0	0,0	0,2	1,2
Итого	3,5	7,5	2,9	2,1	1,1	0,7	0,8	0,7	0,8	1,0

С 1948 по 1995 гг. доля естественного прироста в общем увеличении численности населения области составила 70%. Общее число уроженцев Калининградской области превысило 600 тыс. человек.

С середины 1960-х до середины 1980-х годов сальдо миграции в Калининградскую область было близко к нулю (а в первой половине 1970-х го-

дов из области даже наблюдался отток населения). Но в 1990-е годы миграционный прирост вновь возрос и составил за 1990-1995 гг. 84 тыс. человек, полностью обеспечив увеличение численности населения области, так как начиная с 1992 года естественный прирост сократился, превратившись в естественную убыль населения. Обмен населения с другими регионами бывшего СССР весьма интенсивен. Число прибывших в область за год сейчас составляет около 4% ее населения, а число убывших из области - около 3%.

Первоначально заселение области осуществлялось преимущественно из средней полосы России и отчасти из близко расположенной Белоруссии. В настоящее время районы выхода мигрантов изменились. В 1992 г. положительное сальдо миграции со странами Балтии было больше, чем со всеми регионами Российской Федерации, из которых наибольший приток мигрантов в область давали восточные и северные регионы страны. Большой приток населения в Калининградскую область наблюдался из Казахстана, Азербайджана, Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана. Это в основном русские жители бывших союзных республик, а также немцы из Казахстана и Средней Азии и армяне из Азербайджана. Среди 8,8 тыс. беженцев и вынужденных переселенцев, прибывших в область в 1992-1995 гг.³, русские составили более 60%, армяне - 22,9%, среди остальных преобладали украинцы, белорусы, немцы, татары, азербайджанцы. В то же время наблюдается небольшой отток населения в Белоруссию и на Украину.

Данные о национальном составе населения Калининградской области приведены в таблице 1.3.3.

Национальный состав населения области в течение длительного времени остается достаточно стабильным. В то же время за 1989-1995 гг. существенно увеличилась доля армян и немцев (хотя их удельный вес в составе населения остается невысоким), несколько снизилась доля русских, белорусов, литовцев и евреев.

При этом большая часть (63%) нерусского населения, отвечая на вопросы переписи населения 1989 г., в качестве родного языка назвала русский, а еще 36% указали его в качестве второго языка, которым опрошенные свободно владеют.

³ 27,1% из них прибыло из Азербайджана, 17,7% - из Казахстана, 16,5% - из Таджикистана и 13% - из Узбекистана.

Таблица 1.3.3

Национальный состав населения Калининградской области, %

Национальность	1979 г.*	1989 г.*	1996 г.**
Русские	78,3	78,5	77,9
Белорусы	9,0	8,5	8,0
Украинцы	6,8	7,2	7,3
Литовцы	2,4	2,1	1,9
Армяне	0,1	0,2	0,7
Немцы	0,1	0,2	0,6
Поляки	0,5	0,5	0,5
Татары	0,4	0,4	0,5
Мордва	0,5	0,4	0,4
Евреи	0,5	0,4	0,3
Чуваши	0,3	0,3	0,3
Азербайджанцы	0,1	0,2	0,3
Прочие (молдаване, цыгане, латыши, грузины, узбеки, казахи и др.)	1,0	1,1	1,3
Всего	100,0	100,0	100,0

Примечание. 1979, 1989 - по данным Всесоюзной переписи; 1996 - на 1 января, оценка.

Калининградская область относится к числу наиболее плотно заселенных регионов России, превосходя по плотности населения среднероссийский показатель в семь раз. На один квадратный километр приходится в среднем 60 жителей, а если в площади территории не учитывать морские заливы, то 67 жителей. В России более высокие показатели имеют только Московская, Ленинградская, Тульская области и Северо-Осетинская республика. Заселенность области достаточно высока и в мировом масштабе - плотность населения в мире составляет 61 чел./км², Европы - 69 чел./км². Но она ниже, чем в Польше или Германии (соответственно 121 и 220 чел./км²). Однако западнее рек Дейма - Лава плотность населения достигает 200 чел./км². Здесь хозяйственная нагрузка на территорию очень высока, особенно с учетом неудовлетворительности экологических мероприятий.

В Калининградской области распространены в основном три формы расселения: моноцентрическая, линейная и дисперсная. Примером первой является система поселений вокруг Калининграда. Наиболее типичная для области линейная система расселения представлена системой поселений (около 100) вдоль главной транспортной магистрали региона Калининград - Чернышевское, а также по побережью Балтийского моря (около 50). В южной части области наиболее типично дисперсное расселение.

Весьма высок в области уровень урбанизации. Доля городского населения составляет около 78%. По доле горожан в общей численности населения Калининградская область уступает в Российской Федерации лишь ряду индустриально развитых областей (Московская, Ленинградская, Свердловская, Челябинская, Тульская и др.), а также некоторым регионам с суровыми природными условиями, где высокая доля городского населения объясняется немногочисленностью сельского (Карелия, Мурманская, Магаданская, Камчатская и др. области). Более половины городского населения - 58% - проживает в Калининграде, насчитывающем (1996 г.) 422 тыс. жителей. Это больше, чем проживало населения в Кенигсберге (335 тыс. человек в 1939 г.). Остальные 21 город значительно меньше по размерам: Советск и Черняховск насчитывают 40-45 тыс. жителей, Гусев и Балтийск - по 25-30 тыс. жителей и т.д. (табл. 1.3.4). Имеется также пять небольших поселков городского типа и 1,4 тыс. сельских населенных пунктов со средним числом жителей около 140 человек.

Города Калининградской области образуют несколько агломераций (территориально сближенных городских поселений с тесными взаимными связями). Крупная агломерация, включающая 19 городов и поселков городского типа, сформировалась вокруг областного центра, в “сферу влияния” которого входит вся западная часть области. Небольшая агломерация сформировалась вокруг Советска (включает также Неман и Славск, а по преобладающим транспортным связям - и Краснознаменск). Тесно связаны друг с другом Черняховск и Гусев, расположенные в 25 км один от другого. К ним тяготеют Нестеров и Озерск.

Таблица 1.3.4

Города Калининградской области

Город	Год образования города в послевоенный период	Население на 1 января 1995 г.	Старое название	Год образования поселения
Калининград	1946	418,7	Кёнигсберг	1255
Советск	1946	43,7	Тильзит	1288
Черняховск	1946	42,3	Инстербург	1583 (1336)
Балтийск	1946	30,7	Пиллау	1686
Гусев	1946	28,3	Гумбиннен	1724
Светлый	1955	21,2	Циммербуде	1640
Неман	1947	14,0	Рагнит	1402 (1288)
Гвардейск	1946	12,9	Тапиау	1722
Пионерский	1952	11,8	Нойкурен	1254
Зеленоградск	1947	10,9	Кранц	1252
Светлогорск	1947	10,7	Раушен	1258
Гурьевск	1946	9,3	Нойхаузен	1262

Город	Год образования города в послевоенный период	Население на 1 января 1995 г.	Старое название	Год образования поселения
Мамоново	1951	8,3	Хайлигенбайль	1522 (1302)
Багратионовск	1946	7,2	Прейсиш-Эйлау	1336
Полесск	1946	7,0	Лабиау	1642 (1258)
Озерск	1946	6,2	Даркемен	1724
Нестеров	1946	4,9	Шталлупенен	1722
Славск	1946	4,7	Хайнрихсвальде	1292
Правдинск	1946	4,4	Фридланд	1312
Краснознаменск	1946	3,9	Лазденен	1734
Ладушкин	1946	3,2	Людвигсорт	1314
Приморск	1946	2,1	Фишхаузен	1305 (1268)

Примечание. В скобках - год основания крепости.

Густая сеть городских поселений (среднее расстояние между городами области всего 22 км, в то время как в среднем по России - 59 км) создает предпосылки для организации надлежащей системы обслуживания сельской местности. Однако прежняя, хотя и не слишком эффективная, государственная система межселенного обслуживания в настоящее время нарушена, а организация системы, основанной на частной и кооперативной собственности, затруднена низким уровнем доходов сельских жителей, отсутствием необходимых навыков предпринимательства и нынешней спецификой налогообложения, затрудняющей частную инициативу.

Все более неблагоприятной становится демографическая структура населения. Постепенное снижение уровня рождаемости и ее резкое падение в 90-е годы предопределило старение населения, средний возраст которого только за 1979-1989 гг. увеличился с 32 до 35 лет. Сокращается доля детей (за 1989-1995 гг. с 23,5 до 21,8%) и лиц трудоспособного возраста (с 59,8 до 59,4%), а по доле лиц пенсионных возрастов (18,8% в 1995 г.) область приближается к среднероссийскому показателю (20,2%). Растет численность пенсионеров, что увеличивает демографическую нагрузку на трудоспособное население. Поддержка семей с малолетними детьми весьма незначительна и не оказывает на рождаемость стимулирующего воздействия.

Сложные и неизвестные ранее проблемы возникают в связи с ростом безработицы. Только за 1990-1994 гг. общая численность занятых в народном хозяйстве сократилась на 37 тыс. человек, или на 8,5%. Согласно официальным данным, реальная незанятость к концу 1995 г. достигла почти 44 тыс. человек (10,1% экономически активного населения), из которых 25 тыс. человек получили статус безработного. По уровню официальной безработицы (5,8%) Калининградская область значительно превосходит сред-

нероссийский показатель (2,8%)⁴. Кроме того, существует так называемая скрытая безработица. Так, в течение 1995 г. около 9 тыс. человек ежемесячно работали в режиме неполного рабочего времени, свыше 8 тыс. получали отпуска без сохранения заработной платы по инициативе администрации (12 дней в среднем на одного работника). Совокупный размер скрытой безработицы к концу 1995 г. составил 15 тыс. человек.

Но наиболее существенные изменения происходят в уровне доходов, что приводит к все более сильной дифференциации по слоям населения. Эти изменения предопределяют многие негативные демографические последствия, прежде всего - рост заболеваемости и смертности, снижение рождаемости, а также влияют на всероссийский уровень преступности и т.д. С началом экономического роста и усилением социальной политики острота этой проблемы будет снижаться.

В январе-апреле 1996 г. 10% наиболее обеспеченного населения области получили в 15,7 раза больше денежных доходов, чем 10% наименее обеспеченных (среднероссийский показатель - 13,6 раза). В то же время 35% жителей области имели в 1995 г. доходы ниже величины прожиточного минимума, определенного Министерством труда России (в среднем по России - 24,7%). При этом уровень жизни в Калининградской области был ниже среднероссийского, так как номинальная заработная плата на одного работающего составляла только 76,4% от уровня средней по стране, а цены были несколько выше (стоимость набора из 19 основных продуктов питания в конце декабря 1995 г. была выше на 5,2%). В первой половине 1996 г. ситуация продолжала оставаться сложной - уменьшились реальные располагаемые денежные доходы населения, продолжала расти дифференциация доходов и т.д. В то же время наметились и некоторые положительные тенденции. Так, возобновление с принятием в начале 1996 г. закона "Об особой экономической зоне в Калининградской области" действия таможенных льгот привело к снижению цен на многие импортные продукты питания. Соответственно изменилась и стоимость потребительской корзины, которая стала более низкой, чем в других областях Северо-Западного экономического района РФ. В мае 1996 г. по стоимости потребительской корзины из 19 основных продуктов питания Калининград находился на 69-м месте среди 84 городов России. В январе-апреле 1996 г. несколько уменьшилась по сравнению с тем же периодом 1995 г. численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума, хотя уровень бедности⁵ все еще остается высоким (41,8 против 44,3%).

⁴ На конец мая 1996 г. уровень официально зарегистрированной безработицы в области достиг 6,4% (27,5 тыс. чел.).

⁵ Уровень бедности - отношение численности населения со среднедушевым денежным доходом ниже величины прожиточного минимума к общей численности населения.

Таким образом, демографические, экономико- и социально-демографические проблемы в области чрезвычайно обострились. Высокая миграционная мобильность при большом положительном сальдо миграции, снижение уровня рождаемости и старение населения, сокращение численности занятых и рост безработицы лишь часть проблем населения. Можно указать также на значительный “мужской перевес” в молодых трудоспособных возрастах, обусловленный отраслевой структурой производства, на чрезвычайно высокий уровень разводов и большое число неполных семей, высокую смертность и др. Во многом сложность ситуации определяется нынешним экономическим и идеологическим кризисом, однако отрицательную роль играет и отсутствие целенаправленной государственной политики населения.

2. Хозяйство Калининградской области

2.1. Этапы развития народного хозяйства

В развитии народнохозяйственного комплекса области выделяются следующие этапы.

1. Восстановительный (1945-1950 гг.).

В этот период были восстановлены предприятия целлюлозно-бумажной промышленности, янтарный комбинат, небольшие рыбодобывающие и рыбообрабатывающие предприятия, заново оснащены судоремонтные и вагоностроительный заводы, морской торговый порт, железнодорожные узлы, электростанции. В сельском хозяйстве были организованы колхозы и совхозы, освоены 246 тыс. га посевных площадей. Созданы объекты социальной инфраструктуры.

2. Период активного нового строительства (1951-1965 гг.).

За счет крупных государственных капиталовложений был создан мощный рыбопромышленный комплекс, ориентированный на лов рыбы в открытом океане. Улов рыбы возрос с 40 тыс. тонн в 1950 г. до 509 тыс. тонн в 1965 г. Были построены новые крупные машиностроительные предприятия. В целом выпуск промышленной продукции увеличился за 15 лет в 7,8 раза. В сельском хозяйстве посевные площади достигли почти 400 тыс. га, производство мяса возросло в 3 раза, молока - в 2,7 раза. При этом численность занятых в народном хозяйстве увеличилась в 1,8 раза. Значительно упрочилась социальная сфера (например, число студентов в вузах возросло

от 1 до 11 тыс. человек, в средних специальных учебных заведениях - с 4 до 15 тыс. и т.д.). Возрос уровень жизни населения. Так, розничный товарооборот увеличился в 2,8 раза при росте численности населения области только в 1,7 раза.

К 1965 г. сложились основные черты народнохозяйственного комплекса области, его специализация, которые вплоть до начала 1990-х годов не претерпевали серьезных изменений.

Период относительного снижения темпов экономического развития области (1966-1975 гг.).

Хотя темпы хозяйственного развития снизились, они еще продолжали оставаться довольно высокими. Но среднегодовые приросты производства промышленности стали ниже средних по СССР и РСФСР (тогда как прежде были выше). Не столь значительным стало и превосходство области по темпам роста сельскохозяйственного производства (табл. 2.1.1).

В этот период были введены в строй предприятия по производству стройматериалов, переработке сельскохозяйственного сырья, швейная фабрика в Советске; в 1975 г. началась добыча нефти; усилилось мелиоративное строительство; с вводом птицефабрики в Гурьевске на промышленную основу стало переводиться птицеводство; возросли объемы жилищного и культурно-бытового строительства. В дополнение к переведенному в 1958 г. из Москвы Калининградскому техническому институту рыбной промышленности и хозяйства в 1966 г. открыто Высшее мореходное училище (ныне Балтийская государственная академия рыбопромыслового флота), а в 1967 г. педагогический институт (основанный в 1948 г.) реорганизован в Калининградский государственный университет.

Пожалуй, именно в этот период достигнуты наиболее существенные сдвиги в уровне жизни населения. Розничный товарооборот в расчете на душу населения вырос в 1,8 раза. В 1,6 раза возрос ввод жилья. В начале 1970-х годов достигнут максимальный показатель числа студентов вузов и техникумов в расчете на 10 тыс. жителей (195 и 219 соответственно). Экономика стала приобретать более социальную направленность. Были достигнуты и максимальные показатели объемов производства за весь период развития области. В 1975 г. улов рыбы и морепродуктов достиг 1031 тыс. тонн и затем стал снижаться. В том же году произведено наибольшее количество мяса - 57,8 тыс. тонн.

4. Истощение резервов экстенсивного роста и существенное снижение темпов экономического развития (1976-1985 гг.).

К середине 1970-х годов были исчерпаны резервы роста производства за счет ускоренного ввода новых производственных мощностей, вовлечения дополнительных сырьевых ресурсов и увеличения численности заня-

тых, число которых в предшествующее десятилетие возросло на 32%. Требовались все большие инвестиции на замену стареющих основных фондов. Попытки широкомасштабного внедрения достижений научно-технического прогресса, как в развитых капиталистических странах, у нас оказались недостаточно эффективными.

Сложность положения Калининградской области усугублялась особенностями отраслевой структуры хозяйства - высоким удельным весом испытывавших сырьевые трудности отраслей рыбопромышленного и лесопромышленного комплексов. На рыбную и целлюлозно-бумажную промышленность в 1985 г. приходилось 45% объемов промышленного производства и 55% основных фондов промышленности. В сельском хозяйстве больших затрат требовали мелиоративные и культурно-технические работы.

Общие показатели динамики производства в этот период по сравнению с предыдущими характеризуют данные табл. 2.1.1.

Таблица 2.1.1

**Темпы роста промышленного и сельскохозяйственного производства
Калининградской области, СССР и РСФСР за 1960-1985 гг.**

Регион	1965 в % к 1960	1970 в % к 1965	1975 в % к 1970	1980 в % к 1975	1985 в % к 1980
Общий объем промышленного производства					
Калининградская область	160	137	136	106	120
СССР	151	150	143	124	120
РСФСР	147	147	142	122	118
Валовая продукция сельского хозяйства					
Калининградская область	133	120	114	91	128
СССР	105	123	103	108	111
РСФСР	109	124	99,8	104	111

Приведенные в таблице цифры опираются на стоимостные показатели, а как раз в это время все более распространенным становится завышение себестоимости продукции и цен в сравнении с реальной потребительской стоимостью изделий. По данным таблицы можно сделать вывод о росте производства, но производство многих видов продукции в натуральном выражении уже в этот период начинает снижаться. Улов рыбы упал в 1985 г. по сравнению с 1975 г. на 8%, производство целлюлозы возросло лишь на 1%, производство мяса снизилось на 32% и др. Правда, на 6% увеличилось производство вагонов, на 5% - бумаги, на 47% возрос выпуск пальто, плащей и платьев, на 43% - обуви и т.д., более чем в 5 раз (до 1,5 млн. т) возросла добыча нефти. Но все же определяемый статистикой рост общего объема промышленного производства - 27% за 10 лет - представляется завышенным.

По уровню жизни населения область начинает все более отставать от средних по РСФСР показателей. Если в 1965 г. уровень среднемесячной заработной платы рабочих и служащих в области составлял 100,8% по сравнению со среднероссийским, то в 1985 г. он равнялся лишь 91,4%.

5. Попытка реформирования экономики в период “перестройки” в рамках социалистического уклада (1986-1989 гг.)

Попытка изменить неблагоприятные экономические тенденции в рамках социалистического уклада в ходе “перестройки” заключалась в декларированном властями широком использовании хозрасчетных отношений (вплоть до “регионального” хозрасчета). Однако воспользоваться хозрасчетными отношениями при фактическом сохранении тотального государственного управления (на базе государственной собственности) не удалось. Темпы роста производства, согласно официальной статистике, продолжали замедляться, а по некоторым оценкам, особенно к концу периода, перешли в стагнацию и падение производства.

В Калининградской области в среднем за год в 1985-1989 гг. прирост объемов промышленного производства оценивается в 3,1%.

Улов рыбы, вновь увеличившийся в 1986 г. до 990 тыс. тонн, далее стал снижаться. К 1988 г. производство целлюлозы достигло максимума - 416 тыс. тонн, бумаги - 152 тыс. тонн. В 1989 г. было изготовлено наибольшее число вагонов - 2633. Наблюдался рост выпуска изделий легкой и мясомолочной промышленности, поскольку возрастало сельскохозяйственное производство. Увеличивалось производство стройматериалов.

Не удалось решить проблем внедрения достижений научно-технического прогресса, инвестиций в освоение новых видов продукции. Так, даже в машиностроении в 1988 г. выпускалось 28% продукции, освоенной более 10 лет назад, и лишь 12% - в 1985-1987 гг. Чрезвычайно медленно обновлялись производственные фонды: в среднем в 1986-1987 гг. в промышленности вводилось ежегодно лишь 3,5% общей стоимости фондов, а выбытие составляло только 1,7%, то есть прежние трудности воспроизводственного процесса преодолеть не удалось.

6. Падение производства при переходе к многоукладной экономике (1990-1995 гг.).

Многочисленные трудности переходного периода, связанные со становлением многообразных форм собственности и новых для страны “рыночных” методов управления экономикой, явились основной причиной все более резкого падения производства. Они усугубились с распадом СССР и бывшего общесоюзного рыночного пространства, развалом прежнего разделения труда в рамках Совета Экономической Взаимопомощи. И конечно, негативную роль играет не вполне сформировавшаяся и нестабильная законодательная база, на основе которой строятся хозяйственные взаимоотношения.

Следует также учесть и изменившееся геополитическое положение Калининградской области.

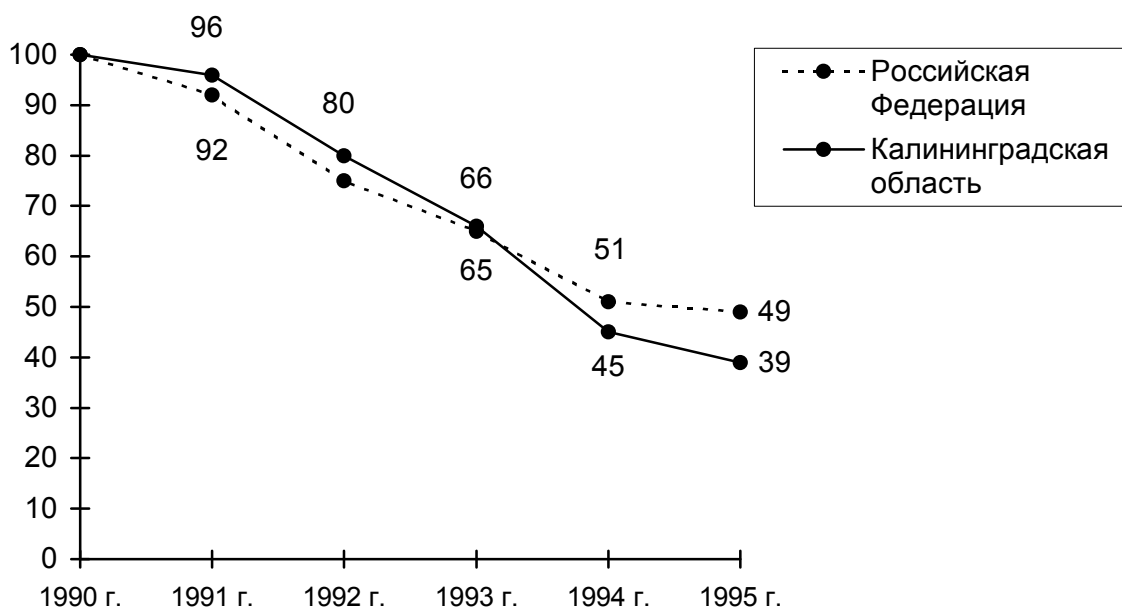


Рис. 2.1.1. Динамика промышленного производства в Российской Федерации и Калининградской области в 1990-1995 гг. в процентном отношении к 1990 г. (по уточненным данным)

Согласно официальным данным, в 1995 г. объем промышленного производства в Калининградской области стал ниже, чем в 1990 г., на 61% (рис. 2.1.1). В действительности это падение еще больше. Многократно снизился выпуск изделий машиностроения. В 1989 г. было выпущено 2633 вагона, в 1995 г. - 79, погрузчиков соответственно 1,8 и 0,1 тыс. штук, кранов 155 и 6 штук и т.д. Выпуск целлюлозы уменьшился с 413 до 107 тыс. т, бумаги - со 151 до 48,1 тыс. т, пищевой рыбной продукции - с 535 до 174,5 тыс. т, мяса с 41 до 10,9 тыс. т, цельномолочной продукции со 132 до 26,1 тыс. т, трикотажных изделий - с 3,2 до 0,47 млн. штук, чулочно-носочных - с 13,2 до 1,68 млн. штук, обуви - с 4,0 до 0,6 млн. пар и т.д. Почему же в целом по промышленности статистикой показывается гораздо меньшее сокращение, чем это можно увидеть по отдельным видам продукции?

Дело в том, что в этот период резко изменилось соотношение цен на различные виды продукции в пользу топлива и сырья, и фактически речь идет не о расчетах в постоянных (сопоставимых) ценах, а с завышением по сравнению с предыдущими периодами топливно-энергетической составляющей. Вычитание из общего объема промышленного производства "ценовой накрутки" показывает, что реальный спад производства выше, чем представляемый официальной статистикой. По этой причине (рост цен) завышен объем производства 1995 г. в электроэнергетике и топливной

промышленности. Имеется завышение и в такой отрасли с высокой стоимостью сырья, как целлюлозно-бумажная промышленность. Учтя эти неточности, можно сделать вывод, что реальный объем производства промышленной продукции в 1995 г. составил не более 30% от уровня 1990 г. В то же время следует иметь в виду, что многие виды производившейся ранее продукции в новых рыночных условиях имели бы гораздо меньшую потребительную стоимость из-за их неудовлетворительного качества или вследствие различий в расходах сырья. С этой точки зрения реальное падение производства меньше официально признанного.

В сельском хозяйстве падение началось чуть позднее, чем в промышленности, - в 1992 г. Более того, в начале периода были достигнуты высокие экономические показатели развития отрасли - по некоторым показателям наивысшие за все время существования области. В 1990 г. было собрано 561 тыс. т. зерна при урожайности 30,6 ц/га. Производство картофеля в 1989 г. составило 246 тыс. т (129 ц/га). Овощей в 1991 г. собрали 98 тыс. т. (244 ц/га). Максимальное производство мяса (в живом весе) составило в 1988 г. 105 тыс. т и вплоть до 1991 г. превышало 100 тыс. т, молока - 546 тыс. т в 1990 г. и 1991 г., яиц - 375 млн. штук (1988 г.). Надой молока от одной коровы были наивысшими в 1990 г. - 3126 кг. Посевные площади достигли максимума - 416 тыс. га в 1990 и 1991 гг.

В 1992 г. началось падение основных показателей, особенно усилившееся в 1993-1995 гг. (рис. 2.1.2). Сократились посевные площади и поголовье скота (количество крупного рогатого скота снизилось до 267,8 тыс. голов на начало 1996 г. против 471 тыс. в 1988 г., в том числе коров - до 111,1 тыс. против 169 тыс.; поголовье свиней - до 145,8 тыс. против 272 тыс.). Резко снизилась урожайность сельскохозяйственных культур - и это неудивительно, ведь за 1990-1994 гг. внесение органических удобрений сократилось с 6 до 2 т на гектар, минеральных - со 186 до 39 кг. Надой молока на одну корову в 1995 г. упали до 1965 кг. Соответственно снизились производство и закупки всех остальных сельскохозяйственных продуктов.

Сельское хозяйство в условиях высокой инфляции оказалось не в состоянии обеспечить воспроизводственный процесс - слишком велики процентные ставки по кредитам, необходимым для обеспечения длительного процесса получения готового продукта. Снизился и платежеспособный спрос населения в связи с падением уровня жизни. Из-за высоких транспортных расходов производимую в области продукцию стало менее выгодно вывозить в другие районы страны. Кроме того, оказалось очень сложно конкурировать с дешевой импортной продукцией из Польши, Литвы и стран ЕС при вероятной государственной поддержке экспорта продовольствия со стороны стран-экспортеров и отсутствии надлежащей таможенной защиты местных производителей в условиях свободной (особой)

экономической зоны. Наконец, сказался развал прежнего агропромышленного комплекса, который при всех его недостатках обеспечивал определенный уровень сельскохозяйственного производства и переработку продукции. А маломощные фермерские хозяйства, имеющие в среднем всего 15,3 га сельхозугодий, в т.ч. 8 га пашни на хозяйство, не обеспечивают высокой товарности производства. Их число к началу 1996 г. составило 3,6 тыс., а доля в общей стоимости продукции хозяйств всех категорий в 1995 г. составляла всего около двух процентов.

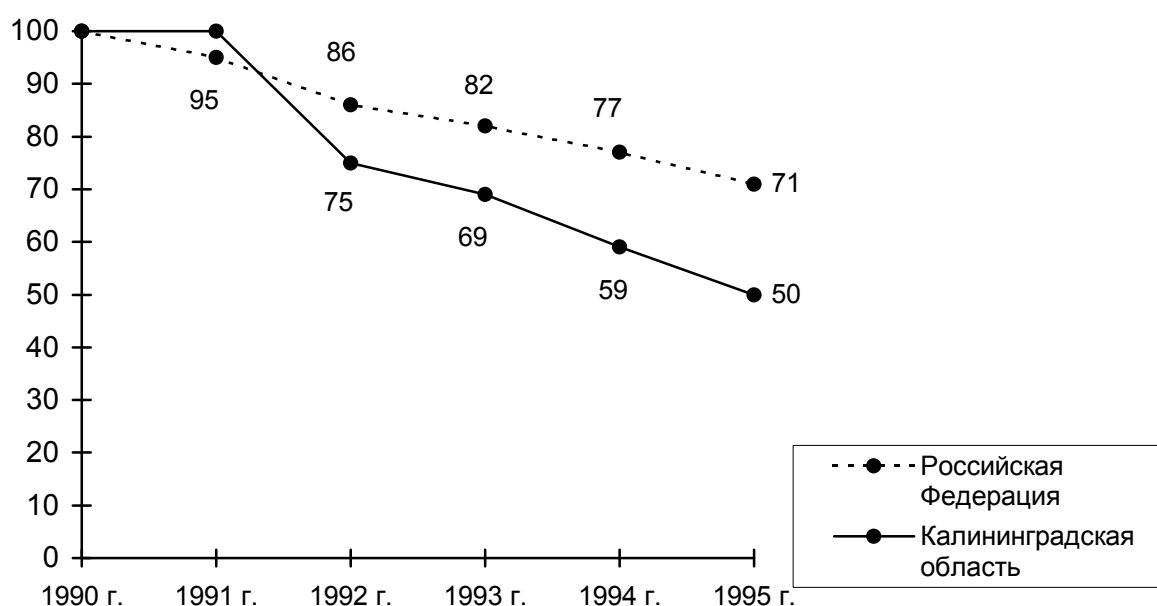


Рис. 2.1.2. Динамика сельскохозяйственного производства в Российской Федерации и Калининградской области в 1990-1995 гг. в процентном отношении к 1990 г.

Ухудшились и показатели работы транспорта. Общий объем перевозки грузов снизился с 39 млн. т в 1990 г. до 12 млн. т в 1995 г.

Сократились строительные работы. Объем капитальных вложений, освоенных в 1995 г., составил лишь 18% от уровня 1991 г., причем 52% инвестиций пришлось на непроизводственное строительство (в т.ч. 37% - на жилищное).

В итоге за 1990-1995 гг. произошло резкое падение уровня жизни населения. Потребление мяса и мясопродуктов в расчете на душу населения снизилось на 26%, молока и молокопродуктов - на 22%, яиц - на 35%, хлебопродуктов - на 25%, картофеля - на 44%. Средняя заработная плата в области в 1995 г. составила лишь 76,4% от среднероссийского уровня, а 35% населения имели доходы ниже официально установленного прожиточного минимума, который сам по себе весьма низок.

Однако в ближайшее время постепенно накапливающийся в результате реформ потенциал экономического развития должен принести свои плоды и, как это уже произошло во многих постсоциалистических странах (включая соседние государства Прибалтики и Польшу), должен начаться рост производства. Согласно имеющимся прогнозам, примерно к 2008 г. будет достигнут (но уже на совершенно иной основе) максимальный дореформенный уровень по большинству количественных экономических показателей. Учитывая происходящие качественные сдвиги в производстве продукции и услугах, средний уровень жизни может достичь наивысшего прежнего уровня еще раньше.

2.2. Отраслевая структура народного хозяйства

Достигнутый к середине 1960-х годов уровень экономического развития Калининградской области вплоть до начала 1990-х годов примерно соответствовал среднему для Российской Федерации. При том что на область приходилось около 0,1% территории и 0,6% населения республики она сосредоточивала в 1989 г. 0,55% общероссийского промышленного потенциала и давала 0,65% сельскохозяйственного производства. В 1992 году регион производил 10% пищевой рыбопродукции страны, 11% - целлюлозы, 3% - бумаги, 5% - пушнины, разнообразные машины и приборы; здесь добывались янтарь и нефть. Значительная часть молочной и мясной продукции (1/4-1/3) вывозилась за пределы области, в центральные районы страны или шла на удовлетворение потребности Вооруженных Сил. Единственные у России на Балтике обычно незамерзающие порты обслуживали экспортно-импортные операции (Калининград), базирование океанического рыболовного флота (Калининград, Светлый, Пионерский) и военноморского флота (Балтийск). Здесь был создан крупный центр подготовки кадров и научных исследований Мирового океана, развивалась курортно-рекреационная зона на морском побережье.

Область имела тесные хозяйственные связи со многими регионами бывшего Советского Союза: 70% производимой здесь продукции поступало в другие части страны, которые, в свою очередь, обеспечивали область сырьем и топливом, полуфабрикатами, машинами и оборудованием, товарами народного потребления и продуктами питания. Рыбопродукция, целлюлоза, продукция машиностроения направлялись из области на экспорт в 50 стран мира.

К середине 1960-х годов в Калининградской области сложилась типичная в то время для страны отраслевая структура народного хозяйства.

Треть занятых из общего числа - около 290 тыс. человек - работала в промышленности, 1/5 - в сельском хозяйстве. Экономика носила индустриально-аграрный характер; относительно развит был транспорт, концентрировавший 1/10 работающих. По сравнению со средним по СССР и РСФСР уровнем, невысокую долю занятых имело строительство. Как и в целом по стране, основная часть работников концентрировалась в отраслях производственной сферы, относительно слабо была развита сфера обслуживания (табл. 2.2.1).

Таблица 2.2.1

**Динамика структуры занятых в народном хозяйстве
Калининградской области в 1965-1995 гг., % к итогу**

Отрасль	1965	1975	1985	1990	1995
Промышленность	32,5	32,2	31,1	31,1	22,8
Сельское и лесное хозяйство	20,2	15,6	14,7	14,6	12,0
Транспорт и связь	11,5	11,1	11,9	9,8	9,0
Строительство	5,9	7,7	7,3	7,5	8,4
Торговля, общественное питание, материально-техническое снабжение и сбыт, заготовки	7,3	8,4	8,4	9,6	12,6
Жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание	3,8	4,3	4,6	4,5	5,5
Здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение	6,1	5,9	5,9	6,9	8,0
Образование, культура и искусство	8,1	8,4	8,9	10,3	10,6
Наука и научное обслуживание	1,2	2,2	2,7	2,5	1,0
Кредитование и государственное страхование	0,4	0,6	0,6	0,6	1,5
Аппарат органов государственного управления	1,8	1,8	2,3	0,9	4,8
Прочие отрасли	1,2	1,8	1,6	1,7	3,8
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

В этот период в стране стояла задача ускоренного развития социальной сферы при увеличении объемов производства преимущественно за счет роста производительности труда. Речь шла об изменениях, приближавших отраслевую структуру хозяйства к наиболее развитым странам. Хотя в полной мере отказаться от развития производственных отраслей без дополнительного увеличения рабочей силы и не удалось, в целом более высокими темпами стала расти численность занятых в отраслях сферы обслуживания. При этом вплоть до середины 1980-х годов число работников в народном хозяйстве области возрастало.

К 1975 году существенно сократилась доля занятых в сельском хозяйстве и возросла в строительстве, торговле, а также в большинстве отраслей

непроизводственной сферы (особенно в науке). Но в последующее десятилетие структурные изменения замедлились. Так, в годы “перестройки” сократилась доля занятых в транспортном комплексе. Правда, удалось существенно сократить аппарат органов государственного управления; возросла доля и численность занятых в торговле, здравоохранении, просвещении и культуре (табл. 2.2.1). При этом впервые общая численность занятых в народном хозяйстве стала уменьшаться, снизившись за 1985-1990 гг. на 25 тыс. человек, или на 6%.

Изменения в структуре занятых, происходившие в первой половине 1990-х годов, были обусловлены изменениями форм собственности и экономическим кризисом, вызванным трудностями перехода от административно-командной к рыночной экономике и распадом СССР; в условиях области кризис усилен изменением ее геополитического положения. К началу 1996 г. негосударственный сектор стал преобладать в народном хозяйстве области, в особенности в сфере производства. Из почти 20 тыс. хозяйствующих субъектов в частной собственности находилось 76% предприятий и организаций, 12% - в смешанной собственности. В отраслях непроизводственной сферы, остающихся преимущественно в государственной собственности, изменения численности занятых относительно невелики (за исключением науки, позиции которой резко ослабли из-за недостаточного финансирования). Во всех отраслях сферы производства численность занятых сократилась, особенно в промышленности и строительстве. В результате отраслевая структура занятых претерпела существенные изменения (табл. 2.2.1).

Резко снизилась, уступая даже уровню 1965 года, численность занятых в промышленности (только за 1995 г. число работников уменьшилось на 32,2%), в сельском хозяйстве и на транспорте, их удельный вес, как и доля строительства, в структуре занятых существенно сократился. Хотя в итоге и возросла доля занятых в сфере обслуживания, произошло это не столько в результате ее развития, сколько из-за резкого спада в производственной сфере.

2.3. Промышленность

Промышленность составляет основу народного хозяйства области (рис. 2.3.1). К концу 1980-х годов на ее долю приходилось 4/5 совокупного объема промышленного и сельскохозяйственного производства. Около 70 расположенных в области промышленных объединений и предприятий концентрировали 0,6% численности занятых и объема производства про-

мышленности Российской Федерации, что соответствовало доле области в численности населения РФ. Следовательно, уровень индустриального развития региона можно было оценить как близкий к среднероссийскому. А по ряду видов продукции область занимала, как указывалось выше, видное место в масштабах всей России.

Промышленность области глубоко специализирована, большая часть крупных и средних предприятий имеет общероссийское значение. К определяющим индустриальный облик региона отраслям специализации относятся рыбная промышленность, машиностроение и металлообработка, целлюлозно-бумажная промышленность. За пределы региона вывозится большая часть производимой продукции, прежде всего изделия производственного назначения (оборудование, приборы, инструменты, транспортные средства и др.) и рыбопродукция, целлюлоза, а также янтарные изделия, нефть, кокс. Одновременно область зависит от поставок извне сырья, полуфабрикатов, комплектующих деталей, энергии, товаров народного потребления и многих видов продовольствия.

До краха командно-административной экономической системы и распада СССР промышленную специализацию области в целом можно было оценить как соответствующую географическому положению, природным и социально-экономическим ресурсам и условиям региона. Важной предпосылкой для развития рыбной промышленности выступала близость к районам промысла в Атлантике и юго-восточной части Индийского океана. Благоприятной предпосылкой развития машиностроения считалось соседство с развитыми частями страны, что способствовало важной для этой отрасли кооперации производства, а также наличие квалифицированных кадров и научно-исследовательской базы. В качестве важного фактора развития целлюлозно-бумажной промышленности, удаленной от сырьевых ресурсов Севера европейской части России, называлась возможность ее экспортной ориентации (действительно, 1/3 целлюлозы поступала за рубеж). Именно рыбная, машиностроительная и целлюлозно-бумажная промышленность и составили основу индустрии Калининградской области.

К концу 1980-х годов на три отрасли специализации приходилось 74% стоимости основных промышленно-производственных фондов, 68% численности занятых и 68% объема производства. При этом почти половину основных фондов сосредоточивала фондоемкая рыбная промышленность.

Речь шла прежде всего о 600 рыболовных и транспортных судов, 300 из которых крупно- и среднетоннажные, обеспечивавшие промысел в открытом океане. По численности занятых впереди было трудоемкое машиностроение - свыше 2/5 работников. Рыбная и машиностроительная промышленность лидировали по объему производства (табл. 2.3.1).

Таблица 2.3.1

**Отраслевая структура промышленности
Калининградской области в 1989 году, %**

Отрасль	Стоимость основных фондов	Численность занятых	Объем продукции
Рыбная	49,3	19,1	33,3
Прочие отрасли пищевой промышленности	3,1	6,3	11,5
Машиностроение	17,1	41,9	27,9
Целлюлозно-бумажная	7,2	7,4	7,1
Лесная и деревообрабатывающая	2,0	5,3	3,7
Электроэнергетика	6,5	2,7	1,3
Топливная	4,3	0,5	1,2
Коксохимическая	0,5	0,4	0,8
Стройматериалов	3,0	3,9	2,6
Легкая	1,1	7,7	4,9
Прочие	6,0	4,9	5,7
Всего	100,0	100,0	100,0

К отраслям, обслуживающим преимущественно хозяйство области, относятся электроэнергетика, торфяная промышленность, химическая промышленность, черная металлургия (коксохимия), лесная и деревообрабатывающая промышленность (без целлюлозно-бумажной и мебельной) и производство строительных материалов. Из отраслей, обслуживающих преимущественно нужды населения области, наибольшее значение имели легкая, мясная, молочная и мебельная промышленность.

К настоящему времени сложившаяся ранее индустриальная специализация области находится под угрозой разрушения, так как структурная перестройка идет не по пути развития новых производств, а по пути сокращения и ликвидации прежних. Имеющиеся производственные мощности фактически выводятся из производства, а квалифицированные кадры меняют профессию или становятся безработными.

К 1995 г. доля трех отраслей специализации промышленности области - рыбной, машиностроительной и целлюлозно-бумажной - в стоимости фондов осталась неизменной, но в численности занятых упала до 65% (1994 г.), а в объеме производства (при общем его сокращении, как уже упоминалось, в три раза) - до 44% (табл. 2.3.2). И особенно велико снижение выпускаемой продукции машиностроения. На первое место по стоимости продукции в 1995 г. вышла целлюлозно-бумажная промышленность (выпущено 107 тыс. т целлюлозы, 48,1 тыс. т бумаги и 4,7 тыс. т картона). Второе и третье места занимают соответственно рыбная промышленность и электроэнергетика (при том, что 4/5 необходимой электроэнергии ввозится из-за пределов области).

Происшедшие за 1989-1995 гг. сдвиги в отраслевой структуре промышленности в общем виде характеризует табл. 2.3.3.

Таблица 2.3.2

**Отраслевая структура промышленности
Калининградской области в 1995 году, %**

Отрасль	Стоимость основных фондов	Численность занятых	Объем продукции
Рыбная		26,2	14,2
Прочие отрасли пищевой промышленности	31,6	10,5	21,4
Машиностроение	24,3	29,9	10,5
Целлюлозно-бумажная		9,7	18,9
Лесная и деревообрабатывающая	14,2	4,5	3,4
Электроэнергетика	9,3	4,6	12,9
Топливная	11,1	1,3	7,2
Коксохимическая	0,6	0,9	1,0
Стройматериалов	4,4	3,5	2,3
Легкая	1,1	4,1	1,5
Прочие	3,4	4,8	6,3
Всего	100,0	100,0	100,0

Таблица 2.3.4

**Сдвиги в отраслевой структуре промышленности
Калининградской области в 1989-1995 гг.**

Отрасль	Стоимость основных фондов	Численность занятых	Объем продукции
Рыбная	--	+	---
Прочие отрасли пищевой промышленности	--	++	++
Машиностроение	+	-	---
Целлюлозно-бумажная	+	+	+++
Лесная и деревообрабатывающая	+	-	0
Электроэнергетика	+	++	+++
Топливная	+++	++	+++
Коксохимическая	+	++	+
Стройматериалов	+	0	0
Легкая	0	--	---
Прочие	--	0	0

Примечание. +++ большое увеличение; ++ увеличение; + небольшое увеличение; 0 прежний уровень; - небольшое уменьшение; -- уменьшение; --- большое уменьшение.

Значение области в промышленном комплексе России резко упало. Если пять лет назад она обеспечивала 0,6% общего объема продукции Российской Федерации, то сейчас лишь 0,3%. Фактически индустриальный профиль области ставится под сомнение. Но, как можно увидеть из динамики отраслевой структуры хозяйства региона, и все другие отрасли сферы производства - сельское хозяйство, транспорт, строительство - также находятся в критическом положении. Требуются значительные вложения средств на их модернизацию и для обеспечения структурной перестройки экономики в соответствии с новыми экономическими и геополитическими условиями.

Индустриальный потенциал области составляют около 150 предприятий, имеющих преимущественно средние и небольшие размеры, что создает пока еще не реализованные предпосылки их быстрой модернизации. К числу наиболее крупных из них (с числом занятых более 10 тыс. человек) в 1990 г. относилось Калининградское управление тралового флота, 5-10 тыс. занятых имели Пионерская база океанического рыболовного флота, Прибалтийский судостроительный завод “Янтарь” и завод “Кварц” (электронная промышленность), от двух до пяти тысяч - Калининградское управление рефрижераторного и транспортного флота, вагоностроительный завод, Гусевский завод светотехнической арматуры, машиностроительные предприятия “Система”, “Факел” и “Судореммашавтоматика”, Советский и Неманский целлюлозно-бумажные заводы. В дальнейшем число занятых на них значительно сократилось.

Чрезвычайно сложные проблемы возникли в **рыбопромышленном комплексе**, во многом определяющем индустриальный профиль области. В рыбодобывающей и рыбоперерабатывающей промышленности сконцентрирована почти половина всех промышленно-производственных фондов области, включая около 300 крупных и средних рыболовных судов, ведущих промысел рыбы в океане. Крупнейшие рыбодобывающие предприятия - АО “Тралфлот” (Калининград), АО “Пионерская база океанического рыболовного флота”. Лов рыбы ведут также реорганизованные в акционерные общества бывшие рыболовецкие колхозы, а также АО “Рыбпрогноз”, свернувшее из-за финансовых трудностей поисковую работу. Добывающие предприятия, а также АО “Рефтрансфлот” одновременно ведут и переработку рыбы. Береговые рыбообрабатывающие предприятия - АО “Балтийский рыбоконсервный комбинат” (Светлый), АО “Калининградский рыбоконсервный комбинат”, АО “Мамоновский рыбоконсервный комбинат” и АО “Полесский рыбоконсервный завод”. С добычей или переработкой рыбы тесно связаны многие машиностроительные предприятия, обеспечивающие производство приборов, оборудования, небольших рыболовных судов, судоремонт. Имеется крупный тарный комбинат. В Калининграде

расположены научно-исследовательские предприятия, выполнявшие 40% всех работ в сфере рыбохозяйственной науки СССР, высшие учебные заведения, техникумы и профтехучилища, готовившие кадры для рыбной отрасли разных регионов страны. Всего в рыбохозяйственном комплексе области было занято в 1991 г. около 60 тыс. работников - 1/6 часть всех занятых в народном хозяйстве области.

В настоящее время имеющийся потенциал используется далеко не в полной мере. Улов рыбы и других морепродуктов по сравнению с серединой 1980-х годов упал примерно в четыре с половиной раза (в 1995 г. он составил 205,8 тыс. т). Сократился набор абитуриентов в учебные заведения рыбохозяйственного профиля, разрушается научно-исследовательская база отрасли. Приостановлен воспроизводственный процесс - почти не закупаются новые рыболовные суда, новая техника. Предприятия отрасли находятся на грани банкротства.

Изменившиеся экономические условия резко ухудшили условия деятельности отрасли в Калининградской области. И прежде рыбная промышленность СССР получала большие государственные дотации (около 1 млрд. рублей в ценах прежних лет, когда рубль был сопоставим с долларом США). Теперь же из-за нехватки средств находятся в эксплуатации лишь около 40% судов. Флот стареет, но денег ни на ремонт старых, ни на строительство новых судов нет. В условиях, когда цены на топливо (на которое и раньше приходилось более половины всей себестоимости продукции) резко возросли и приблизились к мировым, удаленная от акваторий морских промыслов в Атлантике, восточной части Тихого океана и юго-западной части Индийского океана Калининградская область оказалась не самым удобным районом размещения рыбной промышленности страны. Для покрытия эксплуатационных расходов добывающие организации вынуждены более половины всей выловленной рыбы продавать за границей, не ввозя ее в область. От этого во многом страдают рыбоконсервные комбинаты области, которые получают немногим более трети необходимого сырья. Для рентабельной работы отрасли приходится устанавливать высокие цены на рыбную продукцию, что делает ее малодоступной значительным группам населения региона. Для того чтобы экспортировать не сырье, а более дорогую пищевую рыбопродукцию, необходимо преодолеть острую конкуренцию на мировом рынке и внедрить технологии, обеспечивающие необходимое качество товара.

Без значительных государственных дотаций рыбопромышленный комплекс области не в состоянии не только восстановить прежние позиции, но и сохранить нынешние. Некоторая поддержка предусматривается проектом

Федеральной программы социально-экономического развития Калининградской области. Тем не менее, вряд ли можно отнести рыбную промышленность к наиболее перспективным отраслям, определяющим будущую народнохозяйственную специализацию региона. При распределении средств, выделяемых государством на поддержку рыбодобывающей отрасли, область испытывает большую конкуренцию со стороны других регионов - особенно Севера и Дальнего Востока. Определенный положительный эффект может быть получен от совершенствования переработки рыбного сырья, расширения ассортимента и повышения качества готовой продукции, дальнейшей экспортной ориентации производства. В перспективе, с ростом уровня жизни, могут произойти и изменения конъюнктуры на внутреннем рынке - повышение спроса на рыбопродукцию. Это улучшит возможности развития рыбопромышленного комплекса региона.

Машиностроение региона отличается очень разноплановой производственной структурой и практическим отсутствием внутриобластных связей по кооперации. Отрасль насчитывает более 20 предприятий, наиболее крупные из которых представлены в таблице 2.3.4.

Таблица 2.3.4

**Основные машиностроительные предприятия
Калининградской области**

Предприятия	Основная специализация на конец 1980-х годов
АО "Прибалтийский судостроительный завод "Янтарь" (Калининград)	Судостроение
АО "Кварц"(Калининград)	Вакуумное напылительное оборудование, электронно-вычислительная техника, печатные платы
ОКБ "Факел"(Калининград)	Электрореактивные двигатели малой тяги
АО "Завод светотехнической арматуры" (Гусев)	Осветительное оборудование (прожектора, бытовые светильники и др.)
АО "Вагоностроитель"(Калининград)	Саморазгружающиеся вагоны-думпкары, электропогрузчики
АО "Система"(Калининград)	Технологическое оборудование для предприятий торговли и общественного питания, банковское оборудование
АО "Микродвигатель" (Гусев)	Электродвигатели малой мощности
АО "Стройдормаш"(Калининград)	Дорожностроительная техника (катки и др.)
АО "Судореммашавтоматика" (Калининград)	Технологическое оборудование и запчасти для рыболовных судов и рыбоперерабатывающих предприятий

Предприятия	Основная специализация на конец 1980-х годов
Филиал российско-финского СП “Марин Инжиниринг Сервис” (Светлый)	Судоремонт
Фирма “Калининградгазавтоматика” (Калининград)	Приборы для оснащения газопроводов
АО “Балткран”(Калининград)	Краны
АО “Преголь”(Калининград)	Судоремонт
АО “Техмаш” (Черняховск)	Металлообрабатывающий инструмент, техоснастка, оборудование для предприятий торговли
АО “Карат” (Черняховск)	Оборудование для электронной промышленности
АО “Калининградбуммаш”(Калининград)	Бумагоделательное оборудование
Российско-белорусское СП “Балтмазсервис”(Калининград)	Узлы, детали и запчасти к автомобилям
АО “ЭСВА”(Калининград)	Сварочное оборудование
АО “Матео”(Калининград)	Технологическое оборудование для рыбной промышленности и запчасти к нему
АО “Рыбтехцентр”(Калининград)	Технологическое оборудование для добычи и переработки рыбы

Несмотря на то, что в Калининградской области удельный вес оборонной промышленности всегда был ниже, чем в среднем по России, на десяти машиностроительных предприятиях осуществляются мероприятия по конверсии военного производства. Крупнейшее конверсионное предприятие - АО “Прибалтийский судостроительный завод “Янтарь”, строившее военные корабли.

С учетом наличия собственной научно-производственной базы и возможного сотрудничества с зарубежными партнерами, небольшие машиностроительные предприятия имеют определенный потенциал для освоения наукоемкой продукции, выпуска новых образцов техники как на внутренний российский рынок, так и на экспорт. Но пока такие возможности используются в малой мере, а прежняя специализация многих предприятий затруднена из-за территориальной изоляции области от основной части страны.

Машиностроительные предприятия области не только не образуют сколько-нибудь цельного комплекса - практически они вовсе не связаны между собой. Их поставщики и смежники, а чаще всего и потребители, находятся за пределами региона. И вряд ли можно говорить о каком-то общем будущем предприятий отрасли - многое зависит от специфики выпус-

каемой продукции. К примеру, АО “Балткран” 90% своей продукции отправляет сейчас на экспорт. Калининградские краны и детали отгружаются в Сингапур, Австралию, Гамбург, Киль, на Тайвань... Среди акционеров “Балткрана” солидные фирмы, такие как российская “ЛУКОЙЛ” и германская “Ноелл”. В то же время АО “Кварц”, испытывающее сильную конкуренцию со стороны зарубежных поставщиков высококачественных компьютеров и лишившееся заказов оборонной промышленности на вакуумное напылительное оборудование, оказалось в сложнейшем положении.

Трудно предположить, что продукция нынешних калининградских машиностроительных предприятий (за малым исключением) в ближайшее время сможет оказаться конкурентоспособной на внешнем рынке, даже с помощью иностранных инвесторов. Следует прежде всего ориентироваться на потребности огромного российского рынка и рынков других стран СНГ, а также рыбопромышленного комплекса самой области. Но и в таком случае необходимы значительные инвестиции, которые могут быть получены в рамках решения задач сохранения и реновации российского машиностроения в целом. И в связи с этим машиностроение должно получить поддержку федеральной программы социально-экономического развития области, причем важную роль должны сыграть конверсионные предприятия (“Янтарь”, “Кварц”, “Факел”, “Стройдормаш” и др.). К числу перспективных направлений развития машиностроения можно отнести:

- расширение производства оборудования для рыбной промышленности (рыболовного флота и рыбопереработки);
- переориентация судостроения на постройку гражданских судов и морских контейнеров;
- производство машин напольного электрифицированного транспорта (электропогрузчиков, электрокаров и др.);
- серийный выпуск электрических ракетных двигателей нового поколения;
- выпуск компьютерной техники, в т.ч. бытовой;
- судо- и авторемонт;
- производство машин и оборудования для АПК и фермерских хозяйств;
- производство товаров народного потребления, в особенности сложной бытовой техники.

Эти направления имеют определенное научное обоснование и значительный рынок сбыта. Но вполне могут возникнуть и другие производства, в т.ч. основанные на использовании выгод географического положения области и дешевой рабочей силы (сборочные предприятия), на инвестициях российских и зарубежных инновационных компаний (технопарки). Так, 30 июля 1996 г. в Москве подписано соглашение с южнокорейской корпора-

цией “KIA Group” о создании автомобильного сборочного производства на Прибалтийском судостроительном заводе “Янтарь”⁶. В рамках соглашения закуплен южнокорейский автосборочный завод, ранее работавший в Греции. Его оборудование монтируется в ряде высвободившихся в ходе конверсии корпусов “Янтаря”. Новая автомобильная компания “КИА-Балтика” будет выпускать не менее 50 тыс. современных легковых автомобилей и микроавтобусов в год. При этом доля комплектующих, производимых в Калининградской области, в течение 5 лет достигнет 65%. Развитие автомобильного производства позволит, как предполагается, оживить экономику области, способствует развитию внутриобластных кооперационных связей, а, следовательно, оздоровлению и других промышленных предприятий региона.

Машиностроительные предприятия начинают рассматриваться и как возможные ядра будущих локальных экономических зон, развивающихся с привлечением иностранных инвестиций.

В Калининградской области действует пять предприятий *целлюлозно-бумажной промышленности* (два в Калининграде и по одному в Советске, Немане и Знаменске). Вопрос о целесообразности размещения в области отрасли, удаленной на 1,5 тысячи километров от источников сырья на Севере европейской части страны и являющейся источником загрязнения атмосферы и гидросферы, ставился в научных кругах уже достаточно давно. В начале 1990-х годов на закрытии “экономически вредных” производств настаивали широкие круги демократической общественности (и отражающие их интересы представители в областном Совете), и в летний период деятельность некоторых предприятий приостанавливалась. Сейчас же экономические трудности уже привели к многократному сокращению объемов производства на предприятиях отрасли и временной остановке ряда предприятий (так, Неманский целлюлозно-бумажный завод простаивал в 1994 г. в течение полугода и возобновил работу только в начале 1995 г.); относительное благополучие АО “Цепрусс” (российско-ирландско-австрийско-швейцарско-германско-итальянское предприятие) связано с поставкой целлюлозы на экспорт. Целлюлозно-бумажная промышленность имеет шанс сохраниться только при экспортной ориентации производства, что требует инвестиций для обеспечения надлежащего качества продукции. Поступить такие инвестиции могли бы, в частности, из-за рубежа, и этот процесс уже начался. Наряду с АО “Цепрусс” зарубежные средства вкладываются в АО “Неманский ЦБЗ” (фирма “Финвест” со штаб-квартирой в Лондоне ныне владеет более чем 60% акций этого предприятия, т.е. контрольным пакетом). Некоторые предприятия намерены пол-

⁶ Основной, судостроительный, профиль предприятия при этом сохранится.

ностью сменить свой профиль. Так, АО “Дарита” (бывший Калининградский ЦБК-1) планирует перейти на производство растительного масла из семян рапса.

Заслуживают внимания *отрасли, связанные с добычей и переработкой полезных ископаемых*. Но их масштабы ограничены, и они не могут служить основой широкого развертывания производств, определяющих специализацию области.

Всю сложность экономической ситуации в стране отражает сегодняшнее состояние Янтарного комбината, разрабатывающего месторождения в районе п. Янтарный. Невероятно, но добыча ценнейшего камня, недавно признанного драгоценным, не приносит предприятию прибыли и не ведет к процветанию, и, более того, АО “Русский янтарь” оказалось в сложнейшем финансовом положении. Предприятие “лихорадило” во многом из-за непродуманной приватизации, которая в 1996 г. была признана недействительной. Огромные масштабы приобрели хищения янтаря, вывозимого за пределы страны. В то же время янтарное производство может и должно играть заметную роль в доходах области, в том числе валютных. Для этого необходимо прекратить экспорт необработанного сырья (а, возможно, и уменьшить его добычу) и даже полуфабрикатов. В таком случае можно, вероятно, ожидать повышения спроса и цен на янтарные изделия (особенно при надлежаще поставленной рекламе), и, как следствие, доходов предприятия и региона.

Добыча нефти в области сократилась с 1,5 млн. т в 1986 г. до 769 тыс. т. в 1995 г. Больше половины добытой нефти (405 тыс. т в 1995 г.) отгружается на экспорт. Возможно наращивание добычи за счет разработки морского месторождения Д-6 в районе Куршской косы. Обсуждается вопрос об организации переработки калининградской нефти в нашем регионе. Однако при нынешних объемах добычи целесообразность подобного мероприятия сомнительна. Проще наладить взаимовыгодное сотрудничество с Литвой по переработке нефти на мощностях близко расположенного Мажейкяйского завода.

В начале 1995 г. принято решение об использовании в качестве топлива кускового торфа месторождений Багратионовского, Гвардейского, Гусевского, Нестеровского, Полесского и Славского районов. Планируется в 1999 г. довести его заготовку до 140 тыс. т.

В будущем возможна добыча других полезных ископаемых, но для этого придется решить многие экономические, а в ряде случаев и экологические проблемы. Так, серьезные возражения вызывает проект добычи бурого угля вблизи поселка Грачевка Зеленоградского района, находящегося в курортной зоне (мощность разреза могла бы составить 400 тыс. т. в год). Были претензии у экологов и к проектам добычи каменной соли в районе Гусева и у поселка Романово Зеленоградского района.

Калининградская область не располагает достаточно мощной *электроэнергетикой*. Имеющиеся электростанции (ГРЭС-2 в Светлом, Гусевская ТЭЦ, ТЭЦ-1 в Калининграде и др.) вырабатывают лишь 20% необходимой области электроэнергии. Остальная ее часть поступает транзитом через Литву из системы РАО «ЕЭС России», главным образом с Ленинградской АЭС. Еще в 1989 г. начались работы по строительству Калининградской ТЭЦ-2, призванной снять дефицит энергетических мощностей в регионе и обеспечить теплоснабжение областного центра. Мощность новой станции должна составить 900 Мвт, в качестве топлива намечается использовать природный газ. Однако затем строительство станции было фактически заморожено из-за отсутствия средств. К тому же проект подвергается критике, не в последнюю очередь из-за его высокой стоимости (до 2 млрд. долларов). Предлагается альтернативный вариант - подача российского природного газа на незагруженные тепловые станции Литвы для выработки на них электроэнергии для Калининградской области. Через область может также пройти энергомост «Восток-Запад», являющийся частью «Балтийского кольца», объединяющего электроэнергетические сети 11 стран Балтийского региона. Россия намерена принять в его формировании активное участие. Исследования в рамках этого проекта финансируются Европейским Союзом. Рассматривается и возможность прокладки 330-киловольтной ЛЭП Гродно - Калининград через территорию Польши.

В области существуют возможности для развития малой энергетики - небольших ГЭС и ветровых электростанций. Предлагается восстановить каскады правдинских и озерских ГЭС и др., построить три опытно-эксплуатационные и семь первоочередных ветроэнергетических станций. Первые шаги в использовании энергии ветра и воды уже сделаны - в конце 1994 г. на окраине Калининграда на р. Гурьевка была введена в строй малая ГЭС «Заозерная».

Предприятия *легкой, мебельной, мясной, молочной* и других работающих преимущественно на областной потребительский рынок отраслей невелики по размерам и имеют преимущественно местное значение, хотя при определенных условиях могут играть и более серьезную роль в экспортных поставках. К тому же они не требуют столь больших инвестиций, как рассмотренные выше отрасли, и могут обеспечить быструю отдачу. Здесь речь может идти о поощрении частной инициативы со стороны региональных органов власти и более полном использовании возможностей, предоставляемых действующим законодательством (и ожидаемым законом о свободных экономических зонах) для организации локальных экспортно-ориентированных зон. Пока же большие возможности предоставляет и региональный рынок, требующий насыщения товарами народного потребления.

Специального внимания заслуживает недостаточно развитая **строиндустрия**, поскольку многие стройматериалы в область приходится ввозить из-за рубежа. Потребность в них может намного возрасти, если удастся реализовать благоприятные потенциальные предпосылки развития региона и привлечь сюда необходимые инвестиции.

Итак, современная промышленность области, прежде соответствовавшая региональным предпосылкам, сейчас имеет сложности в налаживании связей с поставщиками и потребителями на российском рынке, а на мировом рынке большинство ее предприятий пока неконкурентоспособны. Требуется модернизация производства и его реструктуризация в соответствии с изменившимися условиями - ценовыми, инвестиционными, транспортными, организационными и т.д. И прежде всего, следует найти и привлечь инвесторов, заинтересованных в наиболее существенном региональном ресурсе - геополитическом положении, в возможностях одновременного выхода как на российский, так и на европейский рынки.

2.4. Агропромышленный комплекс

Природные предпосылки - прежде всего длительный вегетационный период и достаточное количество осадков - благоприятствуют развитию сельского хозяйства области. Продуктивность естественных кормовых угодий здесь самая высокая в Российской Федерации. Однако для эффективного ведения сельскохозяйственного производства необходимы большие капиталовложения в создание мелиоративных систем, окультуривание сельхозугодий и значительные текущие расходы на поддержание мелиорации, внесение органических и минеральных удобрений. Лишь при таких условиях может быть достигнута высокая урожайность сельскохозяйственных культур и продуктивность животноводства.

Общая площадь сельхозугодий составляет 818 тыс. га (60% суши области), причем 92% из них мелиорированы. В 1994 г. обрабатывалось около 48% сельскохозяйственных земель, а остальное занимали луга и пастбища. Только 1500 га занято садами.

В 1995 г. 142 тыс.га (40,6%) использовалось для производства зерна, главным образом озимой пшеницы и ячменя и только около 15 тыс. га были заняты под картофель (4,4%). За 1990-95 гг. посевные площади в Калининградской области снизились с 416 до 350 тыс. га.

За последние годы значительно снизилось использования удобрений и средств защиты растений, являющихся основными факторами формирования урожая. В результате с 1990 по 1995 гг. средняя урожайность зерновых упала с 26,6 до 16,1 ц/га, урожайность картофеля снизилась почти в 2 раза (со 145 до 85 ц/га), а урожайность овощей упала с 236 до 141 ц/га. Валовой

сбор зерна в 1990-1995 гг. сократился с 489 до 228 тыс. т, картофеля - с 204 до 125 тыс. т. Сбор овощей, главным образом за счет хозяйств населения, возрос с 57 до 61 тыс. т.

Калининградский эксклав ввозил ранее большое количество комбикормов. С резким падением этого ввоза значительно снизился и выпуск продукции животноводства и птицеводства.

В 1990 г. общее производство мяса в регионе составило 67,4 тыс. т. Однако в 1995 г. производство снизилось почти на 52% - до 32,6 тыс. т, что вызвано, в основном, падением поголовья скота. На 1 января 1996 г. в Калининградской области насчитывалось 268 тыс. голов крупного рогатого скота (на 1 января 1991 г. - 468 тыс.), 146 тыс. свиней (было 271 тыс.), 32 тыс. овец и 42 тыс. коз. В 1994 г. до 38% мяса было произведено в личных подсобных хозяйствах, в основном для собственного потребления. Из общего поголовья 25% крупного рогатого скота (в том числе 38% коров), 28% свиней и 91% овец и коз содержатся в личных подсобных хозяйствах.

За последние пять лет значительно упало производство молока (с 546 тыс. т в 1990 г. до 296 тыс. т в 1995 г.). Особенно заметным это падение было в коллективных хозяйствах (с 413 до 149 тыс. т).

Можно выделить две главные причины резкого снижения производства: забой молочных коров (число коров снизилось со 170,1 тыс. голов в 1990 г. до 111,1 тыс. в 1995 г.) и снижение качества кормов. В кормах содержится теперь значительно меньше протеина, что сказывается на молочной продуктивности (надой молока на одну корову в 1990-1995 гг. сократился с 3232 до 2406 кг).

Основная часть сельскохозяйственных земель обрабатывается коллективными хозяйствами (бывшие колхозы и совхозы). В Калининградской области насчитывается 186 коллективных хозяйств, использующих 650 тыс. га сельхозугодий. Площадь хозяйств колеблется от 500 до 8000 га, при среднем размере 3500 га. Коллективные хозяйства превращены в акционерные общества закрытого типа или товарищества с ограниченной ответственностью. Это хозяйства работников, которым переданы в собственность здания, оборудование, животные, земля.

На 1 января 1996 г. в области существовало 3,6 тыс. частных фермерских хозяйств (на 1 января 1995 г. - 3,1 тыс.) общей площадью 54 тыс. га. Средняя площадь хозяйств составила в 1995 г. 15,3 га, снизившись по сравнению с 1992 г. Этого недостаточно для эффективной организации товарного производства. Лишь 1,9% хозяйств имеют площадь 50 га и более. Укрупнению хозяйств не способствует нынешнее законодательство в сфере землепользования. С одной стороны, не контролируется использование земель - многие сельхозугодия фактически выведены из оборота или используются неэффективно. С другой стороны, отсутствует частная собст-

венность на землю сельскохозяйственного назначения (за исключением садово-огородных участков), что могло бы способствовать концентрации угодий у крупных собственников, работающих более эффективно. Именно этот возможный процесс “обезземеливания” части фермеров и является мотивом отказа большинства членов Государственной Думы от поддержки идеи введения частной собственности на землю. Высказываются также опасения о выводе значительных площадей из хозяйственного оборота в результате скупки земель, хотя, как отмечено выше, сельхозугодья недоиспользуются и сейчас; к тому же могут быть приняты законодательные меры по поводу использования земель не по назначению (и в нынешних, и в любых иных условиях).

Товарность фермерских хозяйств невелика, их роль в аграрном производстве пока незначительна. В 1995 г. фермеры произвели только 6,6% зерна, 2,8% картофеля, 1,3% овощей, 2,9% молока и 3,7% мяса от общих объемов их производства в Калининградской области.

Таким образом, в течение последних пяти лет сельскохозяйственное производство сильно снизилось. Это привело к тому, что отдельные мясоперерабатывающие и молочные комбинаты практически бездействуют из-за отсутствия сырья. Кроме того, значительная часть земли, которая могла бы быть обработана, не используется, хотя Калининградская область имеет хорошие почвы. При внесении необходимого количества удобрений, улучшении дренажных систем и собственно обработки земли производство может быть увеличено до уровня европейских стран с соответствующими природно-климатическими условиями. Помимо того есть возможность производить в области большое число трудоемких культур, имеющих в Западной Европе меньшую рентабельность из-за более высокой там заработной платы. Оплата труда в Калининградской области будет оставаться низкой еще ряд лет, что при близости крупных рынков Германии и Скандинавии сделает выгодным производство глубокозамороженных ягод и овощей и позволит калининградским аграриям занять свою нишу на рынке продовольствия.

Нехватка сырья негативно сказывается на объемах производства пищевой промышленности. Пищевая промышленность Калининградской области (без учета рыбной) основывается, главным образом, на восстановленных довоенных предприятиях бывшей Восточной Пруссии и включает в себя преимущественно переработку мяса, молока, а также размол пшеницы и ржи для производства хлеба и кормов. Часть новых предприятий и производств была построена в 1970-1988 гг. Отрасль частично ориентировалась на местный рынок, а отчасти на поставку продукции в крупные города России (Москва, Санкт-Петербург). В основном вывозились мясные и мо-

лочные продукты. Животноводческий сектор частично использовал корма из Белоруссии, Украины и импортные.

Сейчас из-за нехватки сырья, конкуренции со стороны импортной продукции на внутреннем рынке и недостатка экспортных рынков производственные мощности отрасли используются слабо. Уровень производства по разным видам продукции составляет только 30-50% от уровня 1990 г., и падение продолжается. Существуют и проблемы с технологиями, которые в большинстве случаев устарели и обеспечивают производство продукции только низкого качества.

Спрос на местную пищевую продукцию до последнего времени был невысок, что связано с ростом цен и скудным ее ассортиментом. Цены на продукты питания начиная с 1990 г. выросли очень значительно. Например, за последние 5 лет цена на хлеб возросла в 15152 раза. Высокая инфляция, в первую очередь, сказывается на группах населения с низкими доходами и особенно на пенсионерах. В результате, по сравнению с 1990 годом, калорийность питания населения области снизилась на 12%, в т.ч. потребление углеводов уменьшилось на 20%, белка - на 30%, жиров - на 3%.

Потребление в регионе продуктов питания сократилось менее существенно, чем их производство. Разница покрывается в основном за счет импорта. В 1994 г. было импортировано около 15,7 тыс. т мяса (17 кг на душу населения), молока около 20,2 тыс. т (22 кг на человека), а картофеля - 28,5 тыс. т (30 кг на человека). Импорт картофеля составлял около 40% от его местного производства, что во многом связано с неблагоприятными погодными условиями, повлиявшими на общий сбор. В течение последних лет удалось сократить закупки мяса и молока на 50%, что может положительно сказаться на динамике их производства в области.

Работа предприятий может быть значительно улучшена за счет модернизации перерабатывающих линий, но одновременно с этим должны возрасти и поставки сырья. Интеграция перерабатывающих производств с коллективными хозяйствами помогла бы создать условия для рентабельного производства сельскохозяйственного сырья.

В целом пищевая промышленность Калининградской области находится в стадии перехода от производственных единиц плановой экономики к независимым компаниям, выживающим в конкурентной среде, где не снабжают сырьем, не распределяют готовую продукцию и не гарантируют рынок сбыта. Постепенно предприятия осваивают работу в новых условиях. Так, в последнее время значительно расширен ассортимент выпускаемой продукции, улучшена ее упаковка, повысилось качество. Население все чаще предпочитает изделия местного производства.

Главной задачей агропромышленного комплекса Калининградской области является удовлетворение потребностей региона в мясомолочной продукции, яйцах, картофеле и овощах при вывозе лишь отдельных видов продукции, включая нынешний главный экспортный ресурс отрасли - пушнину. Представляет интерес также создание предприятий, производящих экологически чистые продукты, особенно для курортной зоны и на экспорт.

2.5. Транспорт и связь

Транспорт и связь относятся к одним из наиболее перспективных отраслей экономики Калининградской области. В большинстве проектов регионального развития они входят в число приоритетных направлений. Предполагаются мощные транзитные грузопотоки, рассматриваются предложения по переработке в области грузов, привозимых из других регионов и стран, намечается расширение пассажирских перевозок. Использование территории области в транспортных целях выгодно как Российской Федерации, так и третьим странам (например, Белоруссии, не имеющей выхода к морю).

Однако экономический кризис, нарушение хозяйственных связей в стране предопределили сокращение за последние гг. перевозок грузов и грузооборота как по транспорту в целом, так и по отдельным его видам. Уменьшились и перевозки пассажиров.

Тем не менее, несмотря на нынешний спад, можно ожидать возрастания объемов перевозок. Этому будут способствовать ожидаемое начало экономического подъема в стране, расширение внешнеэкономических связей России и других государств СНГ через Калининградские порты, реализация проектов по созданию международных автомагистралей (“Виа Балтика”, “Виа Ганзеатика” и др.), деятельность особой экономической зоны. Многое, однако, будет зависеть от величины транспортных тарифов и от транзитных норм и правил, которые установлены или могут быть установлены странами Балтии (особенно Литвой) и Белоруссией. Следует иметь в виду и необходимость расширения пропускной способности ведущих через эти страны железнодорожных магистралей и автострад.

Особую роль в транспортной системе Калининградской области играет **водный транспорт**. Калининград - второй по грузообороту (после Санкт-Петербурга) российский торговый порт на Балтике, крупнейший рыбный и важный речной порт. Мощности морского торгового порта позволяют перерабатывать ежегодно 8,2 млн. т, рыбного порта - 2,5 млн. т и речного порта - более 2 млн. т грузов. Незамерзающие (за исключением наиболее суровых зим) порты расположены в устье р. Преголи, при ее впадении в

Калининградский залив, и соединены с открытым морем 40-километровым искусственным подходным каналом. Глубина канала позволяет проходить судам с осадкой до 8 метров (водоизмещение 9-10 тыс. т). Из-за узости канала нельзя организовать одновременного двустороннего движения, что ограничивает частоту захода судов к причалам. У входа в канал с моря расположен аванпорт Калининграда Балтийск - главная база Балтийского флота ВМФ России.

Деятельность калининградских портов координируется Морской администрацией порта Калининград, созданной в апреле 1994 г. Морская администрация лицензирует коммерческую деятельность в порту, выступает как собственник и арендодатель причалов, а также как собственник морского канала и других гидротехнических сооружений. В России это первый опыт создания такого рода организации.

Кроме указанных имеются рыбные порты в городах Пионерском и Светлом, речной порт в Советске и грузовой район Калининградского речного порта в Светлом.

В 1995 г. мощности трех калининградских портов были загружены только на треть. Основная часть грузопотока “ушла” из Калининграда в страны Балтии, обладающие более современными и крупными специализированными портами, что обходится дешевле (литовцы, например, благодаря правительственным субсидиям могут предложить клиентам 75% скидки при прохождении грузов по железной дороге). Конкурентоспособность же портов в Калининградской области снижают установленные в Москве высокие портовые сборы и железнодорожные тарифы Министерства путей сообщения РФ⁷, эксклавное положение региона, вынуждающее отправителей грузов из России в Калининград оформлять 18 документов, необходимых для пересечения границы, и специально подбирать экспедитора, который обеспечит наибольшие скидки с транспортных тарифов республик Балтии и другие факторы.

Тем не менее и в этой тяжелой ситуации портовики пытаются найти выход. Так, в начале 1996 г. в морском торговом порту пущен терминал ГМБ, который может переваливать до 1,2 млн. т сыпучих минеральных удобрений. Аналогов у этого комплекса, оснащенного импортным оборудованием, в России нет. В перспективе торговый порт намеревается создать новый грузовой район на полуострове Рыбачий (Коровий).

⁷ В августе 1995 г. Министерство путей сообщения РФ ввело так называемую систему сквозных дифференцированных грузовых тарифов, но существенного положительного влияния на работу калининградских портов это не оказало, поскольку основные грузоотправители находятся на удалении более 2000 км от Калининграда, что дает им скидку менее 10%, причем с рублевого эквивалента (действующие для прибалтийских соседей скидки в размере 30% с валютного тарифа на Калининград не распространяются.).

Существуют и проекты создания новых портов. Так, силами АО “Росбалтпорт” ведется проектирование порта в Балтийске (Приморская бухта, полуостров Восточный). Предполагается обрабатывать крупнотоннажные суда с осадкой до 12 м, минуя проход по морскому каналу. Порт Восточный может специализироваться на перевалке нефти, нефтепродуктов, сжиженного природного газа, удобрений (жидких и навалочных), контейнеров и колесной техники. Планируемый грузооборот - 10 млн. т в год. Министерство транспорта РФ рассматривает этот порт как одно из звеньев международной железнодорожной переправы, которая соединит Россию с Западной Европой. Началом маршрута станет Вологда, затем через Усть-Лугу он придет в “Восточный”. Планируемая годовая мощность паромной переправы - более 10 млн. т.

АОЗТ “Прегольский” строит порт в пригороде Калининграда в поселке Прегольском (специализация - перевалка генеральных⁸, лесных, контейнерных и навалочных⁹ грузов мощностью 5 млн. т. в год), а АОЗТ “Светпорт” - в Светлом (с предполагаемой перевалкой 2 млн. т навалочных, генеральных грузов и контейнеров и пассажирооборотом почти 56 тыс. человек в год). Существует идея создания на базе “Светпорта” локальной свободной зоны (франко-порта), которая может стать звеном “Северного коридора”, калининградско-нидерландского проекта, предусматривающего создание морской транспортной линии с крупными грузоперевалочными базами на обоих концах. Сейчас, однако, строительство портов в Прегольском и Светлом временно приостановлено из-за отсутствия средств.

В порту Пионерский намечено строительство грузо-пассажирского терминала и открытие международного пограничного перехода.

В 1995 г. было установлено паромное сообщение между Калининградским морским рыбным портом и Выборгом. Для работы на этой линии в Калининград прибыли с Дальнего Востока два парома типа “Сахалин”. Любопытно, что в свое время они были построены на калининградском заводе “Янтарь”. Однако линия проработала недолго, главным образом из-за отсутствия постоянных грузопотоков на этом направлении. В настоящее время “Сахалины”, перешедшие в Калининградский морской торговый порт, используются для перевозок коммерческих грузов на линии Калининград - порты Германии - Рига. В активе торгового порта также регулярные судоходные линии в Росток, Гамбург, Киль, Северную (Великие озера) и Южную Америку, линия по перевозке контейнеров Англия - Роттердам - Калининград - Клайпеда. Изучаются возможности налаживания паромной переправы между Балтийском и Карлсруной (Швеция).

⁸ Категорию генеральных грузов составляют различные штучные грузы, т.е. грузы в упаковке или без нее, принимаемые к перевозке по счету грузовых мест.

⁹ Навалочные грузы состоят из твердых частиц различной величины (от пыли до кусков в несколько килограммов). К ним относятся руда, рудные концентраты, удобрения и т.п.

Внутренние речные перевозки в Калининградской области практически прекратились. В то же время суда типа “река-море” АО “Западное пароходство” посещают более 100 портов 17 стран Балтики и Северного моря, Каспия и Средиземноморья. Речниками организованы пассажирские водные маршруты в Польшу.

Внутриобластные **железные дороги** (756 км путей общего пользования) играют главную роль в транспортных связях с другими регионами России, а также в перевозках экспортно-импортных грузов. По грузонапряженности выделяется пока еще не электрифицированная широтная магистраль Калининград - Чернышевское (153 км). По ней же следуют за пределы области и пассажирские поезда дальнего следования. В пригородном сообщении наиболее интенсивно используются две однопутные электрифицированные магистрали, связывающие Калининград с местами массового отдыха на побережье - Зеленоградском и Светлогорском.

Совершенствование железнодорожного транспорта предполагает реконструкцию основных магистралей и узлов, налаживание устойчивых связей со странами Европы. С 22 мая 1993 г. по восстановленному и реконструированному пути западноевропейской колеи (ширина 1435 мм) открылось регулярное пассажирское сообщение Калининград - Гдыня. Этот поезд следует через международный железнодорожный погранпереход Мамоново - Бранево, в его состав входит один прицепной беспересадочный вагон маршрута Калининград - Берлин. Необходимо в перспективе реконструировать железнодорожный узел Калининград (в первую очередь главный вокзал “Калининград-Южный”), а также другие железнодорожные станции, способные осуществлять перевалку грузов с западноевропейской колеи на российскую (ширина 1524 мм) и обратно (Багратионовск, Черняховск, Мамоново, Железнодорожный), электрифицировать магистраль Калининград - Чернышевское, построить вторую колею дорог к Светлогорску и Зеленоградску. Важная задача - обновление подвижного состава.

Для улучшения связей с Россией в обход территории Литвы рассматривается возможность налаживания железнодорожного движения по линии Железнодорожный - Скандава (Польша) - Кузница-Белостоцка (Польша) - Гродно (Белоруссия).

Протяженность **автомобильных дорог** общего пользования на территории области составляет около 4,6 тыс. км. Все они имеют твердое покрытие. По густоте автодорог (303 км на 1000² км территории) Калининградская область занимает первое место в Российской Федерации. Однако по ширине и качеству покрытия калининградские дороги не соответствуют стандартам развитых стран. Большая часть из них нуждается в той или иной степени реконструкции.

Через область проходят две дороги федерального значения: А-216 Гвардейск - Неман и А-229 Калининград - Черняховск - Нестеров. К другим основным магистралям региона относятся автодороги, ведущие к курортам республиканского значения - Светлогорску и Зеленоградску, а также дороги, выходящие к польской границе (Калининград - Мамоново, Калининград - Багратионовск, Черняховск - Крылово).

За 1990-1995 гг. число автомобилей в области увеличилось с 82,1 до 131,3 тыс., в т.ч. легковых - с 57,9 до 112,2 тыс. Обеспеченность Калининградской области легковыми автомобилями в личной собственности граждан выше среднероссийской (соответственно 118 и 84 автомобиля на 1000 чел. населения). При этом почти 65% всех автомобилей, зарегистрированных в Калининградской области, составляют уже бывшие в употреблении машины иностранного производства.

Основные перспективы автотранспорта связаны с разработкой и реализацией проектов по созданию международных автомагистралей. К сожалению, прохождение автомагистрали "Виа-Балтика" (от Финляндии через страны Балтии в Варшаву) по Калининградской области не предусматривается. Не исключено, что на принятие такого решения повлияли и некие политические мотивы. Но сейчас обсуждается проект так называемой ганзейской дороги "Виа-Ганзеатика" непосредственно вдоль побережья Балтийского моря (от Санкт-Петербурга до Любека). Частью этой автомагистрали может стать реконструируемый российско-немецкой фирмой "Россбан" отрезок "берлинки" (бывшей автострады Берлин - Кенигсберг) от Калининграда до границы с Польшей. Польская сторона, отказавшись от идеи строительства платного скоростного шоссе, намечает реконструировать существующее полотно от границы до Эльблонга.

Для обеспечения международного движения создана и развивается соответствующая пограничная инфраструктура. С 1 апреля 1993 г. стал международным для пассажирского сообщения автомобильный погранпереход Багратионовск - Безледы, работающий круглосуточно. В октябре 1996 г. на погранпереходе был открыт международный пункт пропуска грузового автотранспорта. Таким образом, Багратионовск - Безледы стал первым автомобильным пунктом пропуска со статусом международного на российско-польской границе как пассажирского, так и грузового движения. Автодорожный переход Мамоново - Гроново открыт для движения граждан обоих государств, включая и жителей других регионов России (ранее через него пропускали только жителей Калининградской области). Начал работу автопереход Гусев - Голдап, который позволит кратчайшим путем осуществлять транзит в Калининградскую область через Польшу и Белоруссию. На границе с Литвой работают погранпереходы на Куршской косе, в Советске, Чернышевском и др. Планируется создать новые погранпереходы, в частности переход Мамоново-2 - Гжехотки на автостраде Калининград - Эльблонг.

Калининград связан автобусными маршрутами со многими зарубежными городами. Среди них Варшава, Гданьск, Эльблонг, Ольштын, Бартошице, Кентшин, Белосток - Польша; Ганновер, Гамбург, Эссен - Германия; Вильнюс, Клайпеда, Шяуляй, Лиепая, Рига, Таллин и др. - в странах Балтии; Гродно, Волковыск, Барановичи и Минск - в Белоруссии.

Предусматривается дальнейшее совершенствование внутриобластной дорожной сети. Продолжится реконструкция магистралей Калининград - Гвардейск - Черняховск - Гусев - Чернышевское, северного обхода Калининграда, шоссе к Пионерскому, Светлому, ряду других городов. Будет осуществлена реконструкция дороги на Багратионовск с целью направления международного транзитного автопотока в объезд этого города. Начнется реконструкция трассы Гусев - Голдап.

Воздушный транспорт в области представлен Калининградским объединенным авиаотрядом, который эксплуатирует 12 самолетов Ту-134А и Ту-154М и аэропорт Храброво с соответствующей инфраструктурой. По состоянию на осень 1996 г. выполнялись регулярные авиарейсы более чем в 20 городов России и государств СНГ. 7 июня 1993 г. открыта первая регулярная международная линия Калининград - Берлин - Калининград. Затем вместо нее в 1995 г. была открыта регулярная авиалиния Калининград - Гамбург - Калининград. Самолеты из Калининграда также выполняют чартерные рейсы в Стамбул (Турция), Салоники (Греция) и другие зарубежные города. С 25 октября 1993 г. регулярные рейсы из Калининграда в Копенгаген и обратно осуществляет известная скандинавская авиакомпания SAS.

Аэропорт Храброво - воздушные ворота Калининграда - в сентябре 1992 г. получил статус международного. Разработана и осуществляется программа его развития и реконструкции.

По уровню развития **связи**, особенно телекоммуникаций, Калининградская область пока отстает как от среднероссийского уровня, так и от передовых стран. Так, если в России телефонная плотность (т.е. число абонентских линий на 100 жителей) меньше, чем в развитых странах в 3-5 раз, то Калининградская область в свою очередь отстает в 1,5 раза от среднероссийских стандартов. На каждые 100 городских семей в области насчитывалось в 1995 г. только 29,6 телефонных аппаратов (в среднем по России - 43,5), на каждые 100 семей в сельской местности - 14,4 (18,2).

Совершенствование связи относится к числу важнейших приоритетов ОЭЗ в Калининградской области. АО "Электросвязь" планирует увеличить общую емкость областной телефонной сети к 2000 г. примерно до 360 тыс. номеров (на начало 1996 г. было около 150 тыс.). Одним из решений проблемы финансирования является привлечение средств населения в рамках президентской программы "Народный телефон".

Калининградская телеграфно-телефонная станция обеспечивает автоматическую международную телефонную связь почти со 150 странами мира. Важный вклад в развитие системы связи в области вносит российско-французское СП “ВестБалт Телеком”, созданное в декабре 1992 г. Французскую сторону в СП представляет фирма “Франс Телеком” - один из крупнейших в мире операторов систем связи, российскую - АО “Электро-связь” и “Балтком Лтд”. В 1994 г. СП “ВестБалт Телеком” ввело в строй цифровую центральную станцию S-12. Первые абоненты к ней были подключены в октябре того же года, а на проектную мощность (120 тыс. номеров) станция выйдет в течение 10 лет. В гостиницах города установлены международные телефонные автоматы с магнитными картами, обеспечивающие быструю и качественную связь со 180 странами мира.

Дополнительное внимание в силу особого геополитического положения Калининградской области уделяется космической связи. В частности, в 1996 г. на окраине поселка Нивенское была введена в строй новая станция космической связи (СКС). Приоритетные направления организации каналов спутниковой связи - Калининград - Москва и Калининград - Санкт-Петербург.

АО “Ростелеком” по поручению правительства РФ начало подготовку технико-экономического обоснования строительства подводной волоконно-оптической магистрали Калининград - Санкт-Петербург.

Развиваются современные виды телекоммуникаций, такие как сотовая мобильная связь, радиопейджинг, УКВ- и СВ-связь и др. Система сотовой мобильной связи уже насчитывает 600 абонентов и охватывает Калининград и приморские районы (Светлогорск, Зеленоградск, Пионерский, Ладущкин, Мамоново). Планируется их создание в Гвардейске, Черняховске, Гусеве и Советске. Калининград является третьим городом России после Москвы и Санкт-Петербурга, где введена в эксплуатацию и функционирует система быстрого персонального поиска и вызова (радиопейджинг), которая охватывает Калининград, Светлогорск, Зеленоградск и ряд других приморских территорий. В Калининграде также самая большая, по сравнению с другими регионами России, насыщенность УКВ- и СВ-радиостанциями (примерно одна на 500 чел.).

2.6. Система образования

Из всех отраслей социальной сферы, которые, безусловно, имеют важное значение для развития региона, особого внимания заслуживает система образования. И это не случайно. Общеизвестно, что в наше время преимущества в конкурентной борьбе уже не определяются ни размерами

страны, ни богатыми природными ресурсами или мощью финансового капитала. Теперь все решают уровень образования и объем накопленных обществом знаний. Это верно и для Калининградской области, где сфера образования и вузовская наука все в большей степени влияют на направленность и характер регионального развития.

Систему образования области представляют три гражданских высших учебных заведения - Калининградский государственный университет (6,5 тыс. студентов, набор в 1995 г. - 1,8 тыс. абитуриентов; 450 преподавателей), Калининградский государственный технический университет (3,7 тыс. студентов), Балтийская государственная академия рыбопромыслового флота (1,2 тыс. студентов). Кроме того, в регионе расположены Калининградская высшая школа Министерства внутренних дел и Калининградское высшее военно-морское училище им. М.В. Фрунзе. Размещавшееся в Калининграде Калининградское высшее военно-инженерное училище выведено за пределы области (на его месте сформирован Калининградский военный институт Федеральной пограничной службы).

В перечне вузов области также негосударственное учреждение - Калининградская высшая школа международного бизнеса, специализирующаяся на повышении квалификации и переквалификации работников, уже имеющих высшее образование.

В области насчитывается 11 средних специальных учебных заведений: Калининградский музыкальный колледж, Черняховский педагогический колледж, Калининградский областной колледж культуры и искусства, Советский кинотехникум комитета Российской Федерации по кинематографии, Калининградский коммерческий колледж, Калининградское медицинское училище, Калининградский морской колледж, Калининградский технический колледж Государственного комитета по высшему образованию Российской Федерации, Калининградский коммунально-строительный колледж, Гусевский сельскохозяйственный техникум, Озерский техникум механизации сельского хозяйства (последний переезжает в Мамоново на место расформированной там воинской части и меняет профиль - там будут готовить не только техников-механиков, но и агрономов, экономистов, бухгалтеров, юристов и фермеров).

Подготовку рабочих ведут 23 учреждения профессионально-технического образования. К учреждениям общего образования относятся 294 школы (из которых 7 - лицеи и 3 - гимназии) и 482 дошкольных учреждения.

Необходимость качественных изменений системы образования в регионе стала очевидной к концу 1980-х годов. Начались кардинальные сдвиги в обществе и экономике, потребовавшие адекватной реакции в сфе-

ре образования. Усилились противоречия между потребностями общественного развития и возможностями образовательных учреждений, между запросами личности и сложившейся практикой обучения, номенклатурой специальностей и другими структурными показателями системы образования. И сам образовательный процесс стал требовать новых организационных форм и методов управления.

В 1992-1993 гг. разработана региональная программа развития системы образования, предполагавшая серьезные изменения и новшества и сохранявшая положительные компоненты предыдущей. Разработчики программы шли путем не разрушения, а реформирования системы в сторону ее диверсификации, повышения роли творческого начала, учета региональных интересов (включая широкие международные связи).

К сожалению, реализация программы происходит в период экономического и социально-политического кризиса в стране, при отсутствии надлежащего финансирования сферы образования. Тем не менее, в отличие от большинства отраслей хозяйства, сохранились и управляемость системой образования, и структуры повышения квалификации, а к прежним образовательным учреждениям добавились новые, негосударственные. Уже заложены многие прогрессивные элементы будущей системы образования, более гибкой, диверсифицированной, позволяющей обеспечивать непрерывность образовательного процесса в интересах и личности, и общества.

Накопленный учеными и специалистами опыт позволяет подойти к разработке новой региональной программы более обстоятельно и со знанием дела. А необходимость такой разработки назрела.

Финансовые трудности временны и будут преодолены с неизбежным в будущем улучшением экономического положения страны. Но в ближайшие (возможно) пять лет недостаток средств может поставить систему образования в критическое положение. Поэтому следует активно добиваться закрепления ее приоритетности в финансировании со стороны государства и региона.

Во-первых, предохранить от разрушения учреждения образования - дошкольные, находящиеся сейчас в наиболее бедственном положении, школы, учреждения профессионально-технического и среднего специального образования. И даже вузы, хотя здесь положение, несколько лучше. Особого внимания требует улучшение оплаты труда работников системы образования, выделение необходимых средств на социальные нужды.

Другая задача - выработка стратегии развития, идеологии образования как сферы, определяющей не только уровень знаний и культурную среду, но и формирование менталитета граждан, их образа жизни. Для Калининградской области как российского эксклава, территориально изолирован-

ного от основной части страны, важно также обеспечить развитие российской культуры и взаимодействие с культурами соседних стран. Это вносит региональную специфику в общероссийские проблемы развития образования, учитывая геополитическое положение области и ее широкие внешне-экономические связи.

Дальнейшее реформирование системы образования предполагает сохранение и развитие лучших отечественных традиций и одновременно учет позитивного (и негативного!) зарубежного опыта. Такой подход позволяет наращивать преимущества в тех аспектах образования, где мы сейчас превосходим зарубежные образовательные системы, и укреплять слабые звенья - такие, как недостаточная самостоятельность обучающихся, слабая материально-техническая база, в ряде случаев шаблонный подход к процессу обучения и недостаток его активных форм.

Учитывая вышеизложенное, к числу основных стратегических направлений развития системы образования Калининградской области можно отнести следующие:

1. Дальнейшее совершенствование и развитие многообразных форм учреждений образования (государственных и негосударственных; гимназий, лицеев, специализированных школ, колледжей и т.д.).

2. Разработку образовательных программ и специализацию учреждений образования в соответствии с перспективным хозяйственным профилем региона и его ролью экономического и культурного моста между Востоком и Западом.

В Калининградском государственном университете (КГУ), в частности, программы уделяют все больше внимания компьютерным курсам, иностранным языкам, ряду гуманитарных (экономических, политических, социологических) дисциплин. С 1995 г. открыты новые специальности и специализации: польский язык и литература; литовский язык и литература; преподавание экономических дисциплин в школе; прикладная математика; геоэкология; социальный сервис и туризм. Предполагается начать также подготовку врачей-лаборантов.

3. Развитие непрерывного образования, обеспечение взаимной связи звеньев системы образования при ведущей роли высших учебных заведений региона.

Известны успехи Балтийской государственной академии рыбопромыслового флота в обеспечении связи в блоке морского образования. В КГУ устанавливаются аналогичные связи в педагогическом образовании (пока на договорной основе).

4. Вхождение региональной системы образования как общегосударственной подсистемы в европейское и мировое образовательное пространство.

Этому способствуют активные двусторонние связи многих учебных заведений области с зарубежными, а также распространение на область действия европейских программ ТЕМПУС и ТАЦИС. Так, для развития в КГУ английской филологии программой ТЕМПУС выделено на три года 800 тыс. ЭКЮ, а по программе ТАЦИС - 1200 тыс. ЭКЮ на развитие экономического факультета.

КГУ поддерживает тесные отношения с вузами соседних европейских стран. Имеются договора о сотрудничестве с шестью польскими вузами - Гданьским, Щецинским и Познаньским университетами, Гданьским политехническим университетом, Гданьской академией физической культуры, Ольштынской высшей педагогической школой; с университетами Германии - Геттингенским, Марбургским, Грейфсвальдским, Кильским и Мюнхенским, Лундским университетом (Швеция), Клайпедским университетом (Литва), университетом Париж-8 (Франция). По долгосрочному договору Даймлер-Бенц-Фонд (Германия) выделяет ежегодно 50 тыс. марок для стажировок калининградских ученых в университетах ФРГ и немецких ученых - в Калининграде. КГУ входит в совет ректоров Балтийского региона и Конференцию ректоров Европы, а также в Ассоциацию Евразийских университетов.

Одним из наиболее важных является проект создания в учебных целях на базе КГУ регионального центра международной компьютерной сети ИНТЕРНЕТ. Подобные центры создаются с 1996 г. в 32 регионах Российской Федерации при участии известного фонда Сороса. Сейчас ведется подготовительная работа к открытию центра.

В интересах международного сотрудничества используются учебные рейсы известного парусника "Крузенштерн", принадлежащего Балтийской государственной академии. В совместных морских походах участвуют курсанты из Калининграда и немецких городов.

Учеными Калининградского государственного технического университета (КГТУ) создан ряд совместных предприятий с их зарубежными партнерами, такими как Европейская школа бизнеса (Россия-Италия-Франция) и "Маринер инжиниринг сервис" (Россия-Финляндия), налажены контакты с учебными заведениями Польши, Германии, Китая, Канады, США, Великобритании, Австралии, разработаны учебные программы для студентов из Китая и ряда африканских стран.

5. Создание условий для прогрессивных изменений в технологиях обучения:

а) подготовка и переподготовка преподавательских кадров в соответствии с новыми направлениями развития системы образования;

б) техническое оснащение образовательных учреждений для обеспечения самостоятельной работы обучающихся (пока очевидное отставание от ведущих западноевропейских стран в оснащении как минимум на порядок);

в) совершенствование методик обучения (прежде всего внедрение активных методов).

6. Сочетание самостоятельности учреждений образования с централизованным контролем за качеством обучения; совершенствование аккредитации, аттестации и лицензирования.

Условием успешного развития региональной системы образования является ее достаточное финансирование. Основным источником и впредь должно оставаться бюджетное финансирование - федеральное и региональное. Это не исключает возможности привлечения негосударственных средств, которые для отдельных учреждений могут играть и преобладающую роль, особенно в сфере переподготовки и повышения квалификации кадров. Но нельзя допускать попыток приватизации и перехода на преимущественно негосударственные источники финансирования основной массы учреждений, в особенности вузов.

Система образования осталась одной из немногих сфер, поддающихся управлению и способной к саморазвитию. Поэтому следует не лишать ее нынешних элементов самостоятельности, а искать такие формы управления, которые, наоборот, развивали бы самостоятельность и инициативу самих учреждений в соответствии с общей образовательной политикой в стране и регионе.

3. Калининградская область в меняющейся Европе.

Особая экономическая зона

3.1. Особый регион России

Калининградская область во многих отношениях отличается от других российских регионов. Прежде всего, она сформировалась как область переселенческая. В экономико-географической литературе существует термин “страны переселенческого капитализма”. В этом смысле область можно назвать “регион переселенческого социализма” со всеми присущими ему плюсами и минусами.

Заселение будущей области переселенцами из других регионов СССР началось уже в 1945 г. Наркомбумпром направил сюда группы ученых,

инженеров и других специалистов для восстановления целлюлозно-бумажной промышленности. В августе 1946 г. по постановлению правительства началось массовое заселение области. Проводилось оно на добровольной основе. Уже в начале 1948 г. прибывшее население области составляло 380,2 тыс. человек. Основная масса переселенцев прибыла из России (области Центрального, Центрально-Черноземного, Волго-Вятского и Поволжского экономических районов), а также из Белорусской ССР. Сформировалось население, в котором численно преобладают русские (77,9% на 1 января 1996 г.), всего сейчас в области насчитывается около 100 национальностей и народностей.

Через год с небольшим после начала переселения советских граждан в Калининградскую область, 11 октября 1947 г., И.В. Сталин подписал секретное Постановление Совета Министров СССР “О переселении немцев из Калининградской области РСФСР в Советскую зону оккупации в Германии”. Во исполнение этого и последующего Постановления от 15 февраля 1948 г. в октябре 1947 - мае 1951 гг. из области было выселено немецких граждан 102494 (абсолютное большинство - в 1947-1948 гг.).

Почти две трети нынешних калининградцев родилось на этой земле. Растет уже третье поколение коренных жителей области. Постепенно (по крайней мере, в образованных слоях населения) уходит в прошлое тщательно культивировавшееся прежней властью представление о регионе как об освоенном советским народом “с нуля”, не имеющем предыстории. Сознывая себя частью российского народа, многие калининградцы стремятся возродить и органично вплести в культурную жизнь области духовное наследие живших здесь народов (немцев, литовцев, поляков...). Область перестает быть областью “переселенцев”. Постепенно и нелегко идет становление граждан, обладающих как региональным самосознанием, так и чувством принадлежности к России.

После выселения немцев Калининградская область оказалась надолго закрытой для иностранцев. Во многом такое положение было обусловлено стратегическим значением области как места базирования Балтийского флота ВМФ СССР и сухопутных и воздушных сил, относящихся к так называемому “второму эшелону”. В 1956 г. Балтийск сменил Кронштадт в качестве главной базы Дважды Краснознаменного Балтийского флота. В 1950-е гг. переместился в Калининград и штаб флота. “Гарнизонный” характер наложил свой отпечаток на развитие Калининградской области, но все же распространенные за рубежом представления о регионе как об одном “большом гарнизоне”, “крепости” и т.д. являются преувеличенными.

Наряду с военным вторым ключевым элементом экономики Калининградской области стал рыбопромышленный комплекс, третий по величине

в бывшем Советском Союзе (после Владивостока и Мурманска). О нем уже говорилось выше. В Восточной Пруссии океанического рыболовства не было. Калининградские же рыбаки отправились в первую дальнюю экспедицию к берегам Исландии уже в июне 1948 г. До распада СССР Калининградская область поставляла в Россию почти столько же рыбопродуктов, сколько все три Прибалтийские республики вместе взятые. Сложился мощный рыбопромышленный комплекс, в котором трудился каждый десятый занятый в хозяйстве Калининградской области и почти 40% от общего числа работающих в промышленности. Остальные отрасли специализации - военное и гражданское машиностроение, не входящее в рыбопромышленный комплекс, целлюлозно-бумажная промышленность, агропромышленный комплекс - имели меньшее значение.

Итак, до распада СССР Калининградская область отличалась от других регионов России:

- переселенческим характером населения;
- “гарнизонным” характером региона;
- доминированием в экономике рыбопромышленного комплекса.

Однако эти отличия не были столь уж существенными. В конце концов за счет переселения после 1945 г. сформировалось население Курил и Южного Сахалина. Высокой концентрацией войск и развитым рыбопромышленным комплексом отличаются, к примеру, Мурманская область и Приморский край. И тут мы подходим к главному фактору, определяющему своеобразие Калининградской области РФ, - ее политико-географическому (геополитическому) положению.

До поры до времени этот фактор не играл существенной роли. Область развивалась в составе союзного государства, входя вместе с Литвой, Латвией и Эстонией в Прибалтийский экономический район. Балтийский флот базировался как в Калининградской, так и в Ленинградской областях и во всех трех Прибалтийских республиках. Сухопутные войска входили в состав Прибалтийского военного округа со штабом в Риге. Жители региона не чувствовали своей оторванности от основной части РСФСР, так как существовал свободный транзит через соседние союзные республики, которые в силу тогдашнего господствующего менталитета рассматривались как, пусть и несколько своеобразные, но такие же “советские” земли. В то же время регион в общественном сознании воспринимался как “самая западная точка России”, “самый западный гарнизон”, своего рода тупик на дороге, ведущей на Запад. Отношения с польскими соседями сводились к символическим мероприятиям: обмену делегациями, встречам на границе, Дням дружбы и т.п., о контактах с ФРГ и Скандинавскими странами практически не могло быть и речи. Жизнь за границей, кроме начальства и не-

больших групп тщательно отбираемых туристов, могли видеть только члены экипажей рыболовных, научных и торговых судов во время кратких заходов в иностранные порты.

Ситуация начала быстро изменяться во второй половине 1980-х гг. В соседней Литве 22-23 октября 1988 г. состоялся учредительный съезд Литовского движения за перестройку “Саюдис”, который поставил задачу восстановления независимости Литвы. На выборах в Верховный Совет, состоявшихся 24 февраля 1990 г., “Саюдис” завоевал большинство мест. 11 марта 1990 г. Верховный Совет Литвы провозгласил независимость республики. И хотя СССР признал независимость Литвы лишь 6 сентября 1991 г., положение Калининградской области де-факто изменилось уже в 1989-1990 гг. Из эксклава РСФСР, отделенного от него территориями республик, входящих в одно федеративное государство, область превратилась в территорию, отделенную от России сначала одним, а затем и несколькими иностранными государствами. Окончательно такое обособление области оформилось с прекращением существования Союза ССР 8 декабря 1991 г.

Обособленное положение Калининградской области по отношению к основной части суверенной России обусловило значительные трудности функционирования хозяйства области, при этом многие внутренние проблемы перешли в ранг международных. Оказались разорванными традиционные связи со странами Балтии - торговые, между предприятиями и т.д. Достаточно привести один характерный пример. Ранее Калининградская область традиционно возила песок в Литву и получала оттуда цементные блоки. После приобретения Литвой независимости приходится платить пошлину сначала за вывозимый песок, потом за ввозимые цементные блоки, что приводит к удорожанию строительства, а в итоге - к спаду в этой отрасли. Область перестала вывозить добываемую нефть для переработки на Мажейкяйский (Литва) и Новополоцкий (Белоруссия) нефтеперерабатывающие заводы и вынуждена направлять ее в Россию. До 80% потребляемой электроэнергии регион получает через соседнюю Литву, что делает область крайне зависимой от состояния российско-литовских отношений и порождает ряд межгосударственных проблем экономического характера.

Но главное даже не в экономических трудностях, а в том, что население области в 1989-1991 гг. осознало, что область действительно является эксклавом России и что события в сопредельных, пока еще советских, республиках имеют к нему (населению) непосредственное отношение. Напомним, что эти события совпали к тому же с объединением Германии, дебатами в российской прессе о создании “Балтийской немецкой республики” на основе переселения в регион большого числа советских немцев и заявления-

ми некоторых литовских политиков и общественных деятелей, что Калининград - это исконно литовский Караявичюс, а Калининградская область - “Малая Литва”, колыбель литовской культуры. На картах, публиковавшихся в отечественной печати, Калининград выделялся в качестве одной из зон территориально-этнических конфликтов СССР.

Калининградская область оставалась там же, где и была, но ее геополитическое (политико-географическое) положение начало стремительно меняться. Стало ясно, что регион больше не может существовать в виде закрытой “гарнизонной” территории. Тем более, что окончилась “холодная война”, во многом и породившая такое положение. Надо было реагировать на вызовы трансформирующейся геополитической ситуации. У Москвы долгое время явно “не доходили руки” до области, которая при всех своих проблемах оставалась политически стабильной все годы “перестройки” и не доставляла чрезмерных хлопот центральной власти (в отличие от “горячих точек” или, к примеру, некоторых территориально-национальных образований). Решение следовало искать на месте. И таким решением стала идея свободной экономической зоны (СЭЗ).

3.2. Концепция СЭЗ “Янтарь”

В бывшем СССР свободные зоны рассматривались как очаги рыночной экономики, чей опыт должен был бы распространяться по стране, и как способ получить дополнительные права в управлении хозяйством для региональных органов власти. Географическое положение Калининградской области способствовало тому, что она стала рассматриваться в качестве потенциально перспективной для организации подобной зоны.

Идея создания СЭЗ в Калининградской области получила дополнительную поддержку благодаря публикациям в российской прессе члена наблюдательного совета “Дойче банка” (ФРГ) В. Кристианса, предложившего создать так называемую “Калининградскую промышленную зону” с особыми инвестиционными и налоговыми льготами для фирм ФРГ и, на более позднем этапе, других государств.

Сам В. Кристианс утверждает, что он еще в начале 1988 г. предложил советскому правительству в качестве далеко идущего российско-немецкого совместного предприятия организовать особую промышленную зону “К” (и “Калининград”, и “Кенигсберг”) с налоговыми и инвестиционными привилегиями.

Разработка идеи СЭЗ, зародившаяся в недрах концепции экономической самостоятельности Калининградской области как одно из ее звеньев, постепенно стала рассматриваться как стратегическое направление разви-

тия региона. Облисполкомом была подготовлена записка в вышестоящие органы о целесообразности создания в области особой экономической зоны. Соответствующая поддержка этому в Верховном Совете РСФСР была оказана народным депутатом Ю.С. Маточкиным (в 1991-1996 гг. - глава администрации Калининградской области). Он возглавил и разработку концепции свободной зоны. В итоге 14 июля 1990 г. Верховный Совет РСФСР объявил Калининградскую область (наряду с пятью другими регионами Российской Федерации) зоной свободного предпринимательства (ЗСП).

Основная идея концепции ЗСП заключалась в получении всей областью режима СЭЗ с таможенными льготами (отменой всех видов сборов), льготами по налогообложению совместных и иностранных предприятий, свободным вывозом прибыли для иностранных инвесторов, централизованным финансированием (или налоговым кредитом) для развития зональной инфраструктуры.

Несколько переработанная концепция ЗСП, переименованной в СЭЗ, послужила основой документов, направленных в федеральные органы власти. И уже 3.06.1991 г. Председателем Верховного Совета РСФСР было издано распоряжение “О хозяйственном статусе свободной экономической зоны в Калининградской области”. А Постановление Совета Министров РСФСР от 25.09.1991 г. № 497 утвердило “Положение о свободной экономической зоне в Калининградской области (СЭЗ “Янтарь”)

В дальнейшем в областной администрации идея СЭЗ “Янтарь” концептуально не менялась, хотя делались попытки ее конкретизации и доведения до уровня бизнес-плана. Специально созданным администрацией области комитетом по развитию СЭЗ “Янтарь” проводилась работа по рекламе свободной экономической зоны и обоснованию конкретных проектов. К настоящему времени собрано более 100 проектов и предложений от различных предприятий по инвестированию и созданию совместных предприятий. А общее число совместных и иностранных предприятий, зарегистрированных на территории области, превысило 1100. В то же время большинство отраслей хозяйства испытывает серьезные трудности, не выдерживая конкуренции с зарубежными производителями аналогичной продукции на внутриобластном рынке.

Многие трудности и проблемы СЭЗ “Янтарь” обусловлены не только несовершенством ее замысла и воплощения, но и тем, что на протяжении длительного времени положение о зоне полностью или частично игнорировалось различными ведомствами (Государственным таможенным комитетом, Минэкономики, Министерством внешнеэкономических связей, налоговой инспекцией и т.п.). В рамках начавшихся в январе 1992 г. экономических реформ вообще не предусматривалось каких-либо льгот для тер-

риторий, объявленных ранее СЭЗ. Для того, чтобы ранее предоставленный области налоговый и таможенный режимы начали хоть как-то работать потребовалось три Указа Президента Российской Федерации (июнь и декабрь 1992 г., декабрь 1993 г.) и два Постановления Правительства РФ (август 1992 г. и май 1994 г.).

Однако Указ Президента РФ от 06.03.1995 г. № 244 об отмене таможенных льгот вновь изъял из механизма СЭЗ ее важнейший инструмент. Он вызвал негативную реакцию администрации области и предпринимателей, рассчитывавших на беспошлинный ввоз и вывоз товаров. Несмотря на предполагаемое возмещение области 75% таможенных сборов, СЭЗ “Янтарь” оказалась в критическом положении. Дело не в объеме изымаемых и возвращаемых средств, а в том, что из “зонального” механизма изъяли важнейшее звено, что поставило под угрозу всю конструкцию.

И хотя ситуация была в основном разрешена с принятием в начале 1996 г. Федерального закона “Об особой экономической зоне в Калининградской области”, но остается вопрос - сможет ли наш регион, оставаясь частью общероссийского экономического и политического пространства, реализовать права, необходимые для самостоятельного оперативного управления своим хозяйством? Достаточно ли этих прав и достаточно ли компетентны региональные власти для такого самоуправления, обеспечивающего интересы и области, и Российской Федерации в целом?

Так или иначе, мы вновь возвращаемся к вопросу статуса области в составе РФ, то есть к объему прав и обязанностей областных органов власти, а также к необходимости федеральной поддержки региона на этапе качественных изменений в его экономике.

3.3. Поиск рациональной модели регионального хозяйствования

Несмотря на принятие в качестве стратегии экономического развития области концепции СЭЗ “Янтарь” и попытки разработать программу ее реализации, одновременно продолжали готовиться традиционные предплановые документы - схема развития и размещения производительных сил (разрабатываемая, как и прежде, для всех регионов страны), целевые отраслевые программы развития транспорта, рекреационного комплекса, системы образования и др. Разрабатывалось положение о статусе области, предусматривающем большую экономическую самостоятельность региона, более значительные права региональных органов власти в управлении хозяйством и внешнеэкономических связях. Обосновывались проекты постановлений, указов и законов, касающихся области (некоторые из этих документов были приняты в Москве). С 1994 г. разрабатывается федеральная программа развития области.

Итак, с одной стороны, попытки внедрить на территории всей области механизм СЭЗ, привлечь иностранные инвестиции. С другой - стремление получить федеральные средства для реструктуризации экономики региона. Нет ли здесь противоречия?

Говоря о стратегии регионального развития, можно констатировать, что за последние пять лет основополагающие установки менялись трижды. От появившейся в конце 1980-х годов концепции экономической самостоятельности области (“регионального хозрасчета”) - к идее СЭЗ и, начиная с 1993 г., при сохранении установок на СЭЗ все больше внимания обращается на необходимость федеральных инвестиций в развитие области. Во многом делается ставка на федеральную программу с такими приоритетами, как транспорт, энергетика, рекреация, конверсия и реструктуризация экономики, государственная поддержка социальной сферы.

Действительно, область получает немалые дотации и субвенции из федерального бюджета. В 1995 г. при утверждении российского бюджета она отнесена, благодаря активности областной администрации и Думы, к категории особо нуждающихся регионов. Однако потом этого статуса лишилась. Определенную положительную роль играют многочисленные акты высших органов власти РФ, принятые в 1992-1996 гг. в отношении Калининградской области.

Однако упор только на федеральные источники финансирования был бы неверным. И фактически реализуемая сейчас концепция развития области основывается на попытке максимального использования и федеральных, и региональных, и зарубежных источников финансирования. Но эта установка на сочетание различных интересов - общегосударственных, областных, иностранных - выдерживается не всегда последовательно. Не в полной мере используются имеющиеся возможности, например, в привлечении средств населения (попадающих в многомиллиардных размерах различным псевдоинвестиционным фирмам и банкам). И часто имеет место возврат к прежним методам хозяйствования, когда государство создавало не условия для развития производства, а само производство. Поэтому первоочередной задачей является создание нужного механизма управления экономикой, соответствующего рыночным условиям, регулирующего именно такие условия.

Содержание регионального хозяйственного механизма должно заключаться в согласовании экономических интересов региона и страны, других регионов, министерств и ведомств, коллективов предприятий и отдельных работников. Для Калининградской области с ее эксклавым географическим положением важно также учесть интересы зарубежных стран, с которыми регион развивает внешнеэкономические связи.

С согласованием и сочетанием всего многообразия экономических интересов тесно связан вопрос об активном использовании разнообразных финансовых ресурсов, отечественных и иностранных, отражающих эти интересы. Каковы же общероссийские, региональные, зарубежные экономические интересы в Калининградской области?

Особое значение области для России заключается в выполнении прежде всего рыбопромышленных, транспортных, рекреационных функций и функций в сфере обороны. Рыбопромышленные функции сокращаются, но область, обеспечивающая сейчас добычу 1/10 части рыбной продукции страны, и в ближайшей перспективе остается важным ее производителем. Транспортное значение вытекает из возможностей использования незамерзающих морских портов области для обеспечения внешнеэкономических связей страны. Рекреационная роль обусловлена наличием пригодного для курортного использования морского побережья с достаточно мягким климатом при недостатке в России подобных территорий. Функции обороны связаны с базированием здесь военно-морского флота и других соединений, число которых хотя и сократилось (и, вероятно, уменьшится в будущем), но, видимо, необходимость присутствия военных на территории области останется - для обеспечения безопасности страны.

При стабилизации и последующем улучшении экономического положения страны Калининградская область могла бы стать хорошим плацдармом для развертывания конкурентоспособных на мировом рынке отраслей, основывающихся на использовании российского научно-технического потенциала. Это можно было бы осуществить уже сейчас, в частности, в переоснащении перспективных машиностроительных и других промышленных предприятий, в том числе и в рамках конверсии. На базе более 40 средних и крупных научных и проектно-конструкторских организаций области, насчитывающих даже сейчас 4 тыс. занятых (в 1991 г. - 15 тыс.), предлагается создание российско-иностранного технополиса, способного стать активным фактором подъема хозяйства региона.

Для иностранных инвесторов, на наш взгляд, Калининградская область может представлять интерес не столько в плане организации экспортно-ориентированных производств, сколько как удобно расположенный регион, позволяющий получить доступ на обширный российский рынок. При этом речь может идти и об организации совместных предприятий на базе уже действующих, и о сооружении новых. С учетом высвобождения рабочей силы в ходе реструктуризации хозяйства и достаточно высокого ее качества при относительной дешевизне новые предприятия могут быть вполне обеспечены местными кадрами.

Собственно региональные интересы имеют различные аспекты. Конечно, область заинтересована в скорейшей перестройке экономики, в приве-

дении ее в соответствие с новыми экономическими и геополитическими реалиями. Поэтому она позитивно относится и к российским, и к зарубежным инвестициям в отрасли специализации. Однако необходимо иметь в виду экологические, социальные и иные ограничения, регулируемые областными органами власти в соответствии с местными интересами, потребностями нормальной жизнедеятельности населения области. Так, отрицательную оценку экспертов вызвали проекты строительства нефтеэкспортных портов и портов-гигантов, способных резко нарушить экосистему Калининградского залива.

Вместе с тем на региональном уровне особого внимания требуют отрасли, обеспечивающие повседневные потребности населения, - производство продовольственных и промышленных товаров, бытовое, торговое и жилищно-коммунальное обслуживание, а также объекты социальной сферы. Задачей областных органов управления является бюджетное финансирование некоммерческих организаций и учреждений, а также создание благоприятных экономических условий для предприятий коммерческого характера.

Из общегосударственных и региональных интересов вытекает необходимость различать политический и экономический статус области в целом как особой экономической зоны (ОЭЗ) и особую юрисдикцию СЭЗ со специальным экономическим режимом в ее рамках. В рамках самоуправляемой области должны быть локальные зоны, создаваемые в интересах как ее населения, так и всей республики. В настоящее время уже прорабатываются варианты создания таких локальных зон в районе г. Светлый и на базе Калининградского морского торгового порта.

Специфика области предполагает, что ее органы власти должны иметь дополнительные полномочия по сравнению с большинством других регионов страны. Поэтому для такого региона, каким является Калининградская область, неизбежно требуется делегирование части полномочий федеральных органов, поскольку, например, прямое использование установленных правовых основ единого рынка, финансового, валютного, таможенного регулирования, единой ценовой политики на территории области, ввиду ее огромной специфики, просто невозможно. Основу для этого создает “Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Калининградской области”, а также закон “Об особой экономической зоне в Калининградской области”.

Статус области, федеральная программа ее развития (дополненная региональной программой), конкретная деятельность областных органов власти должны способствовать формированию соответствующей новым усло-

виям отраслевой структуры экономики. Для этого требуется реализация следующих предпосылок:

- сочетание различных источников финансирования (государственных и частных, отечественных и зарубежных);
- обеспечение налоговых, кредитных, таможенных и др. экономических льгот и гарантий для области, а также российских и иностранных инвесторов;
- регулирование этих льгот с учетом интересов экономики России в целом и области в частности (например, при отмене таможенных сборов обеспечение интересов предприятий региона в перспективных, но пока неконкурентоспособных отраслях, в тех случаях, когда ввоз товаров ведет к прекращению их производства в области);
- федеральное финансирование инфраструктуры;
- заключение равноправных, взаимовыгодных, но учитывающих интересы области соглашений РФ с Прибалтийскими странами, Белоруссией, Польшей для сохранения региона в российском экономическом пространстве при одновременном вхождении в балтийское экономическое пространство;
- достижение сбалансированного с соседними государствами военного присутствия, заключение коллективного договора о военной безопасности на Балтике с взаимным уменьшением вооруженных сил; конверсия военного производства.

В результате будут получены средства (финансовые и организационные), необходимые для реструктуризации экономики в соответствии с требованиями рынка и геополитическими особенностями области.

С учетом российского и зарубежного опыта можно назвать следующие рычаги, с помощью которых администрация области регулирует реструктуризацию экономики:

1. Использование возможностей регионального бюджета и местного законодательства для развития рыночной инфраструктуры и создания благоприятных условий для деловой активности, снижения рисков вложения капитала на территории области, подготовки и переподготовки кадров для народного хозяйства региона. Эти возможности используются пока недостаточно. 29 банков и 53 филиала распыляют, а не концентрируют финансовые средства, не обладая необходимыми инвестиционными возможностями (для сравнения: во всей Эстонии насчитывается 16 банков). То же со страховыми и инвестиционными компаниями. Не создаются филиалы иностранных банков, которые способны обеспечить надежное кредитование производства, жилищного строительства под залог собственности и др. Подготовка и переподготовка кадров хотя и стимулируется международными программами и фондами, но не имеет надлежащей поддержки регио-

нального бюджета, тогда как в других регионах страны вузы на 20-30% финансируются за счет средств регионов, а в ФРГ - до 50% средств на эти цели выделяют земли.

2. Обоснование федеральных программ, дотаций и субвенций и инициирование федеральных законодательных актов в отношении условий регионального развития для стимулирования привлечения капитала в наиболее перспективные отрасли и территории. Здесь имеется определенный прогресс и действует федеральная программа развития области с налоговым кредитом, принят закон об ОЭЗ в Калининградской области, начала деятельность комиссия по обеспечению жизнедеятельности области. Эти инструменты могут быть использованы эффективнее, если преимущества области как одного из перспективных для развития регионов страны будут лучше обоснованы.

3. Применение налоговых и кредитных инструментов, законодательных возможностей региона для стимулирования развития депрессивных отраслей и территорий. В первую очередь следует использовать опыт Польши и Литвы, где большие налоговые и таможенные преимущества имеет АПК. Политика поддержки аграрного сектора действует и во всех развитых странах региона.

Для Калининградской области насущной задачей, так до конца и не решенной, является определение тех приоритетных отраслей, которые могли бы потянуть за собой всю экономику региона. При этом надо отчетливо сознавать, что стимулирование и рост этих отраслей будет происходить параллельно со свертыванием неконкурентоспособных отраслей и предприятий. Задача обеспечения роста по всем направлениям иллюзорна и недостижима.

Необходимость реструктуризации экономики в пользу отраслей, определяющих научно-технический прогресс, и производства качественных товаров народного потребления была осознана еще в 1960-е годы. В этом направлении делались многочисленные попытки, которые в условиях административно-командной системы не увенчались успехом. К тому же огромные инвестиции отвлекались на нужды военно-промышленного комплекса, реализацию дорогостоящих проектов и выравнивание уровня жизни населения “в территориальном плане”, иначе говоря, на поддержание высоких темпов воспроизводства населения в ряде южных республик страны. Искусственные условия внутрисоюзного и международного социалистического рынка с дешевым сырьем и рабочей силой, не соответствующими реальным затратам ценами не способствовали прогрессивным преобразованиям.

Первые же попытки правительства установить соответствие цен и затрат, “отпустив” цены, резко изменили прежние ценовые соотношения и

пропорции и уровень рентабельности предприятий разных отраслей. Выгоду получили “естественные монополисты”, установившие цены на топливо, энергию, некоторые виды сырья с ориентацией на внешний рынок, вне соответствия с внутренними ценовыми соотношениями. Отмена государственных дотаций в таких условиях поставила под угрозу существование многих отраслей и производств (например, океанической рыбной промышленности с ее огромными затратами на топливо).

Вторым ударом по прежней структуре хозяйства стал распад прежнего общесоюзного и международного социалистического рынка. Калининградские предприятия машиностроения, целлюлозно-бумажной и рыбной промышленности поставляли продукцию более чем в 50 стран мира (экспортировалось, например, около 30% целлюлозы) и во все регионы СССР. Возможности сбыта сразу резко сократились, поскольку к новым условиям предприятия оказались не готовы.

Третий фактор - открытие широкого доступа на российский рынок более дешевым и к тому же более качественным импортным товарам. Соседство с зарубежными странами сказалось в Калининградской области еще большими потоками импорта, чем в других регионах страны.

Все это обусловило спад производства и падение жизненного уровня населения. Платежеспособный спрос населения упал, что стало еще одним фактором спада производства в целом ряде отраслей.

Ситуация усугубляется спецификой государственной налоговой политики с высоким уровнем налогообложения прибыли предприятий, пассивностью потенциальных инвесторов, трудностями получения долгосрочных кредитов, неумением многих руководителей предприятий работать в новых рыночных условиях. Отсутствует и надлежащая рыночная инфраструктура, способствующая налаживанию связей по поставкам и сбыту продукции, привлечению инвестиций, информации и рекламе и пр.

Все выше сказанное о факторах реструктуризации присуще всем постсоциалистическим странам, то есть является объективным следствием трансформационного процесса. Но Россия отличается от других стран большей ролью внутреннего рынка и наличием обширных сырьевых ресурсов, которые могут служить важнейшим источником финансирования реструктуризации - но могут и вести, как сейчас, к росту не работающих на нужды экономического роста долларовых накоплений вследствие более чем 20-миллиардного активного сальдо внешнеторгового баланса, составляющего 1/4 от экспорта, и к увеличению импорта оборудования и товаров народного потребления. Поэтому опыт Чехии и Венгрии, более продвинувшихся по пути трансформации экономики, привлечших большие иностранные инвестиции и быстро интегрирующихся в ЕС, может быть использован в целом для России лишь ограниченно.

Более приемлем, с теми же оговорками, польский опыт. А для конкретных условий Калининградской области как особой экономической зоны представляет интерес и опыт Эстонии.

Структурные сдвиги в экономике Польши, согласующиеся с отечественной оценкой Экспертного института¹⁰, дают представление об отраслях, перспективных для начального этапа реструктуризации. К их числу относятся:

1. Сырьевые отрасли экспортной ориентации. Из них в Калининградской области имеются янтарная и (при ограниченных запасах) нефте- и газодобывающая.

2. Производство материалоемких и трудоемких комплектующих и полуфабрикатов. Характерным случаем для Калининградской области является целлюлозно-бумажная промышленность.

3. Обеспечение деятельности экспортных отраслей. В Калининграде - “Калининградгазавтоматика” с производством оборудования для газопроводов.

4. Предприятия - “естественные монополисты”, обеспечивающие жизнедеятельность всего народного хозяйства; это предприятия энергетики, связи, ряда отраслей транспорта.

5. На региональном уровне в большинстве регионов России к “естественным монополиям” относятся также защищенные транспортным фактором предприятия стройматериалов и производство скоропортящейся малотранспортабельной пищевой продукции. Но для Калининградской области, соседствующей с Польшей и Литвой, региональные монополии в производстве стройматериалов и агропродукции установить сложнее, эти отрасли испытывают огромную конкуренцию со стороны импорта.

6. Отрасли, работающие на внутренний рынок и производящие аналоги импортной продукции для среднеобеспеченных слоев населения. В Польше, например, хорошо налажен выпуск товаров народного потребления, не требующих больших инвестиций и высоких технологий, так что такие товары направляются и на экспорт. Из отраслей, имеющих в Калининградской области, к таким относятся мебельная, пищевая; может быть широко организован выпуск изделий широкого потребления, в том числе предприятиями малого бизнеса.

7. Предприятия различных отраслей с иностранным капиталом, использующие дешевую рабочую силу, зарубежные технологии и фирменные марки для производства продукции на региональный и российский рынок. Примером могут быть некоторые действующие в области совместные предприятия, и не только в промышленности (“ВестБалт Телеком”, “Рос-

¹⁰ Россия на пути к 2000 году // Вопросы экономики. 1996. № 2. С.4-50.

сбан”, “Балтик” и др.). В Калининградской области эта группа предприятий имеет особенно благоприятные, но пока недостаточно используемые возможности, во многом зависящие от политической стабильности в стране.

На последующих стадиях трансформационного процесса, с накоплением необходимого опыта и средств, возможно развитие капиталоемких отраслей, использующих высокие технологии. Однако есть угроза утраты имеющегося сейчас значительного научно-технического потенциала, что затрудняет экономическое развитие в этом направлении в будущем. Поэтому уже сейчас должны широко развиваться научно-технические площадки, технопарки и технополисы, предлагающие новые технологии потенциальным инвесторам, в том числе с иностранным участием. В Калининградской области имеются значительные наработки новой техники и технологий, особенно в рыбопромышленном комплексе и изучении Мирового океана, в других отраслях специализации промышленности, и имеющийся потенциал экономически выгодно не только сохранить, но и развивать, внедрять в практику.

Важнейшую роль в трансформационном процессе сыграет подготовка и переподготовка кадров. Калининградская область имеет здесь большую поддержку международных организаций, зарубежных университетов и фондов. Это не только способствует скорейшему созданию интеллектуальной рыночной среды, выработке рыночного менталитета в регионе, что будет способствовать ускорению регионального развития, но и может служить опытным образцом для других российских территорий.

Итак, на первом этапе структурной перестройки экономики к наиболее перспективным отраслям и предприятиям, позволяющим ожидать скорую отдачу и потому требующим стимулирования, относятся:

- отрасли непроеизводственной сферы (торговля, сфера обслуживания, финансы, курортно-рекреационное хозяйство и др.), которые до сих пор почему-то считаются чем-то “второсортным” на фоне отраслей производственной сферы;
- инфраструктурные отрасли, прежде всего транспорт, обслуживающий транзитные перевозки Восток-Запад, и телекоммуникации;
- экспортно-ориентированные и импортозамещающие предприятия всех отраслей;
- предприятия, уже наладившие или потенциально способные наладить производственную кооперацию с зарубежными партнерами;
- производство товаров народного потребления;
- использование и углубление переработки местных сырьевых ресурсов, включая перерабатывающие предприятия аграрного сектора;
- строительство и стройиндустрия;

- расширение внутриобластных производственных связей, а также развитие широких кооперированных хозяйственных и торговых связей с регионами России, Белоруссии, Польши и Литвы.

При этом речь должна идти не о поддержке отдельно взятых предприятий, а о стимулировании конкретных направлений деятельности, привлечении (в т.ч. и для создания новых производств) частного капитала (отечественного и иностранного). В то же время поддержку могут получать и конкретные предприятия - в рамках льготных кредитов, предоставляемых на конкурсной основе.

Такое стимулирование, разумеется, не означает, что следует ограничивать создание и расширение предприятий неприоритетных отраслей. Ограничения (в т.ч. и административные) должны касаться, по-видимому, только компаний, загрязняющих окружающую среду.

Данные направления необходимо сочетать с ускоренным развитием рыночной инфраструктуры и ориентированной на региональные нужды системы образования и переподготовки кадров.

К числу отраслей, долю которых в экономике региона восстановить, вероятно, не удастся, следует отнести рыбопромышленный комплекс. Здесь решаются задачи более глубокой переработки рыбного сырья, выпуска широкого ассортимента продукции, пользующейся спросом на мировом рынке, и т.д., то есть речь идет о дальнейшей рационализации комплекса.

С аналогичными проблемами сталкивается целлюлозно-бумажная промышленность.

Малоперспективна и прежняя специализация предприятий металлоемкого машиностроения. Здесь уже приняты решения на государственном уровне об их перепрофилировании в автосборочные производства.

Для управления структурной перестройкой экономики рекомендуется следующий механизм:

- во-первых, необходимо разработать программу регионального развития, предполагающую основные направления структурной перестройки экономики и решение основных проблем социально-экономического развития. Эта программа будет существенно отличаться от уже подготовленной федеральной программы именно обоснованным направлением развития и механизмом реализации, так как федеральная программа фактически содержит только перечень объектов без детализации механизма реализации;

- во-вторых, средства, поступающие из федеральных источников, включая налоговый кредит, из регионального бюджета и внебюджетных источников, должны по возможности концентрироваться в контролируемом администрацией банке регионального развития либо уполномоченном банке;

- в-третьих, необходимо создать полугосударственную региональную корпорацию экономического развития для решения социально-экономических задач общероссийского и регионального уровней (сущность и функции такой корпорации обоснованы в ряде публикаций профессора В.В.Ивченко);

- в-четвертых, предусмотренные программой проекты должны реализовываться на конкурсной основе, путем проведения тендеров, с условием привлечения определенного количества дополнительных средств участвующих в конкурсе инвесторов.

Одной из необходимых предпосылок реализации программ регионального развития является и принятие законодательных актов, касающихся непосредственно Калининградской области. Речь идет, в первую очередь, об Уставе области, и особенно о федеральном законе “Об особой экономической зоне в Калининградской области”. Закон призван как бы расширить рамки Устава, охарактеризовав отношение центральных властей к нашему уникальному региону, четко определить правительственную программу его развития. Устав же затрагивает чисто внутренние аспекты жизни области. Вкупе это два основополагающих для Калининградской области документа. Устав (Основной Закон) Калининградской области был принят областной Думой 28 декабря 1995 г. Федеральный закон “Об особой экономической зоне в Калининградской области” принят 15 ноября 1995 г. Государственной Думой, одобрен 5 января 1996 г. Советом Федерации и подписан Президентом РФ Б.Н.Ельциным 22 января 1996 г.

В Законе указано, что особая экономическая зона (ОЭЗ) создается в пределах всей территории Калининградской области, за исключением территорий объектов, имеющих оборонное и стратегическое значение для РФ. Развитие ОЭЗ осуществляется на основе федеральной государственной программы, утверждаемой Правительством РФ по представлению органов государственной власти Калининградской области. Функции администрации ОЭЗ выполняет администрация Калининградской области, которая вправе в соответствии с законодательством РФ заключать договоры гражданско-правового характера и вступать в иные гражданско-правовые отношения с российскими и иностранными инвесторами и предпринимателями.

Привлечение инвестиций в особую зону носит, согласно Закону, договорной характер. Администрация ОЭЗ будет рассматривать заявления российских и иностранных инвесторов о реализации зональных инвестиционных проектов и заключать с ними соответствующие договоры. Администрация вправе проводить торги (конкурсы, аукционы). Администрация вправе передавать в пользование на условиях договора аренды российским и иностранным предпринимателям имущество, находящееся в собственно-

сти Калининградской области как субъекта РФ. Право землепользования иностранным физическим и юридическим лицам предоставляется исключительно на основании договоров аренды (без права выкупа).

В ОЭЗ действует таможенный режим свободной таможенной зоны со следующими особенностями:

1) товары, произведенные в ОЭЗ¹¹ и вывозимые в другие страны, освобождаются от таможенных платежей;

2) товары, ввозимые из других стран в ОЭЗ, освобождаются от ввозных таможенных пошлин и других платежей;

3) товары, произведенные в ОЭЗ и ввозимые на остальную часть таможенной территории РФ (а также на территорию Таможенного союза), освобождаются от ввозных таможенных пошлин и других платежей;

4) товары, ввозимые из других стран в ОЭЗ и затем ввозимые на остальную часть таможенной территории РФ, а также на территорию Таможенного союза (исключая товары, переработанные в ОЭЗ и считающиеся произведенными в ней), облагаются ввозными таможенными пошлинами и другими платежами;

5) к товарам, ввозимым из других стран в ОЭЗ и затем вывозимым в зарубежные страны (как с переработкой, так и без нее), таможенные пошлины и другие платежи не применяются.

Российским и иностранным инвесторам и предпринимателям предоставляются в ОЭЗ налоговые льготы в соответствии с налоговым законодательством РФ и законодательством Калининградской области.

Администрация Калининградской ОЭЗ по согласованию с Правительством РФ и Центральным банком РФ вправе устанавливать льготы для российских и иностранных банков в связи с их деятельностью по реализации федеральной государственной программы развития ОЭЗ.

Перевод дивидендов и репатриация капитала иностранными инвесторами с территории ОЭЗ осуществляется беспрепятственно в соответствии с законодательством и международными договорами РФ.

Международные договоры РФ, затрагивающие вопросы Калининградской области, будут заключаться по согласованию с ее органами государственной власти. Такие договоры должны содержать положения, подтверждающие существующий статус Калининградской области в качестве неотъемлемой части РФ. Калининградская область в лице ее уполномоченных органов государственной власти вправе заключать соглашения об экономическом, научно-техническом, культурном и спортивном сотрудничестве

¹¹ Товар считается произведенным в ОЭЗ, если величина добавленной стоимости его обработки (переработки) составляет не менее 30%, а для товаров, относящихся к электронике и сложной бытовой технике, не менее 15%, и его обработка (переработка) влечет за собой изменение кода товара по таможенной классификации.

стве с административно-территориальными образованиями иностранных государств. Такие договоры не должны противоречить законодательству и международным договорам РФ и не могут рассматриваться как международные договоры РФ.

Ценность Устава Калининградской области заключается в обобщении, систематизации правил и норм, определяющих управление регионом, с акцентированием тех сторон властной деятельности, которые особенно важны в конкретных условиях области.

В одной связке с Законом об ОЭЗ идет и подписанный 12 января 1996 г. в Москве Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и Калининградской области. В него, в частности, включены статьи о таможенных и налоговых льготах, где говорится, что Федеральный центр гарантирует компенсацию дополнительных расходов, связанных с транзитом грузов в (из) Калининградскую область через территорию сопредельных государств, а также с экспортом и импортом грузов через территорию области. Подписанный Договор позволяет правительству РФ по предложению администрации образовывать в Калининградской области свободные таможенные зоны. В целом договор затрагивает целый спектр предметов ведения. Это, помимо указанных выше, вопросы миграции, распоряжения и использования недр и природных ресурсов, социальной защиты военнослужащих, развития внешнеэкономических связей и целый ряд других важнейших социально-экономических аспектов развития региона.

Создание ОЭЗ в Калининградской области идет нелегко. Но есть и позитивные сдвиги, связанные с более быстрым развитием трансформационных процессов в регионе. Эти сдвиги заключаются в росте рыночной инфраструктуры, возникновении на территории области большого числа совместных и иностранных предприятий, росте экспорта, активной подготовке и переподготовке кадров и др. Соседство с зарубежными странами позволяет быстрее перенимать положительный опыт решения проблем перехода к рынку, учитывать возможные негативные последствия тех или иных решений. По оценкам специалистов, Калининградская область наряду с Москвой, Санкт-Петербургом, Нижегородской областью относится к числу регионов, где рыночные реформы идут наиболее активно. Хотя многие проблемы в регионе даже более острые, чем в целом в Российской Федерации, уже достигнутые результаты и предпосылки дальнейшего развития здесь также более значительны. Это и позволяет смотреть в будущее с оптимизмом, который подкрепляется конкретными усилиями по обоснованию и созданию будущей рыночной региональной экономики.

3.4. Калининградская область и ее соседи

В силу геополитического положения Калининградской области отношения с соседними государствами имеют для нее особое значение.

Отношения Калининградской области с *Литовской Республикой* долгое время складывались непросто. Оказались фактически разорванными, в ущерб обеим сторонам, традиционные экономические связи. Так, в 1994 г. на долю Литвы приходилось всего 5,0% экспорта и 9,0% импорта Калининградской области. Нарушились связи между предприятиями, литовские крестьяне уступили калининградский рынок сельскохозяйственной продукции польским, немецким и скандинавским конкурентам. Во многом причина заключалась в том, что в экономику вмешалась политика. Свою лепту внесли правые политики Балтийских стран, чья конфронтационная линия по отношению к Москве нередко носила иррационально-вызывающий характер. Очевидно, что и Москва, сосредоточившись на развитии отношений с Западом, особенно с США, сначала не придавала должного значения развитию отношений с независимыми государствами Балтии (в частности, защите интересов русских в этих странах), а потом не всегда адекватно реагировала на ситуацию.

Можно выделить три тенденции, господствующие в Литве при оценке будущего развития Калининградской области (соответственно основным политическим силам Литовской Республики). Во-первых, развитие все большей хозяйственной и политической самостоятельности области вплоть до образования четвертой “балтийской республики” (движение Центра во главе с Р. Озоласом). Во-вторых, самая большая группа политиков (включая нынешнее руководство Литвы во главе с А. Бразаускасом) считает, что изменение статуса Калининградской области возможно только в согласии с Россией. Поскольку это, по их мнению, в обозримом будущем не соответствует целям России, существенное изменение статуса невозможно. В-третьих, маловлиятельная небольшая группа (“радикальные правые” - союз “Молодая Литва” и др.) требует присоединения Калининградской области (мирными средствами) к Литве.

На положении Калининградской области во многом сказывается общее состояние отношений Российской Федерации и Литовской Республики. Официальный Вильнюс никогда не предъявлял территориальных притязаний на Калининградскую область, но литовская оппозиция продолжает поднимать вопрос о демилитаризации и “деколонизации” области. Малая (или прусская) Литва рассматривается как часть всей Литвы, лишь временно отданная под управление СССР. Такого рода взгляды находили свое выражение и в недружественных актах, подобных резолюции Балтийской

ассамблеи “О демилитаризации Калининградской области и ее дальнейшем развитии” (13 ноября 1994 г.) и др., которые вызывали резкую ответную реакцию со стороны российского МИДа, органов власти Калининградской области и общественности.

Следует учитывать, что такого рода акты и заявления являлись продуктом местных “политических игр”. Литовская оппозиция, в частности, стремилась поссорить нынешнее литовское руководство с российским, чтобы воспользоваться последствиями возможного ухудшения экономических и политических отношений между двумя странами. В этом смысле Калининградская область и связанные с ней проблемы заняли у литовских правых “вакантное” место российских войск, выведенных из республики к 31 августа 1993 г. С другой стороны, резолюции имели и “экспортную” направленность, призванную подчеркнуть, что перед лицом “калининградской угрозы” (а беря шире - “русской”) страны Балтии нуждаются в срочной интеграции в западные экономические и оборонительные структуры, прежде всего в ЕС и НАТО.

Из экономических проблем наиболее болезненная для Калининградской области - транзит. В июле 1993 г. Литва ввела в действие ряд ограничений, препятствующих автомобильному провозу транзитных российских грузов на территорию Калининградской области. Среди них принудительное полицейское сопровождение грузов (за счет проезжающих), транзитный залог и т.д. Залог в определенных случаях достигает 10 тыс. долларов, или 70% стоимости перевозимых грузов. С 1 июля 1994 г. литовские железные дороги ввели жесткий порядок взимания так называемых провозных платежей. При этом российским экспортерам надо платить за транзит тонны груза до Калининграда (расстояние по литовской территории 232 км) 8 швейцарских франков и только 2,67 франка за транспортировку той же самой тонны груза до порта Клайпеда (расстояние - 432 км).

В итоге Калининградский порт за счет перераспределения грузов в пользу портов стран Балтии несет серьезные убытки. В настоящее время ведутся переговоры рабочих групп экспертов Калининградской области и Литовской Республики, идет поиск компромиссных вариантов.

Если вопросы гражданского транзита более или менее успешно решаются, то проблема военного транзита долго оставалась открытой. Сами по себе военные перевозки в область и из области невелики - военные грузы России составляют лишь 1% от объема грузопотока, идущего через Литву. При этом собственно военный транзит (военнослужащие, техника и оружие) составляет лишь долю процента, остальное - предметы снабжения войск. Но вопрос приобрел отчетливо выраженную политическую окраску. Литовская оппозиция утверждала, что военный транзит - это “новая волна русской экспансии в Литве”, “втягивание Литвы в постсоветские структу-

ры СНГ". Тем не менее в начале 1995 г. правительство Литвы продлило до 31 декабря 1995 г. существовавший ранее порядок перевозки военных и опасных грузов (утвержден соглашением правительства Литвы и России от 18 ноября 1993 г.). С тех пор этот порядок транзита регулярно продлевается на следующий год. В ответ Россия уведомила Литву, что вступил в силу договор между правительствами Литвы и РФ о торговых и экономических отношениях, подписанный премьер-министрами двух стран в Вильнюсе 18 ноября 1993 г., и, следовательно, для Литвы начал действовать режим наибольшего благоприятствования в торговле.

Между Россией и Литвой ведутся переговоры о делимитации морских, речных и сухопутных границ. Здесь существует несколько моментов, требующих сближения позиций. Первый - это делимитация в Балтийском море и Куршском заливе, где существует спор о принадлежности месторождения нефти Д-6. Второй момент связан с Виштынецким озером, где до распада СССР административная граница, которая теперь объявлена государственной, проходила по литовскому берегу, что не вполне устраивает теперь наших соседей.

Несмотря на имеющиеся трудности и взаимное непонимание, главное в отношениях России и Калининградской области как ее части и Литвы все же, как представляется, заключается в том, что стороны постепенно, не без трудностей, находят цивилизованные пути решения проблем. Так, к примеру, Литва предоставила льготы в отношении транзита цветных металлов 25 калининградским промышленным предприятиям. Отмечается продвижение вперед и в других проблемных ситуациях, связанных с транзитом.

В 1994 г. в Калининграде открыто литовское консульство, а в Вильнюсе - представительство Калининградской области. Калининградские власти имеют налаженные контакты с литовскими властями, конструктивно участвуют в российско-литовских переговорах по экономическим и политическим вопросам. Работают пограничные переходы. Налаживается деловое сотрудничество между калининградскими и литовскими предпринимателями. Подписаны соглашения о сотрудничестве между администрацией Калининградской области и Каунасским, Клайпедским, а также Паневежским уездами Литвы.

Хотя объемы взаимных хозяйственных связей пока не так велики как раньше, позитивные процессы здесь развиваются и имеют хорошие перспективы. Ведь еще 5 лет назад степень экономического взаимодействия Литвы и Калининградской области была достаточно высока. Сейчас разорваны почти все связи по кооперации предприятий, многократно сократился объем товарооборота.

Если в 1990 г. из Литвы в Калининградскую область поставлялось более 40 наименований продукции производственного назначения (особенно

много - стройматериалов и топлива), то в 1993 г. - лишь 10 наименований, причем почти по всем видам поставки резко сократились. Из Калининградской области в Литву уменьшились объемы основных поставляемых товаров - целлюлозы, деловой древесины и пиломатериалов, кокса, почти полностью прекращена продажа продукции машиностроения (возросли лишь поставки бумаги, картона и кормовых белков).

Потери несут и Литва, и Калининградская область. Особенно очевидно это на примере нефти и нефтепродуктов: если раньше добываемая в области нефть перерабатывалась на Мажейкяйском заводе, а область получала из Литвы необходимые нефтепродукты, то теперь все связи области замыкаются на удаленные предприятия Российской Федерации и Украины. Это намного увеличивает транспортные расходы и удорожает стоимость топлива.

Но объективная необходимость экономического сотрудничества дает о себе знать. В 1995 г. Литва стала для Калининградской области ведущим поставщиком импортных товаров (18,3% областного импорта), опередив Польшу. На территории области создаются совместные российско-литовские предприятия (199 на 1 ноября 1996 г.), особенно в сфере строительства, торговли и туризма. Литовские фирмы ведут строительные работы в Калининградской области.

В конце 1994 - начале 1995 гг. ученые Калининградского государственного университета и Балтийского научного центра под руководством профессора В.В. Ивченко разработали проект основных направлений и мероприятий взаимовыгодного сотрудничества Калининградской области с Литовской Республикой на 1995-1998 гг. В области, согласно проекту, будут предприниматься усилия по восстановлению уровня связей 1990 г. Перспективное сотрудничество может развиваться в торговле, производственной кооперации, строительстве, транспорте, культуре и науке. Предполагается развитие благоприятного погранично-таможенного режима. Можно надеяться, что усилия по развитию связей будут двусторонними, поскольку они взаимовыгодны. Это позволит успешнее решать и политические проблемы к взаимовыгоде обеих сторон.

С развитием обоюдного экономического и культурного сотрудничества добрососедские отношения Калининградской области и Литвы будут улучшаться. И, можно надеяться, претензии и требования литовской стороны по изменению статуса области будут иметь под собой все меньшую социальную базу, поскольку население сможет ощутить выгоду не конфронтации, а совместной плодотворной деятельности в сфере экономики и культуры.

Большое значение для Калининградской области имеет развитие конструктивных отношений с *Польшей*.

До начала 90-х гг. Калининградская область фактически оставалась в стороне от экономического взаимодействия между бывшим СССР и Польшей. Отношения с польскими соседями сводились к символическим мероприятиям типа обмена делегациями, встреч на границе, Дней дружбы и т.д., что, разумеется, не могло заменить полнокровных экономических связей. Сейчас ситуация изменилась. Отношения между областью и Польшей развиваются, пожалуй, более динамично, чем российско-польские отношения в целом.

В Польше имеются и политические круги, не способствующие развитию добрососедства и ставящие под сомнение нынешний статус Калининградской области, но они не обладают сколь-нибудь серьезным политическим весом. Значительно более распространено представление об области как об окне на емкий восточный, прежде всего российский, рынок, о месте для развития широко понимаемых культурных связей с Российской Федерацией.

Открытие во второй половине 1992 г. польского генерального консульства, первого консульства зарубежной страны в Калининграде (позднее открыто литовское консульство), является выражением взаимной заинтересованности в сотрудничестве.

Выгоды географического положения Калининградской области, обеспечивающей выход на обширный российский рынок, настолько интересуют поляков, что они готовы участвовать в конкурентной борьбе за экономические связи и влияние в Калининградской области.

На Польшу в 1995 г. приходилось 9,8% внешнеторгового оборота предприятий и организаций Калининградской области, 2% экспорта и 16,3% импорта. По доле во внешнеторговом обороте региона она уступала только Литве. По состоянию на 1 ноября 1996 г. на территории Калининградской области создано и зарегистрировано 381 предприятие с польскими инвестициями, что составляет около одной трети от общего числа предприятий с иностранными инвестициями. 22 мая 1992 г. заключено соглашение между Российской Федерацией и Республикой Польша о сотрудничестве Калининградской области с северо-восточными воеводствами Польши. Глава администрации Калининградской области Ю.С. Маточкин правительством Российской Федерации назначен уполномоченным по развитию отношений с северо-восточными воеводствами Польши. Аналогичная должность уполномоченного введена в Совете Министров Республики Польша. В сентябре 1992 г. и июне 1993 г. прошло два “круглых стола”, на которых в дополнение к этому соглашению были разработаны основы механизма сотрудничества по таким направлениям, как развитие транспортной системы, связи, сельского хозяйства, совершенствование пограничных отношений и т.п. В октябре 1994 г. в Светлогорске прошло заседание российско-

польского Совета по сотрудничеству Калининградской области и регионов Республики Польша (этот Совет как рабочий орган уполномоченных двух правительств был создан в ходе работы второго российско-польского “круглого стола”). В октябре-декабре 1994 г. провели первые заседания комиссии Совета по погранпереходам, энергетике и использованию топливно-энергетических ресурсов, территориальному планированию, борьбе с преступностью, транспорту и судоходству и приступили к реализации проектов на 1995 г. В июле 1995 г. в Голдапе (Польша) было проведено второе заседание российско-польского Совета, в июне 1996 г. в Калининграде - третье.

Приграничное сотрудничество уже принесло свои первые плоды. Через многочисленные погранпереходы идет активное трансграничное сообщение. В Гданьске открыто представительство Калининградской области, выполняющее также функции информационно-торгового центра, в Калининграде - польское генеральное консульство. Создана торгово-промышленная палата “Гданьск-Калининград”.

И все же, думается, потенциал калининградско-польского сотрудничества еще далеко не исчерпан. Предстоит постепенно совершенствовать структуру взаимной торговли, стремиться к ее большей сбалансированности. Большинство российско-польских предприятий и предприятий со 100-процентным польским участием невелики и ориентированы на торговлю и посредничество, а не на производство товаров и услуг. Несмотря на то, что по договору между СССР и Польшей от 1945 г. польская сторона получила право открытого входа в Калининградский (Вислинский) залив через Балтийский пролив, условия для прохода судов непосредственно в Эльблонг и другие польские порты (Фромборк, Толькмицко, Крыница-Морска) не были оговорены и созданы. Вопросы обустройства фарватера, обеспечения аварийно-спасательной службы являются предметом переговоров делегаций Российской Федерации и Республики Польша. По данной проблеме уже подготовлен проект межправительственного соглашения. Существуют определенные разногласия в интересах сторон - так, для Польши автострада Калининград - Эльблонг, судя по всему, не относится к приоритетным инфраструктурным проектам.

К спорным вопросам относится и упоминавшийся выше проект создания транспортного коридора между Калининградской областью и Белоруссией через территорию Польши как альтернативы литовскому маршруту. Эта идея появилась еще в 1992 г., а в октябре 1994 г. она впервые была официально признана на заседании российско-польского Совета по сотрудничеству Калининградской области и северо-западных регионов Польши. Там же было принято решение об открытии погранперехода Гусев - Голдап. Летом 1995 г. российско-польский комитет по транспорту

принял решение о необходимости разработать трехстороннее соглашение (РФ, Польша, Белоруссия), которое бы позволило расширить сотрудничество. При этом обязательство разработать концепцию движения взяла на себя польская сторона. Однако в марте 1996 г. поляки крайне болезненно отреагировали на интерпретацию проекта транзитной магистрали Президентом России. Причин тут несколько. Во-первых, у поляков вызывает болезненные исторические ассоциации само слово “коридор”, хотя применительно к транспорту этот термин является в Европе общеупотребительным, а Россия никогда не ставила вопроса о какой-либо экстерриториальности будущей трассы. Во-вторых, имеются экологические и экономические причины. Новая магистраль прошла бы через заповедные места (Августовская пуща) и, кроме того, оттянула бы часть российских и белорусских грузов от польских портов Гданьск и Гдыня. В-третьих, Польша не намерена портить отношения с Литвой, чьи экономические интересы от переориентации грузопотоков неминуемо пострадают. И наконец, резкость высказываний польского руководства можно объяснить и внутривнутриполитическими причинами. Польская оппозиция постоянно обвиняет находящихся у власти левых демократов в традиционно лояльном отношении к Москве, и тем приходится выглядеть в отношениях к России “святее Римского папы”. Так или иначе, польский президент А.Квасьневский дал понять, что речь будет идти не о строительстве новых коммуникационных маршрутов, а о модернизации существующих дорог, по которым сможет ездить любой транспорт. То, что транзитные перевозки в интересах Калининграда могут выполняться по существующим в Польше автодорогам и через существующие погранпереходы, зафиксировано и в протоколе III заседания Совместной российско-польской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству (апрель 1996 г.).

Отметим также развитие сотрудничества вузов Калининграда и Польши. Дважды проводились встречи ректоров вузов северо-восточных воеводств Польши и Калининграда. Развиваются двусторонние договоры - Калининградский государственный университет имеет договоры с университетами Гданьска, Познани, Щецина, Гданьской Политехники, Высшей педагогической школой Ольштына и Гданьской высшей школой физвоспитания.

Тем не менее, несмотря на определенный прогресс, координация между северо-восточными воеводствами Польши и Калининградской областью пока еще не стала постоянной и в полной мере эффективной. Предстоит еще многое сделать, чтобы российско-польская граница из барьера окончательно превратилась бы в зону контактов между нашими странами. Существенной предпосылкой для рентабельного хозяйственного взаимодействия (в том числе и в таких сферах, как производственная кооперация, ту-

ризм, финансы, беспошлинная приграничная торговля, взаимный обмен рабочей силой и т.д.) является развитие экономического потенциала северо-восточных воеводств Польши и Калининградской области.

Говоря о соседях Калининградской области, нельзя не сказать о *Германии*, прямо не граничащей с областью. Во-первых, Калининградская область - бывшая немецкая земля, она продолжает оставаться частью немецкой истории, многие немцы родились и жили до войны здесь и испытывают вполне понятную ностальгию по родным местам. Во-вторых, в отечественной и зарубежной печати неоднократно поднималась проблема "германизации" Калининградской области, создания на ее территории немецкой балтийской республики или даже возвращения области Германии. Существование такого рода мнений дает дополнительное основание уделить вопросу отношений Калининградского эксклава России и Германии особое внимание. И наконец, Германия и сегодня является одним из важнейших экономических партнеров области (как, впрочем, и Российской Федерации в целом).

Прежде всего следует отметить, что официальный Бонн однозначно считает Калининградскую область частью Российской Федерации. Постоянно отмечается, что границы двух стран закреплены окончательно в договоре "2+4", подписанном 12 сентября 1990 г., и это отвечает собственным жизненным интересам Германии. Ведь договор затрагивает и многие другие территории таких стран, как Польша, Франция, Литва...

По объему инвестиций в экономику области ФРГ занимает только седьмое место, уступая Белоруссии, Великобритании, Швеции, Франции и даже Маршалловым островам и Панаме (2,9% зарубежных средств в уставных фондах предприятий с иностранным участием или около 4,6 млрд. руб.), однако идет на втором месте вслед за Польшей по числу совместных предприятий (238 на 1 ноября 1996 г.). При этом 3/4 производства и 1/10 товарооборота падает на два предприятия - целлюлозно-бумажный завод "Цепрусс" и строительную фирму "Россбан", ведущую строительство автомагистрали от Калининграда к госгранице (участок так называемой "Берлинки"). Услуг более чем на 1 млрд. руб. (0,2 млн. долларов) каждая оказывают туристические фирмы "Балтик скан интернационал" и "Идеал-сервис", гостиница и ресторан "Балткомпани-А". Несколько торговых фирм имеют товарооборот более 1 млрд. руб., остальные СП - в основном мелкие торговые, туристические и консалтинговые фирмы.

Внешнеторговый оборот с Германией (73 млн. долларов в 1995 г.) уступал только товарообороту с Литвой и Польшей. Экспорт из Калининградской области в Германию в 1995 г. уступал только экспорту в Швейцарию. Однако импорт в область из Германии (48 млн. долларов) был больше экспорта почти в 2 раза. Это 8,6% всего импорта области. Кали-

нинград имеет небольшое значение для немецкой экономики как рынок, но представляет определенный интерес в силу своего выгодного географического положения. Вместе с тем из-за политической деликатности вопроса о Калининграде официальная немецкая позиция по экономическому проникновению в этот регион является очень осторожной. Существует мнение, что инвестиции в региональную инфраструктуру предпочтительно осуществлять через фонды развития ЕС и совместные проекты с польским, например, участием. Немецкие политики и лица, принимающие решения в области экономики, хотят вовлечь регион в такие формы кооперации, которые будут определены не только одной стороной, а вписаны в более широкие рамки, координируемые ЕС, Европарламентом и другими многонациональными европейскими институтами. Упор также делается на то, что решение о развитии такой кооперации должно прийти из Москвы.

Говоря о взаимоотношениях области и Германии, нельзя не коснуться проблемы переселения в область российских немцев. Идея такого переселения и создания здесь немецкой автономной республики впервые появилась еще в середине 60-х гг. Одним из наиболее горячих пропагандистов данного проекта стал московский публицист К. Видмайер. Новое развитие идея получила на рубеже 80-х и 90-х годов. Одновременно увеличился и приток немцев из России и других республик бывшего СССР (а ныне суверенных государств) в Калининградскую область. Если по переписи 1989 г. в области было 1,3 тыс. немцев, то к началу 1996 г. их число увеличилось до 5,2 тыс. Иногда встречающиеся в печати оценки численности немцев в Калининградской области в 15-17 тыс. человек являются явно завышенными. Официально Германия не поощряет переселение немцев в Калининградскую область и не намерена способствовать созданию там компактных немецких поселений. Подавляющая часть средств, выделенных в бюджете ФРГ на помощь российским немцам, идет в Поволжье и Сибирь. Что касается планов создания в Калининградской области балтийской немецкой республики, то подобного рода идеи расцениваются как “бредовые” (О. фон дер Габлентц, посол ФРГ в России в первой половине 1990-х годов).

После открытия области для иностранцев сюда стали прибывать из Германии так называемые “ностальгические туристы”, уроженцы Восточной Пруссии и их потомки. Пик посещения области немецкими туристами пришелся на 1993 г. - 44 тыс. чел. Затем этот вид туризма пошел на спад, и в 1995 г. область посетило только 29,4 тыс. туристов из Германии. Тем не менее туризм (не только “ностальгический”) способствовал контактам между людьми и стал одним из факторов возрождения интересов к истории края и немецкому культурному наследию. Несомненным результатом совместных усилий немецкой и калининградской интеллигенции является открытие “Немецко-Русского Дома”, установка памятника великому

И. Канту, открытие мемориальной доски немецкой поэтессы А. Мигель, выход в свет сборника переводов стихов кенигсбергских поэтов, празднование в 1994 г. 450-летия Кенигсбергского университета - Альбертины. Начата реставрация разрушенного в гг. войны Кафедрального собора. Думается, что нелепо воспринимать все это как некую немецкую культурную экспансию. Немецкая культура и немецкая история края вышли из-под запрета, становясь частью культурной жизни российской Калининградской области.

На повестке дня стоит активизация традиционных торгово-экономических связей Калининградской области с *Белоруссией*. Не секрет, что экономический интерес этой республики к нашему региону уменьшился - не в последнюю очередь из-за дороговизны калининградских портов, которым белорусы были вынуждены предпочесть более дешевые услуги Клайпедского и Гданьского портов. Тем не менее белорусы создавали в нашем регионе СП (на 1 ноября 1996 г. в области зарегистрировано 29 предприятий с белорусскими инвестициями), развивались и прямые контакты предпринимателей и предприятий (так, например, калининградское АО "Цепрусс" поставляет целлюлозу на Слонимскую фабрику в Гродненскую область, белорусские строители строили дорогу в районе пограничного перехода Гусев - Голдап и т.д.). Несмотря на то, что потенциал сотрудничества далеко не исчерпан, взаимный товарооборот Калининградской области и Белоруссии уже составляет более 70 млн. долларов в год. Белоруссия является в Калининградской области ведущим иностранным инвестором (на нее приходится 2/3 от суммы иностранных инвестиций в уставных фондах предприятий с зарубежным участием). 14 марта 1996 г. с визитом в Минске состоялись переговоры между Калининградской областью и Белоруссией. Одним из основных обсуждавшихся вопросов было использование Белоруссией калининградского портового хозяйства. Был проявлен интерес к поставкам рыбопродукции, заключено соглашение о сооружении в Калининградской области силами белорусских строителей линии электропередач, объектов энергоснабжения (это особенно ценно потому, что в нашем регионе нет специализированных строительных организаций этого профиля). В перспективе возможно сооружение на заводе "Янтарь" судов для белорусского торгового флота (местом базирования которого может стать Калининград). Обсуждался вопрос и о транзитном коридоре (маршруте) "Калининград - Гусев - Сувалки - Гродно". Стороны, несмотря на негативную реакцию Польши, заявили, что Калининград и Минск будут на всех уровнях добиваться компромиссного решения этого вопроса. Было выражено мнение, что Калининградской области и Белоруссии стоило бы обмениваться представительствами, а также ввести в Калининграде должность почетного консула Белоруссии. Подписаны соглаше-

ния о сотрудничестве Калининградской области с Гродненской и Минской областями и шестью министерствами Белоруссии. Калининградская область, таким образом, впервые реализовала право, предоставленное ей Договором о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и Калининградской области - осуществлять прямые контакты с министерствами других стран.

Калининградская область не имеет сухопутной границы с *Северными странами*, но к восточной части Дании и южной Швеции расположена ближе, чем к какому-либо региону России. В силу географической близости, а также исторического и экономического факторов область давно вызывает повышенный интерес стран Северного сотрудничества. Правда, еще пять лет тому назад закрытость области, мнимая “военная угроза” от нее (в частности, “перископный синдром” - поиск “русских” подводных лодок в территориальных водах Швеции) не давали нашим соседям преодолеть барьер в налаживании взаимных контактов.

Важным шагом в устранении такого барьера явился визит в Калининград в 1993 г. генерального секретаря Совета Министров Северных стран Пэра Стенбека, заявившего о необходимости большего внимания к Калининградской области в программах для соседних территорий Севера. Интерес Северного Совета к нашей области выразился в прибытии в августе 1994 г. делегации парламентариев из Дании, Швеции, Финляндии и Норвегии, а также участников международной конференции “Идеи совместной безопасности в Балтийском регионе”, организованной финским Комитетом за европейскую безопасность при поддержке Северного Совета (ноябрь 1994 г.).

Серьезной проблемой, сдерживающей дальнейший рост связей с Северными странами, является визовая проблема. Для того чтобы поехать в одну из северных стран (при этом воспользоваться коротким и удобным авиа- или паромным сообщением на Копенгаген, Карлскруну или Мальмё), надо ехать за визой в Москву. Поэтому администрацией области поставлен вопрос перед МИДом РФ с просьбой оказать помощь в открытии консульского учреждения одной из северных стран в Калининграде, которое могло бы выдавать россиянам визы.

В развитии взаимных отношений важную роль играют и другие организационные вопросы. Так, сотрудничество выиграло бы значительно, если бы в Калининграде было также организовано Информационное бюро Северных стран, какое уже создано в 1992 г. в Вильнюсе, Риге, Таллине, а в 1995 г. в Санкт-Петербурге.

Тем не менее уже сейчас сотрудничество Калининградской области с Северными странами развивается все активнее, в особенности со Швецией и Данией.

Серьезным толчком к расширению сотрудничества со *Швецией* стал визит в мае 1994 г. в Калининград министра иностранных дел Швеции г-жи М. аф Угглас. Это был первый визит главы иностранного внешнеполитического ведомства в Калининградскую область.

В Калининградской области организовано 11 российско-шведских предприятий. В частности, шведам принадлежат почти все акции бывшего автогенного завода, и теперь АГА-КАЗ (АГА - шведский концерн) обеспечивает кислородом, ацетиленом, аргоном предприятия области и осуществляет поставки в Литву, Латвию, Белоруссию. Ведется строительство нового ацетиленового цеха. С 1993 г. инвестиции в предприятие составили 2,1 млн. долларов США.

Помочь шведам выйти на наш рынок призван действующий в Калининграде Балт-бизнес - центр “Швеция-Калининград”, являющийся одним из подразделений Балт-бизнес - центра в Карлскруне.

Еще более важно, что со второй половины 1994 г. шведские государственные и коммерческие структуры стали осуществлять конкретные проекты сотрудничества в различных сферах. Прежде всего шведские партнеры заинтересованы в реализации проектов, связанных с вовлечением российской анклавной территории в региональную экономику, использованием ее уникального положения для устойчивых связей с Россией. Речь, прежде всего, идет о проекте ЮНИДО по реструктуризации экономики области, на который Швеция выделила на первом этапе 70 процентов от всей суммы средств. Работа экспертов, в том числе шведских, по первой фазе проекта ЮНИДО завершена в декабре 1995 г. В октябре 1996 г. начал осуществляться следующий этап этого проекта, он финансируется Швецией, Норвегией, Данией и Финляндией.

Большое значение для будущего десяти стран бассейна Балтийского моря, в том числе Северо-Запада России, имеет инициированный в 1992 г. шведской стороной проект “Видение и стратегия развития Балтийского региона - 2010” (ВАСАБ-2010). Калининградские эксперты активно участвовали в деятельности рабочих органов этого проекта, а также в последних министерских конференциях в Гданьске и Таллинне, вносили существенные коррективы в результирующие материалы, подготовленные западными специалистами.

Следует также отметить, что Швеция - единственная страна, кроме Германии, оказывающая Калининграду гуманитарную помощь. По инициативе известного предпринимателя Мальте Польссона в 1994 г. была дважды организована поставка в область специального оборудования для интернатов престарелых.

К числу наиболее значимых для области проектов, осуществляемых шведами, относятся проекты управления водным хозяйством Вислинского

залива, перевод котельных в Черняховске и Полесске с мазута на экологически чистое топливо - отходы деревопереработки, утилизация органических удобрений.

Не менее важными представляются связи между шведскими и калининградскими учебными заведениями. В 1995 г. подписаны двусторонние договоры о сотрудничестве КГУ с Лундским университетом и шведским Балтийским институтом (Карлскруна), для студентов отделения английской филологии КГУ начато преподавание шведского языка.

Дания продолжает занимать одно из видных мест во внешних связях области, хотя объем датских инвестиций и число совместных российско-датских предприятий в Калининградской области не столь значительны. При этом помимо двух российско-датских совместных предприятий, зарегистрированных в Калининграде, действует еще несколько зарегистрированных в Дании.

С октября 1993 г. открыто прямое авиасообщение Калининград-Копенгаген, выполняемое самолетами скандинавской авиакомпании SAS четыре раза в неделю. С помощью SAS намечено строительство международного аэропорта в Храброво.

Датской стороной выделено около 50 тыс. долларов США на первую стадию проекта ЮНИДО. Консалтинговые фирмы Дании активно ищут пути для участия в бизнес-планах и технико-экономических исследованиях предприятий области, используя возможности как своих государственных фондов, так и финансовых институтов ЕС.

В текущем году с участием партнеров из Дании продолжали развиваться следующие направления: экология, подготовка кадров, речной транспорт. Широко используются возможности программы "Борнхольм - Балтийский остров образования". В январе-апреле 1995 г. на Борнхольме прошли подготовку три калининградские группы (местное самоуправление и бизнес, профессиональное образование, социальная работа). По итогам этой программы в октябре 1995 г. в Калининграде состоялась международная конференция по проблемам стабилизации калининградского регионального рынка рабочей силы.

По линии областного комитета по охране окружающей среды и природных ресурсов совместно с датскими фирмами завершается техническое проектирование строительства очистных сооружений в областном центре, ведется рабочее проектирование полигона и завода по утилизации твердых бытовых отходов.

Администрация г. Калининграда работает с датской стороной над проектами создания информационного центра и кадастровой системы.

В апреле 1995 г. в Калининграде побывала третья по счету представительная делегация датских деловых кругов во главе с послом Дании в Рос-

сийской Федерации Хенриком Р. Иверсеном. Посол подтвердил заинтересованность своей страны в развитии Калининградской области как крупного экономического и транспортного центра, снижении здесь концентрации войск. Датская сторона готова активно сотрудничать в развитии портового хозяйства области, в том числе строительстве порта Балтийск-Восточный.

В то же время в сотрудничестве с Данией имеются неиспользованные потенциальные возможности. Так, до сих пор датчане не проявляли интереса к развитию сотрудничества в сельском хозяйстве, обмену студентами и преподавателями вузов. Весьма слабо осуществляется кооперация в рыбном хозяйстве.

Главным образом в силу относительной географической удаленности, а также ориентации во взаимоотношениях на северные регионы России сотрудничество области с *Финляндией, Норвегией и Исландией* до последнего времени ограничивалось связями между отдельными компаниями и предпринимателями. В области зарегистрировано пять российско-финских предприятий и ни одного с норвежским или исландским капиталом.

Тем не менее, в рамках деятельности Российско-Финляндской комиссии по экономическому сотрудничеству были отобраны три инвестиционных проекта по Калининградской области. МИД Финляндии выразил через посольство России в Хельсинки свою заинтересованность в установлении более тесных связей с областью как по государственной, так и по коммерческой линиям. Перспективным представляется сотрудничество с финской стороной в дальнейшей проработке проектов региональных автомагистралей ВИА-Балтика и ВИА-Ганзеатика.

Ряд норвежских компаний начали работу с мэрией областного центра и АО «Янтарьэнерго» по вопросам энергосбережения, восстановления малых гидроэлектростанций на наших реках.

В расширении связей с Южной Норвегией и Финляндией важную роль могло бы сыграть установление побратимских отношений области с провинциями этих стран, как это имеет место с провинцией Блекинге (Швеция).

С Исландией представляется перспективным сотрудничество в рыбной отрасли.

3.5. Калининградская область: предвидимое будущее

Правительственные круги всех заинтересованных государств однозначно признают суверенитет Российской Федерации над Калининградской областью. В то же время на неофициальном уровне и в России, и в других странах выдвигается ряд сценариев возможного будущего Калининградской области. Среди них следующие:

1. Сохранение области как субъекта Российской Федерации в ее нынешнем статусе.

2. Повышение статуса области за счет преобразования ее в республику в составе России или предоставления дополнительных полномочий региональным органам власти.

3. Переселение в область российских немцев и преобразование ее в балтийскую немецкую республику в составе России.

4. Передача области Польше и (или) Литве.

5. Возврат области Германии.

6. Воссоздание Восточной Пруссии (на этот раз суверенной) на бывших прусских землях, находящихся ныне в составе России, Польши и Литвы.

7. Установление над областью кондоминиума - совместного управления при разных вариантах участников (среди них называют Европейский Союз, Россию, Германию, Польшу, Литву, Швецию).

8. Превращение области в четвертое независимое государство Балтии (наряду с Литвой, Латвией и Эстонией).

Не будем подробно обсуждать здесь сценарии, связанные с выходом Калининградской области из-под суверенитета России, поскольку они являются, мягко говоря, маловероятными и контрпродуктивными. Достаточно знать, что подобные точки зрения существуют и что столкновение различных политических и экономических интересов по вопросу о будущем статусе Калининградской области стало реальностью. И если Россия и область как ее субъект не определяют стратегию развития этого эксклава, то ее (явно или неявно) сформулируют и попытаются провести в жизнь другие, исходя при этом, разумеется, из своих интересов. Изменившаяся и продолжающаяся меняться геополитическая ситуация требует адекватного разрешения.

Таким образом, будем исходить из активной роли России и самой Калининградской области, как самых заинтересованных сторон в определении будущего региона. Пока же активность проявляют наши зарубежные партнеры, оценивая возможную роль региона в перспективе, исходя из своего понимания проблемы, из своих интересов.

Встречается явная недооценка потенциальных возможностей Калининградской области и Российской Федерации в целом, связанная с преувеличением масштабов нынешнего экономического, социального и политического кризиса и его последствий. Когда кто-то говорит о регерманизации и о том, что “немцы покупают область”, хочется задать вопрос: разве можно что-то купить, если против потенциальный продавец? До тех пор, пока калининградцы против продажи, никто не сможет “купить область”. Иначе говоря, пока жители региона осознают себя гражданами России, пока развивается российская культура, никакие зарубежные политики не смогут

оказать влияние на будущее Калининградской области, неразрывно связанной с Российской Федерацией.

А эйфория по поводу “вхождения в общеевропейский дом” уже прошла. И это не удивительно. Ведь там никто не ожидает новых жильцов с распростертыми объятиями. Мы имеем необходимые ресурсы и человеческий потенциал, чтобы решить хотя и сложные, но вполне посильные проблемы переустройства жизни. Ознакомившись с западными образовательными системами, нетрудно увидеть, что наша система образования не уступает им, а в чем-то и превосходит. А это - залог нашего будущего. Нужно только с умом использовать все те предпосылки и возможности, которые имеем, рассчитывая, прежде всего, на свои собственные силы, а не на помощь Запада (хотя она и не бесполезна).

Какова же нынешняя позиция федеральных органов власти в связи с изменившимися геополитическими условиями развития самого западного региона страны?

До самого последнего времени в Москве, похоже, отсутствовала (по крайней мере, четко сформулированная) стратегическая линия по отношению к Калининградскому эксклаву, за исключением признания его неотъемлемой частью Российской Федерации. До последнего времени область, как правило, либо рассматривалась как “рядовой” российский регион, правда, имеющий несколько особое географическое положение, либо произносились достаточно общие фразы о “мосте между Востоком и Западом”, о “воротах России в Европу” без серьезного концептуального осмысления этой проблемы. Была создана СЭЗ “Янтарь”, но для того, чтобы она хоть как-то работала, администрации области приходилось регулярно доказывать в Москве необходимость нестандартного подхода к региону, вытекающего из его уникального геополитического положения. А положение это несет с собой не только выгоды, но и проблемы, что понимается не всегда и не всеми. Не вполне ясная политика центральных органов власти вела также к недостаточному пониманию намерений России по отношению к Калининградской области государствами Балтийского региона.

Нельзя не упомянуть о том, что экономические трудности, обострившиеся в связи с политическими процессами в республиках Прибалтики, невозможность оперативно решать через Москву многие вопросы социально-экономического развития региона, устанавливая напрямую отношения с соседями вызвали к жизни на рубеже 80-90-х гг. идею создания на территории Калининградской области балтийской республики. Речь шла об особом политико-государственном статусе региона в составе России, предполагающем, прежде всего, получение дополнительных прав на прямые контакты с окружающими государствами. Замысел, однако, не получил серьезной поддержки ни в самом регионе, ни на федеральном уровне,

и сейчас он уже принадлежит истории. Однако с 1991 г. в области активно прорабатывается вопрос о ее статусе в составе России, предполагающем закрепление за регионом некоторых дополнительных прав без преобразования в республику (автономию). Результатом работы, длившейся несколько лет, явился проект Федерального Закона “Об обеспечении суверенитета Российской Федерации на территории Калининградской области”. За новым названием (первые проекты назывались “О статусе Калининградской области”) стояло стремление правовым путем на федеральном уровне урегулировать положение этой особой области, защитить права ее жителей. Главная задача закона - предоставление возможностей как-то компенсировать потери, которые Калининградская область несет, оказавшись за тремя границами от России. Напомним, что в середине 1994 г. уровень реальных доходов в области составлял 2/3 к среднероссийскому уровню, а таможи, транспортные тарифы, зарубежные конкуренты угрожали и угрожают разрушить местную промышленность и сельское хозяйство.

По мнению калининградских властей, закон позволил бы уравнивать условия развития эксклавного региона с другими регионами России и дать ему больше экономических прав, необходимых для эффективного функционирования в особой геополитической ситуации. О современной ситуации, касающейся закона, получившего название “Об особой экономической зоне в Калининградской области” см. подробнее в разделе 3.3.

Одновременно велась разработка проекта Устава (Основного Закона) Калининградской области с установлением основных правомочий органов законодательной, исполнительной и судебной власти, предмета ведения и полномочий области, организации местного самоуправления, основ экономической и социальной системы. В Уставе, принятом областной Думой 28 декабря 1995 г., имеется статья, утверждающая незыблемость границ области, которая не может быть изъята без согласия абсолютного большинства ее граждан и Российской Федерации, а также подчеркивается то, что область является неотъемлемой частью территории России.

В последнее время внимание центральных органов власти к Калининградской области усилилось. Свидетельством этого является принятие Закона “Об особой экономической зоне в Калининградской области”. В первой половине 1996 г. была создана правительственная комиссия по обеспечению жизнедеятельности Калининградской области (под председательством вице-премьера А.А.Большакова). На этой комиссии обсуждаются предложения по проведению активной региональной политики, отвечающей интересам Российской Федерации и Калининградской области как ее части. 22-23 июня 1996 г. область посетил Президент РФ Б.Н.Ельцин. Он отметил, что Калининградская область является западными воротами России и что ей впредь должно быть уделено больше внимания, заботы, под-

держки. Президент говорил о необходимости ускоренного строительства нового порта в Балтийске и наращивании мощностей действующих калининградских портов. Были даны конкретные поручения по первоочередным мерам развития нашего региона.

Говоря о развитии Калининградской области как открытого региона России, следует коснуться еще одного вопроса - это внешнеэкономические приоритеты. Отметим, прежде всего, необходимость активного и конструктивного участия Калининградской области (наряду с Санкт-Петербургом, Ленинградской, Новгородской, Псковской и Мурманской областями, Карелией) в экономическом взаимодействии стран Балтийского региона. Определенные шаги в этом направлении уже делаются. Калининград участвует в регулярно проводимых конференциях министров транспорта стран Балтийского региона (весной 1994 г. одна из таких конференций проводилась в Калининграде), входит в Союз балтийских городов. Представители области участвуют в работе Совета государств Балтийского моря. В рамках регионального сотрудничества прорабатывается ряд совместных проектов, прежде всего в области инфраструктуры. Речь идет об автомагистрали "Виа Ганзеатика" - "Ганзейская дорога" (Санкт-Петербург - Тарту - Рига - Шяуляй - Калининград - Гданьск - Щецин - Любек), развитии железнодорожных линий Калининград - Каунас - Вильнюс - Минск и Берлин - Щецин - Гданьск - Калининград - Каунас - Вильнюс - Минск, развитии портового комплекса, аэропорта и системы телекоммуникаций. Предполагается расширить приграничное сотрудничество с определенными регионами Польши.

Еще раз напомним о маршруте "в обход Литвы", через северо-восточную часть Польши и далее по территории Белоруссии, который активно обсуждается в научных кругах и администрации области (рис. 3.5.1). Первым шагом к его реализации стало открытие в 1994 г. пограничного перехода Гусев - Голдап, который в ближайшей перспективе станет международным. Определенные преимущества с развитием этого транспортного (автомобильного, а возможно, и железнодорожного) маршрута могла бы получить и Белоруссия, поскольку тем самым улучшается необходимая ей связь с ближайшим морским портом Калининград. Стимул к экономическому росту получило бы и периферийное польское Сувалкское воеводство. Польская сторона, однако, как уже говорилось, выступает за то, чтобы транзит осуществлялся по уже существующим модернизированным дорогам и возражает против строительства новых магистралей (в первую очередь из экологических соображений).

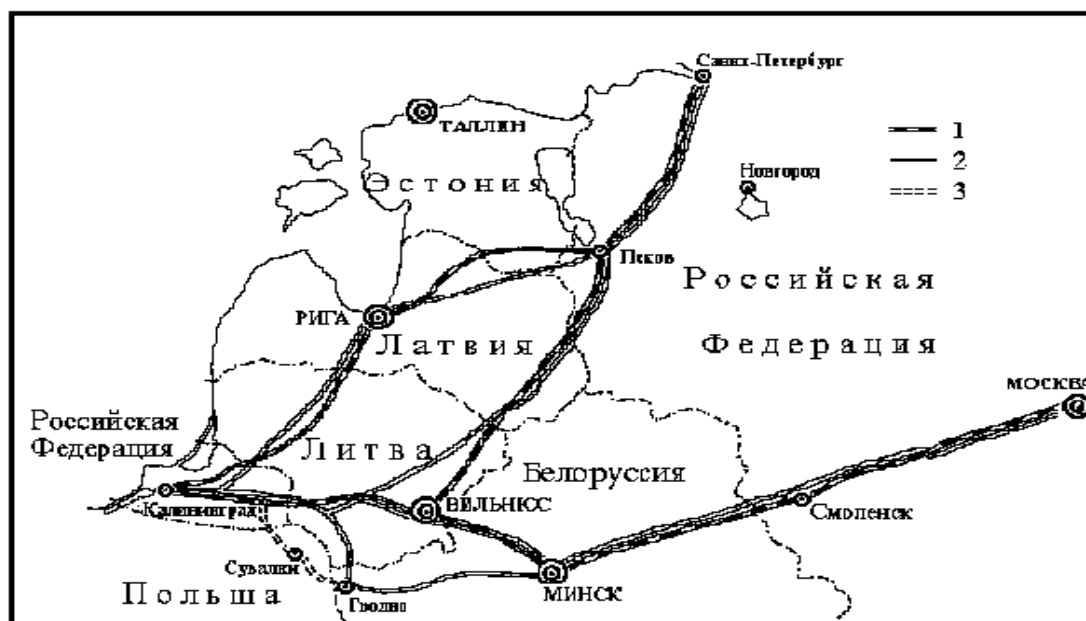


Рис. 3.5.1. Основные железнодорожные и автомобильные магистрали, связывающие Калининградскую область с ближайшими регионами Российской Федерации

Условные обозначения: 1- железные дороги;
2 - автомобильные дороги; 3 - проектируемый участок

Другое важное направление внешних связей области - развитие отношений с ЕС. Это тем более важно, что в начале следующего века, после вероятного вступления в ЕС Польши и стран Балтии, область окажется анклавом внутри Союза. Думается, что вовлечение области как части России в европейские структуры будет способствовать развитию отношений с ЕС и всей России, послужит диверсификации внешних связей области и предотвратит ее чрезмерное “замыкание” на Польше или Германии. При этом развитие отношений с ЕС не имеет ничего общего с идеей установления над областью кондоминиума этой организации. В октябре 1993 г. на заседании Комитета по международным делам и безопасности Европарламента Калининградская область была названа приоритетным регионом в оказании технической помощи. В Калининграде открыто представительство программы ТАЦИС (TACIS), осуществляемой ЕС. Уже принято решение о финансировании по этой программе шести проектов. Пока объемы зарубежных инвестиций определить трудно, но уже выделено около 8 млн. ЭКЮ на содействие Калининградской области в структурном развитии СЭЗ, создание Центров поддержки для предприятий Калининграда, развитие образовательного и исследовательского потенциала Калининградского государственного университета в области менеджмента, техническую поддержку рыбопромышленного комплекса, консультации и обоснование про-

екта в области энергообеспечения Калининградской области, проработку транспортных аспектов Калининградской СЭЗ. ЕС проявляет интерес к развитию идущих через Калининградскую область транзитных транспортных коридоров. Напомним, что согласно Критской концепции развития трансевропейских транспортных коридоров, одобренной министрами транспорта стран Европы в декабре 1994 г., через наш регион будут проходить два таких транзитных коридора: Рига - Калининград - Гданьск и Минск - Вильнюс - Калининград.

Ряд проектов будет кредитоваться на льготных условиях Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР), 51% первоначального капитала которого принадлежит странам ЕС. Речь идет о реконструкции аэропорта Храброво и строительстве автостреды Калининград - Эльблонг. В более отдаленном будущем возможно участие ЕБРР в реконструкции Калининградского морского торгового порта.

Таким образом, представляется, что Калининградская область сможет существовать далее только в условиях взаимодействия интересов региона, России в целом и зарубежных партнеров, оптимального сочетания самостоятельности области с сохранением ее в политическом и экономическом пространстве РФ, разумного баланса между государственным регулированием регионального развития и свободной самоорганизацией общества. Каков этот оптимум - еще предстоит определить и в области, и в Москве.

Что касается военной роли Калининградской области как “западного форпоста России”, то многое зависит от общей политической обстановки в Европе и в особенности на Балтике. Трудно понять столь массированное давление на Российскую Федерацию в этом вопросе, когда все более широко обсуждаются проекты расширения НАТО без российского участия и не предлагаются никакие варианты общеполитического и военного урегулирования в Балтийском регионе, словно войска располагаются только в Калининграде. И это при том, что их численность значительно сокращается.

Увязывание вопроса демилитаризации региона или сильного уменьшения российского военного присутствия здесь с возможной помощью области со стороны ЕС создает впечатление, что оптимальные решения по экономическому развитию региона выгодны лишь российской стороне. Вероятно, в этом все-таки заинтересованы обе стороны. Поэтому следовало бы разделить эти две проблемы - военно-политическую и экономическую.

Области своим геополитическим положением предопределено стать “мостом” между Россией и другими европейскими государствами, которые отнюдь не жаждут оторвать регион от России в экономическом плане. Бо-

лее того, за рубежом отмечается, что Калининград должен быть интегрирован в российскую экономику, если он хочет привлечь иностранных инвесторов. Потеряв связи с остальной Россией, Калининград утрачивает свой главный козырь, позволяющий конкурировать на равных с Польшей и Балтийскими государствами. Наиболее реалистичным, следовательно, является сценарий развития области как открытого экономического региона (например, ОЭЗ) с необходимым российским военным присутствием, как субъекта Российской Федерации, законодательно наделенного ею дополнительными полномочиями.

3.6. Внешнеэкономические связи и иностранные инвестиции

Выше мы говорили об основных направлениях развития отношений Калининградской области с соседями ближними и дальними. Материальным выражением этих отношений является объем товарооборота области с зарубежьем. Это один из немногих экономических показателей, возросших за последнее время. В 1992 г. он составлял 145 млн. долларов (экспорт - 91 млн., импорт - 54 млн. долларов), в 1993 г. достиг 202 млн. долларов (экспорт - 126, импорт 76 млн. долларов), в 1994 - 380 млн. долларов (экспорт - 234 млн. долларов, импорт - 146 млн. долларов), в 1995 г. - 1019 млн. долларов (экспорт - 459 млн. долларов, импорт - 560 млн. долларов). Правда, следует иметь в виду, что бурный рост внешнеторгового оборота частично объясняется тем, что до 1 января 1995 г. не учитывалась торговля со странами ближнего зарубежья. Но так или иначе, объем экспорта и импорта в расчете на одного жителя области выше среднероссийского показателя - около 1100 долларов против примерно 920 долларов. Доля Калининградской области в экспорте России за 1992-94 гг. возросла вдвое раз (с 0,2 до 0,4%).

Около 300 предприятий области в настоящее время осуществляют экспорт продукции более чем в 70 стран Европы (85% от экспорта в страны дальнего зарубежья, составившего в 1995 г. 334 млн. долларов), Африки (11%), Азии (3%), а также в США.

Что касается структуры внешнеторгового оборота, то она, к сожалению, не является пока прогрессивной. В экспорте преобладает сырье - нефть (17% в 1995 г.), целлюлоза (14,4%), рыба и ракообразные (8,1%) и даже не производящиеся в области и столь необходимые сельскому хозяйству удобрения (10,5%). В импорте преобладают товары народного потребления (одежда, обувь, телеаппаратура и др.), а также продовольствие, включая и те его виды, которые недавно производились в области в доста-

точном количестве и даже вывозились в другие регионы (например, мясо) или безусловно могут быть произведены в необходимом количестве (картофель, яблоки, напитки). Импорт мяса достиг в 1994 г. 5,4 тыс. т (а сокращение его производства по сравнению с концом 1980-х годов превысило 20 тыс. т.). Именно импортное мясо является сейчас основным сырьем для мясокомбинатов области. Импортировано (а не вывезено из других частей страны) более 4,8 тыс. т сахара.

Весьма понятна заинтересованность соседних стран, особенно Литвы и Польши, в развитии внешнеторговых связей с Калининградской областью. Здесь они получают рынок сбыта продуктов питания и товаров легкой промышленности, машиностроения и пр. На Польшу и Литву сейчас падает более 1/4 импорта области и лишь 3,3% экспорта (табл. 3.6.1), что означает для наших соседей определенные валютные поступления. Серьезные и устойчивые позиции во внешнеторговом обороте области занимает также Германия. Высокое место Швейцарии в 1995 г. объясняется поставками в эту страну крупных партий минеральных удобрений.

Главной формой привлечения иностранных инвестиций в экономику Калининградской области является создание предприятий с участием зарубежных партнеров. На 1 ноября 1996 г. в области зарегистрировано 1175 предприятия с иностранными инвестициями, включая 763 совместных предприятий (СП) и 347 предприятий со 100%-ным иностранным участием. На регион приходится более 7% от общего числа российских предприятий с иностранным участием. Доля иностранцев из 48 государств в уставных фондах составляет 28,8 млн. долларов (табл. 3.6.2).

Таблица 3.6.1

Внешнеторговый оборот Калининградской области в 1995 г., %

Страна	Внешнеторговый оборот, всего	Экспорт	Импорт
Литва	11,6	3,5	18,3
Польша	9,8	2,0	16,3
Швейцария	9,7	21,1	0,3
Германия	7,2	5,4	8,6
Белоруссия	7,0	6,7	7,3
Нидерланды	4,0	3,8	4,2
Великобритания	3,6	1,5	5,2
США	3,2	0,2	5,6
Италия	2,7	3,5	2,1
Украина	2,3	1,5	2,9
Намибия	2,0	4,5	-
Другие страны	36,9	46,3	29,2

Таблица 3.6.2

**Предприятия с иностранными инвестициями, зарегистрированные
Комитетом по развитию СЭЗ “Янтарь” на 1 ноября 1996 г.**

Страна	Количество зарегистриро- ванных предприятий	Иностранное участие в уставном фонде, млн. руб.
Всего по области	1175	157607,1
В том числе:		
Белоруссия	29	100132,7
Великобритания	15	10717,0
Швеция	11	6735,1
Франция	4	5381,9
Маршалловы острова	1	4894,0
Панама	1	4894,0
Германия	238	4588,7
Польша	381	4423,8
Швейцария	20	4356,7
Литва	199	2566,5
Финляндия	5	2126,4
Казахстан	13	1150,1
Лихтенштейн	7	825,7
Латвия	82	812,5
Чехия	13	446,8
Британские Виргинские острова	3	438,1
США	21	426,2
Япония	2	381,8

Примечание. Среди остальных стран инвестиции в размере более 100 млн. руб. каждая сделаны (в порядке убывания размеров инвестиций) Австрией, Италией, Кипром, Нидерландами, Эстонией, Молдавией, Ирландией, Нидерландами и Бельгией.

Наибольшее число таких предприятий было создано в 1993 г. - 355, затем их количество уменьшалось: в 1994 г. - 209, в 1995 г. - 146, за пять месяцев 1996 г. зарегистрировано только 20 предприятий с иностранными инвестициями.

Причины этого понятны. Это нестабильность экономической и политической ситуации в целом по стране, несовершенство и противоречивость действующего законодательства, запутанная налоговая система, непринятие до настоящего времени основополагающих законов, таких как о разделе продукции, земельный и налоговый кодексы, неурегулированность до самого последнего времени правового статуса ОЭЗ в Калининградской области, что нередко приводило к отмене ранее предоставленных инвесторам льгот, и ряд других причин.

Несмотря на внешне большое количество предприятий с иностранным участием, можно отметить, что иностранные инвесторы не торопятся вкла-

дывать большие средства в экономику региона. В основном создаются предприятия с минимальным по действующему законодательству уставным капиталом. Так, 95% предприятий создается с уставным капиталом менее 100 млн. руб. Кроме того, значительное число зарегистрированных предприятий с иностранными инвестициями так и не приступили к реальной хозяйственной деятельности и существуют только на бумаге. Так, в 1995 г. отчитывались перед Калининградским областным комитетом государственной статистики только 328 таких предприятий, т.е. около трети от зарегистрированных. Видимо, только они и работают реально. В то же время уже зарегистрированные предприятия образуют ту критическую массу, которая, хочется надеяться, сможет при изменении к лучшему экономической ситуации оказать быстрое позитивное воздействие на экономику нашего региона. Дело в том, что эти многие из этих предприятий уже потенциально готовы к быстрым действиям на российском рынке. Им не надо регистрироваться, открывать валютные и рублевые счета, подбирать персонал, искать деловых партнеров, изучать рынок и т.д. Все это уже есть.

Основные виды продукции и услуг предприятий с иностранными инвестициями - целлюлоза, бумага, картон, меха, меховые изделия, мебель, одежда и обувь, продовольственные товары (мороженное, колбасные изделия), судоремонт, строительные работы, услуги морского транспорта, услуги гостиниц и ресторанов, коммерческие услуги и услуги по организации досуга.

Эти предприятия, даже несмотря на то, что иностранные инвестиции идут в область не столь активно, как ожидалось прежде, уже вносят далеко не малый вклад в экономику Калининградской области. В 1995 г. на их долю пришлось 6% валового внутреннего продукта¹², 15,8% экспорта и 11,3% импорта области (причем экспорт продукции и услуг превышал их импорт). На внутреннем рынке реализовано товаров более чем на 525 млрд. руб.

В числе наиболее крупных и успешно действующих предприятий с иностранными инвестициями следует назвать российско-французское СП “ВестБалтТелеком” (услуги связи), российско-ирландско-швейцарско-германско-итальянское СП “Цепрусс” (целлюлозно-бумажная промышленность), российско-германское СП “Россбан” (дорожное строительство), российско-германское СП “Балтик ГмбХ” (строительство) и др.

¹² Валовой внутренний продукт (ВВП) - денежная стоимость всех товаров и услуг, произведенных в хозяйстве за определенный период (обычно за год). В состав ВВП включается только конечная продукция. Стоимость промежуточных продуктов производства (сырья, электроэнергии, полуфабрикатов, комплектующих деталей и т.п.), поступающих от других предприятий и используемых при производстве конечной продукции, в величину ВВП не включается.

Иностранные инвесторы не только участвовали в создании новых предприятий, о которых речь шла выше, но и вкладывали свои средства в покупку акций, долей, паев участия в уже действующих калининградских предприятиях. Пока ими приобретены акции девяти калининградских предприятий. Это акционерные общества “Гвардейская чулочная фабрика”, “Калининградвторресурсы”, АГА-КАЗ”, “Балткран”, “Время”, “Силикатстром”, “Радуга”, пивзавод “Остмарк”, “Неманский ЦБЗ”. Зарубежные фирмы в рамках инвестиционных программ планируют вложить в развитие этих предприятий 15,2 млн. немецких марок и около 17 млн. долларов США. Часть этих средств уже поступила. Так, уже полностью выполнена инвестиционная программа в АО “АГА-КАЗ”, завершается в АО “Остмарк”. Более половины запланированных инвестиций вложено в АО “Балткран”, АО “Время”.

В целом накопленные иностранные инвестиции в Калининградскую область пока невелики (на 1 ноября 1996 г. - 35,1 млн. долларов и 22,2 млрд. руб.). По этому показателю область входит только во вторую десятку регионов России. В то же время сегодня в получении иностранных инвестиций наметились положительные сдвиги. Так, одним из самых масштабных проектов с иностранным участием в России может стать уже упоминавшееся совместное российско-южнокорейское автомобильное производство на базе завода “Янтарь”, соглашение о создании которого подписано 30 июля 1996 г. Южнокорейская корпорация “KIA Group” обязалась инвестировать в этот проект на начальной стадии 250 млн. долларов США и затем увеличить эту сумму до 1 млрд. долларов (для сравнения можно указать, что все накопленные инвестиции иностранного капитала в России на конец 1996 г. по данным Госкомстата составили 6 млрд. долларов). На подходе ряд других перспективных проектов с иностранным участием.

Таким образом, налицо движение Калининградской области от закрытого региона к российской территории, активно участвующей в международном разделении труда, хотя темпы этого процесса пока не так велики, как хотелось бы, и идет оно не без проблем и трудностей. Можно ожидать, что по мере выхода России и нашего региона из экономического кризиса и реализации закона об ОЭЗ масштабы иностранных инвестиций возрастут, а их структура станет более прогрессивной. Есть надежда и на то, что калининградские предприятия смогут найти новые экспортные рынки для своей продукции, а также наладить производственную кооперацию с зарубежными фирмами.

Заключение

Итак, мы в общих чертах рассмотрели экономико- и социально-географические особенности Калининградской области, остановились на актуальных проблемах ее развития, наметили возможный сценарий будущего. Главный вывод, который можно сделать из всестороннего анализа имеющегося потенциала экономического роста - наша область обладает чрезвычайно благоприятными предпосылками для превращения в высоко-развитый регион. Однако для реализации этих предпосылок потребуются серьезные усилия, поскольку для вхождения в мировое рыночное пространство (что возможно лишь вместе с экономикой всей страны) потребуется завершить сложный трансформационный процесс, присущий всем постсоциалистическим странам. Перестройка хозяйственного механизма, реструктуризация экономики, становление рыночного менталитета - вот основные составляющие этого процесса.

Удаленность от основной российской территории усложняет многие проблемы. Близость к другим европейским странам способствует более быстрому протеканию трансформационного процесса. Учет такого своеобразия области - ключ к решению ее социально-экономических проблем.

Какое-то время, особенно среди публицистов и популяризаторов рыночной экономики, бытовало мнение о саморегуляции всех экономических процессов в рыночных условиях. К счастью, это заблуждение теперь практически преодолено, и государство обращает все больше внимания на экономическую, в т.ч. региональную, политику. Конечно, меняются методы ее реализации. На смену прежним прямым директивным указаниям приходит совокупность косвенных методов, влияющих на условия хозяйственной деятельности путем налоговой, финансовой и кредитной политики. Такова и особая экономическая зона в Калининградской области - экономический механизм, стимулирующий внешнеэкономическую деятельность и тем самым стимулирующий развитие экспортных производств и жизнеобеспечения области в условиях ее территориального отрыва от других российских регионов.

Аналогичную роль поиска действенных механизмов, способствующих социально-экономическому развитию региона играют разрабатываемые сейчас программы и прогнозы. Среди них - Федеральная программа развития области и Схема развития и размещения производительных сил региона. Ставится вопрос о разработке еще более комплексной, охватывающей все стороны народного хозяйства, региональной программы, способной найти возможность стимулирования не только ведущих отраслей специализации, но и имеющих местное (но не малое) значение производств и социальных объектов. Для этого требуются комплексные региональные ис-

следования с привлечением широкого круга специалистов - экономистов и географов, социологов и политологов, представителей так называемых отраслевых наук - специалистов различных отраслей народного хозяйства (промышленности, транспорта и т.д.). И, безусловно, одно из ключевых мест принадлежит экономико-географам, способным комплексно рассмотреть разнообразные проблемы, присущие определенной территории. Поэтому социально-экономическая география региона будет и дальше развиваться, набирая опыт исследований в новых рыночных условиях, совершенствуя свою теоретическую и методическую базу и давая все более значимую практическую отдачу.

Список рекомендуемой литературы

О с н о в н а я

- Калининградская область. - Калининград: Кн. изд-во, 1988. - 280 с.
- Калининградская область. Очерки природы. - Калининград: Кн. изд-во, 1968. - 206 с.
- Кучерявый П.П., Федоров Г.М. География Калининградской области. - Калининград: Кн. изд-во, 1989. - 142 с.
- Федоров Г.М. У карты Калининградской области. - Калининград: Кн. изд-во, 1986. - 191 с.
- Федоров Г.М., Зверев Ю.М. Калининградские альтернативы: Социально-экономическое развитие Калининградской области в новых геополитических условиях/Калинингр. ун-т. - Калининград, 1995. - 158 с.
- Федоров Г.М., Зверев Ю.М., Корнеевец В.С. Экономическое и социальное развитие Калининградской области и зарубежных стран Балтийского региона: опыт сравнительного анализа/Калинингр. ун-т. - Калининград, 1996. - 46 с.
- Янтарный остров России/Калинингр. обл. к-т гос. статистики. - Калининград, 1996. - 324 с.

Д о п о л н и т е л ь н а я

- Географические проблемы экономической самостоятельности Калининградской области/Отв. ред. Г.М.Федоров; Калинингр. ун-т. - Калининград, 1991. - 118 с.
- Географическое прогнозирование социально-экономического развития Калининградской области/Отв. ред. Г.М.Федоров; Калинингр. ун-т. - Калининград, 1990. - 124 с.
- Зверев Ю.М., Гуревич Г.И., Казанов Ю.В. Полезные ископаемые Калининградской области. - Калининград: Кн. изд-во, 1976. - 143 с.
- Кучерявый П.П., Федоров Г.М. Краеведение Калининградской области/Калинингр. ун-т. - Калининград, 1980. - 43 с.
- Перспективы развития рекреационного комплекса Калининградской области. - Калининград: Балт. науч. центр, 1993. - 37 с.
- Прикладная социальная география Калининградской области/Отв. ред. Г.М.Федоров, Б.С.Хорев; Калинингр. ун-т. - Калининград, 1986. - 126 с.
- Проблемы управления в эксклавному регионе России/Отв. ред. В.В.Ивченко; Калинингр. ун-т. - Калининград, 1996. - 78 с.

Региональные исследования Калининградской области: Итоги и перспективы/Отв. ред. Г.М.Федоров; Калинингр. ун-т. - Калининград, 1992. - 173 с.

Региональные проблемы ускорения социально-экономического развития Калининградской области/Отв. ред. Г.М.Федоров; Калинингр. ун-т. - Калининград, 1988. - 124 с.

Системные географические исследования Калининградской области/Отв. ред. Г.М.Федоров; Калинингр. ун-т. - Калининград, 1984. - 123 с.

Социальная география Калининградской области / Отв. ред. Н.Т. Агафонов; Калинингр. ун-т. - Калининград, 1982. - 144 с.

Социально-географические исследования Калининградской области/Отв. ред. Г.М.Федоров; Калинингр. ун-т. - Калининград, 1985. - 128 с.

Стратегия развития региона/Под ред. Г.М.Федорова; Калинингр. ун-т. - Калининград, 1993. - 84 с.

Федоров Г.М. Знаете ли вы Калининградскую область? - Калининград: Кн. изд-во, 1982. - 159 с.

Периодические издания

Вестник Балтийского научного центра.

Калининградская правда.

Международная жизнь. 1995. № 6.

Свободная зона.

Янтарный край.

Оглавление

Введение	3
1. Природа и население Калининградской области	6
1.1. Географическое положение	6
1.2. Природные условия и ресурсы	8
1.3. Население	12
2. Хозяйство Калининградской области	19
2.1. Этапы развития народного хозяйства	19
2.2. Отраслевая структура народного хозяйства	26
2.3. Промышленность	28
2.4. Агропромышленный комплекс	41
2.5. Транспорт и связь	45
2.6. Система образования	52
3. Калининградская область в меняющейся Европе. Особая экономическая зона	57
3.1. Особый регион России	57
3.2. Концепция СЭЗ “Янтарь”	60
3.3. Поиск рациональной модели регионального хозяйствования	63
...	
3.4. Калининградская область и ее соседи	75
3.5. Калининградская область: предвидимое будущее	90
3.6. Внешнеэкономические связи и иностранные инвестиции	96
Заключение	102
Список рекомендуемой литературы	104

Геннадий Михайлович Федоров
Юрий Михайлович Зверев

Социально-экономическая география Калининградской области

Учебное пособие

Лицензия №020345 от 27.12.1991 г.

Редактор Н.Н.Мартынюк.

Подписано в печать 11.12.96 г. Формат 60х90 1/16.

Бум. для множит. аппаратов. Ризограф.

Усл. печ. л. 6,7. Уч.-изд. л. 7,0. Тираж 170 экз. Заказ 49.

Калининградский государственный университет,
236041, Калининград обл., ул. А.Невского, 14.