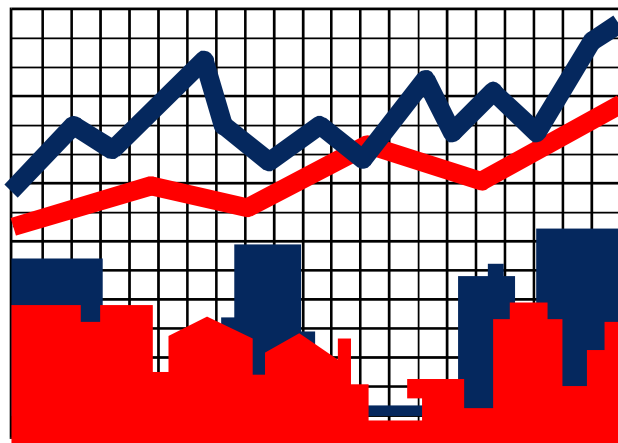


Г.М. Федоров Ю.М. Зверев
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЕ
РАЗВИТИЕ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ



Г.М. Федоров
Ю.М. Зверев

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ
И ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ



Издательство
Калининградского государственного университета
2002

КАЛИНИНГРАДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Г.М. Федоров, Ю.М. Зверев

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ
И ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Учебное пособие

Калининград
Издательство Калининградского государственного университета
2002

УДК 911.3 : 339(476)
ББК 65.9(2.Р31–4К)я73
Ф 333

Рецензент

кафедра экономической и социальной географии
Санкт-Петербургского государственного университета.

Федоров Г.М., Зверев Ю.М.

Ф 333 Социально-экономическое и геополитическое развитие
Калининградской области: Учебное пособие. – Калинин-
град: Изд-во КГУ, 2002. – 308 с.
ISBN 5-88874-349-6.

Комплексно рассматриваются условия и особенности экономи-
ческого и социального развития эксклавного региона России – Ка-
лининградской области – в новых геополитических условиях. На-
мечен возможный сценарий будущего развития области на основе
сочетания региональных, межрегиональных, общероссийских и
международных интересов.

Пособие рассчитано на преподавателей и студентов высших и
средних специальных учебных заведений.

УДК 911.3 : 339(476)
ББК 65.9(2.Р31–4К)я73

ISBN 5-88874-349-6

© Федоров Г.М., Зверев Ю.М., 2002

© Издательство КГУ, 2002

СОДЕРЖАНИЕ

Введение (<i>Г.М. Федоров</i>)	5
1. Факторы регионального развития	7
1.1. Географическое и геополитическое положение (<i>Г.М. Федоров</i>)	7
1.2. Природные условия и ресурсы (<i>Е.В. Краснов, Г.М. Федоров</i>)	12
1.3. Население и трудовые ресурсы (<i>Г.М. Федоров</i>)	20
1.4. Производственный потенциал (<i>Г.М. Федоров</i>)	37
2. Геополитическое развитие	40
2.1. Особый регион России (<i>Ю.М. Зверев</i>)	40
2.2. Геополитика и хозяйственный механизм (<i>Ю.М. Зверев, Г.М. Федоров</i>)	43
2.3. Международное сотрудничество Калининградской области (<i>Ю.М. Зверев, Г.М. Федоров</i>)	50
2.4. Расширение ЕС и Калининградская область РФ (<i>Ю.М. Зверев</i>)	107
3. Экономическое развитие	121
3.1. Этапы экономического развития (<i>Г.М. Федоров</i>)	121
3.2. Структура экономики (<i>Г.М. Федоров</i>)	133
3.3. Промышленность (<i>Ю.М. Зверев</i>)	138
3.4. Сельское хозяйство (<i>Е.В. Волошенко, В.С. Корнеевец, Г.М. Федоров</i>)	169
3.5. Строительный комплекс (<i>Г.М. Федоров</i>)	175
3.6. Транспортный комплекс (<i>Ю.М. Зверев, А.П. Яременко</i>)	178
3.7. Туризм (<i>Е.Г. Кропинова</i>)	196
3.8. Торговля и общественное питание (<i>Г.М. Федоров</i>)	206
3.9. Банковская сфера (<i>Г.М. Федоров</i>)	208

4. Социальное развитие	211
4.1. Отрасли социальной сферы (<i>Н.А. Клименко, М.Г. Румянцева, Е.Л. Свец, Д.Г. Федоров</i>)	211
4.2. Уровень жизни и социальная стратификация (<i>А.П. Клемешев, Г.М. Федоров</i>)	216
4.3. Экологическая ситуация (<i>Е.В. Краснов, Г.М. Федоров</i>)	220
5. Внешнеэкономическая деятельность	229
5.1. Внешняя торговля (<i>Г.М. Федоров</i>)	229
5.2. Иностранные инвестиции (<i>Г.М. Федоров, Ю.М. Зверев</i>)	236
6. Пространственная организация населения	241
6.1. Размещение населения (<i>Г.М. Федоров</i>)	241
6.2. Урбанизация (<i>Г.М. Федоров</i>)	246
6.3. Сельское расселение (<i>Г.М. Федоров, А.В. Левченков</i>)	250
7. Региональная стратегия	253
7.1. Содержание стратегии (<i>В.П. Жданов, Г.М. Федоров</i>)	253
7.2. Отраслевые приоритеты (<i>В.П. Жданов, Ю.М. Зверев, Г.М. Федоров</i>)	259
7.3. Социальные и экологические приоритеты (<i>Г.М. Федоров, Е.В. Краснов</i>)	268
7.4. Совершенствование хозяйственного механизма (<i>Г.М. Федоров, А.В. Жданов, Д.С. Тараращенко</i>)	284
7.5. Пространственное развитие (<i>В.И. Пустовгаров, Г.М. Федоров</i>)	296
7.6. Политические факторы регионального развития (<i>Г.М. Федоров</i>).....	301
Заключение (<i>Г.М. Федоров</i>)	303
Список рекомендуемой литературы	305
Авторский коллектив	306

ВВЕДЕНИЕ

Последнее издание нашего учебного пособия по социально-экономическому развитию Калининградской области вышло в 1997 году¹. За это время произошло много изменений во внешних и внутренних условиях развития Калининградской области, экономика региона стала выходить из острейшего кризиса, повышается уровень жизни населения. Произошла реструктуризация экономики, появились новые производства, быстрее развивается сфера услуг, включая торговлю и рекреацию. Хотя многие проблемы остаются нерешенными (сложная ситуация в аграрном секторе, медленно развивается финансово-кредитная сфера), в целом социально-экономическая ситуация в регионе улучшилась.

За прошедшее время выполнены работы по исследованию народного хозяйства области, ее экономических, социальных, демографических, экологических проблем. Авторы активно участвовали в этих исследованиях и руководили многими из них. Полученные новые данные и оценки конкретизируют прежние выводы о состоянии и развитии экономики области. Большое внимание уделялось региональной стратегии, стимулированию регионального развития, социальной проблематике, внешнеэкономическим ас-

¹ См.: Федоров Г.М., Зверев Ю.М. Социально-экономическая география Калининградской области. Калининград: Изд-во КГУ, 1997.

Введение

пектам регионального развития, проблемам геополитической ситуации вокруг области. Выполнены работы по пространственному планированию, увязанные со стратегическими направлениями развития области.

Наконец, в связи с расширением НАТО и Европейского Союза на восток возросло внимание федеральных органов государственной власти России к региону. Усилилась его поддержка Центром, для решения ряда актуальных внешних проблем регионального развития предпринимаются шаги на международном уровне.

Новизна ситуации и более глубокая ее изученность обусловили актуальность нового учебного пособия. Для освещения некоторых вопросов были привлечены специалисты областной администрации, а также ученые подразделений университета, вместе с которыми работал коллектив кафедры.

1.1. Географическое и геополитическое положение

Географическое положение Калининградская область – самый западный субъект Российской Федерации. Здесь, на побережье Балтийской (Вислинской) косы, находится самая западная географическая точка России.

Из всех областей Российской Федерации Калининградская – самая маленькая по территории (правда, некоторые северокавказские республики в составе РФ имеют меньшую площадь). Она в 95 раз меньше, чем крупнейшая в России Тюменская область и в 3 – 4 раза меньше ближайших к ней российских областей – Смоленской, Псковской, Новгородской. Соседней Литве Калининградская область уступает по размерам в четыре раза, Польше – более чем в двадцать раз. Хотя семь самых малых стран Европы, включая Люксембург, меньше Калининградской области. А всего в мире таких стран около 40.

Калининград расположен вблизи от кратчайшей линии, пересекающей Европу с северо-востока на юго-запад и соединяющей две самые удаленные точки материковой Европы – побережье Карского моря, к которому выходят отроги Полярного Урала, и мыс Сан-Висенти на Пиренейском полуострове. До первой из них от Калининграда – 2800 км, до второй – 3000 км.

Глава 1. Факторы регионального развития

Если признать, как считают некоторые ученые, что географический центр Европы находится между Минском и Вильнюсом или в Прикарпатье на Западной Украине, как считают другие, то Калининград оказывается даже западнее этого центра. К востоку от Калининграда расположены не только все столицы бывших союзных республик СССР, ставших в 1991 г. независимыми государствами, но и Хельсинки, Варшава, Бухарест, София, Скопье, Афины. Часовая стрелка показывает в Калининграде на 1 час меньше времени, чем в Москве, но на час больше, чем в Варшаве или Берлине (среднеевропейское время).

Через Калининградскую область проходит параллель 55⁰ с.ш. Она пересекает также датский остров Борнхольм, Южную Ютландию, Северную Англию и Северную Ирландию. Из европейских столиц севернее ее – только Москва, столицы Скандинавских и Прибалтийских стран (кроме Вильнюса, расположенного чуть южнее 55⁰ с.ш., на одной широте с Калининградом).

Протяженность границ области, являющихся одновременно и государственной границей Российской Федерации, составляет 540 км. Из них 410 км приходится на сухопутные границы – примерно поровну на границу с Польшей и Литвой.

Оценка геополитического положения области

Геополитическое положение – одно из основных понятий *геополитики*, изучающей в единстве географические, исторические, политические и другие факторы, влияющие на стратегический потенциал государства и политические взаимоотношения между странами. Если речь идет о государстве в целом, то его геополитическое положение определяется, с одной стороны, его экономическим и военным потенциалом, с другой – соседством с другими странами и политическими отношениями с ними (союзническими, добрососедскими или недружественными и даже враждебными).

1.1. Географическое и геополитическое положение

Геополитическое положение той или иной части государства (например, области) определяется, во-первых, ее принадлежностью к определенной стране. Во-вторых, ее местоположением по отношению к другим регионам государства. В-третьих, если территория является приграничной, важнейшее значение имеет то, какие именно государства соседствуют с ней, как развиваются с соседями экономические, культурные, политические связи. То есть геополитическое положение территории может меняться в зависимости от уровня и темпов развития страны, а также от отношений, складывающихся с соседями.

Для Калининградской области характерно резкое изменение ее геополитического положения в 1990-е годы. Шестого сентября 1991 года Советский Союз признал выход из своего состава прибалтийских союзных республик, провозгласивших свою независимость. После распада СССР в конце 1991 года Калининградская область стала еще более удаленной от других регионов страны. Так Калининградская область стала единственным регионом России, отделенным от ее основной части другими суверенными государствами.

Расстояние по прямой от границы Калининградской области до границы другой ближайшей российской области (Псковской) превышает 370 км. Самый близкий областной российский центр – Псков – отстоит от Калининграда на 600 км. А до Москвы – почти 1000 км по прямой и 1289 км – по железной дороге. До ближайшего российского порта Санкт-Петербурга водным путем 1100 км.

В то же время ближайшие к Калининграду относительно крупные зарубежные города – польский Гданьск и литовская Клайпеда – удалены от Калининграда (по прямой) всего на 110 км. До Варшавы – 260 км и до Вильнюса – менее 300 км. Другие ближайшие столицы – Рига (чуть более 300 км), Минск (370 км). До Копенгагена, Берлина и Стокгольма – 500 километров с небольшим (рис. 1).

Территория, со всех сторон окруженная территориями других государств, по отношению к этим государствам называется *анклавом*. А по отношению к стране, к которой отделенная от нее территория относится, она носит название *эксклава*.

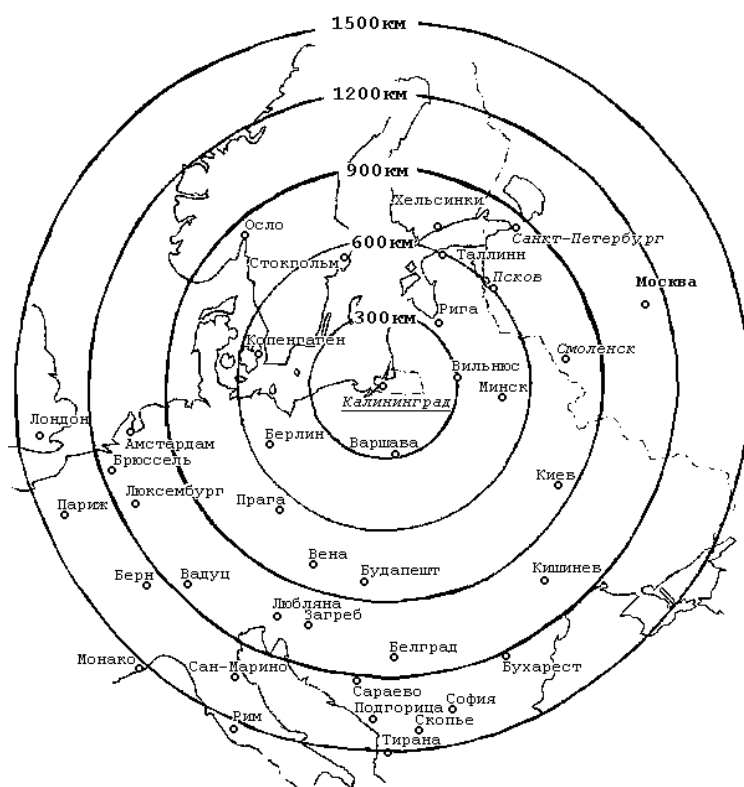


Рис. 1. Удаленность Калининграда от некоторых столиц европейских государств и городов Российской Федерации

Наша область является анклавом по отношению к соседним странам. И эксклавом – по отношению к российским регионам.

Таким образом, Калининградская область – это российский эксклав на Балтике. Чтобы достичь ближайших областей Российской Федерации, нужно пересечь территорию Литвы, а также Латвии (в северо-восточном направлении, на Санкт-Петербург) или Белоруссии (в направлении на восток, к Москве).

1.1. Географическое и геополитическое положение

Территориальная изолированность и относительная удаленность Калининградской области от основной части страны вызывает сейчас определенные сложности. Поскольку при транспортном сообщении области с основной территорией России необходим транзит через территорию зарубежных стран, постольку стоимость и перевозки грузов, и цена пассажирских билетов намного возрастает. Более продолжительными стали железнодорожные и автодорожные маршруты, усложняемые таможенным и пограничным контролем. Раньше, когда существовало общесоюзное, в рамках СССР, экономическое и политическое пространство, таких проблем не было.

В то же время прекращение прежнего противостояния двух экономических и идеологических систем (капитализма и социализма) и военных блоков (НАТО и Варшавского договора) способствовало открытости Калининградской области на Запад. Усилились экономические и культурные связи со странами Западной Европы, особенно с расположенными в Балтийском регионе – ФРГ, Скандинавскими странами (Швецией, Данией). Снижение политической напряженности привело к сокращению расположенной в области группировки Вооруженных сил нашей страны. Между НАТО и Россией действует Соглашение «Партнерство во имя мира», и прежнее противостояние сменяется развивающимся сотрудничеством.

Вместе с тем непосредственные соседи Калининградской области – Литва и Польша – все более тесно интегрируются в экономические и политические системы Запада. Польша уже вступила в НАТО; Литва, как и другие прибалтийские страны, – Латвия и Эстония, также имеют намерение войти в эту военно-политическую организацию. В ближайшие годы Польша и страны Прибалтики должны стать членами Европейского Союза (ЕС).

Вхождение Польши и Литвы в ЕС приносит значительные изменения во внешние условия развития Калининградской области. Эти страны присоединяются к Шенгенскому соглашению стран ЕС, обеспечивающему безвизовый режим поездок жителей стран внутри Евросоюза. В то же время внешняя граница ЕС становится более закрытой для граждан мно-

Глава 1. Факторы регионального развития

гих государств, в том числе России. Визовый режим вообще является значительным ограничением прав граждан на свободу передвижения, и можно надеяться, что в некотором будущем станет возможным безвизовый режим между Россией и странами ЕС.

Среди возникающих в связи с расширением ЕС на восток проблем особенно выделяется энергетическая проблема. Дело в том, что в настоящее время Калининградская область получает почти 90% потребляемой электроэнергии с российских электростанций (в основном с Ленинградской АЭС) транзитом через Литву. Однако Литва намерена отключиться от энергетической системы бывшего СССР. Поэтому столь актуально сооружение в Калининградской области достаточно мощной электростанции для обеспечения энергетической безопасности региона.

Окончательно проблемы развития области как российского эксклава в центре Европы можно будет решить с включением Российской Федерации в единое общеевропейское пространство, на что нацелены заключенное между Россией и ЕС еще в 1994 году Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, а также документы, принятые позднее в его развитие. Однако для этого потребуется время, так как российская экономика еще не полностью вышла из кризиса и не вполне соответствует стандартам, характерным для входящих в ЕС стран.

В таких условиях стратегия развития Калининградской области должна в полной мере обеспечивать условия жизнеобеспечения региона, отражать интересы Российской Федерации и одновременно учитывать интересы соседних стран.

1.2. Природные условия и ресурсы

Природные ресурсы области чрезвычайно разнообразны. Большим преимуществом является незамерзающее *морское побережье* с песчаными пляжами и такими уникальными природными объектами, как Куршская и Вислинская косы. Косы отделяют от моря мелководные заливы – Куршский и Вислин-

1.2. Природные условия и ресурсы

ский (Калининградский). Куршская коса имеет общую протяженность 98 км, из них Калининградской области принадлежит 48 км; ее ширина составляет от 400 м до 4 км. Вислинская коса короче и уже, ее длина – 65 км, из них 35 км (Балтийская коса) относится к Калининградской области; ширина косы – от 300 до 1800 м. Здесь расположены заказник «Вислинская коса» и государственный национальный парк «Куршская коса». Песчаные дюны высотой до 60 – 70 м, сосновые леса, соседство моря и залива, не боящиеся людей животные – все это делает косы настоящим чудом природы. Через Куршскую косу проходит путь осенних и весенних миграций многих миллионов птиц. Изучением перелетов занимается биостанция Зоологического института Российской академии наук.

Практически вся территория области представляет собой низменную *равнину*, отдельные участки которой находятся ниже уровня моря. Лишь некоторые холмы Виштынецкой возвышенности на крайнем юго-востоке имеют высоту более 200 м (до 242 м) над уровнем моря. Средняя абсолютная высота поверхности суши Калининградской области над уровнем Мирового океана составляет всего 15 м. В России этот показатель ниже только в Калмыкии и в Астраханской области, которые расположены на Прикаспийской низменности.

Многие участки земель области вблизи Куршского и Калининградского заливов расположены ниже уровня моря. Это *польдерные земли*, подобные всемирно известным польдерам Голландии. Площадь калининградских польдеров составляет около тысячи квадратных километров, что превышает половину польдеров всего бывшего СССР. Польдерные земли с целью их использования в сельскохозяйственном производстве ограждены дамбами (их протяженность более 700 км) и прорезаны мелиоративными каналами. Польдеры густо заселены (70 тыс. чел).

В области господствует переходный от морского к континентальному *климат*. Лето относительно прохладное, со средней температурой июля от +17 до +18 градусов. Кратковременные вторжения тропических воздушных масс могут приводить к более высоким температурам воздуха (до +36 граду-

Глава 1. Факторы регионального развития

сов). Зима мягкая – среднеянварская температура колеблется от -2 до -4 градусов, снежный покров неглубокий и неустойчивый. В отдельные годы вторжение арктических воздушных масс приводит к непродолжительным сильным морозам (вплоть до -35 градусов). Среднегодовое количество осадков составляет 700 мм, с колебаниями (в зависимости от преобладания в течение года континентальных или морских воздушных масс) от 400 до 1100 мм. Длительный вегетационный период позволяет скашивать кормовые травы дважды и даже трижды за сезон. Мягкий умеренный климат дает возможность выращивать кормовые и зерновые культуры, овощи, а продуктивность естественных кормовых угодий – самая высокая в стране.

Однако преобладающее избыточное увлажнение при плоском низменном рельефе требует больших мелиоративных работ, а промывной режим относительно бедных гумусом дерново-подзолистых почв – большого количества удобрений. Почти вся территория области покрыта осушительными мелиоративными каналами.

Климатические условия, балтийское побережье с морской водой и свежим воздухом, наличие лечебных грязей и минеральных вод способствуют развитию курортов, специализирующихся на лечении сердечных и легочных заболеваний.

Вследствие избыточного увлажнения и плоского ландшафта в области существует большое количество *озер и рек*, многие из которых имеют искусственное происхождение. Насчитывается 4600 рек и мелиоративных каналов общей протяженностью 13 тыс. км и около 4 тыс. озер и прудов. Но большинство водоемов невелики по размерам.

Речной сток водотоков в средний по водности год составляет 22,5 км³/год. Из них на Неман приходится 19,7 км³/год, Преголю – 2,6; на другие реки – 0,2. Среднегодовые водные ресурсы поверхностных водных объектов составляют 23 км³/год. Из них формирующиеся на территории области ресурсы – 2,7 км³/год, поступающие из сопредельных стран (Литва, Польша) – 20,3 км³/год.

1.2. Природные условия и ресурсы

Самые большие реки – Неман и Преголя – соединены каналами в единую водную систему. Общая протяженность судоходных путей превышает 360 км. Самое крупное озеро – Виштынецкое, расположенное на высоте 178 м над уровнем моря; его площадь – 18 км², глубина – 47 метров.

Крупнейшими *внутренними водоемами* являются Куршский и Вислинский заливы, обладающие значительными рыбными запасами. Они имеют небольшую глубину, быстро прогреваются и обеспечивают хорошие условия для роста и размножения рыбы. Наибольшее промысловое значение имеют лещ, судак, салака, встречается такая деликатесная рыба, как угорь. Общая площадь Куршского залива – 1600 км², из которых Калининградской области принадлежит 1300 км². Калининградский залив включает 500 км² относящейся к области части Вислинского залива (800 км²). Калининград связан с морем 40-километровым каналом, проходящим по заливу.

Земельный фонд области по состоянию на 1 января 2001 года составляет 1512,5 тыс. га. Около половины территории занимают земли сельхозпредприятий, предприятий и граждан, занимающихся сельскохозяйственным производством. Земли сельскохозяйственного назначения составляют 778 тыс. га из них пашни – 361,8 тыс. га, кормовые угодья – 280,5 тыс. га, многолетние плодовые насаждения – 8,4 тыс. га.

Территории населенных пунктов составляют 99,1 тыс. га (6,5%). На земли промышленности, транспорта и связи, обороны приходится 97,6 тыс. га. Земли особо охраняемых территорий – 180,7 тыс. га. Они представлены:

- землями оздоровительного назначения, площадь которых в границах округа санитарной охраны составляет 34 тыс. га;
- местностью Приморской рекреационной зоны и территорией Балтийской косы – 18,7 тыс. га;
- государственным национальным парком «Куршская коса» – 6,6 тыс. га;
- 7 государственными заказниками регионального значения, из которых 3 комплексных и 4 зоологических;
- 61 памятником природы, из которых 2 водных.

Глава 1. Факторы регионального развития

Земли лесного фонда занимают 270,5 тыс. га. Они представлены главным образом лесными площадями – 233,3 тыс. га (88% этой категории). Сельскохозяйственные угодья занимают 11,6 тыс. га., в том числе 0,4 тыс. га пашни. Кроме того, под водой и болотами находится 11,9 тыс. га, под постройками и дорогами – 5,0 тыс. га, прочих земель – 2,7 тыс. га, нарушенных земель – 2,1 тыс. га.

Акватории водного фонда (заливов) составляют 184,6 тыс. га. Кроме того, на земли запаса приходится 82,6 тыс. га.

Почвы области преимущественно дерново-подзолистые. Среднее содержание гумуса в почвах невелико и составляет 3%. Наиболее высоким содержанием гумуса характеризуются почвы Славского (3,5%) и Полесского (3,2%), наиболее низким – почвы Озерского района (2,5%).

Кислые почвы, требующие известкования, занимают 25,6% от общей площади сельхозугодий. Наибольшее распространение кислых почв отмечено на сельхозугодьях Багратионовского (40,5%), Зеленоградского (45%), Славского (35%) районов.

Растительность сильно изменена человеком. Флора области насчитывает около 1300 видов высших растений. На естественные формы растительности – смешанные и широколиственные леса, луга и болота – приходится менее четверти всей территории.

Общая площадь лесов Калининградской области составляет около 280 тыс. га. Леса имеют в основном защитное значение. В лесном областном фонде – 36% хвойных насаждений, 19% твердолиственных, 45% мягколиственных. Расчетная лесосека по рубкам главного пользования установлена в объеме 179 тыс. м³ древесины (на площади 700 – 800 га). Но в связи с тем, что лесной фонд располагается в переувлажненных местах и представлен мягколиственными породами, он не имеет спроса у лесозаготовителей, в связи с чем используется далеко не полностью.

40% лесов – искусственного происхождения, а луга улучшены подсевом трав. Средний процент лесистости невелик (18, а без учета площади заливов – 20%). Лесозаготовки распространены лишь в минимальной степени, так как леса име-

1.2. Природные условия и ресурсы

ют в основном природоохранное и рекреационное значение. Для защиты диких животных образованы заказники (сейчас их в области семь). На базе одного из них в 1987 году создан национальный парк «Куршская коса».

Животный мир области подвержен сильному воздействию хозяйственной деятельности человека, и из 409 видов встречающихся в области позвоночных, 176 (43%) представляют собой редкие и очень редкие виды.

Полезные ископаемые. Калининградскую область часто называют «Янтарным краем», «Янтарным берегом России». Этим область обязана расположенным на Самбийском (Калининградском) полуострове и на западном побережье Калининградского залива месторождениям драгоценного «солнечного камня» – янтаря. Его прогнозные ресурсы – 350 тыс. т, что составляет около 90% мировых запасов.

Большую ценность имеют и другие добываемые полезные ископаемые: нефть, торф, строительные материалы, минеральная вода, лечебные грязи.

Нефть в Калининградской области была обнаружена в 1963 году, а ее промышленная добыча начата в 1975 году. Калининградская нефть высококачественная, низкосернистая, по возрасту самая древняя в России (кембрийская) – ей 550 млн. лет. Залегает она сравнительно неглубоко – 1,5 – 2,0 тыс. м. В 1983 году начался поиск нефти на шельфе Балтийского моря. Открыто два морских нефтяных месторождения, одно из которых – Кравцовское (Д-6) – подготовлено к разработке.

На 1 января 1996 года остаточные запасы нефти в нашей области составили 16,3 млн. т, из них на суше – 7,7 млн. т, на шельфе – 8,6 млн. тонн. Имеются перспективы выявления новых нефтяных залежей как на суше области, так и на шельфе Балтийского моря.

На 18 разведанных месторождениях осуществляется нефтедобыча. Большая часть из них эксплуатируется 15 – 20 лет. К 2005 году предполагается открыть 5 – 6 новых месторождений на суше и ввести в эксплуатацию морское месторождение Д-6 (Кравцовское). Годовая добыча более или менее стабильна с 1995 года и варьирует от 700 до 760 тыс. т. нефти и около 60 тыс. м³ газа.

Глава 1. Факторы регионального развития

Залежи торфа занимают свыше 7% суши области, или более тысячи квадратных километров. Толщина залежей составляет 3 – 5 м, а в отдельных местах достигает 12 м. Запасы торфа оцениваются геологами в 2,5 – 3,0 млрд. м³. Добывается торф в Нестеровском, Полесском, Краснознаменском и Гвардейском районах. За последние 10 лет добыча торфа многократно сократилась; 75 – 90% добываемого торфа вывозится за границу.

В разных частях области эксплуатируются десятки небольших месторождений строительных материалов – песков, глин, песчано-гравийных смесей.

Разведаны многочисленные месторождения минеральных вод. В 1973 году начались разлив и продажа воды «Калининградская». Сейчас разрабатываются месторождения и в других частях области – выпускаются вода «Майская» (месторождение под Гусевым), «Тильзитская» (Советск), «Зеленоградская» и др.

Для лечения многих заболеваний используются грязи, добываемые неподалеку от города-курорта Светлогорска.

Разведаны и подготавливаются к добыче месторождения каменной соли. Запасы каменной (поваренной) соли Калининградского солеродного бассейна составляют 1500 млрд. т, но большая глубина их залегания (от 760 до 1225 м) затрудняет организацию добычи. Существуют проекты разработки Романовского (Зеленоградский район) и Гусевского соляных месторождений.

Грачевское месторождение бурого угля небольшое, с запасами около 30 млн. т. Из его углей можно организовать производство ценнейшего продукта – горного воска, применяемого в металлургии, химической, целлюлозно-бумажной и легкой промышленности, в медицине. Но существующие проекты предполагают использование угля в качестве топлива. Однако планы строительства разреза вызывают возражения экологов и общественности. Они указывают на то, что добыча угля в Грачевке, находящейся к тому же в курортной зоне, нанесет вред природе. Имеются сомнения и в экономической эффективности использования низкокалорийных углей с высокой зольностью, и к тому же при небольших их запасах.

1.2. Природные условия и ресурсы

Разведка некоторых ископаемых только началась. На дне Балтийского моря обнаружены железомарганцевые конкреции, а также залежи «тяжелых песков», содержащих титан и цирконий. Глубоко под землей на суше залегают калийная соль, серосодержащее и карбонатное сырье.

Таблица 1

Запасы минерального сырья

Вид ресурсов	Запасы, тыс. т	Добыча в 2001 г., тыс.т	Добыто по состоянию на 1.01.2001 г., %
Нефть на суше	18 000 (начальные извлекаемые) 60 000 – балансовые	743	65
Морская нефть	8620	–	–
Торф	310 000 – геологические 43 000 – реальные	10	2
Сапрпель	5500	–	0,02
Янтарь	350	483,5 т (1998 г.)	7
Песчано-гравийные материалы	100 млн. м ³	744 (1998 г.)	54
Глины	25 млн. м ³	25 (1998 г.)	3,5
Пески	4500 тыс. т	529 (1998 г.)	...
Бурый уголь	70 000	–	–
Соль			
Всего по промышленным категориям	1 746 000 000	–	–
Гусевское месторождение	5 000 000	–	–
Глауконит	50 000	–	–
Фосфориты	11 700 000	–	–
Подземные воды пресные	1900 тыс. м ³ /сут	90 тыс. м ³ /сут	...
В том числе для городского водоснабжения	550 тыс. м ³ /сут		
Минеральные воды	2,5 тыс. м ³ /сут

Глава 1. Факторы регионального развития

Оценивая в целом природные условия и ресурсы Калининградской области, можно констатировать, что они создают благоприятные предпосылки для развития многих отраслей промышленности, сельского хозяйства, транспорта, рекреационного комплекса. Но используются пока не в полной мере.

Актуальны также многочисленные проблемы охраны природы. Высоко загрязнение рек, очистные сооружения недостаточны или отсутствуют. Дно Немана и Преголи покрыто полуметровым слоем отложений. Пресная вода Куршского залива из-за распространения сине-зеленых водорослей стала непригодна не только для питья, но и для купания. Малые реки загрязнены минеральными удобрениями.

Калининград относится к 30 городам Российской Федерации с особенно большим загрязнением воздушной среды. Причины этого – транспорт, мелкие котельные, целлюлозно-бумажные и другие предприятия. Аналогичные проблемы характерны для Советска и Немана.

Можно назвать еще многое – это разрушение морских берегов, истощение почв, заболачивание лесов и парков, необходимость переработки отходов. Отсутствие финансовых средств не позволяет успешно решать эти проблемы, но экологические приоритеты должны стать решающими для регионального развития и исходя из них нужно корректировать структуру хозяйства.

1.3. Население и трудовые ресурсы

Этапы демографического развития Калининградская область относится к немногим регионам страны, население которых сформировалось за счет организованного переселения, начавшегося в 1945 году и принявшего массовые масштабы после утверждения в августе 1946 года специальной программы. Немецкое население, насчитывавшее в 1939 году 1,17 млн. жителей, или эвакуировалось вместе с отступавшими немецкими войсками, или в соответст-

1.3. Население и трудовые ресурсы

вии с решением Потсдамской конференции было выселено в 1948 – 1951 годах в Германию.

С начала 1950-х годов роль притока переселенцев в росте числа жителей области снизилась, и основным источником увеличения численности населения до конца 1980-х годов стал естественный прирост. Общее число уроженцев Калининградской области приближается к 700 тыс. человек, из них около 400 тыс. сейчас проживают в области.

В 1990-е годы вновь повысилось значение миграции. Приток населения из других регионов, особенно из ближнего зарубежья, стал главным фактором динамики населения. Сальдо миграции составляло почти все 1990-е годы 1 – 1,5% ежегодно и лишь в 1999 – 2001 годах снизилось до 0,4 – 0,5% в год.

В то же время естественный прирост из-за снижения рождаемости и роста смертности начиная с 1992 года превратился в естественную убыль населения.

До 1998 года миграционный приток компенсировал естественную убыль, и население области увеличивалось, составив в 1998 году 951 тыс. человек. Но с 1999 года снизившееся сальдо миграции стало меньше, чем естественная убыль, и население стало сокращаться. На начало 2002 года число жителей области составило 943,5 тыс. человек.

Динамика численности населения Калининградской области выглядит следующим образом (табл. 2).

Итак, можно выделить три демографических этапа формирования населения области:

– 1945 – 1950 гг.: массовое заселение; формирование населения за счет переселенцев;

– 1951 – 1991 гг.: преобладание естественного прироста в формировании населения области; до середины 1960-х годов был высокий естественный прирост, в последующем – невысокий;

– с 1992 г.: естественная убыль населения вследствие превышения смертности над рождаемостью; вновь возросшая роль миграционного прироста, который до начала 1999 года обуславливал рост, а затем – небольшое сокращение населения региона.

Глава 1. Факторы регионального развития

Таблица 2

**Динамика численности населения Калининградской области
в 1948 – 2002 гг., тыс. человек**

Год	Всего	В том числе	
		городское	сельское
1948	380,2	201,2	179,0
1955	585,3	372,7	212,6
1959	610,2	391,6	218,6
1965	700,9	485,1	215,8
1970	730,0	532,4	197,6
1975	778,6	593,6	185,0
1979	808,0	614,4	193,6
1989	871,2	686,9	184,3
1990	878,2	692,8	185,4
1995	926,4	723,1	203,3
1999	951,4	735,5	215,9
2000	948,7	730,8	217,9
2002	943,2

Примечание. 1959, 1970, 1979, 1989 гг. – по данным Всесоюзной переписи населения; остальные – на 1 января соответствующего года.

Таблица 3

**Среднегодовые темпы прироста населения
Калининградской области, %**

Прирост	1948- 1949	1950- 1954	1955- 1959	1960- 1964	1965- 1969	1970- 1974	1975- 1979	1980- 1984	1985- 1989	1990- 1995
Естественный	3,5	3,2	2,2	1,6	1,0	1,0	0,8	0,7	0,6	-0,2
Миграционный	0,0	4,0	0,7	0,5	0,1	-0,3	0,0	0,0	0,2	1,2
Всего	3,5	7,5	2,9	2,1	1,1	0,7	0,8	0,7	0,8	1,0

По сравнению со средними по России показателями, демографические показатели Калининградской области имеют существенные отличия (табл. 4).

1.3. Население и трудовые ресурсы

Таблица 4

Сравнение темпов прироста (убыли) численности населения Калининградской области и России

	Прирост (убыль) численности населения за период, %			
	1959 – 1970	1970 – 1979	1979 – 1989	1989 – 2001
Калининградская область	19,8	10,2	7,9	8,7
Российская Федерация	10,7	5,7	7,1	-1,7

До 1980-х годов в Калининградской области наблюдался значительно более высокий, но постепенно приближающийся к средним по РФ показателям прирост численности населения. В 1980-е годы в демографическом отношении область приблизилась к большинству «обычных», староосвоенных российских регионов. Ее отличия в динамике населения от средних по России показателей стали минимальны.

Однако в 1990-е годы ситуация изменилась. Правда, Калининградская область имеет близкие к средним по России показатели естественного движения населения. Но благодаря более высокому миграционному притоку показатели динамики населения области более благоприятны.

Если в России в целом сокращение населения началось в 1992 году, то в Калининградской области – только в 1999 году. За весь период с 1989 (когда состоялась последняя в СССР перепись населения) по 2001 год численность населения Российской Федерации сократилась, а в Калининградской области, благодаря более высокому миграционному приросту, – существенно возросла.

Угроза депопуляции На рисунке 2 показаны изменения рождаемости, смертности и естественного прироста (убыли) населения за период со второй половины 1980-х годов.

Внешний вид двух представленных на рисунке перекрещивающихся кривых, отражающих рождаемость и смертность, позволил некоторым демографам ввести в обиход поня-

Глава 1. Факторы регионального развития

тие «русский крест». Дело в том, что такой же внешний вид у кривых, отражающих динамику рождаемости и смертности и в целом по России. В ряде стран Западной и особенно Восточной Европы смертность сейчас тоже выше рождаемости, и имеет место естественная убыль населения. Но в большинстве российских регионов, включая Калининградскую область, рождаемость значительно ниже, а смертность – выше, чем в других странах с естественной убылью населения.

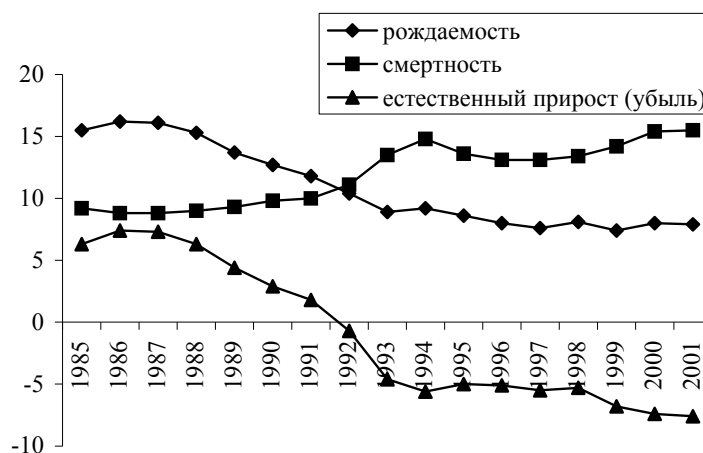


Рис. 2. Динамика естественного движения населения Калининградской области, в расчете на 1000 жителей

Термин «русский крест» предупреждает, что угрожающие размеры принимает *депопуляция*, когда на смену предыдущим поколениям родителей приходят меньшие по численности поколения детей. Действительно, вследствие низкой рождаемости сейчас на каждых двух взрослых приходится только один ребенок. Наблюдается *суженное* воспроизводство населения – следующее поколение будет вдвое меньше по численности, чем нынешнее.

Причины столь резкого снижения рождаемости и роста смертности обусловлены длительным социально-экономическим и политическим кризисом в России, резкими изме-

1.3. Население и трудовые ресурсы

нениями качества и образа жизни населения за короткий период. С преодолением экономического кризиса условия жизни населения улучшатся, возрастет продолжительность жизни и снизится смертность. Улучшение социально-экономической обстановки должно сказаться и на росте рождаемости. Естественная убыль населения станет не столь большой, как сейчас.

Несмотря на то, что главным условием решения демографических проблем является успешное развитие экономики, необходима и целенаправленная демографическая политика, предусматривающая улучшение положения семей, имеющих детей. Важно укрепление семьи как общественного института, обеспечивающего полноценное воспитание детей. Особое внимание должно уделяться сиротам, которые не имеют поддержки в виде семьи и потому могут рассчитывать только на помощь государства и общественности.

Возрастно-половые диспропорции

Ход демографических процессов обусловил многочисленные диспропорции возрастно-половой структуры населения Калининградской области. Возрастно-половая пирамида, как это характерно для суженного воспроизводства населения, имеет скорее вид ромба со срезанной нижней вершиной (рис. 3).

Внешний вид возрастно-половой пирамиды отражает, в первую очередь, общие, характерные для всей страны демографические особенности населения. Эти факторы определяют старение населения – меньшую численность возрастных групп более молодого населения, «демографические провалы» – последствия войн, а также женский перевес в старших возрастах вследствие более высокой смертности мужчин и повышенный вес мужского населения в детских возрастах (из-за большей доли мальчиков при рождении).

Характерной только для Калининградской области чертой возрастно-половой структуры населения области, связанной с особенностями отраслевой структуры экономики, является муж-

Глава 1. Факторы регионального развития

ской перевес в молодых трудоспособных возрастах. Это объясняется тем, что среди прибывающих в область мигрантов традиционно преобладают молодые мужчины. Раньше они приезжали для работы в рыболовном и торговом флоте, а также для обучения в военных вузах и последующей службы в Вооруженных силах. Сейчас эти факторы также играют определенную роль, но велико также число прибывающих для работы в различных отраслях малого бизнеса, включая приграничную торговлю.

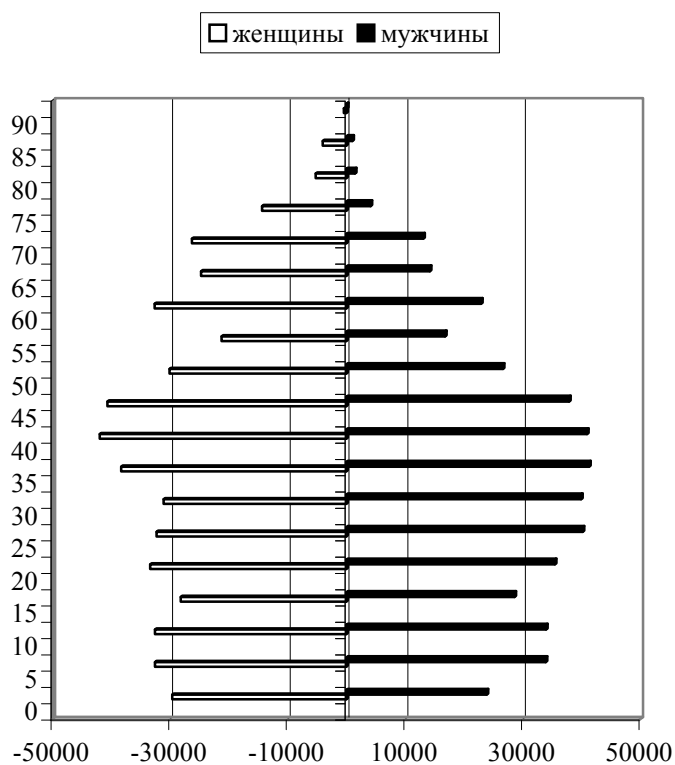


Рис. 3. Возрастно-половая структура населения Калининградской области

1.3. Население и трудовые ресурсы

Национальный состав Первоначально заселение области осуществлялось преимущественно из средней полосы России и отчасти из близко расположенной Белоруссии. Подавляющая часть переселенцев были русскими, хотя значительный удельный вес составили также белорусы, украинцы, литовцы, народы Поволжья (мордва, татары, чуваша).

С 1992 года преобладающие районы выхода мигрантов стали иными. Сначала резко возросло количество прибывающих, в основном русских, из стран Прибалтики. Затем значительный приток мигрантов дало Закавказье (русские, а также армяне из Азербайджана, азербайджанцы из Армении). С середины 1990-х годов наибольшее число переселенцев, преимущественно русских, а также немцев, прибывает из Казахстана и Средней Азии. Значителен также приток мигрантов из ряда российских, в основном северных и восточных, регионов.

Из регионов России за 1991 – 2001 годы прибыло в Калининградскую область около 130 тыс. человек при положительном сальдо 27 тыс. Почти столько же прибыло за этот период переселенцев из стран ближнего зарубежья – 123 тыс. человек, а положительное сальдо составило намного больше, чем с российскими регионами, – 85 тыс. человек.

Данные о национальном составе населения Калининградской области отражает рисунок 4.

Национальный состав населения области в течение длительного времени остается достаточно стабильным. Доля русских меняется незначительно, в пределах 77 – 78%. В то же время за 1990-е годы увеличилась доля украинцев, армян, азербайджанцев, татар и немцев (хотя, кроме украинцев, их удельный вес в составе населения остается невысоким), несколько снизилась доля белорусов, литовцев, мордвы и евреев. Большая часть нерусского населения в качестве родного языка называет русский, а почти все остальные

Глава 1. Факторы регионального развития

указывают его в качестве второго языка, которым опрошенные свободно владеют.

Данные о национальном составе населения Калининградской области приведены в таблице 5.

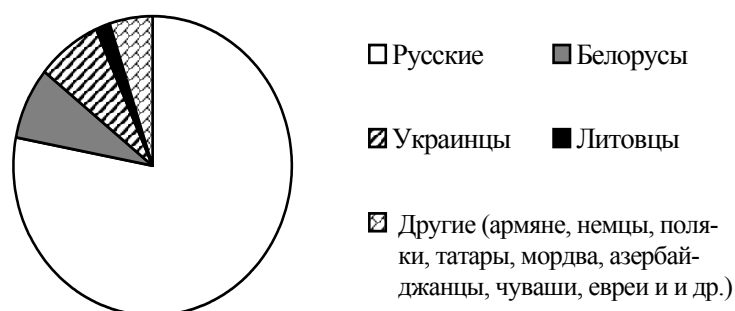


Рис. 4. Национальный состав населения Калининградской области, %

Таблица 5

Динамика национального состава населения Калининградской области, 1959 – 2001 гг., в процентах к итогу

Национальность	1959	1970	1979	1989	2001
Русские	77,6	77,1	78,3	78,5	78,1
Белорусы	9,4	9,4	9,0	8,5	7,6
Украинцы	5,8	6,6	6,8	7,2	7,5
Литовцы	3,5	3,2	2,4	2,1	1,9
Армяне	0,1	0,1	0,1	0,2	0,8
Немцы	0,1	0,15	0,15	0,2	0,6
Поляки	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Татары	0,4	0,4	0,4	0,4	0,5
Мордва	0,6	0,4	0,5	0,4	0,3
Азербайджанцы	0,03	0,1	0,1	0,2	0,3
Чуваша	0,5	0,4	0,3	0,3	0,3

1.3. Население и трудовые ресурсы

Окончание табл.5

Национальность	1959	1970	1979	1989	2001
Евреи	0,7	0,6	0,5	0,4	0,2
Другие (молдаване, цыгане, латыши и др.)	0,8	1,0	1,0	1,1	1,4
<i>Всего</i>	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

На основе данных: *Демографический* ежегодник Калининградской области. Калининград: Калинингр. обл. комитет гос. статистики, 2000. С. 30 – 31; *Калининградская область в цифрах*. Калининград: Калинингр. обл. комитет гос. статистики, 2001. С. 26.

Размещение населения Калининградская область относится к числу наиболее плотно заселенных регионов России, превосходя по плотности населения среднероссийский показатель в семь раз. На один квадратный километр приходится в среднем 65 жителей. В России более высокие показатели имеют только Московская, Ленинградская, Тульская области и Республика Северная Осетия.

Заселенность области достаточно высока и в мировом масштабе – плотность населения в мире составляет 61 чел./км², Европы – 69 чел./км². Но она ниже, чем в Польше или Германии (соответственно 121 и 220 чел./км²). Однако западнее рек Дейма – Лава плотность населения достигает 200 чел./км². Здесь хозяйственная нагрузка на территорию очень высока.

В Калининградской области распространены в основном три формы расселения: моноцентрическая, линейная и дисперсная. Пример первой – система поселений вокруг Калининграда. Наиболее типичная для области линейная система расселения представлена системой поселений (около 100) вдоль главной транспортной магистрали региона Калининград – Чернышевское, а также по побережью Балтийского моря (около 50). В южной части области наиболее типично дисперсное расселение.

Глава 1. Факторы регионального развития

Весьма высок в области уровень урбанизации. Доля городского населения составляет около 78%. По доле горожан в общей численности населения Калининградская область уступает в Российской Федерации лишь десяти регионам. Среди них ряд индустриально развитых областей (Московская, Ленинградская, Свердловская, Челябинская, Тульская и др.), а также некоторые регионы с суровыми природными условиями, где высокая доля городского населения объясняется немногочисленностью сельского (Карелия, Мурманская, Магаданская, Камчатская и др. области).

Более половины (58%) городского населения проживает в Калининграде, насчитывающем 422 тыс. жителей. Это больше, чем проживало населения в Кенигсберге (335 тыс. человек в 1939 г.). Остальные 21 город значительно меньше по размерам: Советск и Черняховск насчитывают 40 – 45 тыс. жителей, Гусев и Балтийск – по 25 – 30 тыс. жителей и т.д.

Имеется также пять небольших поселков городского типа и более тысячи сельских населенных пунктов со средним числом жителей 150 – 200 человек.

Города Калининградской области образуют несколько агломераций (территориально сближенных городских поселений с тесными взаимными связями). Крупная агломерация, включающая 19 городов и поселков городского типа, сформировалась вокруг областного центра, в «сферу влияния» которого входит вся западная часть области. Небольшая агломерация сформировалась вокруг Советска (включает также Неман и Славск, а по преобладающим транспортным связям – и Краснознаменск). Тесно связаны друг с другом Черняховск и Гусев, расположенные в 25 км один от другого. К ним тяготеют Нестеров и Озерск (рис. 5).

Густая сеть городских поселений (среднее расстояние между городами области всего 22 км, в то время как в среднем по России – 59 км) создает предпосылки для организации надлежащей системы обслуживания сельской местности. Для организации экономической жизни и создания системы обслуживания, охватывающей всю область, в настоящее время разрабатывается территориальная комплексная схема градостроительного развития территории Калининградской области и ее частей.

Города Калининградской области

Город	Год образования города в послевоенный период	Население на 1 января 2001 г., тыс. чел.	Старое название	Год образования поселения
Калининград	1946	421,0	Кёнигсберг	1255
Советск	1946	43,7	Тильзит	1288
Черняховск	1946	43,8	Инстербург	1583 (1336)
Балтийск	1946	31,7	Пиллау	1686
Гусев	1946	27,9	Гумбиннен	1724
Светлый	1955	21,8	Циммербуде	1640
Неман	1947	12,8	Рагнит	1402 (1288)
Гвардейск	1946	11,9	Тапиау	1722
Пионерский	1952	12,2	Нойкурэн	1254
Зеленоградск	1947	11,6	Кранц	1252
Светлогорск	1947	11,2	Раушен	1258
Гурьевск	1946	10,5	Нойхаузен	1262
Мамоново	1951	8,2	Хайлигенбайль	1522 (1302)
Багратионовск	1946	7,3	Прейсиш-Эйлау	1336
Полесск	1946	7,3	Лабиау	1642 (1258)
Озерск	1946	6,0	Даркемен	1724
Нестеров	1946	4,9	Шталлупенен	1722
Славск	1946	4,5	Хайнрихсвальде	1292
Правдинск	1946	4,6	Фридланд	1312
Краснознаменск	1946	3,9	Лазденен	1734
Ладушкин	1946	3,3	Людвигсорт	1314
Приморск	1946	2,1	Фишхаузен	1305 (1268)

Примечание. В скобках – год основания крепости.

Трудовые ресурсы, занятость и безработица Численность трудовых ресурсов за 1990 – 2000 году возросла на 12% (с 548,9 до 613,5 тыс. человек). Столь значительный прирост обусловлен миграционным притоком населения и вступлением в трудоспособный возраст относительно многочисленных групп молодого населения.

1.3. Население и трудовые ресурсы

Однако, несмотря на рост численности трудовых ресурсов, экономический кризис в первой половине 1990-х годов вызвал значительное сокращение численности занятых в народном хозяйстве области. Начавшийся затем рост занятости был прерван финансовым кризисом 1998 года, после чего снова началось увеличение числа занятых. Но общая численность занятых все еще на 6% ниже прежнего уровня (435,3 тыс. человек в 1990 г. и 410 тыс. человек в 2000 г.).

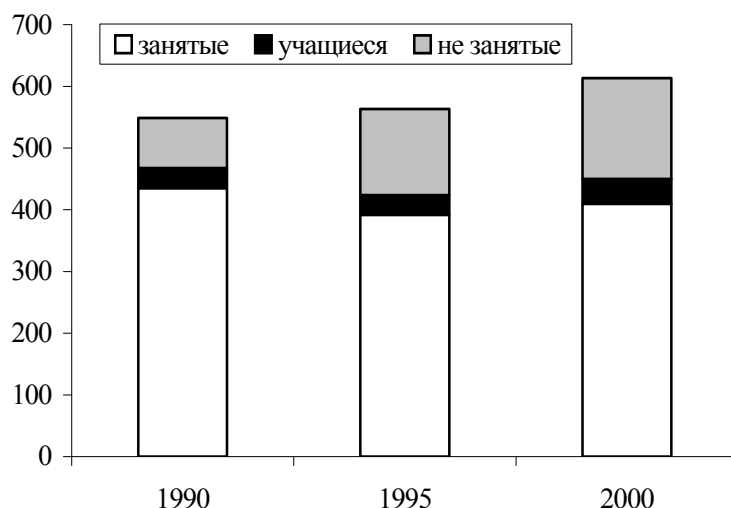


Рис. 6. Использование трудовых ресурсов
(в среднегодовом исчислении, тыс. человек)

На 24% возросло число учащихся с отрывом от производства – с 32 до 40 тыс. человек, что следует оценить положительно. Рост числа учащихся происходил в условиях сокращения числа бюджетных мест в профессиональных учебных заведениях и отражает стремление населения к получению образования даже на платной основе.

Глава 1. Факторы регионального развития

Вместе с тем удвоилось число лиц трудоспособного возраста, не занятых работой и учебой. В 1990 году их насчитывалось 81,3 тыс. человек (14,8% трудовых ресурсов), в 2000 году – 163,5 тыс. человек (26,6% трудовых ресурсов).

Лица старше трудоспособного возраста составляют в экономике 8% занятых. Занятость подростков незначительна (0,5 тыс. человек), но уже 3,4 тыс. человек составляют работающие в Калининградской области граждане других государств (преимущественно Литвы).

Учебой занято 40 тыс. человек в трудоспособном возрасте. Значительную часть трудовых ресурсов составляют военнослужащие; развит теневой сектор, поэтому доля трудоспособного населения, не занятого в экономике, в Калининградской области выше, чем в большинстве других российских регионов, – 26,7%.

Рассматривая структуру занятости по формам собственности (рис. 7), следует констатировать, что она отражает переходный характер российской экономики. Все еще очень высок удельный вес численности работников в организациях государственной и муниципальной форм собственности. С учетом смешанных (с участием государства) форм собственности, государство продолжает непосредственно контролировать хозяйствующие субъекты с почти половиной общей численности занятых. На «частных»¹ предприятиях занято лишь около четверти работающих. Это объясняется пока еще слабым продвижением по пути формирования рынка, что побуждает государство восполнять недостающие рыночные механизмы, не только сохраняя прежние государственные структуры, но и создавая новые, в том числе в сфере управления.

¹ Классификация отражает слабое развитие рыночной среды. К «частным» отнесены предприятия сильно различающихся форм собственности, среди которых преобладают акционерные общества различного типа, в том числе с формами, которые на Западе называются «коллективными».

1.3. Население и трудовые ресурсы

Значительную долю составляют занятые индивидуальным трудом и по найму у граждан, причем в действительности эта доля еще выше вследствие развития теневого сектора, и даже значителен удельный вес такой патриархальной части экономики, как занятые в домашнем хозяйстве с производством для реализации.

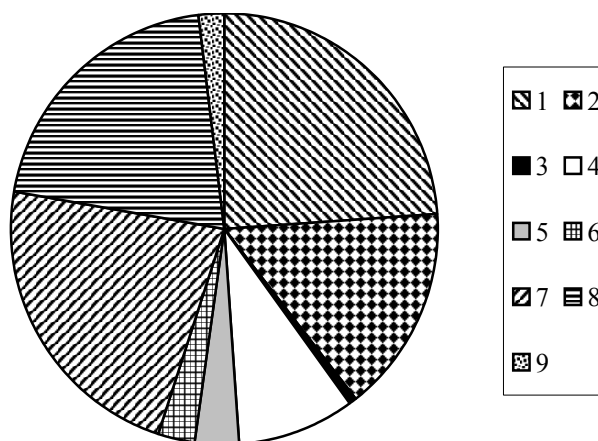


Рис. 7. Структура занятости по формам собственности, 2000 г.:
1 – организации государственной формы собственности;
2 – организации муниципальной формы собственности;
3 – общественные объединения и организации; 4 – организации смешанной формы (без иностранного участия); 5 – организации с иностранным участием; 6 – крестьянские (фермерские) хозяйства, включая наемных работников; 7 – частные предприятия; 8 – занятые индивидуальным трудом и по найму у граждан; 9 – занятые в домашнем хозяйстве с производством для реализации

В 1990-е годы в области возникла безработица. Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости, в Калининградской области невелика и сокращается. В 2000 году уровень безработицы,

Глава 1. Факторы регионального развития

рассчитанный на основе регистрации, составлял 1,4% от экономически активного населения против 5,1% в 1995 году, когда этот показатель достигал в области наивысшей отметки. Нынешний показатель ниже так называемого уровня естественной безработицы (3 – 4%), ниже которого в развитых странах безработица в принципе не может опуститься, и потому приведенные данные не отражают реального положения на рынке труда.

В то же время представляются завышенными и сведения о безработице по определению Международной организации труда (МОТ). По данным выборочного обследования по проблемам занятости, она оценивалась в 2000 году в размере 75 тыс. человек, или 15,6% экономически активного населения.

В 2001 году уровень зарегистрированной безработицы возрос до 1,7%, а по классификации МОТ снизился до 12,7%. Но часть официально неработающих в действительности занята в теневом секторе экономики и получает постоянные доходы, поэтому не может быть отнесена к категории безработных.

Более урбанизированные районы имеют относительно низкий уровень безработицы. Это прежде всего областной центр, три пригородных района, города приморской зоны, а также второй по величине город области – Советск. Исключение, в связи с отраслевой структурой производства (рыбодобыча и рыбопереработка, судоремонт), составляет Светлый.

Все остальные города и районы, относящиеся к внутренней и внешней периферии области, имеют относительно высокую безработицу. Особенно сложная ситуация в периферийных Краснознаменском и Озерском районах, а также в г. Гусеве, где предприятия точного машиностроения и легкой промышленности испытывают наибольшие трудности развития.

1.3. Население и трудовые ресурсы

Таким образом, демографические, экономико- и социально-демографические проблемы в области чрезвычайно обострились. Высокая миграционная мобильность при большом положительном сальдо миграции, снижение уровня рождаемости и старение населения, сокращение численности занятых и рост безработицы – лишь часть проблем населения. Можно указать также на значительный мужской перевес в молодых трудоспособных возрастах, обусловленный отраслевой структурой производства, на чрезвычайно высокий уровень разводов и большое число неполных семей, высокую смертность и др. Во многом сложность ситуации определяется нынешним экономическим и идеологическим кризисом, однако отрицательную роль играет и отсутствие целенаправленной государственной политики народонаселения.

1.4. Производственный потенциал

Оценить действительный производственный потенциал Калининградской области довольно затруднительно. Согласно данным органов Госстатистики, стоимость основных фондов в экономике на конец 2001 года по полной балансовой стоимости составила 80 млрд. рублей. В том числе основные фонды промышленности составили 12,3 млрд. рублей при объеме промышленного производства 18,9 млрд. рублей в 2001 году.

В развитых странах на одного занятого в промышленности приходится основных фондов на сумму не менее 30 тыс. долларов. Если в Калининградской области в промышленности занято около 100 тыс. человек, то фонды должны составлять 3 млрд. долларов, или более 90 млрд. рублей.

На самом деле отставание меньше, чем это следует из сопоставления этой цифры с данными о стоимости основных фондов в промышленности области. Дело в том, что проводя-

Глава 1. Факторы регионального развития

щаяся переоценка фондов имеет мало общего с установлением реальной их стоимости, сильно занижает ее. Например, в жилищном хозяйстве стоимость основных фондов (17,6 млн. м² жилой площади) оценивается в 29,8 млрд руб, то есть 1 м² – 1,7 тыс. руб. (при рыночной стоимости жилья, например, в Калининграде в среднем около 10 тыс. руб.). Так что имеющиеся статистические данные сильно занижают имеющийся производственный потенциал.

Некоторое представление о потенциале региона дает оценка зависящего от него производства валового регионального продукта, хотя и в его оценке имеется ряд недостатков. Главный из них – недоучет распространенной в области теневой экономики. Теневой сектор включает неформальную – законную, но незарегистрированную деятельность (в частности, с целью уклонения от налогов), а также криминальный сектор, который, конечно, в производстве ВРП не следует учитывать. Оценки неформальной экономики различны, но большинство специалистов сходится во мнении, что она составляет около 60% от реального, регистрируемого сектора. Поэтому статистические данные об уровне ВРП в Калининградской области, где теневой сектор развит сильнее, чем в большинстве регионов страны, показывают отставание от средних по стране показателей и от большинства регионов Северо-Западного федерального округа (табл. 7).

Значительным производственным потенциалом, используемым не в полной мере, обладают калининградские порты, а также железные дороги. Многие промышленные предприятия также могут значительно увеличить выпуск продукции на имеющемся оборудовании. Но все-таки для успешной конкуренции на мировом рынке (в состав которого уже входит и российский), необходимо техническое и технологическое переоснащение всех отраслей экономики. Поэтому Калининградская область остро нуждается в инвестициях для повышения ее производственного потенциала.

Таблица 7

Среднедушевой размер валового продукта, тыс. долларов

Регион	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Калининградская область	10,20	9,65	7,40	6,45	5,10	4,70	4,25	4,25	4,05	4,20	4,60	4,90
Российская Федерация	9,80	9,30	7,95	7,00	6,10	5,75	5,35	5,40	5,15	5,50	6,00	6,30
Северо-Западный округ	10,65	10,10	9,00	8,05	6,70	6,35	5,85	6,00	5,80	6,20	6,70	7,00
Республика Карелия	7,85	7,70	6,50	5,85	4,85	4,70	4,05	4,05	3,85	4,70	5,30	5,50
Республика Коми	12,80	11,60	10,10	9,10	7,20	7,15	6,90	6,85	6,50	7,00	7,60	8,00
Архангельская область	9,70	8,75	7,70	7,05	6,00	5,40	5,05	5,05	5,05	5,70	6,60	6,90
Вологодская область	10,50	9,95	9,80	7,95	6,60	6,70	6,30	6,25	6,05	6,80	7,65	8,00
Ленинградская область	9,20	8,90	8,35	7,50	6,30	6,25	5,55	5,55	5,30	5,65	6,00	6,30
Мурманская область	10,50	9,40	8,15	6,85	6,50	6,15	5,50	6,20	5,90	6,10	7,10	7,45
Новгородская область	8,35	8,25	7,15	6,65	5,25	4,95	4,80	4,60	4,55	5,20	5,85	6,15

Примечание. За 2001 г. – предварительные данные.

2.1. Особый регион России

До распада СССР Калининградская область отличалась от других регионов России:

- переселенческим характером населения;
- «гарнизонным» характером региона;
- доминированием в экономике рыбопромышленного комплекса.

Однако эти отличия не были столь уж существенными. В конце концов, за счет переселения после 1945 г. сформировалось население Курил и Южного Сахалина. Высокой концентрацией войск и развитым рыбопромышленным комплексом отличаются, к примеру, Мурманская область и Приморский край. И тут мы подходим к главному фактору, определяющему своеобразие Калининградской области РФ, – ее политико-географическому (геополитическому) положению.

До поры до времени этот фактор не играл существенной роли. Область развивалась в составе союзного государства, входя вместе с Литвой, Латвией и Эстонией в Прибалтийский экономический район. Балтийский флот базировался как в Калининградской, так и в Ленинградской областях и во всех трех Прибалтийских республиках. Сухопутные войска входили в состав Прибалтийского военного округа со штабом в Риге. Жители региона не чувствовали своей оторванности от основной части РСФСР, так как существовал свободный

2.1. Особый регион России

транзит через соседние союзные республики, которые в силу тогдашнего господствующего менталитета рассматривались как, пусть и несколько своеобразные, но такие же «советские» земли. В то же время регион в общественном сознании воспринимался как «самая западная точка России», «самый западный гарнизон», своего рода тупик на дороге, ведущей на Запад. Отношения с польскими соседями сводились к символическим мероприятиям: обмену делегациями, встречам на границе, Дням дружбы и т.п., о контактах с ФРГ и Скандинавскими странами практически не могло быть и речи. Жизнь за границей, кроме начальства и небольших групп тщательно отбираемых туристов, могли видеть только члены экипажей рыболовных, научных и торговых судов во время кратких заходов в иностранные порты.

Ситуация начала быстро изменяться во второй половине 1980-х гг. В соседней Литве 22 – 23 октября 1988 г. состоялся учредительный съезд Литовского движения за перестройку «Саюдис», который поставил задачу восстановления независимости Литвы. На выборах в Верховный Совет, состоявшихся 24 февраля 1990 г., «Саюдис» завоевал большинство мест. Верховный Совет Литвы провозгласил независимость республики 11 марта 1990 г. И хотя СССР признал независимость Литвы лишь 6 сентября 1991 г., положение Калининградской области де-факто изменилось уже в 1989 – 1990 гг. Из эксклава РСФСР, отделенного от него территориями республик, входящих в одно федеративное государство, область превратилась в территорию, отделенную от России сначала одним, а затем и несколькими иностранными государствами. Окончательно такое обособление области оформилось с прекращением существования Союза ССР 8 декабря 1991 года.

Обособленное положение Калининградской области по отношению к основной части суверенной России обусловило значительные трудности для функционирования хозяйства области, при этом многие внутренние проблемы перешли в ранг международных. Оказались разорванными традиционные свя-

Глава 2. Геополитическое развитие

зи со странами Балтии – торговые, между предприятиями и т.д. Достаточно привести один характерный пример. Ранее Калининградская область традиционно возила песок в Литву и получала оттуда цементные блоки. После приобретения Литвой независимости приходится платить пошлину сначала за вывозимый песок, потом за ввозимые цементные блоки, что приводит к удорожанию строительства, а в итоге – к спаду в этой отрасли. Область перестала вывозить добываемую нефть для переработки на Мажейкяйский (Литва) и Новополоцкий (Белоруссия) нефтеперерабатывающие заводы и вынуждена направлять ее в Россию. Основную часть потребляемой электроэнергии регион получает через соседнюю Литву, что делает область крайне зависимой от состояния российско-литовских отношений и порождает ряд межгосударственных проблем экономического характера.

Но главное даже не в экономических трудностях, а в том, что население области в 1989 – 1991 гг. осознало, что область действительно является анклавом России и что события в сопредельных, пока еще советских, республиках имеют к нему (населению) непосредственное отношение. Напомним, что эти события совпали к тому же с объединением Германии, дебатами в российской прессе о создании «Балтийской немецкой республики» на основе переселения в регион большого числа советских немцев и заявлениями некоторых литовских политиков и общественных деятелей, что Калининград – это исконно литовский Каралевичюс, а Калининградская область – «Малая Литва», колыбель литовской культуры. На картах, публиковавшихся в отечественной печати, Калининград выделялся в качестве одной из зон территориально-этнических конфликтов СССР.

Калининградская область оставалась там же, где и была, но ее геополитическое (политико-географическое) положение начало стремительно меняться. Стало ясно, что регион больше не может существовать в виде закрытой «гарнизонной» территории. Тем более, что окончилась «холодная война», во мно-

2.1. Особый регион России

гом и породившая такое положение. Надо было реагировать на вызовы трансформирующейся геополитической ситуации. У Москвы долгое время явно «не доходили руки» до области, которая, при всех своих проблемах, оставалась политически стабильной все годы перестройки и не доставляла чрезмерных хлопот центральной власти (в отличие от «горячих точек» или, к примеру, некоторых территориально-национальных образований). Решение следовало искать на месте. И таким решением стала идея свободной экономической зоны (СЭЗ).

2.2. Геополитика и хозяйственный механизм

Концепция СЭЗ «Янтарь»: В бывшем СССР свободные зоны рассматривались как очаги рыночной экономики, чей политическое и экономическое значение опыт должен был бы распространяться по стране, и как способ получить дополнительные права в управлении хозяйством для региональных органов власти. Географическое положение Калининградской области способствовало тому, что она стала рассматриваться в качестве потенциально перспективной для организации подобной зоны.

Идея создания СЭЗ в Калининградской области получила дополнительную поддержку благодаря публикациям в российской прессе члена наблюдательного совета «Дойче банка» (ФРГ) В. Кристианса, предложившего создать так называемую «Калининградскую промышленную зону» с особыми инвестиционными и налоговыми льготами для фирм ФРГ и на более позднем этапе – других государств.

Сам В. Кристианс утверждает, что он еще в начале 1988 г. предложил советскому правительству в качестве далеко идущего российско-немецкого совместного предприятия организовать особую промышленную зону «К» (и «Калининград», и «Кенигсберг») с налоговыми и инвестиционными привилегиями.

Глава 2. Геополитическое развитие

Разработка идеи СЭЗ, зародившаяся в недрах концепции экономической самостоятельности Калининградской области как одно из ее звеньев, постепенно стала рассматриваться как стратегическое направление развития региона. Облисполкомом была подготовлена записка в вышестоящие органы о целесообразности создания в области особой экономической зоны. Соответствующая поддержка этому в Верховном Совете РСФСР была оказана народным депутатом Ю.С. Маточкиным (в 1991 – 1996 гг. – глава администрации Калининградской области). Он возглавил и разработку концепции свободной зоны. В итоге 14 июля 1990 г. Верховный Совет РСФСР объявил Калининградскую область (наряду с пятью другими регионами Российской Федерации) *зоной свободного предпринимательства (ЗСП)*.

Основная идея концепции ЗСП заключалась в получении всей областью режима СЭЗ с таможенными льготами (отменной всех видов сборов), льготами по налогообложению совместных и иностранных предприятий, свободным вывозом прибыли для иностранных инвесторов, централизованным финансированием (или налоговым кредитом) для развития зональной инфраструктуры.

Несколько переработанная концепция ЗСП, переименованной в СЭЗ, послужила основой документов, направленных в федеральные органы власти. И уже 3 июня 1991 г. Председателем Верховного Совета РСФСР было издано распоряжение *«О хозяйственном статусе свободной экономической зоны в Калининградской области»*. А Постановление Совета Министров РСФСР от 25 сентября 1991 г. №497 утвердило *«Положение о свободной экономической зоне в Калининградской области (СЭЗ «Янтарь»)»*.

В дальнейшем в областной администрации идея СЭЗ «Янтарь» концептуально не менялась, хотя делались попытки ее конкретизации и доведения до уровня бизнес-плана. Специально созданным администрацией области комитетом по развитию СЭЗ «Янтарь» проводилась работа по рекламе свободной экономической зоны и обоснованию конкретных проектов. Общее число совместных и иностранных предприятий, зарегистриро-

2.2. Геополитика и хозяйственный механизм

ванных на территории области, превысило 1100. В то же время большинство отраслей хозяйства стало испытывать серьезные трудности, не выдерживая конкуренции с зарубежными производителями аналогичной продукции на внутриобластном рынке.

Многие трудности и проблемы СЭЗ «Янтарь» были обусловлены не только несовершенством ее замысла и воплощения, но и тем, что на протяжении длительного времени положение о зоне полностью или частично игнорировалось различными ведомствами (Государственным таможенным комитетом, Минэкономики, Министерством внешнеэкономических связей, налоговой инспекцией и т.п.). В рамках начавшихся в январе 1992 г. экономических реформ вообще не предусматривалось каких-либо льгот для территорий, объявленных ранее СЭЗ. Для того чтобы ранее предоставленный области налоговый и таможенный режимы начали хоть как-то работать, потребовалось три Указа Президента Российской Федерации (июнь и декабрь 1992 г., декабрь 1993 г.) и два Постановления Правительства РФ (август 1992 г. и май 1994 г.).

Однако Указ Президента РФ от 06.03.1995 г. №244 об отмене таможенных льгот вновь изъял из механизма СЭЗ ее важнейший инструмент. Он вызвал негативную реакцию администрации области и предпринимателей, рассчитывавших на беспошлинный ввоз и вывоз товаров. Несмотря на предполагаемое возмещение области 75% таможенных сборов, СЭЗ «Янтарь» оказалась в критическом положении. Дело не в объеме изымаемых и возвращаемых средств, а в том, что из «зонального» механизма изъяли важнейшее звено, что поставило под угрозу всю конструкцию.

Закон «Об Особой экономической зоне в Калининградской области»

Ситуация была в основном разрешена с принятием в начале 1996 г. Федерального закона «Об Особой экономической зоне в Калининградской области». Положения закона регулируют экспортные и импортные операции, прежде всего путем предоставления таможенных льгот. Основным является то, что

Глава 2. Геополитическое развитие

таможенные пошлины и другие таможенные платежи при оформлении товаров не взимаются в следующих случаях:

- во-первых, с товаров, произведенных в ОЭЗ и вывозимых в другие страны и на остальную часть таможенной территории Российской Федерации (включая территорию Таможенного союза);
- во-вторых, с товаров, ввозимых из других стран для потребления в регионе либо затем вывозимых в зарубежные страны (как с переработкой, так и без переработки товаров);
- что касается товаров, импортируемых и затем ввозимых на остальную часть Российской Федерации, они облагаются всеми ввозными таможенными пошлинами и другими платежами при таможенном оформлении. К таким товарам могут применяться меры по нетарифному государственному регулированию внешнеторговой деятельности.

Порядок определения происхождения товара из ОЭЗ, устанавливается администрацией области совместно с Государственным таможенным комитетом РФ. При этом действуют следующие правила. Товар считается произведенным в ОЭЗ, если величина добавленной стоимости его обработки или переработки составляет не менее 30%, а для товаров электроники и сложной бытовой техники – не менее 15%, и его обработка влечет за собой изменение кода товара по таможенной классификации.

Предполагалось, что благодаря действию режима ОЭЗ, должен усилиться импорт сырья, и особенно полуфабрикатов, для изготовления готовых изделий, которые затем будут поступать беспошлинно в другие регионы России. Организации таких производств способствует выгодное географическое положение области, сравнительно развитая инфраструктура, наличие квалифицированной и дешевой рабочей силы, научно-технический и образовательный потенциал региона.

В соответствии с законом, в 1997 г. была принята Федеральная целевая программа развития Особой экономической зоны в Калининградской области на 1998 – 2005 годы. Но ее финансирование производилось в явно недостаточных размерах. Первые

2.2. Геополитика и хозяйственный механизм

средства из федерального бюджета были получены только в декабре 1999 г., а в целом за 1999 – 2000 гг. программа была профинансирована лишь на 1% от запланированной суммы.

Для защиты внутреннего рынка и пополнения областного бюджета Правительство РФ с 1998 г. установило количественные ограничения (квоты) на отдельные виды товаров, ввозимых из других стран в таможенном режиме свободной таможенной зоны. Квоты на беспошлинный импорт продаются на аукционах, а полученные средства (исчисляемые сотнями миллионов рублей в год) должны поступать в областной бюджет (хотя реальное поступление средств из-за отсутствия утвержденного порядка их расходования незначительно).

Результаты функционирования Особой экономической зоны в Калининградской области достаточно неоднозначны. С одной стороны, закрепленный законом об ОЭЗ режим свободной таможенной зоны позволил сдержать рост цен и насытить местный потребительский рынок импортными товарами. Активизировалась внешнеэкономическая деятельность и сопряженная с ней сфера услуг. Это, в свою очередь, способствовало созданию в регионе новых рабочих мест и в определенной степени компенсировало спад занятости в традиционных отраслях. В области зарегистрировано (весна 2002 г.) более 1600 предприятий с иностранными инвестициями, в создании которых приняли участие инвесторы более чем из 50 стран. Возник ряд импортозамещающих производств, преимущественно сборочных, поставляющих на российский рынок произведенные из импортных комплектующих товары (сборка автомобилей BMW и KIA, телевизоров, производство мебели и др.).

С другой стороны, режим свободной таможенной зоны стал дополнительным¹ фактором спада производства, так

¹ Наряду с разрывом традиционных хозяйственных связей, от которых область пострадала больше, чем другие регионы страны, и спецификой отраслевой структуры хозяйства (в 1992 г. 70% промышленного производства в области приходилось на машиностроение, легкую и пищевую промышленность – отрасли, испытавшие в России наиболее глубокий спад).

как продукция местных товаропроизводителей в большинстве случаев оказалась неконкурентоспособной по сравнению с более дешевыми импортными товарами. В то же время ОЭЗ не способствовала притоку инвестиций – доля области как в инвестициях в основной капитал, так и в иностранных инвестициях оказалась ниже ее доли в населении страны. Во многом это объясняется тем, что и после принятия закона об ОЭЗ неоднократно раздавались (и раздаются) предложения об упразднении зонального режима, а иногда и предпринимались конкретные шаги в этом направлении. Один из последних примеров такого рода – распоряжение Государственного таможенного комитета (ГТК) от 27 декабря 2000 г., которое фактически отменило таможенные льготы федерального закона об ОЭЗ. Новой администрации Калининградской области потребовалось немалых усилий, чтобы убедить федеральный Центр в негативных последствиях этого решения и добиться его отмены. Это отпугивает потенциальных инвесторов, прежде всего иностранных. Сменявшим друг друга администрациям Калининградской области практически весь период существования сначала свободной, а потом Особой экономической зоны приходилось тратить силы не столько на создание дееспособного зонального механизма, сколько на восстановление и законодательное закрепление преференциального режима.

Неправильно, однако, связывать все проблемы, накопившиеся в Калининградской области за 1990-е гг., с действием режима Свободной/Особой зоны. Никто не может с точностью сказать, какова была бы ситуация, если бы зоны не существовало вовсе. При всех недостатках сегодняшнего зонального хозяйственного механизма, отмена режима ОЭЗ представляется неконструктивным шагом. По оценкам калининградских экспертов, это приведет к тому, что денежные доходы населения сократятся на четверть от их текущего уровня, валовой региональный продукт уменьшится на одну пятую от его нынешнего объема, а число безработных

2.2. Геополитика и хозяйственный механизм

(по методике МОТ) вплотную приблизится к 30%². По данным председателя Комитета по экономической политике областной Думы проф. Ю.С. Маточкина, в случае отмены льгот ОЭЗ дополнительные затраты производителей возрастут на 5 млрд. руб. (для сравнения – доходная часть областного бюджета составляет 3 млрд. руб.). Поэтому необходимо совершенствование механизма Особой экономической зоны, прежде всего в рамках принятой 7 декабря 2001 г. Федеральной целевой программы развития Калининградской области до 2010 года, заменившей Федеральную целевую программу развития Особой экономической зоны в Калининградской области на 1998 – 2005 годы.

Новая программа интегрирована с другими задачами реализации долгосрочной федеральной политики по отношению к Калининградской области. Особое внимание в ней уделено отраслям экономики, имеющим общероссийское значение, а также важное экономическое и геополитическое значение для региона в условиях превращения его в российский анклав внутри ЕС. Среди выделенных программой приоритетов – транспорт, энергетика, связь, рыбная, янтарная отрасли, курортно-рекреационный и агропромышленный комплексы.

Тем не менее нерешенным остался вопрос: может ли наш регион, оставаясь частью общероссийского экономического и политического пространства, реализовать права, необходимые для самостоятельного оперативного управления своим хозяйством? Достаточно ли этих прав и достаточно ли компетентны региональные власти для такого самоуправления, обеспечивающего интересы и области, и Российской Федерации в целом?

Так или иначе, в 2002 г. вновь стали активно обсуждаться вопросы статуса области в составе РФ, роли федеральных органов в управлении Федеральной программой. Речь идет об

² См.: Хлопецкий А.П., Федоров Г.М. Калининградская область: регион сотрудничества. Калининград: Янтарный сказ, 2000. С. 166.

объеме прав и обязанностей областных органов власти, а также о необходимости федеральной поддержки региона на этапе качественных изменений в его экономике.

2.3. Международное сотрудничество Калининградской области

***Качественные изменения
взаимоотношений
в 1990-е годы***

До 1990 г. Калининградская область была закрытым для иностранцев регионом. Осуществлялся только обмен делегациями с Польшей в рамках культурного обмена. Активные международные контакты стали налаживаться в 1990 – 1991 гг., и к настоящему времени они стали более развитыми, чем в большинстве российских регионов. При этом Калининградская область как неотъемлемая часть России не является субъектом международного права и строит свои внешние связи в рамках Конституции и российского законодательства. Деятельность областных органов власти в отношении с зарубежными партнерами координируется федеральным Центром. Область, например, готовит предложения о заключении двусторонних договоров, однако окончательные решения принимаются Федерацией. Так, договоры о сотрудничестве Калининградской области с регионами Польши и Литвы, с регионами и ведомствами Белоруссии подписаны на межправительственном уровне.

В 1991 – 1996 гг. наибольшее место во внешних связях области занимали Польша и Германия. Соглашения о сотрудничестве с Польшей были заключены на межправительственном уровне. С другим непосредственным соседом – Литвой – таких межгосударственных региональных контактов установить в то время не удалось. Тогда же были налажены партнерские отношения области с двумя землями ФРГ (Шлезвиг-Гольштейн и Бранденбург), а также с южной шведской провинцией Блекинге; активные связи возникли с датским островом Борнхольм. В 1994 финансовом году Калининградская область бы-

2.3. Международное сотрудничество Калининградской области

ла утверждена в качестве приоритетного региона для реализации программ ТАСИС. Были налажены первые контакты с Европейским банком реконструкции и развития. В 1995 г. началось выполнение первой фазы программы Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) «Калининград 2000».

Представители Калининградской области в составе российской делегации участвуют в работе Совета государств Балтийского моря (СГБМ), основанного в 1992 году¹. В Калининградской области (в Светлогорске, 5 – 6 марта 2002 г.) прошла XI министерская сессия СГБМ, приуроченная к десятой годовщине создания Совета.

В области реализуется ряд проектов СГБМ, таких как создание в КГУ Еврофакультета (с осени 2000 г.), проведение семинаров для омбудсменов (лицо, назначенное правительством для разбора жалоб частных лиц на государственные учреждения) и депутатов Калининградской областной Думы, посылка школьно-письменных принадлежностей в детские исправительные учреждения и другие детские учреждения Калининграда и др.

Калининград и Балтийск вошли в Союз Балтийских городов, в котором около 100 городов региона Балтийского моря. Калининград также является членом ассоциации «Евроситис», объединяющей более 350 европейских городов. Кроме него из российских городов в эту ассоциацию входит также Санкт-Петербург.

После 1996 г. происходит спад в контактах с Польшей, в то же время активизируются связи с Литвой и Белоруссией. Развивается сотрудничество, особенно в экономической сфере, с Германией. Северные страны (прежде всего Швеция и Дания) активно взаимодействуют с областью как на двусторонней основе, так и через международные проекты (в том числе финансируемые ЕС). В 1996–1998 гг. в области реализованы шесть крупных проектов про-

¹ Членами СГБМ являются Германия, Дания, Латвия, Литва, Норвегия, Польша, Россия, Финляндия, Швеция, Эстония, Исландия, а также Комиссия Европейских сообществ. Статус наблюдателя имеют Великобритания, Италия, США, Франция, Украина и Нидерланды.

Глава 2. Геополитическое развитие

граммы ТАСИС² первоначальной стоимостью более 8 млн. ЭКЮ. Кроме того, область получила значительный объем содействия в рамках других специализированных подпрограмм ТАСИС.

Всего же только через программу ТАСИС Европейский Союз с 1991 выделил на различные проекты и программы в Калининградской области около 40 млн. евро.

В то же время после завершения второй фазы проекта «Калининград-2000» (1997 г.) сотрудничество с ЮНИДО не получило дальнейшего развития.

В июле 1999 г. было подписано кредитное соглашение между РФ и Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) о выделении кредита в 18 млн. долларов на реконструкцию водоснабжения Калининграда (еще 20,7 млн. долларов выделили на эти цели Северные страны, прежде всего Швеция). Соглашение вступило в силу 4 марта 2002 года.

В июне 2002 г. банк принял план действий по Калининградской области, который включает меры по содействию развитию нашего региона. Речь идет о создании филиала в Калининграде для финансирования малых и средних предприятий. Для этого уже открыта специальная кредитная линия.

В 1998 г. Всемирный банк одобрил выделение кредита в 5,35 млн. долларов на модернизацию системы центрального отопления в Калининграде.

С конца 1990-х гг. на первый план выходят проблемы будущего существования области внутри расширяющегося Евросоюза. Совместно с федеральным Центром начинает разрабатываться стратегия развития Калининградской области как региона сотрудничества между Россией и ЕС («пилотный регион»). Вопросы, связанные с расширением ЕС и его последствиями для Калининградской области, обсуждались на ряде международных конференций в самой области и за рубежом.

² ТАСИС (TACIS) – европейская программа технического содействия Содружеству Независимых Государств. С 1991 года ЕС предоставил на поддержку российских реформ по линии этой программы 2,4 млрд. евро.

2.3. Международное сотрудничество Калининградской области

Продолжается сотрудничество с ЕС, прежде всего по программе ТАСИС и в рамках так называемого «Северного измерения»³. В январе 2001 г. в Калининграде было открыто Бюро региональной поддержки ТАСИС. В июне того же года в Калининградском госуниверситете создан информационный центр ЕС (в конце 2001 г. преобразован в Центр европейской документации), являющийся частью сети десяти Европейских центров документации и информационных центров, организованных в России с 1991 года.

Действуют представительства Калининградской области в Ольштыне, Вильнюсе и Минске. В Калининграде открыты генеральные консульства Польши и Литвы, консульская канцелярия посольства Латвии, есть Почетный консул Греции. Намечено открытие генерального консульства Швеции. В Калининграде активно работают Представительство немецкой экономики, Торговая палата Гамбурга, Немецко-русский дом, играющий важную роль в развитии культурных связей.

Активизируется международная деятельность мэрии Калининграда, прежде всего в рамках программы ТАСИС – породненные города (Twinning Cities). С 1993 по 2002 г. Калининград принял участие в 37 проектах, финансируемых ЕС и правительствами европейских стран (около 7,4 млн. евро). Заключены соглашения о сотрудничестве с 21 городом-побратимом Польши, Литвы, Германии, Дании, Швеции⁴.

³ «Северное измерение» (Northern Dimension) – часть внешней и приграничной политики ЕС, охватывающей регион Балтийского моря, Арктический регион и Северо-Запад России. Эта инициатива нацелена на большее сотрудничество между странами-членами ЕС, странами-кандидатами на вступление в ЕС и Россией. «Северное измерение» не является новой региональной программой ЕС, и на нее не выделяются специальные бюджетные ассигнования. Она реализуется через существующие финансовые механизмы ЕС: в основном это программы Фаре, ТАСИС, Интеррег, Испа и Сапард.

⁴ Ольштын, Белосток, Гданьск, Гдыня, Эльблонг, Торунь, Забже, Рацибож, Лодзь (Польша), Клайпеда, Вильнюс, Каунас, Шяуляй (Литва), Киль, Бремерхафен, Росток, Берлин – Лихтенберг (Германия), Ольборг, Оденсе (Дания), Мальмё, Калмар (Швеция).

Глава 2. Геополитическое развитие

Город Калининград награжден Комитетом по европейским наградам Совета Европы переходящим флагом Почета Европы 1999 г. за успешную работу города в развитии международных контактов, вклад в расширение и укрепление общеевропейской интеграции, достойное представление интересов России на международной арене. А в 2002 г. областной центр был удостоен еще одной европейской награды – Доски почета Совета Европы.

Международным связям значительное внимание уделяют и органы местного самоуправления других городов и районов области (Балтийска, Светлогорска, Советска, Багратионовского и Зеленоградского районов и др.). В феврале 1998 г. Ассоциация муниципальных образований Калининградской области вошла в состав еврорегиона «Балтика». Советск, Славский и Неманский районы области в июле 1999 г. стали частью еще одного еврорегиона – «Сауле».

Значительные масштабы приняло также сотрудничество предприятий и организаций области, общественных организаций с зарубежными партнерами, в основном из числа европейских стран, в особенности стран Балтийского региона. Большое число двусторонних договоров о сотрудничестве заключено учебными заведениями – вузами (прежде всего Калининградским государственным университетом), средними специальными учебными заведениями, многими гимназиями и лицеями.

Отношения со странами Балтийского региона

П о л ь ш а

Более десяти лет с момента образования Калининградской области в составе РСФСР и демаркации границы с Польшей пограничные шлагбаумы были закрыты для людей. Только в 1956 г. в Ольштын и Калининград смогли поехать делегации двух регионов, а в 1959 г. в Калининграде было организовано отделение Общества советско-польской дружбы. Тем не менее вплоть до распада СССР отношения с польскими соседями

2.3. Международное сотрудничество Калининградской области

сводились к символическим мероприятиям типа обмена делегациями, встреч на границе, Дней дружбы и т.д. Не преуменьшая важности этих событий для поддержания добрых отношений и налаживания контактов между людьми, следует признать, что они не могли заменить полнокровных экономических связей. А до начала 1990-х гг. Калининградская область фактически оставалась в стороне от экономического взаимодействия между бывшим СССР и Польшей.

Ситуация изменилась с начала 1990-х гг., когда Калининградская область была открыта для иностранных (в том числе польских) граждан и зарубежного бизнеса. Это способствовало активизации связей Калининградской области РФ и Республики Польша.

По некоторым данным, сейчас через Калининградскую область проходит примерно 15% польского экспорта в Россию и примерно такое же количество ввозимых в Польшу российских товаров. Польша является ведущим внешнеторговым партнером Калининградской области. Взаимный внешнеторговый оборот Калининградской области и Польши (около 300 млн. долл.) сравним, например, с товарооборотом Польши и Канады. В Калининградской области зарегистрировано около 450 предприятий с участием польского капитала (примерно 28% всех предприятий с участием иностранного капитала). По объему накопленных в Калининградской области инвестиций Польша уступает только Великобритании и Литве. Приоритетные сферы вложения польского капитала – торговля, агропромышленный сектор, производство строительных материалов, сфера услуг (включая строительные) и легкая промышленность. Для содействия экономической кооперации российских (не только Калининградской области) и польских регионов в Калининграде – Сопоте в 1994 г. начал работать Балтийский экономический форум.

Правовую базу отношений Калининградской области с регионами Республики Польша образуют российско-польский Договор о дружественном и добрососедском сотрудничестве, а также Договор о пограничных переходах и Соглашение о со-

Глава 2. Геополитическое развитие

трудничестве Калининградской области РФ и северо-восточных воеводств Республики Польша (подписаны в Москве 22 мая 1992 г.). В соответствии с этими документами Правительство Российской Федерации назначило главу администрации Калининградской области уполномоченным по развитию отношений с северо-восточными воеводствами Польши. Аналогичная должность введена в Совете Министров Республики Польша.

Для активизации сотрудничества 6 сентября 1992 г. в Калининграде был организован межправительственный российско-польский круглый стол. В ходе работы второго российско-польского круглого стола было решено создать межправительственный Совет по сотрудничеству Калининградской области с северо-восточными воеводствами Польши. Первое заседание Совета состоялось в октябре 1994 г. в Светлогорске, второе – в июле 1995 г. в Голдапе (Польша), третье – в мае 1996 г. в Калининграде.

Руководят Советом уполномоченные правительств двух стран – глава администрации (губернатор) Калининградской области и заместитель министра внутренних дел и администрации Республики Польша.

В рамках Совета было создано 12 специализированных комиссий (по пограничным переходам, энергетике и использованию топливно-энергетических ресурсов, территориальному планированию, борьбе с преступностью, транспорту и судоходству и др.).

В ходе работы Совета в 1994 – 1996 гг. было принято девять решений, касающихся важных проблем приграничного сотрудничества:

решение №1 о пограничных переходах (Гусев – Голдап, Мамоново – Гроново, Мамоново – Гжехотки, Багратионовск – Безледы, Железнодорожный – Скандава, Крылово – Перлы);

решение №2 о железнодорожных, воздушных и автомобильных перевозках и судоходстве в Вислинском заливе;

решение №3, касающееся пограничных переходов (Мамоново – Гроново, Мамоново II – Гжехотки, Железнодорожный – Михальково, Крылово – Перлы);

2.3. Международное сотрудничество Калининградской области

решение №4 о защите воды Вислинского залива;
решение №5 о сотрудничестве органов местного самоуправления, контактах между людьми и создании Еврорегиона;
решение №6 о сотрудничестве в сфере сельского хозяйства и пищевой промышленности;
решение №7 о финансах, банковском деле и страховании;
решение №8 об энергетике и использовании топлива и энергетических ресурсов;
решение №9 о пограничных переходах (Мамоново – Гроново, Крылово – Перлы).

С мая 1996 г. по октябрь 1999 г. межправительственный Совет по сотрудничеству Калининградской области с северовосточными воеводствами Польши не собирался. Изредка происходили заседания комиссий Совета по проблемам окружающей среды, по транспорту, погранпереходам.

По мнению калининградской стороны, основной причиной приостановки работы Совета была как внутривосточная ситуация в Польше⁵, так и нарастающая переориентация нашего соседа в направлении ЕС и НАТО. Кроме того, по видимому, сказалась и экономическая ситуация – после экономического кризиса 1998 г. в России произошел существенный спад польского экспорта в нашу страну в целом и в Калининградскую область в частности.

Тем не менее 27 – 28 октября 1999 г., после длительного перерыва, в Гданьске состоялось четвертое заседание Российско-польского совета по сотрудничеству Калининградской области и регионов Республики Польша. Однако в заседании совета приняли участие лишь пять комиссий: по погранпереходам; по финансам, промышленности и торговле; по сельскому хозяйству и переработке сельхозпродукции; по энергетике; по транспорту и судоходству.

⁵ В Польше должность уполномоченного в Совете может занимать чиновник в ранге заместителя министра. А это фигура политическая. При смене партийной коалиции, смене министра меняется и замминистра. За пять лет Польша сменила по этой причине пять уполномоченных. С февраля по ноябрь 1998 г. эта должность вообще оставалась вакантной.

Глава 2. Геополитическое развитие

Новая администрация Калининградской области, возглавляемая В.Г. Егоровым, заявила о намерении восстановить деятельность Российско-польского совета в полном объеме.

В июле 2001 г. в Калининграде состоялось пятое заседание российско-польского Совета. Был обсужден ход выполнения основных направлений деятельности Совета в 2000 – 2001 годах. Рассматривались вопросы развития приграничной инфраструктуры, сотрудничества в области транспорта, судоходства, сельского хозяйства и переработки сельхозпродукции, занятости населения, трансграничного торгово-экономического сотрудничества. Речь шла, в частности, о создании дополнительных пограничных переходов на российско-польской границе, а также о «реанимации» погранперехода Гусев – Голдап. Этот переход рассчитан на круглосуточный пропуск международного грузового и легкового транспорта, но практически не функционировал из-за отсутствия адекватных действий с польской стороны. Один из важнейших вопросов, который обсуждался на заседании Совета, был связан с возможностью подключения Калининградской области с помощью польской стороны к финансовым ресурсам программы ФАРЕ (PHARE), предназначенной только для стран-кандидатов на вступление в ЕС.

Экономические вопросы были главной темой, обсуждавшейся в ходе визита в Калининградскую область делегации во главе с вице-премьером Польши М. Полем (3 – 4 января 2002 г.). Вице-премьер заявил, что его страна заинтересована в двух- и даже трехкратном увеличении товарооборота с Калининградской областью. Шла речь и об иных формах экономического сотрудничества, в частности о крупных польских инвестициях в Калининградскую область и создании на этой основе промышленных производств, в продукции которых нуждается Россия. В качестве одного из таких проектов была названа совместная сборка в Калининграде современных троллейбусов и автобусов. Польская сторона выразила также готовность участвовать в разработке нефтяного месторождения на российском шельфе Балтики, в строительстве новой ТЭЦ-2 и других объектов Федеральной целевой программы развития

2.3. Международное сотрудничество Калининградской области

области, принятой Правительством РФ. Подчеркивалось, что новое правительство Польши намерено создать все необходимые инфраструктурные условия для развития экономических связей – построить новые автомобильные трассы и пограничные переходы европейского уровня, открыть авиасообщение между Калининградом и Варшавой и максимально упростить пограничные и таможенные процедуры.

Некоторые шаги в этих направлениях уже предприняты. Так, 4 января 2002 г. при участии губернатора области В.Г. Егорова и вице-преьера Польши М. Поля был переведен на круглосуточный режим работы погранпереход «Гусев – Голдап». В мае 2002 г. состоялся первый авиарейс Варшава – Калининград польской авиакомпании LOT, а в конце июля 2002 г. министр транспорта РФ С.О. Франк и вице-премьер Республики Польша М. Поль подписали в Калининграде официальное соглашение об открытии постоянной авиалинии на Варшаву.

С ноября 1991 г. по июнь 1992 г. администрация Калининградской области последовательно заключила пять двусторонних соглашений о сотрудничестве с Ольштынским, Щецинским, Эльблонгским, Сувалкским и Гданьским воеводствами Республики Польша. В 1997 г. были подписаны торгово-экономические соглашения с Эльблонгским и Сувалкским воеводствами. Однако в 1998 г. изменилось территориальное деление Польши. Если раньше Калининградская область граничила с тремя польскими воеводствами (Эльблонгским, Ольштынским и Сувалкским), то теперь с двумя новыми – Варминьско-Мазурским и Поморским. С учетом этого, а также прошедшего времени, договорная база с приграничными воеводствами нуждалась в обновлении.

В сентябре 2001 г. Калининградская область подписала соглашение о сотрудничестве с Варминьско-Мазурским воеводством. В рамках Соглашения предусмотрено активное участие сторон в торгово-выставочной деятельности, инвестиции поляков в строительство и восстановление малых ГЭС на территории Калининградской области, активный обмен опытом в жилищном строительстве, пространственном планировании,

Глава 2. Геополитическое развитие

переработке сельхозпродукции, а также сотрудничеству в сферах науки, культуры, спорта, образования и т.д. Особое внимание в соглашении уделено развитию приграничной инфраструктуры, прежде всего строительству и реконструкции погранпереходов.

В феврале 2002 г. было заключено соглашение с Поморским воеводством. Среди основных вопросов, которые будут решаться в рамках этого соглашения, – развитие автомагистрали Рига – Калининград – Эльблонг – Гданьск, совместное строительство погранперехода Мамоново-2 – Гжехотки, возобновление беспересадочного железнодорожного сообщения Калининград – Берлин, закрытого несколько лет назад по инициативе польской стороны, развитие судоходства в Калининградском (Вислинском) заливе и др.

В перспективе Калининградская область намерена также подписать соглашение о сотрудничестве с Подляским воеводством.

Во второй половине 1992 г. в Калининграде было открыто польское генеральное консульство. Это первое консульство зарубежной страны в нашем регионе. Генеральный консул Польши имеет также статус полномочного министра Республики Польша в Калининграде. С 1994 г. при консульстве действует отделение торгового представительства Польши в РФ.

Мэрией Калининграда заключены соглашения о сотрудничестве с Ольштыном, Белостоком, Гданьском, Гдыней, Эльблонгом, Торунью, Забже, Рацибожем, Лодзью.

Администрацией Балтийского городского округа налажены партнерские и побратимские отношения с городами Эльблонг и Крыница Морска. Администрации Черняховского и Багратионовского районов заключили соглашения о сотрудничестве с польскими городами Венгожево и Бартошице соответственно. Прямые контакты с органами местного самоуправления Польши установили также Правдинский и Озерский районы области.

В августе 2001 г. мэры десяти российских и польских малых городов – Багратионовска, Правдинска, Гусева, Озерска (Калининградская область), Бартошице, Эльблонга, Кентшина, Фром-

2.3. Международное сотрудничество Калининградской области

борка, Бранево, Голдапа (Варминьско-Мазурское воеводство), расположенных вдоль российско-польской границы, создали Ассоциацию приграничных районов Российской Федерации и Республики Польша. Ассоциация, в частности, будет заниматься проблемами пересечения границы и возникающими при этом конфликтами, а также способствовать организации по общеевропейскому принципу совместных пунктов пропуска.

Калининградская областная дума в апреле 2002 г. подписала соглашения о сотрудничестве с сеймиком (парламентом) Варминьско-Мазурского воеводства. Ранее аналогичное соглашение было подписано между Калининградской областной думой и сеймиком Поморского воеводства.

Калининградский государственный университет заключил договоры о сотрудничестве с Высшей педагогической школой г. Ольштына, Познаньским университетом, Академией физического воспитания г. Гданьска, Гданьским университетом, Гданьским техническим университетом, Торуньским университетом, Белостокским политехническим институтом.

Ректоры трех университетов – Калининградского государственного университета А.П. Клемешев, Варминьско-Мазурского университета (Польша) Р. Гурецкий и университета Турку (Финляндия) К. Хиппонен – создали в рамках приграничного сотрудничества в польском Бранево Европейский колледж, где сможет обучаться молодежь из Калининградской области и Польши.

Большое значение для дальнейшего развития отношений Калининградской области с регионами Республики Польша имел официальный визит в Польшу Президента Российской Федерации В.В. Путина, состоявшийся в 16 – 17 января 2002 г. Вместе с главой государства в эти дни в Польше в составе официальной делегации находился и губернатор Калининградской области В.Г. Егоров. В работе II Экономического форума «Польша – Россия», состоявшегося в Познани 17 января 2002 г. участвовали ведущие калининградские бизнесмены, представители обладминистрации, депутаты областной Думы и первые лица некоторых муниципальных образований Калининградской области.

Глава 2. Геополитическое развитие

Тема Калининградской области была важной составной частью российско-польских переговоров.

В своем вступлении на II Экономическом форуме Президент России В.В. Путин отметил, что «важнейшим регионом российско-польского взаимодействия была и, конечно, остается Калининградская область. Убежден, не может быть процветающих прилегающих польских регионов без экономически благополучного Калининграда. Очень взаимосвязана и взаимозависима экономика этих регионов»⁶.

В ходе визита обсуждалось участие польского бизнеса в реализации долгосрочных программ и проектов на территории Калининградской области. Президент В.В. Путин называл, в частности, планы модернизации автодороги Калининград – Эльблонг, а также строительства электростанции для удовлетворения растущих потребностей области в энергии и поставок электроэнергии в Польшу. Было подписано соглашение между ЗАО «Автотор» и польскими компаниями «Сан» и «Засада групп» о сборке в Калининграде автобусов и троллейбусов. Для реализации этих проектов калининградское представительство польского «Кредит-банка» откроет кредитную линию.

Президент Польши А. Квасьневский выступил с инициативой провести в Калининграде в 2002 г. встречу руководителей России, Польши, Литвы, а также ЕС. На ней предстоит обсудить весь комплекс проблем, возникающих для Калининградской области после расширения ЕС (условия перемещения людей и грузов и успешного функционирования хозяйства области в новых условиях, проблемы сохранения культурных, родственных, экономических связей региона с остальной территорией России, партнерских отношений с регионами других стран и т.д.). Президент России В.В. Путин поддержал эту инициативу.

⁶ Выступление Президента России В.В. Путина на II Экономическом форуме «Польша – Россия» 17 января 2002 года, Познань. Интернет-адрес <http://www.ln.mid.ru/website/Bl.nsf/arh/ADAF44D1F95ABE8343256B4500508958?OpenDocument>

2.3. Международное сотрудничество Калининградской области

Достигнутые договоренности получили дальнейшее развитие. Так, например, проблемам Калининградской области была посвящена почти половина повестки дня шестого заседания межправительственной российско-польской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству, состоявшегося в июне 2002 г. в Москве. Ее сопредседателями являются министр транспорта России С.О. Франк и вице-премьер Польши М. Польш.

Было решено включить польских инвесторов в реализацию 31 проекта Федеральной целевой программы развития области на период до 2010 года. Это, прежде всего, участие в тендере по строительству ТЭЦ-2, объявленному среди российских и иностранных подрядчиков РАО ЕЭС России. Польские средства также будут привлекаться для модернизации транспортной инфраструктуры, топливно-энергетического комплекса, стройиндустрии, портового хозяйства.

Приняты конкретные решения по поводу совместного строительства погранперехода «Мамоново-2 – Гжехотки» и международной автомагистрали Калининград – Эльблонг (пуск этой трассы намечается на 2004 г.). В целях разгрузки Багратионовского пункта пропуска стороны договорились о возможности пропуска порожнего грузового автотранспорта через переход Мамоново – Гроново. Получили одобрения предложения по открытию круглосуточного перехода Гусев – Голдап для автомобилей грузоподъемностью до 3,5 т на ось. Уже в ближайшее время пройдут переговоры по пропуску через этот переход грузового транспорта с грузоподъемностью до 7,5 т.

На межправительственной комиссии был рассмотрен вопрос о развитии воздушного сообщения с Польшей, которое, как уже говорилось, было официально открыто в конце июля 2002 г. Согласно еще одной договоренности, в Калининграде скоро появится Польский торговый дом. Он будет выполнять роль консалтингового центра для активизации малого и среднего бизнеса.

К сожалению, на фоне достаточно успешно развивающегося экономического сотрудничества нерешенным остается комплекс проблем, связанных с ведением Польшей с 1 января

Глава 2. Геополитическое развитие

2003 г. визового режима для россиян в рамках подготовки к вступлению этой страны в ЕС (для российских граждан Калининградской области – с 1 июля 2003 г.).

Польша в рамках своих обязательств, связанных с предстоящим вступлением в ЕС, приняла решение о введении визового режима для российских граждан (в том числе для жителей Калининградской области). При этом, по словам польского премьера Лешека Миллера, для Калининградской области «не будет никаких исключений из правил, обязательных в Европейском Союзе и определенных Шенгенскими соглашениями»⁷. Однако во время своего официального визита в Москву в июне 2002 г. Президент Польши Александр Квасьневский высказал мнение, что Варшава могла бы использовать применительно к Калининградской области тот вариант, который действует в отношении Украины. Это означает, что визы должны быть доступными, длительными, а для некоторых групп населения (например, молодежи и студентов, а также для тех, кто имеет родственников в Польше) – и бесплатными.

С марта 2000 г. по линии консульских департаментов МИД России и Польши ведутся консультации в целях выработки российско-польского документа о визовом режиме, который учитывал бы интересы граждан обоих государств. В ходе визита Президента Российской Федерации В.В. Путина в Республику Польша 16 – 17 января 2002 г. подтверждено обоюдное понимание, что введение визового режима не должно оказывать негативного влияния на развитие российско-польского сотрудничества в экономической области, привести к свёртыванию контактов в области культуры и искусства, общения между народами наших стран.

К сожалению, обсуждение визовых проблем с Польшей осложнилось в связи с тем, что польская сторона, весьма неадекватно восприняла российские предложения о безвизовом транзите, сделанные весной 2002 г. Кстати, они каса-

⁷ *Рябушев А., Сергиевский С.* Евросоюз отбирает у России ее западный анклав//Независимая газета. 2002. 17 мая.

2.3. Международное сотрудничество Калининградской области

лись прежде всего Литвы, а не Польши. То ли не дав себе труда вникнуть в суть российских предложений, то ли сознательно искажая их суть, в Польше попыталась представить дело так, что Россия требует экстерриториальный коридор для транзита людей и грузов из Калининградской области и обратно. Дело дошло до того, что Президент Польши Александр Квасьневский сравнил ситуацию с той, которая сложилась до Второй мировой войны, начавшейся с требования гитлеровской Германии предоставить ей свободный доступ к Гданьску через Польшу, тем самым фактически поставив на одну доску гитлеровскую Германию и демократическую Россию. В связи с подобными высказываниями польских официальных лиц министру иностранных дел РФ И.С. Иванову на пресс-конференции в Варшаве 20 июня 2002 г. пришлось еще раз специально разъяснить, что «ни о каких коридорах речь не идёт. Мы говорим о свободном транзите между Калининградской областью и остальной частью Российской Федерации»⁸.

По мнению российских политологов, выступая с резкими заявлениями в адрес России, польские политики больше заботятся о собственной популярности внутри Польши, чем о создании нормального международного климата. Польша, вступив в НАТО и готовясь к членству в ЕС, похоже, так и не изменила мышление на уровне части «санитарного коридора» между Востоком и Западом. Хочется надеяться, что по мере интеграции Польши в западные структуры она сможет избавиться от застарелых антироссийских комплексов, что, безусловно, позитивно скажется на развитии отношений двух славянских государств, идущих по одному пути построения демократического общества и смешанной рыночной экономики.

⁸ Стенограмма выступления министра иностранных дел России И.С. Иванова на совместной пресс-конференции по итогам переговоров с министром иностранных дел Польши В. Чимошевичем в Варшаве 20 июня 2002 года. – Интернет-адрес <http://www.ln.mid.ru/website/Bl.nsf/arh/358FBADDA36E576C43256BE2002CCA84?OpenDocument>

Л и т в а

Отношения Калининградской области с Литовской Республикой первоначально складывались непросто. Оказались фактически разорванными, в ущерб обеим сторонам, традиционные экономические связи. В 1994 г. на долю Литвы приходилось всего 5,0% экспорта и 9,0% импорта Калининградской области. Нарушились связи между предприятиями, литовские крестьяне уступили калининградский рынок сельскохозяйственной продукции польским, немецким и скандинавским конкурентам. Во многом причина этого в том, что в экономику вмешалась политика. Свою лепту в ухудшение российско-литовских отношений внесли тамошние правые политики, чья конфронтационная линия по отношению к Москве нередко носила иррационально-вызывающий характер. Очевидно, что и Москва, сосредоточившись на развитии отношений с Западом, особенно с США, сначала не придавала должного значения развитию отношений с независимыми государствами Балтии (в том числе и с Литвой), а потом не всегда адекватно реагировала на ситуацию.

На официальном уровне Литовская Республика неизменно признавала и признает принадлежность Калининградской области Российской Федерации. Но добрососедским отношениям не способствовал активно поднимавшийся достаточно влиятельными в то время политическими силами в Литве вопрос о демилитаризации и «деколонизации» Калининградской области. Малая, или Пруская, Литва рассматривается ими как часть всей Литвы, которая лишь временно была отдана под управление бывшего СССР. Лидер оппозиции в сейме В. Ландсбергис публично заявлял, что Россия не имеет достаточных оснований управлять Калининградской областью, что вывод российских войск из этого края стимулирует естественный процесс его деколонизации. Позднее В. Ландсбергис утверждал, что в интересах Литвы было бы преобразование Калининградской области как минимум в отдельное государство.

2.3. Международное сотрудничество Калининградской области

Рецидивы в подобном духе у отдельных литовских политиков, историков и краеведов случались и позднее (международная конференция «Нерешенные проблемы Кенигсбергского края» в конце 2000 г., предложение члена сейма ЛР С. Бушкявичюса вынести на международный уровень вопрос о статусе Калининградской области в марте 2001 г. и т.д.). Но в изменившейся атмосфере российско-литовских отношений они уже не имели такого резонанса, как в начале 1990-х годов. К тому же и влияние политиков, известных своими специфическими взглядами на проблему Калининградской области, в литовской внутривластной жизни резко сократилось.

Наиболее болезненной экономической проблемой для Калининградской области долго оставался транзит через Литву. В июле 1993 г. Литва ввела в действие ряд ограничений, препятствующих автомобильному провозу транзитных российских грузов на территорию Калининградской области. Среди них – принудительное полицейское сопровождение грузов (за счет проезжающих), залог в долларах, возвращаемый на выезде в литах, и т.д. Залог в определенных случаях достигал 10 тыс. долларов, или 70% стоимости перевозимых грузов. С 1 июля 1994 г. литовские железные дороги ввели жесткий порядок взимания так называемых провозных платежей. При этом российским экспортерам пришлось платить за транзит тонны груза до Калининграда (расстояние по литовской территории 232 км) 8 швейцарских франков и только 2,67 франка за транспортировку той же самой тонны груза до порта Клайпеда (расстояние – 432 км). В итоге порты Калининградской области за счет перераспределения грузов в пользу портов стран Прибалтики резко снизили грузооборот и понесли большие убытки.

Долгое время оставалась открытой проблема военного транзита, которая приобрела отчетливо выраженную политическую окраску. Литовская оппозиция утверждала, что военный транзит – это «новая волна русской экспансии в Литве», «втягивание Литвы в постсоветские структуры СНГ» и т.п. В итоге с 1 января 1995 г. Литва в одностороннем порядке ввела

Глава 2. Геополитическое развитие

в действие новые, достаточно жесткие, правила транзита военных грузов через республику.

Существовало и несколько спорных моментов при делимитации морских, речных и сухопутных границ. Первый – это делимитация в Балтийском море и Куршском заливе, где существовал спор о принадлежности морского месторождения нефти Д-6. Второй момент был связан с границей на Виштынецком озере, где до распада СССР административная граница, которая теперь объявлена государственной, проходила по литовскому берегу, что в новой ситуации не очень устраивало наших соседей.

Тем не менее, несмотря на сложности во взаимоотношениях, во второй половине 1990-х годов удалось нормализовать отношения России и Калининградской области как ее части и Литовской Республики. Помимо естественного желания иметь хорошие отношения с соседями на изменение ситуации к лучшему, как представляется, повлияли два главных обстоятельства.

Во-первых, это взаимный экономический интерес. Россия остается важнейшим литовским торговым партнером и занимает второе место по числу совместных предприятий в Литве. В свою очередь литовский бизнес заинтересован в российских рынках и уже сейчас активно взаимодействует с Россией, прежде всего с ее Калининградской областью.

На Калининградскую область в 2001 г. пришлось 24% всех литовских поставок в Российскую Федерацию. На территории края зарегистрировано около 450 предприятий с литовским капиталом. По этому показателю Литва занимает второе место после Польши.

В числе наиболее значимых реализованных партнерских проектов значатся кондитерский цех и завод по производству крабовых палочек «Вицюнай-Русь» в г. Советске, мясокомбинат «Калининградский деликатес», производства по сборке телевизоров «Таурас-Парус-3» – в Калининграде и аккумуляторов «Балт-Себеж» – в Гвардейске, по переработке бумажной продукции «Ила», по изготовлению мебели – в Немане.

2.3. Международное сотрудничество Калининградской области

Во-вторых, Литва намерена вступить в НАТО и ЕС. Нормальные же отношения с соседями – одно из важных условий принятия в эти международные организации.

В 1995 г. была урегулирована проблема военного транзита. Перевозки с тех пор осуществляются на основе ежегодно возобновляемых соглашений. Есть, однако, и сложности. Так, Литва не разрешает вывезти из Калининградской области на утилизацию в другие регионы РФ отработанное ракетное топливо, скопившееся в 1991 – 1994 гг. при выводе российских войск из Прибалтики, ссылаясь на экологическую угрозу при транспортировке по железной дороге. Но иных технических возможностей, нежели вывоз топлива в специальных укрепленных цистернах, у России нет.

После урегулирования проблемы с военным транзитом вступил в силу Договор между правительствами Литвы и РФ о торговых и экономических отношениях, подписанный премьер-министрами двух стран в Вильнюсе 18 ноября 1993 г. Для Литвы, таким образом, стал действовать режим наибольшего благоприятствования в торговле.

В 1997 г. начала работать межправительственная Российско-Литовская комиссия, в которой создана рабочая группа по сотрудничеству Калининградской области с регионами Литвы. Среди результатов работы этой группы – налаживание прямого почтового обмена между областью и Литвой, подготовка совместных программ по использованию и охране Куршского залива, рек Неман, Шешупе, Скирвите и Виштынецкого озера, развитие связей в сфере культуры, туризма, использования рыбных запасов, проведения совместных научно-исследовательских работ, охраны окружающей среды и др.

Прочную базу для дальнейшей кооперации между Калининградской областью РФ и Литвой создает Договор о сотрудничестве между Калининградской областью и регионами Литвы, подписанный во время визита литовского премьер-министра Р. Паксаса в Москву 29 июня 1999 года. Согласно Договору был сформирован Совет по сотрудничеству Калининградской области с регионами Литвы, первое заседание

Глава 2. Геополитическое развитие

которого состоялось 13 – 14 июня 2000 г. в Вильнюсе. В рамках Совета были созданы комиссии по 1) окружающей среде, 2) транспорту и пограничным переходам, 3) сельскому хозяйству, 4) промышленности, торговле и финансам, 5) культуре, образованию, спорту и туризму и 6) вопросам, связанным с взаиморасчетами, урегулированием споров и требований финансового характера. Кроме того, по предложению российской стороны в ближайшем будущем предполагается создать новую комиссию по чрезвычайным ситуациям.

В конце марта – начале апреля 2001 г. Президент Литовской Республики Валдас Адамкус побывал с официальным визитом в Российской Федерации. На его переговорах с Президентом России В.В. Путиным большое внимание было уделено расширению и упрочению сотрудничества и взаимодействия в развитии Калининградской области Российской Федерации, в том числе в контексте предстоящего расширения Европейского Союза. В совместном заявлении двух президентов отмечалось, что стороны будут обращать особое внимание на обеспечение максимально возможной свободы перемещения жителей Калининградской области и Литовской Республики через государственную границу двух стран. Россия и Литва обязались рассмотреть возможность дальнейшего совершенствования двухсторонней правовой базы для транспортировки и транзита через территорию двух стран, разработать предложения по гармонизации железнодорожных тарифов с целью увеличения общих транзитных потоков через Клайпедский порт и порты Калининградской области. Для расширения двухсторонних связей на калининградском направлении будет более активно использоваться механизм соглашения о долгосрочном сотрудничестве Калининградской области Российской Федерации и регионов Литовской Республики от 29 июня 1999 г.

Во время визита литовского премьер-министра Альгирдаса Бразаускаса в Москву 29 июня 1999 г. Литва предложила российской стороне подготовить совместные предложения по реализации региональных энергетических и инфраструктурных проектов, внося, таким образом, вклад в практическую реализацию инициативы «Северное измерение» (Northern Dimension).

2.3. Международное сотрудничество Калининградской области

В феврале 2000 г. на встрече заместителей министров иностранных дел двух стран в Ниде Россия и Литва представили предложения по реализации ряда совместных проектов для инициативы ЕС «Северное измерение» (так называемая «Нидская инициатива»). Среди них:

- модернизация международного транспортного коридора IX D («Виа Ганзеатика»);
- строительство второго газопровода через Литву в Калининград;
- проект «Управление Неманским речным бассейном»;
- углубление русла протоки Скирвите в дельте реки Неман;
- восстановление популяции угря в Куршском заливе;
- подготовка муниципальных служащих в Калининградской области;
- создание Еврофакультета в Калининградском государственном университете;
- программа обмена студентами;
- борьба с распространением СПИДа;
- создание информационного центра для предпринимателей;
- строительство нового пограничного перехода Советск – Панемуне;
- строительство переходов Пограничный – Сударгас, Рыбачий – Нида;
- программа подготовки для таможенников и офицеров пограничного контроля;
- создание информационного центра по сотрудничеству Калининградской области с Клайпедским уездом.

В апреле 2001 г. Россия и Литва на конференции «Северного измерения» на уровне министров в Люксембурге представили пять проектов, выработанных в рамках «Нидской инициативы». Это – строительство транспортного коридора «Виа Ганзеатика», модернизация транспортного коридора Калининград – Вильнюс, проект по углублению устья реки Скирвите, создание центра по профилактике и лечению ВИЧ-инфицированных с филиалами в Калининграде и Клайпедзе, а

Глава 2. Геополитическое развитие

также проект по совместному обучению сотрудников погранично-таможенных служб. Россия и Литва рассчитывают на тесное сотрудничество с Европейской комиссией и странами ЕС в финансировании и осуществлении этих проектов.

В октябре 1997 г. в Москве были подписаны Договор о российско-литовской государственной границе и Договор о разграничении исключительной экономической зоны континентального шельфа в Балтийском море. Сейм Литовской Республики ратифицировал эти Договоры 19 октября 1999 года. Однако они не вступили в силу, так как до сих пор не ратифицированы Государственной Думой Российской Федерации.

Это тем не менее, не мешает сотрудничеству Калининградской области России и Литовской Республики в сфере развития пограничной инфраструктуры и охраны общественного порядка. Особое значение имеют следующие направления сотрудничества.

- Улучшение инфраструктуры пограничных переходов: Чернышевское (Россия) – Кибартай (Литва) и Морское (Россия) – Нида (Литва).

- Сотрудничество между пограничниками с целью усиления охраны российско-литовской границы.

- Проекты сотрудничества между Управлением внутренних дел Калининградской области и Министерством внутренних дел Литовской республики.

Одной из приоритетных сфер сотрудничества является охрана окружающей среды.

Калининградская область и Литва сформировали четыре рабочих группы по вопросам охраны окружающей среды. Каждая из них работает над совместными проектами, наиболее важными из которых являются:

- создание схемы информационного сотрудничества при чрезвычайных ситуациях в пограничных районах;

- формирование совместных постов мониторинга на реке Неман;

- подготовка правил для посещения Куршского залива;

- определение совместных маршрутов экотуризма;

2.3. Международное сотрудничество Калининградской области

- совместные региональные парки Калининградской области, Литвы и Польши;
- защита и мониторинг рыбных ресурсов в Куршском заливе и реке Неман.

Совместный проект по очистке дельты реки Неман находится сейчас на стадии научных исследований. В сотрудничестве с Калининградской областью, США, Швецией и Белоруссией Литва готовит проект «Управление водными ресурсами бассейна реки Неман» и также принимает участие в международном проекте «Управление водными ресурсами Куршского залива».

В результате совместной инициативы Литовской Республики и Российской Федерации Куршская коса как территория с природной и культурной ценностью в 2000 г. была включена в Список всемирного наследия (World Heritage List) ЮНЕСКО.

В Вильнюсе работает представительство Калининградской области, в Калининграде – генеральное консульство Литовской Республики (с 1994 г.).

Важным направлением приграничного сотрудничества является заключение прямых соглашений с регионами Литвы. Так, в 1991 – 1997 гг. были заключены соглашения о сотрудничестве Калининградской области с пятью литовскими уездами (Клайпедским, Паневежским, Каунасским, Мариямпольским и Таурагским). Они охватывают широкий круг вопросов – от агропромышленного комплекса до культуры.

Клайпедский уезд Литвы и Калининградская область принимают участие в деятельности еврорегиона «Балтика» (создан в 1998 г.). В 1999 г. образован еврорегион «Сауле», в котором, помимо регионов Литвы, участвуют также г. Советск, Славский и Неманский районы Калининградской области РФ, регионы Латвии и Швеции.

Мэрия Калининграда заключила соглашения о сотрудничестве с Клайпедой, Вильнюсом, Каунасом и Шяуляем.

Согласно договоренностям, достигнутым в Паланге в марте 1999 г., проводятся регулярные встречи литовских парламентариев и депутатов Калининградской областной думы. В июне 2001 г. состоялась первая сессия форума межпарламент-

Глава 2. Геополитическое развитие

ских связей сейма Литовской Республики с Российской Федерацией и депутатами Калининградской областной думы.

Калининградский университет имеет двусторонние договоры о сотрудничестве с университетами Вильнюса и Клайпеды.

В 2001 г. стартовал международный проект «2К» (Клайпеда – Калининград). Его суть заключается в координации деятельности портов Калининграда и Клайпеды и сотрудничестве в сфере распределения грузовой базы. Это позволит избежать ненужной конкуренции и сделать порты более эффективными на том или ином конкретном направлении. В рамках проекта была создана рабочая группа, первое заседание которой состоялось 25 мая 2001 года.

С апреля 2001 г. МИД Литвы и России ведут консультации по вопросам виз и транзита в связи с предстоящим вступлением Литвы в ЕС и введением визового режима для граждан России, в том числе Калининградской области. Литовская сторона предложила ряд амортизационных мер.

Во-первых, максимальное упрощение выдачи транзитных виз в Калининград или из Калининграда (в том числе многократных) – просто по заявлению. Но инициатива Института международных отношений при Вильнюсском университете о выдаче виз прямо на международных пунктах пропуска была МИД Литвы отклонена, так как по правилам ЕС первичная идентификация личности должна осуществляться в дипломатическом учреждении, а на таможне – вторичная.

Во-вторых, выдавать без приглашений для жителей Калининградской области многократные визы в Литву сроком на один год. Позднее было предложено выдавать бесплатные визы сроком на пять лет.

В-третьих, уменьшить для калининградцев консульский сбор на 50% по сравнению со сборами для остальных россиян.

В ноябре 2001 г. МИД Литвы вручил российской стороне официальную ноту с этими предложениями. Кроме того, Литва предложила открыть новое литовское консульство в Советске и построить еще одно визовое здание на имеющемся участке перед консульством Литвы в Калининграде.

2.3. Международное сотрудничество Калининградской области

В дальнейшем президент Литвы Валдас Адамкус предложил рассмотреть возможность введения для жителей Калининградской области пластиковых карточек, похожих на расчетные банковские. Такие магнитные карточки для транзита через Литву, с фотографией и различными средствами защиты, действующие в течение нескольких лет, могут выдаваться в литовских консульских учреждениях. С помощью этих карточек в терминалах на границе может регистрироваться прибытие в Литву и отбытие из страны жителей российского анклава. А премьер-министр А. Бразаускас предложил создать упрощенный режим перехода границы для людей, вынужденных часто выезжать за рубеж по служебной необходимости, и тех, кто живет в Калининградской области, а работает в Литве, и наоборот.

Пока Россия не соглашается с литовскими предложениями, поскольку рассчитывает на переговорах с ЕС добиться безвизового транзита в Калининградскую область и из нее (см. подробнее раздел «Проблема виз и транзита»).

Белоруссия

Договоры между Россией и Белоруссией о создании союзного государства способствовали активизации отношений Калининградской области с регионами, министерствами и ведомствами Белоруссии.

В марте 1996 г. в Минске были подписаны соглашения о сотрудничестве Калининградской области с Гродненской и Минской областями и с шестью министерствами Белоруссии. Калининградская область, таким образом, впервые реализовала право, предоставленное ей Договором о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и Калининградской области, – осуществлять прямые контакты с министерствами других стран.

В сентябре 1997 г. в Минске было подписано Соглашение о сотрудничестве между администрацией Калининградской

Глава 2. Геополитическое развитие

области Российской Федерации и Министерством предпринимательства и инвестиций Республики Беларусь о сотрудничестве в сфере предпринимательства, инвестиций, развития двусторонних взаимовыгодных связей. Были также подписаны Протокол о сотрудничестве между Белорусским республиканским союзом потребительских обществ и администрацией Калининградской области Российской Федерации, Протокол намерений о научно-техническом сотрудничестве между администрацией Калининградской области и Академией аграрных наук Республики Беларусь.

С октября 1997 г. в Минске работает Представительство Калининградской области в Республике Беларусь. В октябре 1999 г. в Калининграде открыто отделение посольства Республики Беларусь в Российской Федерации. Для решения транспортных проблем в марте 1999 г. создан координационный совет по транзитным тарифам, в который вошли представители МПС РФ, администрации железных дорог Белоруссии и Литвы, а также Калининградской области.

В октябре 1999 г. по приглашению президента РФ в Калининградской области побывал президент Белоруссии А.Г. Лукашенко. Было подписано «Соглашение между правительством Российской Федерации и правительством Республики Беларусь о долгосрочном сотрудничестве Калининградской области Российской Федерации с областями, министерствами, органами государственного управления Республики Беларусь».

Согласно Соглашению стороны будут:

- согласовывать транспортную политику на своих участках;
- рассматривать, исходя из реальных экономических возможностей, условия по совместному строительству новых перегрузочных мощностей и портов Калининградской области, созданию белорусской судоходной компании с припиской к одному из портов Калининграда для перевалки белорусских экспортных и импортных грузов, включая передачу в аренду части этих причалов хозяйствующим субъектам Республики Беларусь;

2.3. Международное сотрудничество Калининградской области

- содействовать расширению сети регулярного автобусного сообщения и открытию международного сообщения между Калининградской областью РФ и Республикой Белоруссия;

- принимать меры для создания благоприятных условий для транзитных перевозок между Калининградской областью и Республикой Белоруссия через третьи страны.

Важное значение для Калининградской области имеет обязательство сторон воздерживаться от введения в одностороннем порядке, без предварительного согласования, условий транспортного транзита через территорию их государств, ухудшающих положение экспортеров, импортеров и перевозчиков.

Россия и Белоруссия будут также стремиться к созданию наиболее благоприятных условий аренды земель сельскохозяйственного назначения для товаропроизводителей всех форм собственности обоих государств, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области РФ и Республики Белоруссия.

Для оперативных решений вопросов, связанных с осуществлением сотрудничества, был создан постоянно действующий орган – Российско-Белорусский совет по долгосрочному сотрудничеству Калининградской области РФ с областями, министерствами, органами Республики Белоруссия. С российской стороны его возглавляет глава администрации (губернатор) Калининградской области, с белорусской – заместитель премьер-министра Белоруссии.

В сентябре 2000 г. состоялось первое заседание Российско-Белорусского совета по долгосрочному сотрудничеству Калининградской области РФ с областями, министерствами, органами Республики Белоруссия. Одним из главных вопросов, рассматривавшихся на Совете, было создание условий для использования портовой инфраструктуры Калининградской области для перевалки и перевозки внешнеторговых грузов Республики Белоруссия. В частности, стороны договорились координировать усилия по повышению конкурентоспособности технологических линий перевозок экспортно-импортных грузов Белоруссии через калининградские порты.

Глава 2. Геополитическое развитие

Были рассмотрены также вопросы о поставках в Белоруссию рыбы и рыбной муки, о транзите через территорию Белоруссии пассажиров и грузов из Калининградской области, о сотрудничестве по использованию санаторно-курортного комплекса нашего региона для оздоровления и отдыха пострадавших от аварии на ЧАЭС, о взаимной подготовке специалистов в высших учебных заведениях Белоруссии и Калининградской области и др.

Для детальной проработки и реализации намеченных мероприятий были созданы девять комиссий Совета.

Второе заседание Совета прошло в июне 2001 г. Были обсуждены такие вопросы, как взаимовыгодное использование Калининградского порта и транспортного комплекса Калининградской области, вопросы поставки в Белоруссию рыбопродукции и др. Состоялись встречи губернатора Калининградской области В.Г. Егорова с президентом Республики Белоруссия А.Г. Лукашенко.

Товарооборот между российским анклавом на Балтике и союзной республикой в 2001 г. превысил 80 млн. долларов. Правда, Калининградская область покупает белорусских товаров на 29% больше, чем продает собственных в Белоруссию. Белоруссия поставляет в область стройматериалы, продукцию легкой промышленности, одежду, обувь. В Калининграде создан Балтийско-белорусский торговый дом, который занимается продвижением на рынок Калининградской области и стран Прибалтики белорусских товаров и услуг.

Северные страны

Северные страны занимают во внешнеэкономических связях области скромное место, но очень активны в развитии культурных связей, оказании научно-технической помощи в социальной сфере и решении экологических проблем. Большое значение для области имела авиалиния скандинавской авиакомпании SAS Калининград – Копенгаген, действовавшая в 1993 – 2001 и закрытая компанией из-за переживаемых ею

2.3. Международное сотрудничество Калининградской области

экономических трудностей. Администрация Калининградской области оценивает развитие сотрудничества как динамичное и поступательное. Наиболее активно развиваются двухсторонние отношения Калининградской области со Швецией и Данией. Многосторонние же отношения с Северными странами строятся, прежде всего, в рамках так называемого «Северного измерения» ЕС и программы ТАСИС.

Ш в е ц и я

Швеция активно участвует в разработке международных проектов технического содействия Калининградской области по линии ЕС, а также через Шведскую государственную организацию по внешнеэкономическим связям СИДА.

Среди проектов СИДА в Калининграде можно выделить:

Проект шведского землемерного управления по созданию компьютеризированного реестра недвижимости.

Данный экспериментальный проект, начатый в Новгороде в 1993 г. с целью создания модели регистрации недвижимости, стимулировал ряд новых проектов по всему Северо-Западному региону России, в том числе с 1994 г. и в Калининградской области. Координатором и руководителем проекта с российской стороны является Государственный комитет по землеустройству (Госкомзем). Цель проекта в Калининграде – полный охват области автоматизированной системой кадастра, создание банка данных о правовом и экономическом статусе земель и недвижимости, программы регистрации прав на земельные участки, а в конечном итоге – увеличение доходности бюджетов всех уровней за счет земельных платежей.

Финансирование реконструкции водоснабжения Калининграда (грант в размере 16 млн. долларов).

Поддержка реабилитационного центра в Калининграде для детей, страдающих детским церебральным параличом (СИДА внесло 662 тыс. шведских крон).

В рамках шведско-российского сотрудничества разрабатывается «План охраны природы Калининградской области». Эта

Глава 2. Геополитическое развитие

работа выполняется на основе российско-шведского межгосударственного соглашения и договора между администрацией графства Блекинге и Госкомэкологией области с участием шведского национального отделения Всемирного Фонда охраны дикой природы.

Шведское правительство выделило деньги, университет Уппсала взялся координировать *проект по утилизации сельскохозяйственных стоков* (1995 г.). С калининградской стороны в проекте участвует Институт по переподготовке кадров агробизнеса (КИПКА). Было выбрано фермерское хозяйство Толмачева, которое должно стать образцом для всех остальных. Результаты проекта признаны успешными и правительство Швеции приняло решение продолжить сотрудничество. Финансировать проект будет Всемирный банк. В качестве площадок на втором этапе проекта выбраны два крупных хозяйства Славского района: АО «Побединское» и АО «Краснянское». Будут решаться не только вопросы экологии сельскохозяйственных стоков, но и развития в регионе информационно-консультационной службы.

Калининградский центр занятости населения сотрудничает с коллегами из провинции Блекинге. Группы специалистов из городов области периодически выезжают в Карлскруну, а шведские партнеры оказывают помощь областному и районным центрам на месте.

Налоговая администрация Швеции помогает областной налоговой инспекции в области подготовки кадров. Первая группа шведских специалистов приехала в Калининград для обучения местных кадров в ноябре 1997 г., а в апреле 1998 г. в Швецию отправилась калининградская группа.

Сотрудничество между Центральным статистическим бюро Швеции и Роскомстатом началось в 1993 г. и теперь охватывает все регионы Северо-Запада России. Оно включает в себя: методы составления и подачи статистики, разработку прототипа регистра предприятий, гендерную статистику и т.д. Калининградский областной комитет госстатистики сотрудничает с Центральным статистическим бюро Швеции. Результатом

2.3. Международное сотрудничество Калининградской области

его стал выпуск статистического сборника по Калининградской области, получено необходимое компьютерное оборудование. В 1997 г. совместно со шведами издана брошюра по гендерной статистике «Женщины и мужчины Калининградской области».

Шведская государственная организация НУТЕК (NUTEK) в рамках программы «*Приспособленная к окружающей среде энергетическая система в Балтийском регионе и Восточной Европе*» (EAES) вела работы по реконструкции теплоснабжения ряда городов Калининградской области (Полесск, Правдинск; проект завершен в начале 1998 г.).

В феврале 1999 г. по инициативе шведской стороны стартовал проект «*Новые мосты*», задуманный как инструмент сотрудничества регионов и муниципальных образований Южной Швеции и Калининградской области. Основная цель проекта – создание как можно большего количества партнеров на уровне муниципальных образований. В рамках «Новых мостов» организовано пять рабочих групп по разработке проектов по следующей тематике: «Демократия», «Окружающая среда, сельское хозяйство», «Социальная сфера, здравоохранение», «Образование, культура», «Бизнес и туризм». В феврале 2001 г. в шведском городе Векшё был проведен форум «Калининград», а финальным аккордом проекта стал форум «Южная Швеция», состоявшийся в мае 2002 г. в Калининграде. Теперь муниципалитеты будут развивать партнерские отношения самостоятельно.

Мэрией Калининграда заключены соглашения о сотрудничестве с Кальмаром, Мальмё, Векшё. Составная часть трансграничной кооперации между Калининградом и Мальмё – проект по борьбе со СПИДом и наркотиками в Калининграде (1998 – 2000 гг.; стоимость – 350 тыс. евро). Его продолжением стал новый проект по предотвращению передачи СПИДа от матери ребенку (2001 – 2002 гг., 200 тыс. евро).

Администрацией Балтийского городского округа налажены партнерские отношения с городом Карлскруна. В качестве одной из ключевых программ рассматривается реконструкция швед-

Глава 2. Геополитическое развитие

ской крепости, заложенной в Пиллау по указу короля Швеции Густава Адольфа II. Предполагается, что она станет центром притяжения туристов из Швеции. Также намечается реконструкция старой части Балтийска с постройкой шведской улицы, на которой будут располагаться совместные и иностранные предприятия. В планы входит создание международного многоцелевого учебно-рекреационного центра на Балтийской косе для обучения государственных и муниципальных служащих из России и стран СНГ, а также предпринимателей. Планируется строительство паромного терминала и организация грузопассажирской паромной линии Балтийск – Карлскруна.

Заключены соглашения о сотрудничестве между Зеленоградском и Боргхольмом, Славском и Роннебю, Мамоново и Тингсрюдом, Светлым и Карлсхамном. Готовятся установить побратимские отношения еще восемь пар городов Калининградской области и Южной Швеции.

В августе 1998 г. подписано Соглашение между Ассоциацией местных образований шведского округа Блекинге и Калининградской областью. Помощь в установлении добрососедских отношений со Швецией оказывает *Балтийский институт* в Карлскруне, занимающийся проблемами повышения эффективности регионального сотрудничества.

В ноябре 1996 г. по инициативе официальных кругов Швеции был создан *БалтБизнесЦентр Швеция-Калининград (ББЦ)*. Эта структура должна помочь шведам найти партнеров в России. Аналогичную помощь ББЦ оказывает и российским бизнесменам. Кроме того, БалтБизнес Центр представляет интересы мэрии Карлскруны в Калининграде. Калининградский центр включен в сеть аналогичных центров, созданных по периметру Балтийского моря: в Гдыне (Польша), Клайпедо (Литва), Ловисе (Финляндия), Ростоке (Германия), Лиенае (Латвия).

Калининградский университет подписал договоры о сотрудничестве с Лундским университетом и университетом г. Мальмё. С 1992 г. КГУ участвует в образовательном проекте «*Балтийский университет*», в рамках которого осуществляется обучение с использованием передовых технологий,

2.3. Международное сотрудничество Калининградской области

прежде всего спутникового телевидения, студентов 14 стран, а также научное сотрудничество. В 1998 – 2000 гг. КГУ совместно с партнерами из Швеции и Дании участвовал в проекте ТЕМПУС-ТАСИС «*Экологическое образование для обеспечения устойчивого развития Калининградской области*».

Калининградский институт международного бизнеса (КИМБ) совместно со шведскими партнерами разрабатывает учебную программу «*Развивай свой бизнес*» для подготовки топ-менеджеров.

В декабре 1998 г. в Калининграде открыто Почетное консульство Швеции. В январе 2002 г. Председатель Правительства РФ М.М. Касьянов подписал распоряжение об открытии в Калининграде шведского генерального консульства. Швеция, таким образом, первой из стран ЕС будет представлена в Калининградской области на таком высоком уровне.

Швеция, наряду с Германией и Литвой, оказывает Калининграду гуманитарную помощь.

В целом за 1990-е годы Швеция вложила в различные проекты в Калининградской области около 4 млн. долларов.

Д а н и я

Дания в рамках своих отношений с Российской Федерацией уделяет особое внимание Калининградской области, учитывая ее особый характер и географическое положение эксклава. В целом за 1990-е годы. Дания осуществила в Калининградской области примерно 50 проектов, вложив в них около 10 млн. долларов. Сотрудничество продолжается и в XXI веке.

Наиболее важные направления двустороннего сотрудничества Калининградской области с Данией – охрана окружающей среды (в 1991 – 1998 гг. ассигновано около 5 млн. евро), энергетика (около 1,7 млн. евро), образование и переподготовка кадров (около 0,6 млн. евро).

Государственный комитет по экологии и охране окружающей среды Калининградской области уже давно сотрудничает на договорной основе с Датским агентством по охране

Глава 2. Геополитическое развитие

окружающей среды. В рамках заключенного соглашения активно работали фирмы Krüger Consult a/s, Cowiconsult A/S, Steenberg ApS. Первая из них организовала в областном центре свое представительство. Завершены проектные работы по созданию полигона по утилизации твердых бытовых отходов.

Для г. Гвардейска закончен технологический проект очистных сооружений, адаптированный для российских подрядных организаций. В г. Гусеве датчанами пущена установка по обеззараживанию подаваемой потребителям горячей воды (1997 г.).

Датские специалисты активно участвуют в разработке самого крупного экологического проекта области по водоснабжению и водоотведению для Калининграда, включающего в себя улучшение качества питьевой воды, переход на подземный водозабор, очистку сточных вод. В финансировании проекта участвует ЕБРР. Фирма «Крюгер Консалт» как головная организация подготовила технико-экономическое обоснование проекта.

На основе датской модели MIKE-21 совместно датскими, польскими и калининградскими специалистами разработана математическая модель управления качеством вод Вислинского залива.

Экологическая школа датского города Эсрум с 1997 г. сотрудничает с Калининградским областным эколого-биологическим центром (Методический центр и детская экологическая школа). Первый проект «Вода» уже завершен. В рамках проекта датчане совместно с сотрудниками ЭБЦ провели курсы повышения квалификации педагогов-экологов Калининградской области. Группа из 25 человек выезжала по приглашению школы «Эсрум Моллегард» в Данию, состоялось несколько этапов курсовых занятий в Калининграде. Финансирование проекта осуществлялось Датским агентством по охране окружающей среды в рамках программы «Экологическая помощь Восточной Европе» (выделено 1,5 млн. датских крон). Следующий совместный проект рассчитан на 1,5 года, он касается проблемы твердых отходов.

Активно работает с органами местного самоуправления Дании мэрия Калининграда, особенно с городами Ольборг и Эсбьерг. При содействии муниципалитетов Ольборга и Бре-

2.3. Международное сотрудничество Калининградской области

мерхафена (ФРГ) осенью 1995 г. в областном центре создан европейский экологический центр *ЕКАТ-Калининград*. Центр способствует переводу предприятий на экологически чистые технологии, улучшению экологического образования.

По соглашению между ОАО «Янтарьэнерго» и Датским энергетическим агентством датской стороной выполнено технико-экономическое обоснование по улучшению энергообеспечения для области.

В мае 1998 г. близ поселка Куликово на побережье Балтийского моря официально пущена первая в Калининградской области ветроэнергетическая установка мощностью 600 кВт. Установка поставлена датской компанией Wind Weld в соответствии с межгосударственным соглашением между Министерством топлива и энергетики РФ и Королевским министерством энергетики и экологии Дании, заключенном в 1995 году. В октябре 1998 г. ОАО «Янтарьэнерго» и датская компания SEAS Energi Service A/S при поддержке Датского энергетического агентства подписали соглашение о возведении в Калининградской области ветроэлектрической станции (ВЭС). В июле 2002 г. строительство этой самой крупной в России ВЭС (ветропарка) в поселке Куликово, состоящей из 21 ветроустановки суммарной мощностью 4,5 МВт (5,1 МВт с учетом первой установки), было завершено. ОАО «Янтарьэнерго» получило оборудование ветроустановок совершенно бесплатно – по гранту правительства Дании. В дальнейшем рассматривается возможность установки ВЭС из 25 ветроэлектростанций общей мощностью по 2 МВт каждая в районе пос. Приморский (договор о намерениях подписан в декабре 2001 г.). Строительство ВЭС предполагается на основе возможного создания российско-датского СП в форме акционерного общества.

Широкие связи установились у ряда калининградских организаций с властями и организациями острова Борнхольм, особенно в рамках программы «Борнхольм – Балтийский остров образования» (датские ассигнования по этой программе на конец 1998 г. составили около 0,2 млн. евро). На острове прошли обучение более 10 групп калининградских специалистов

Глава 2. Геополитическое развитие

различного профиля, включая представителей органов местного самоуправления, здравоохранения, народного образования, социальных служб, коммунального хозяйства и др.

В феврале 1998 г. состоялся официальный визит делегации администрации Калининградской области в округ Борнхольм. Были подписаны Соглашение и трехлетняя программа о сотрудничестве Калининградской области и округа Борнхольм Королевства Дания. В программу вошли пять основных проектов:

- социальный проект в Калининградской области (создание центра добровольной социальной работы);
- поддержка Калининградского регионального центра по переобучению бывших военнослужащих по гражданским специальностям;
- сотрудничество в сфере регионального развития – переобучение государственных служащих в сфере международного взаимодействия с соседствующими с ЕС странами;
- рыбопромышленный проект;
- энергообеспечение для сельских местностей.

В ноябре 1998 г. в Калининграде открыто Почетное консульство Дании.

В феврале 1999 г. на базе управления труда и социального развития при содействии округа Борнхольм открыт Социальный методологический центр, в котором наработан ряд методик по переобучению бывших российских военнослужащих, повышению квалификации госслужащих и работников социальной сферы.

В апреле 1999 г. в ходе визита губернатора Калининградской области Л.П. Горбенко в Данию было подписано Соглашение между администрацией Калининградской области и Министерствами по социальным вопросам и иностранных дел Дании о сотрудничестве в сфере социального обеспечения малообеспеченных групп населения Калининградской области.

В мае 1999 г. в Копенгагене прошли Дни калининградской экономики в Дании, согласованные во время визита. Они были организованы администрацией Калининградской области при участии МИД Дании, Конфедерации датских промышленников, российского посольства и торгпредства. В рамках этого

2.3. Международное сотрудничество Калининградской области

мероприятия были, в частности, согласованы параметры совместного проекта по созданию центра консультационных услуг для калининградских фермеров. С Датским институтом рыбохозяйственных исследований условлено приступить к разработке совместной программы многовидового моделирования рыбных запасов Балтики и изучения ее экосистемы.

Летом 1999 г. состоялся ответный визит К. Андерсена в Калининград, в ходе которого был продолжен диалог о дальнейшем сотрудничестве.

В сентябре 2001 г. в Дании побывала делегация областной администрации во главе с губернатором В.Г. Егоровым. Одним из приоритетных вопросов, обсуждавшихся в ходе визита, было дальнейшее сотрудничество в развитии ветроэнергетики. Шла речь также о сотрудничестве в таких сферах, как животноводство, рыболовство и переработка сельскохозяйственной продукции. Был подписан протокол о сотрудничестве с Датским агентством по охране окружающей среды в сфере экологии.

Н о р в е г и я

Партнерские отношения с Норвегией развиваются прежде всего в сфере экологии и энергосбережения. Реализована программа BYGGREG в области энергосберегающих технологий (ноябрь 1994 – декабрь 1999 г.). Партнером норвежской стороны является мэрия города Калининграда. В рамках этой программы уже работают два проекта:

- 1) установка энергосберегающего оборудования в военном госпитале областного центра;
- 2) изготовление топливных гранул из отходов древесного производства на бывшем целлюлозно-бумажном комбинате №1, ныне АО «Дарита».

В мае 1998 г. в Норвегии побывала с визитом делегация специалистов областной администрации и АО «Янтарьэнерго». Был подписан договор между «Янтарьэнерго» и компанией «Кредит-финанс» о выделении кредита под гарантии администрации Калининградской области на восстановление Правдинской ГЭС на сумму, эквивалентную 18 млн. немецких марок.

Глава 2. Геополитическое развитие

В 1998 г. в Калининграде прошла очередная полугодовая сессия *российско-норвежской программы «Чистое производство»*, реализуемой в Калининградской области с 1997 года. Программа разработана Норвежским обществом дипломированных инженеров, финансируется правительством Норвегии и распространяется в России в соответствии с межправительственным соглашением в области охраны окружающей среды. В течение шести месяцев норвежские специалисты в ходе нескольких сессий обучали руководящих инженерно-технических работников 10 предприятий методам экономии всех видов ресурсов и сокращения вредного воздействия на окружающую среду. В июне 1998 г. слушатели защитили проекты и получили дипломы.

В целом только между 1991 и 1998 гг. Норвегия израсходовала в Калининградской области более 14 млн. норвежских крон на проекты, касающиеся главным образом охраны окружающей среды и эффективного использования энергии.

Норвежская финансовая помощь Калининградской области (1992 – 1998 гг.) была направлена на финансирование таких проектов.

Проект	Стоимость, млн. норвежских крон
Чистое производство в индустриальной программе	2,45
Строительство завода по производству биогранул (биоэнергетический проект)	2,50
Программа энергосберегающей технологии (биоэнергетический проект)	2,00
Природоохранная технология/обучение инженеров	1,95
Газоочистительная технология (scrubbertechnology) в энергоцентралях/котлах (программа энергосберегающей технологии)	3,90
Правдинская ГЭС	0,50
Очистительное оборудование/регенерационный завод (recovery plant) для деревообрабатывающей промышленности	0,30
Проект повышения энергетической эффективности	0,45

2.3. Международное сотрудничество Калининградской области

Ф и н л я н д и я

Контакты с Финляндией по сравнению с другими Северными странами пока наименее развиты. Российско-финской комиссией по экономическому сотрудничеству в 1994 г. были предложены три инвестиционных проекта по Калининградской области, однако они не были реализованы. Финские инвестиции в регионе крайне незначительны. Некоторая активность наблюдается в сфере культурных контактов, в которых инициативу проявляют финские научно-образовательные (Аландский институт мира, Институт Александра при Хельсинском университете, Морской колледж Котка и др.) и гуманитарные учреждения.

Финляндия участвует в поддержке Калининградской области главным образом через проекты в рамках «Северного измерения», совместные проекты Северных стран и финансирование двусторонней программы против СПИДа.

Национальный институт здоровья (НИ) работает по программе против СПИДа в Калининграде с 1997 – 1999 годов. Финское финансирование составляет 175 тыс. финских марок. Этот проект связан с проектом, финансируемым по программе трансграничного сотрудничества Tacis (the Tacis cross border programme), в которой НИ участвует вместе со шведскими партнерами.

В 1995 – 1997 гг. Финляндия софинансировала проект ЮНИДО «Калининград-2000» по конверсии военной промышленности, содействия инвестициям и поддержке регионального развития. Другие участники – Швеция, Норвегия и Дания. Финская помощь составила 440 тыс. финских марок.

Финляндия финансирует деятельность Еврофакультета в Калининградском государственном университете.

Представители Калининграда участвовали в нескольких обучающих проектах, охватывающих различные области.

Министры охраны окружающей среды Северных стран учредили механизм льготных займов в НЕФКО (Nordic Environment Finance Corporation (NEFCO)). Он обеспечивает природо-

Глава 2. Геополитическое развитие

охранные займы на более льготных кредитных условиях. Этот механизм первоначально учрежден на 1996 – 1998 годы. Затем он был продлен министрами охраны окружающей среды Северных стран на их встрече в феврале 1999 года. Финский финансовый вклад в эту инициативу составляет примерно 9 млн. финских марок. В настоящее время НЕФКО софинансирует (1,7 млн. долларов) проект полной реконструкции водоснабжения Калининграда. Кроме того, реализуются проекты в гуманитарной сфере.

Германия

Взаимоотношения с Германией – важнейшим торговым партнером области и главным зарубежным инвестором в ее экономику – в политическом плане сейчас достаточно осторожны, причем с обеих сторон.

Дело в том, что в первой половине 1990-х гг., когда активность ряда немецких политиков, как и деловых кругов, в отношении Калининградской области была очень высокой, ими был выдвинут ряд сомнительных проектов, уже тогда оценивавшихся в России (в том числе в Калининграде) и официальными кругами, и подавляющим большинством населения отрицательно. Речь шла об идеях немецкой автономии в области, о самостоятельной республике (под немецким патронажем) и др. В условиях расширения НАТО и ЕС на Восток, конфликта на Балканах, усиление немецкого экономического и культурного присутствия в регионе стало использоваться в политической борьбе; появились высказывания об угрозе германизации области. Хотя, по нашему мнению, угроза эта надуманна, тем не менее повторяющиеся высказывания о ней в местной прессе заставляют областные, да и федеральные власти относиться к контактам с Германией более сдержанно. Не случайно давно иницируемый и немецкой стороной, и калининградскими деловыми кругами вопрос открытия консульства ФРГ в Калининграде, что было бы полезно для дальнейшего развития взаимных связей, так и не решен положительно.

2.3. Международное сотрудничество Калининградской области

На официальном уровне ФРГ безоговорочно признает Калининградскую область неотъемлемой частью Российской Федерации и не предъявляет на нее никаких прав. Канцлер ФРГ Г. Шрёдер, говоря в марте 2002 г. о российской политике Германии, указывал, что «через несколько лет Калининградская область, чью принадлежность к России никто не оспаривает, превратится в анклав в раздвинувшем свои границы Европейском Союзе. Европейская комиссия и Швеция, возглавляющая сейчас Совет Европейского Союза, подняли эту тему и начали переговоры с российским правительством о практических мерах. Мы хотим совместно работать над тем, чтобы область после вступления в ЕС Польши и Литвы не оказалась в стороне от ожидающегося в регионе экономического роста.

При этом развитие отношений с Калининградом должно органически вписываться в отношения между Европейским Союзом и Россией в целом. Однако, станет ли Калининградская область окном в Европейский Союз, для сотрудничества с ним, зависит от России».

Из-за политической деликатности вопроса о Калининграде официальная немецкая позиция по отношению к Калининграду, как уже указывалось выше, является очень осторожной. Нынешний министр иностранных дел Германии Йошка Фишер, в частности, заявлял в Москве: Германия не хочет быть «в первых рядах тех, кто участвует в калининградском вопросе по историческим причинам»⁹. За 1990-е годы Германия инвестировала в двухсторонние проекты в Калининградской области лишь немногим более 1 млн. долларов. А инвестиции немецких предпринимателей в область с начала 1990-х годов, по данным руководителя Калининградского представительства делегации немецкой экономики в РФ Штефана Штайна, составили всего 15 млн. долларов.

Наиболее значительные калининградские предприятия с немецким долевым участием – «Балткран», один из крупней-

⁹ См.: Шабунин А. Кто, если не Германия // «Комсомольская правда» в Калининграде. 2001. 21 февраля.

Глава 2. Геополитическое развитие

ших экспортеров в области, производитель кранов и нефтедобывающего оборудования, «Балтик ГБМХ» – строительное предприятие, АО «Грамммер» в швейной промышленности. По заказу немецкой верфи «Фасмер» на калининградском судостроительном заводе «Янтарь» производятся судовые корпуса. В октябре 1999 г. на предприятии «Автотор» открылась линия по сборке автомобилей BMW. В марте 2001 г. этот завод стал первым автомобильным предприятием России, получившим международный сертификат качества ISO 9002.

С 1991 г. немецкое правительство оказывает Калининградской области помощь по трем основным направлениям: медицина, сельское хозяйство и социальная сфера. При этом помощь, идущая, что показательно, по линии Министерства внутренних дел, оказывается всему населению области, а не выборочно российским немцам. В рамках этой помощи в Калининграде с 1993 г. функционирует культурно-образовательное учреждение – Немецко-Русский дом.

На официальном межрегиональном уровне действуют соглашения о сотрудничестве с двумя землями ФРГ – Шлезвиг-Гольштейном и Бранденбургом.

Состояние и перспективы сотрудничества Калининградской области с землей Шлезвиг-Гольштейн рассматривались в феврале 1999 г. в Киле во время дней экономики Калининградской области. Поднимались вопросы развития контейнерных перевозок между Любеком и Калининградом, молодежного обмена, перспективы вступления соседей Калининградской области в ЕС.

В ноябре 1999 г. состоялся визит делегации Ландтага земли Шлезвиг-Гольштейн в Калининградскую область. По итогам визита был разработан меморандум о сотрудничестве между двумя территориями. Обсуждались некоторые проекты сотрудничества. Среди них – благоустройство Вислинской и Куршской кос, участие Калининграда в энергетических программах, помощь детскому дому в поселке Железнодорожный. Продолжится сотрудничество в сельскохозяйственной сфере, прежде всего подготовка калининградских студентов в Шлез-

2.3. Международное сотрудничество Калининградской области

виг-Гольштейне. Говорилось о необходимости обмена не только студентами, но и преподавателями и фермерами. Расширяются связи Шлезвиг-Гольштейна и Калининградского юридического института Министерства внутренних дел. В настоящее время изучается возможность обучения продолжительностью не менее семестра будущих немецких офицеров полиции в КЮИ. В свою очередь калининградские студенты ознакомятся с организацией учебного процесса в Германии.

Главный город земли Шлезвиг-Гольштейн – Киль – поддерживает партнерские связи сразу с Калининградом и Советском. Контакты Калининграда и Килия охватывают несколько сфер культурной и общественной жизни: обмен визитами на уровне руководства мэрий, совместную организацию художественных выставок, музыкальных и фольклорных концертов, студенческий и школьный обмен, визиты военных кораблей, презентации городов-партнеров. В рамках партнерских связей этих двух культурных центров успешно развивается сотрудничество старейших университетов – КГУ и Кильского им. Кристиана Альбрехта. Помимо расширяющегося студенческого и научного обмена оно включает разработку совместных научно-исследовательских проектов, в частности в области сельского хозяйства и пищевой индустрии.

Расширение двусторонних профессиональных контактов затрагивает и сферу правоохранительных органов. С 1992 г. берут начало тесные связи Управления внутренних дел Калининградской области и полиции Шлезвиг-Гольштейна. Наряду со ставшими уже традиционными визитами делегаций во главе с руководством обеих полицейских служб контакты УВД Калининградской области и полиции Шлезвиг-Гольштейна охватывают обмен в сфере профессиональной переподготовки сотрудников, взаимодействие в оперативно-розыскной деятельности в отношении отдельных преступных групп, приобретающих уже международный характер, помощь немецкой стороны в техническом оснащении милицейской службы Калининградской области, проведение благотворительных акций и т.д.

Глава 2. Геополитическое развитие

В январе 2000 г. был подписан меморандум о сотрудничестве между Калининградской областной думой и ландтагом земли Шлезвиг-Гольштейн.

Активную работу проводит «Союз содействия образованию молодежи и установлению экономических контактов Северная Германия – Калининград» в г. Любеке, действующий в тесном контакте с Торгово-промышленной палатой этого важного экономического центра на севере ФРГ. Сфера деятельности Союза – это организация стажировок и практик для российских студентов и слушателей на различных предприятиях, фирмах, учреждениях и банках юго-восточной части земли Шлезвиг-Гольштейн, помощь немецким предпринимателям в поиске и выборе экономических партнеров в России, проведение акций гуманитарной помощи, различного рода информационно-справочные услуги, касающиеся Калининградской области. В структуре Союза создано представительство в России – «Ганзейское бюро Калининград».

В ноябре 1991 г. установлены контакты Зеленоградского района Калининградской области с округом Пиннеберг земли Шлезвиг-Гольштейн. Налажены прямые связи между деловыми и финансовыми кругами района и округа. Так, в частности, развиваются связи «Крайшпаркассе Пиннеберг» с Зеленоградским отделением Сбербанка по созданию современного надежного кредитного института для финансирования модернизации экономики. Одним из результатов такого сотрудничества стало совместное участие в финансировании строительства новой школы в Зеленоградске. В округе Пиннеберг созданы объединения «Зеленоградск» по содействию развитию партнерских связей и «Фонд помощи Зеленоградску».

В апреле 1994 г. был подписан меморандум о сотрудничестве между Калининградской областью и землей Бранденбург.

В октябре 1998 г. в ходе визита в Калининградскую область министра сельского хозяйства и лесонасаждений земли Бранденбург подписан проект соглашения о сотрудничестве в области сельского хозяйства.

2.3. Международное сотрудничество Калининградской области

В июле 1999 г. во время визита в Калининград премьер-министра земли Бранденбург М. Штольпе был подписан протокол, определяющий приоритеты и конкретные направления сотрудничества. Главные сферы сотрудничества – сельское хозяйство и строительство.

В сельском хозяйстве речь идет о передаче немецкого опыта по реструктуризации крупных аграрных объединений.

В строительной отрасли планируется привлечь специалистов из Бранденбурга к реконструкции и строительству региональной системы энергоснабжения и канализационных сетей, жилья для военнослужащих, реконструкции ТЭЦ-1 и строительству ТЭЦ-2. Кроме того, зарубежные инвесторы смогут предоставить калининградским строителям свои технологии модернизации старого жилищного фонда (так называемых «хрущевок»). Эти вопросы подробно обсуждались на семинаре строительных организаций Бранденбурга в Немецко-Русском доме. Кроме того, бранденбургские специалисты помогут повысить квалификацию калининградских строителей. Так, Высшая строительная школа в Потсдаме предоставила пять мест для калининградских студентов-строителей. Стороны обговорили сроки и тематику семинаров по строительству. Немецкая сторона предоставила в распоряжение администрации Калининградской области постоянного эксперта по строительству, чью работу здесь станет оплачивать Бранденбург.

В сфере образования будут расширяться связи между КГУ и университетом Франкфурта-на-Одере. Активизируется сотрудничество в области культуры.

В протоколе особо отмечено, что стороны будут поддерживать проект «Городское прибрежное расселение – сеть городов в регионе Балтийского моря» (Waterfront Urban Development – A Network of Cities in the Baltic Sea), который осуществляется при содействии Евросоюза объединенным отделом пространственного планирования земель Берлин-Бранденбург и администрациями ряда городов Калининградской области.

В 2000 г. в Калининграде прошла серия мероприятий под названием «Презентация земли Бранденбург».

Глава 2. Геополитическое развитие

В июне 1998 г. во Франкфурте-на-Майне, а в феврале 1999 г. в Гамбурге и Киле прошли дни экономики Калининградской области.

В марте 1994 г. свое представительство в Калининграде открыла Торговая палата Гамбурга. В апреле 1998 г. оно также выполняет функции представительства Делегации немецкой экономики в РФ и входит в сеть зарубежных торгово-экономических палат Съезда немецкой промышленности и торговли. Это третье, после Санкт-Петербурга и Новосибирска, такое представительство в России. К сфере деятельности представительства относятся: консультирование германских фирм по поводу инвестиционных возможностей в России, помощь в налаживании деловых контактов, информирование о законах и таможенных правилах, а также об условиях экспорта и импорта, сбор открытой экономической информации. Бюро тесно сотрудничает с Торгово-промышленной палатой Калининградской области.

В сентябре 1998 г. при представительстве открыт визовый отдел. Данная служба, однако, не является официальным консульством и не представляет МИД Германии. Она выполняет чисто технические функции по курьерской доставке собранных формуляров для виз в посольство ФРГ в Москве и обработанных загранпаспортов обратно.

Свое представительство – Ганза-бюро – содержит в Калининградской области земля Шлезвиг-Гольштейн.

В то же время немецкие предложения создать в Калининграде немецкое генеральное консульство несколько раз отвергались российским МИДом.

В Гамбурге действует представительство Калининградской области.

Городами-партнерами Калининграда в Германии являются Киль, Бремерхафен, Бонн, Дуйсбург, Любек, Росток, Цейц, Бюкебург. Администрация Балтийского городского округа поддерживает партнерские отношения с городом Эккернферде, г. Гусев – с Билефельдом, Правдинск – с Фридландом, Зеленоградск – с Пиннебергом, Багратионовск – с Верденом, Светлый – с Бюкебургом.

2.3. Международное сотрудничество Калининградской области

Активно сотрудничают с Германией калининградские вузы. КГУ заключил двусторонние договоры с университетами Геттингена, Грейфсвальда, Киля, Марбурга, Мюнхена, университетом прикладных наук Бремена, институтом географии Лейпцига, КГТУ – с высшими специализированными школами Альтмарка, Билефельда, Бремена, Магдебурга, Штральзунда, университетом Росток, БГА – с Высшей морской школой Варнемюнде и институтом «Телеком» Берлина.

Граждане Германии, связанные происхождением с Восточной Пруссией, являются инициаторами оказания гуманитарной помощи, создания в Германии фондов и обществ по развитию культурных связей с Калининградской областью.

Еврорегионы Одним из перспективных направлений многостороннего приграничного сотрудничества является формирование еврорегионов. Этот термин не имеет ничего общего с прозвучавшим в 1992 г. предложением международной группы ученых, выполнивших исследование по заказу Совета Эстонии, включить в формирующееся прибалтийское сообщество «еврорегион Кенигсберг». Еврорегионы – аналоги обоснованных в отечественной научной литературе территориальных социально-экономических комплексов, но развивающихся не в пределах одного государства, а в приграничных зонах многих европейских стран.

В июне 1997 г. в польском городе Аугустов представители Литвы, Польши и Белоруссии подписали трехсторонний договор о создании приграничного еврорегиона «Неман». В него вошли Алитусский и Мариямпольский уезды Литвы, Сувалкское воеводство Польши и Гродненская область Белоруссии. Калининградская область, до этого высказывавшая намерение войти в этот еврорегион, пока не присоединилась к договору, хотя такая возможность в принципе не исключается.

В феврале 1998 г. в Малборке (Польша) был образован еврорегион «Балтика», крупнейший в Европе и первый с участием российской стороны. В его состав вошли:

от Российской Федерации – Ассоциация муниципальных образований Калининградской области;

Глава 2. Геополитическое развитие

от Республики Польша – Ассоциация гмин Республики Польша, Эльблонгское, Гданьское, Ольштынское, Слупское воеводства;

от Швеции – Ассоциация местных властей округа Круноберг, Ассоциация местных властей округа Блекинге и Региональный совет округа Кальмар;

от Латвии – город и регион Лиепая;

от Литвы – Клайпедский уезд;

от Дании – Амт Борнхольм.

Национальный секретариат российской стороны еврорегиона находится в Балтийске.

Избраны Совет и Президиум еврорегиона «Балтика». Созданы три постоянные рабочие группы. Это группа по охране окружающей среды, пространственному планированию и социальным вопросам.

В январе 2001 г. с членами Совета еврорегиона «Балтика» встретился губернатор Калининградской области В.Г. Егоров. На встрече обсуждались вопросы строительства автодороги Калининград – Эльблонг и погранперехода Мамоново-2 – Гжехотки, проведение в Эльблонге российско-польской конференции по трансграничному сотрудничеству.

В 2001 г. участники еврорегиона «Балтика» в ходе совместного проекта ERB 2002+ обсудили перспективы еврорегиона и наметили перспективы его дальнейшего развития. Одним из результатов обсуждения стал проект *Seagull-DevERB*, который будет финансироваться из средств европейских программ Интеррег ИБ – ФАРЕ – ТАСИС. Проект состоит из следующих частей – общая транснациональная программа развития, управление водными ресурсами, развитие инновационных центров, программы для сельских районов, сотрудничество в области информатики и связи.

В июле 1999 г. по инициативе Литвы был создан еще один еврорегион с участием Калининградской области – «Сауле». В него вошли г. Советск, Неманский и Славский районы Калининградской области и ряд муниципальных образований Литвы, Латвии и Швеции.

2.3. Международное сотрудничество Калининградской области

Сложность формирования всех указанных регионов заключается в их широкой локализации, – они занимают значительные территории, довольно слабо связанные между собой. Партнеры из стран Европейского Союза, вносящие основной вклад в финансирование проектов, удалены от Калининградской области. Кроме того, часть финансирования осуществляется по программе Евросоюза ФАРЕ, касающегося Польши и Литвы, но не Калининградской области (которая, как и другие российские регионы и страны СНГ, может получать научно-техническую помощь по программе ТАСИС). Попытки объединить эти две программы для поддержки развития еврорегионов с участием Калининградской области пока безуспешны.

Содействие ЕС Калининградской области РФ

Сотрудничество России и ЕС в Калининградской области является одним из элементов более широкого партнерства между Россией и ЕС. В связи с тем, что после расширения Евросоюза область станет российским анклавом внутри ЕС, значение этого сотрудничества особенно возрастает.

В 1992 г. в Калининградской области началась реализация первого проекта программы ТАСИС. Это был сельскохозяйственный проект «*Наффилд-Россия*» (1992 – 1995 гг.) с общим бюджетом около 1,5 млн. ЭКЮ.

С тех пор только в рамках программы ТАСИС Европейская комиссия выделила на различные проекты технического содействия в Калининградской области около 40 млн. евро. Из них 25 млн. евро уже освоены, идет подготовка к поступлению еще 15 млн. Кроме того, недавно ЕС выразил готовность открыть специальный Фонд Калининграда в размере примерно 25 млн. евро (2003 – 2005 гг.). Основная задача нового фонда будет заключаться в стимулировании экономической деятельности, прежде всего через развитие бизнеса и связанной с ним малой инфраструктуры. При этом фонд будет открыт и для привлечения средств из других источников.

Калининградская область также получает средства и по линии общероссийских программ ТАСИС и ряда других про-

Глава 2. Геополитическое развитие

грамм, финансируемых Европейским Союзом. Европейская комиссия открыла в Калининграде Региональное бюро поддержки ТАСИС (январь 2001 г.).

Содействие Калининградской области со стороны ЕС концентрируется на ряде ключевых секторов.

Поддержка частного сектора.

ЕС направил значительную часть своих средств на содействие развитию в Калининградской области частного сектора. Поддержка оказывается по следующим приоритетным направлениям.

- **Региональное экономическое развитие.** Евросоюз предоставил более 10 млн. евро на развитие Свободной/Особой экономической зоны; поддержку Агентства регионального развития, выработку стратегии экономического развития области; развитие торговли и инвестиций; транспорт.

- **Реструктуризация предприятий.** Около 3 млн. евро выделено на создание Центра постприватизационной поддержки акционированных предприятий и укрепление местного Агентства развития малых и средних предприятий. Особое внимание было уделено рыбной промышленности.

- **Развитие человеческих ресурсов в частном секторе.** Наиболее крупным в этой сфере был проект «Развитие образовательного и исследовательского потенциала в области экономики и менеджмента в КГУ» (*Калимост*) (1996 – 1999 гг., 1,3 млн. евро).

- **Развитие инновационных малых и средних предприятий (МСП).** Содействие местному центру поддержки МСП в Калининграде в установлении связей с остальными центрами Балтийского региона, в подготовке местного персонала в области управления инновациями и развитии финансовых схем поддержки коммерциализации инноваций. Этот содействие составляет часть проекта с бюджетом в 1,8 млн. евро для Северо-Запада России.

- **Энергетика.** Выделено более 3 млн. евро областным и местным производителям тепла и электроэнергии с целью помочь им приспособиться к рыночным условиям за счет более эффек-

2.3. Международное сотрудничество Калининградской области

тивного распределения энергии, реструктуризации и адаптации тарифов, а также на ряд инициатив в области энергосбережения.

• **Сельское хозяйство.** Обучение студентов, изучающих сельское хозяйство, практическим аспектам производства, переработки и распределения продуктов питания, включая содействие экспериментальной ферме в дер. Славянское (1,5 млн. евро).

Кроме того, Калининградская область принимает участие в проектах ЕС, открытых для всей России. Должностные лица и компании Калининградской области могут участвовать в финансируемых из средств ТАСИС учебных программах, посвященных развитию рыночных институтов (таких, как банки, страховые компании и местные налоговые органы). Местные руководители участвуют в учебных программах в компаниях из стран ЕС. Для наращивания экспортного потенциала Калининградской области ЕС оказывает содействие в таких сферах, как гармонизация стандартов и процедуры сертификации товаров.

Приграничное сотрудничество: обустройство государственной границы и развитие порта.

В рамках программ приграничного сотрудничества ТАСИС особое внимание было уделено двум автомобильным погранпереходам: Чернышевское – Кибартай на границе с Литвой и Багратионовск – Безледы (автомагистраль) на границе с Польшей. Они являются самыми крупными пограничными объектами области, находящимися на путях следования Общеввропейской транспортной сети.

Работы по проекту в Багратионовск – Безледы (стоимость 3 млн. евро) уже начались. Их окончание намечено на июнь 2003 г. Осуществление проекта в Чернышевском – Кибартае (стоимость 8 млн. евро) начнется тогда, когда будут решены вопросы, связанные с выделением земли.

Потенциально важным местом пересечения границы с Польшей является погранпереход Мамоново II – Гжехотки, находящийся на пути следования европейского транспортного коридора IA. Если Польша и Россия заключат письменное соглашение о совместной реализации этого проекта, то ЕС готов

Глава 2. Геополитическое развитие

профинансировать через проекты содействия ТАСИС значительную часть необходимой суммы. По расчетам Государственного таможенного комитета России, стоимость погранперехода составит 16 млн. евро (хотя расчеты ЕС показывают, что будет достаточно суммы в 10 млн. евро).

На российско-литовской границе в районе Советска необходимо построить новую дорогу в обход города, новый погранпереход и мост через реку Неман, для того чтобы вынести погранпереход за пределы городской черты (общая расчетная стоимость строительства этих объектов 35 млн. евро). ЕС предоставит финансовую поддержку для строительства перехода, если Россия и Литва заключат письменное соглашение и если Россия профинансирует строительство дорожной инфраструктуры.

Кроме того, Евросоюз оказывает содействие в модернизации и развитии пограничной инфраструктуры на польской и литовской сторонах границы.

В рамках Программы ТАСИС по таможне ЕС помогает сотрудникам таможни порта Калининград в совершенствовании процедур таможенного досмотра грузов и пассажиров. ЕС также предоставляет оборудование для лаборатории калининградской таможни (около 0,6 млн. евро).

Еще одним приоритетом в области приграничного сотрудничества и содействия развитию торговли является развитие порта Калининград.

С 2001 г. реализуется проект ТАСИС «*Развитие порта Калининград*» (стоимость 1 млн. евро), нацеленный на повышение конкурентоспособности объектов портового хозяйства и улучшение их эксплуатации. Предложено три варианта развития портового комплекса области, работы по проекту продолжаются.

Важным элементом приграничного сотрудничества является борьба с незаконной деятельностью и организованной преступностью по обеим сторонам границы. Из средств программы ТАСИС на содействие борьбе с организованной преступностью выделен 1 млн. евро.

2.3. Международное сотрудничество Калининградской области

Охрана окружающей среды.

Одним из приоритетных направлений содействия Калининградской области со стороны ЕС является охрана окружающей среды.

Среди последних проектов следует отметить:

- проект «*Экологический мониторинг и управление водными ресурсами Калининградской области*» (стоимость 2 млн. евро), направленный на улучшение качества воды на границах с Литвой и Польшей (окончен в мае 2002 г.);
- проект «*Утилизация отходов в прибрежных районах Калининградской области*» (стоимость 2 млн. евро), призванный ограничить вредное воздействие отходов на здоровье населения и окружающую среду (находится на стадии окончательного одобрения областной администрацией).

Европейский банк реконструкции и развития выделил Министерству финансов РФ кредит в размере 18 млн. долларов США на проект «*Реконструкция системы водоснабжения и охраны окружающей среды г. Калининграда*» (общая стоимость проекта, финансируемого также и из других источников, около 57 млн. долларов).

Два природоохранных проекта были осуществлены в Калининградской области в рамках Программы ЕС LIFE (1997 – 1999 гг.) – «*Устойчивое транспортное развитие в городе Калининграде*» и «*Охрана природы и развитие экотуризма на Куршской и Вислинской косах*».

Евросоюз также финансировал создание в 1995 г. при мэрии г. Калининграда *Экологического центра управления и технологий (ЕКАТ-Калининград)*. Он действует в рамках европейской сети центров ЕКАТ, включающей ЕКАТ-Санкт-Петербург (Россия), ЕКАТ/ЕМКА-Рига (Латвия), ЕКАТ-Литва, ЕКАТ-Тирана (Албания). В октябре 1998 г. ответственность за дальнейшее развитие и деятельность Центра полностью перешла к российской стороне. К середине 2002 г. Центр ЕКАТ-Калининград участвовал в 28 международных проектах (в том числе финансируемых ЕС), связанных с охраной окружающей среды.

Здравоохранение и образование.

Калининград является одним из трех пилотных регионов в рамках осуществляемого ТАСИС «Северо-Западного проекта тиражирования опыта в области реформы здравоохранения». Он направлен на сокращение разрывов в уровне развития систем здравоохранения и социальной защиты в разных областях путем содействия реформе системы здравоохранения во всем Северо-Западном регионе.

Реализуется партнерский проект городов Калининграда и Мальмё (Швеция), направленный на предотвращение передачи СПИДа от матери ребенку. ЕС осуществляет 80% его финансирования (0,2 млн. евро) по Программе ТАСИС «Приграничное сотрудничество».

Калининград может стать пилотным регионом в проекте по предупреждению инфекционных заболеваний в тюрьмах и исправительных учреждениях на Северо-Западе России, проводимом в рамках программы ТАСИС для российского Министерства юстиции (общая стоимость 2,5 млн. евро).

ЕС оказывает поддержку неправительственным организациям Калининградской области, занимающимся проблемами социальной защиты и здравоохранения, особенно по проектам социальной реинтеграции военнослужащих, уволенных в запас и отставку, и их семей.

Программа ТЕМПУС-ТАСИС в области высшего образования стимулирует развитие сотрудничества, академических обменов и постоянных контактов между высшими учебными заведениями Калининградской области и стран ЕС. Калининградский государственный университет принял участие в двух проектах ТЕМПУС-ТАСИС – «Международная инициатива в области модернизации, реструктуризации преподавания английского языка и подготовки преподавателей английского языка Калининградского государственного университета» (1994 – 1997 гг., 0,8 млн. евро) и «Экологическое образование для обеспечения устойчивого развития Калининградской области» (1998 -2000 гг., 0,5 млн. евро)

2.3. Международное сотрудничество Калининградской области

Можно отметить следующие основные позитивные результаты проектов ЕС в Калининградской области:

- Было проанализировано состояние и предложены перспективные направления развития экономики Калининградской области и ее отраслей, в том числе таких ключевых комплексов, как энергетика, транспорт, рыбопромышленный комплекс.

- В рамках нескольких проектов подготовлены конкретные бизнес-планы, часть из которых в настоящее время реализуется.

- В различных программах переподготовки, семинарах и т.д., зарубежных стажировках приняли участие многие калининградские специалисты.

- Российские специалисты и ученые, работавшие в качестве национальных экспертов в международных проектах, повысили квалификацию, освоили зарубежные методики экспертиз, управленческого консультирования, инвестиционного проектирования и т.д.

- Калининградские предприятия и отдельные предприниматели наладили новые деловые контакты.

- Значительно повышен образовательный потенциал Калининградского государственного университета – разработаны и внедрены новые учебные программы, повышена квалификация преподавателей (в том числе за счет зарубежных стажировок), из-за рубежа поступило оборудование (в первую очередь компьютерная техника), научная литература и т.п.

- Продолжает работу российская фирма, созданная в рамках проекта консалтинговой поддержки приватизированных предприятий ТАСИС.

- Оказана поддержка Калининградскому агентству регионального развития (АРР), которое разрабатывает стратегию регионального развития и продвижения Калининграда как региона для инвестирования, а также стремится усилить связи между сообществом предпринимателей и агентствами по поддержке предпринимательства.

- В Калининградскую область поступило компьютерное, природоохранное, сельскохозяйственное и иное оборудование, программное обеспечение.

Но если бы удалось обеспечить внедрение полученных результатов в полной мере, то отдача от международных проектов могла бы быть и большей. Большинство проектов, реализация которых требует инвестиций, завершается на прединвестиционной фазе, доходя в лучшем случае до стадии предварительного технико-экономического обоснования. Это вызывает нарекания российской стороны, которая считает, что главным итогом международных проектов должны быть реальные инвестиции и что зарубежные партнеры должны им помочь в поисках инвесторов и в получении средств. Западная же сторона полагает, что консалтинговая помощь, оценка ситуации на предприятии или в отрасли и т.д. имеют самостоятельную ценность, так как дают возможность россиянам-партнерам провести работу по ликвидации «узких мест», реструктурировать предприятия и тем самым сделать их более привлекательными с инвестиционной точки зрения. Конфликт приоритетов типа «советы или деньги» пока является достаточно типичным.

Российские получатели помощи в рамках международных проектов, как правило, не имеют достаточных возможностей корректировать проекты и давать оценки (в том числе – промежуточные) их результативности. К участию в проектах недостаточно привлекаются национальные (российские) эксперты, что, по нашему мнению, также сказывается на их эффективности. Западные эксперты являются в большинстве своем высококвалифицированными специалистами, однако, как показывает опыт, далеко не все из них в достаточной степени знакомы с калининградскими и общероссийскими реалиями, законодательной базой и т.д. В то же время объективным препятствием для более широкого участия российских специалистов является все еще недостаточное знание многими из них иностранных языков (хотя сейчас эта проблема уже не так остра как в начале работы по проектам ЕС).

2.4. Расширение ЕС и Калининградская область РФ

В июне 1993 г. на Совещании Европейского Совета в Копенгагене государства-члены ЕС приняли решение о том, что ассоциированные страны в Центральной и Восточной Европе, которые пожелают того, смогут стать членами Европейского Союза. Одновременно государства-члены ЕС разработали критерии членства в Евросоюзе, которые часто называют *копенгагенскими критериями*.

В 1994 – 1996 гг. заявки на вступление в ЕС подали 10 стран Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ), в том числе граничащие с российской Калининградской областью Польша (5 мая 1994 г.) и Литва (8 декабря 1995 г.). Перспектива оказаться российским островом внутри расширившегося ЕС стала для области вполне реальной.

Удивительно, но в то время эта перспектива не только не вызвала беспокойства, но и не привлекла особого внимания ни в самой области, ни в Москве.

Тогдашняя администрация области, возглавляемая Ю.С. Маточкиным, была занята борьбой за законодательное закрепление за областью льготного статуса свободной зоны, который то отменялся, то возобновлялся федеральным Центром. В итоге этих усилий был принят Федеральный закон «Об Особой экономической зоне в Калининградской области» (подписан Президентом РФ Б.Н. Ельциным 22 января 1996 г.). После этого областные власти, наконец, обратили внимание и на проблему расширения ЕС. Тогдашний губернатор Калининградской области Ю.С. Маточкин в сентябре 1996 г. на международной конференции по приграничному сотрудничеству региональных и местных властей в Калининграде публично заявил о необходимости подготовки области к расширению Евросоюза. Но через месяц он проиграл выборы Л.П. Горбенко, администрация которого взяла курс «опоры на собственные силы» и явно снизила международную активность по сравнению со своим предшественником.

Федеральный же центр, мысля в категориях традиционной (т.е. силовой) геополитики, видел главную проблему для России в расширении не ЕС, а НАТО. Поэтому основные внешнеполитические усилия на европейском направлении были направлены на предотвращение вступления в Организацию Североатлантического договора стран ЦВЕ (прежде всего Польши и стран Балтии). Расширение ЕС воспринималось, в общем, достаточно благожелательно. О том, что это может иметь вполне реальные (в отличие от куда более виртуальных НАТОвских угроз) и далеко не всегда положительные экономические последствия для России, первоначально не особенно задумывались. Хотя основания для беспокойства были. Так, например, вступление в ЕС в 1995 г. Финляндии из-за налагаемых ЕС ограничений нанесло ущерб российской внешней торговле в размере до 350 млн. долларов в год.

Что касается Калининградской области, то российское руководство, по-видимому, полагало, что проблемы с Калининградом, если они возникнут, смогут быть решены в рамках *Соглашения о сотрудничестве и партнерстве между ЕС и Россией (СПС)* (подписано 24 июня 1994 г.). Тем более что сотрудничество России и Евросоюза в Калининградской области действительно развивалось весьма активно. Так, в 1994 финансовом году Калининградская область была утверждена в качестве приоритетного региона для реализации программ ТАСИС. По представлению администрации области, поддержанному правительством Российской Федерации, после ряда поездок представителей области в Москву, Брюссель, а также визитов экспертов и чиновников Европейской комиссии (в том числе тогдашнего главы представительства Еврокомиссии в России М. Эмерсона) в Калининград были одобрены пакет из шести проектов стоимостью около 10 млн. ЭКЮ.

Кроме того, судя по всему, многие лица, принимающие решения, просто не верили, что богатый ЕС в обозримом будущем примет в свои ряды намного более бедных восточноевропейских соседей. Похоже, что заявления стран ЦВЕ о вступлении в Евросоюз были восприняты политической элитой России примерно так: «Хотеть то они хотят, да кто им даст?».

2.4. Расширение ЕС и Калининградская область РФ

ЕС, руководствуясь в первую очередь геополитическими, а не экономическими мотивами, дал «зеленый свет» старту переговоров о расширении. В марте 1998 г. начались переговоры с первой шестеркой стран-кандидатов (в которую вошла Польша), в феврале 2000 г. – со второй шестеркой с участием Литвы. Евросоюз неоднократно подчеркивал, что переговоры ведутся с каждой страной индивидуально и их темпы зависят от степени ее подготовленности и сложности решаемых проблем. По этой причине нет возможности заранее оценить вероятную продолжительность каждого переговоров и нельзя говорить и о конкретных сроках будущего вступления. Тем не менее вопрос о расширении ЕС и, следовательно, о превращении Калининградской области в российский анклав внутри Евросоюза перешел из плоскости «может быть?» в плоскость «когда?».

Сегодняшние позиции Российской Федерации и ЕС по вопросу о Калининградской области выглядят следующим образом.

Позиции Российской Федерации по Калининградской области

Официальная российская позиция по вопросу о будущем Калининградской области была изложена в документе «*Стратегия развития отношений Российской Федерации с Европейским Союзом на 2000 – 2010 годы*», переданном Председателем правительства РФ В.В. Путиным представителям ЕС на конференции по «Северному измерению» в Хельсинки 22 октября 1999 г. В дальнейшем на его основе была принята «*Стратегия развития отношений Российской Федерации с Европейским Союзом на среднесрочную перспективу (2000 – 2010 годы)*», утвержденная Президентом РФ В.В. Путиным 3 июня 2000 года.

О Калининградской области в ней говорится следующее: «Учитывая особое географическое и хозяйственное положение Калининградской области, обеспечить необходимые внешние условия ее жизнедеятельности и развития ее как неотъемлемой части Российской Федерации и активного участника трансграничного и регионального сотрудничества. Определить на пер-

Глава 2. Геополитическое развитие

спективу оптимальную экономическую, энергетическую и транспортную специализацию области, позволяющую эффективно функционировать в новых условиях. Надежно обустроить ее транспортные связи с остальной территорией Российской Федерации. Вести дело к заключению при необходимости с Европейским Союзом специального соглашения, обеспечивающего защиту интересов Калининградской области как субъекта Российской Федерации в процессе расширения Европейского Союза, а также по возможности превращения ее в «пилотный регион» в деле сотрудничества России и Европейского Союза в XXI веке».

В дальнейшем эти позиции были уточнены и конкретизированы в *«Концепции Федеральной социально-экономической политики в отношении Калининградской области»* (подготовлена к заседанию Правительства РФ, состоявшегося 22 марта 2001 г., на котором рассматривались проблемы области). В Концепции, в частности, указывалось:

1. Калининградская область занимает важное геополитическое положение и играет особую роль в обеспечении национальных интересов России в Балтийском регионе и в Европе. Калининградская область – это единственный субъект Российской Федерации, полностью отделенный от остальной территории страны сухопутными границами иностранных государств и международными морскими водами, что обуславливает угрозу хозяйственной и военно-политической изоляции области.

2. Область имеет экономически выгодное географическое положение, реализация преимуществ которого, в соответствии с принятой Российской Федерацией стратегией по развитию отношений с Европейским Союзом до 2010 года, выгодна всей России. Калининградская область должна стать российским регионом сотрудничества с Европейским Союзом в XXI веке.

3. Главной целью обеспечения национальных интересов и безопасности Российской Федерации в Калининградской области является создание и поддержание такого экономического, политического, международного и военно-стратегического положения области, которое бы создавало условия, исключаящие опасность ослабления роли и значения области как неотъемлемой части Российской Федерации.

2.4. Расширение ЕС и Калининградская область РФ

4. Калининградская область должна стать реальным соединительным звеном в интеграционном сближении России и объединяющейся Европы в продвижении российской продукции в страны ЕС, а современных производств и рыночных институтов – в новую Россию.

5. Целями федеральной политики в отношении Калининградской области должны стать:

- создание в регионе условий для устойчивого социально-экономического развития, в том числе компенсация издержек эксклавного положения Калининградской области в Балтийском регионе и ее анклавного положения в общеевропейском хозяйственном пространстве;
- устранение препятствий для сотрудничества области со странами ЕС.

6. Важнейшими задачами обеспечения национальных интересов и безопасности в Калининградской области являются:

- подъем экономики области до уровня, обеспечивающего проведение социально ориентированного экономического курса;
- налаживание равноправного партнерства с сопредельными государствами, государствами Балтийского региона и Европейского Союза;
- укрепление безопасности области в оборонной и информационной сферах.

7. С целью предотвращения возможных негативных последствий расширения ЕС с точки зрения ограничения свободы передвижения в/из Калининградской области необходимо заключить специальное соглашение по Калининградской области в рамках Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Россией и ЕС, которое обеспечило бы защиту интересов Калининградской области как субъекта Российской Федерации:

- требуется договориться о сохранении, в исключение из шенгенских правил ЕС, безвизового въезда для граждан Калининградской области в Польшу и Литву как в сопредельные с регионом страны;

- поездки российских граждан в область и обратно с территории России должны осуществляться через Литву и Польшу в безвизовом режиме в рамках действующих в настоящее время договоренностей;
- предусмотреть упрощенный визовый режим для въезда граждан Литвы и Польши, а после вступления этих государств в ЕС – и всех граждан стран, входящих в эту организацию, в Калининградскую область.

Российскую Федерацию, судя по этим документам, беспокоит то, как сможет существовать российский регион, ставший анклавом внутри политического, правового, экономического пространства с другими «правилами игры». Возникают закономерные опасения, что это приведет к ослаблению связей области с основной частью России и ее более или менее быстрому «дрейфу на Запад». Именно поэтому в принятых федеральных документах по Калининградской области основной акцент делается на обеспечение необходимых внешних условий жизнедеятельности Калининградской области и развития ее как неотъемлемой части Российской Федерации. Средством создания этих условий может стать превращение области в активного участника трансграничного и регионального сотрудничества, в российский регион сотрудничества с Европейским Союзом в XXI веке.

Однако, к сожалению, эта идея до сих пор не наполнена конкретным содержанием на официальном уровне. Наработки калининградских ученых и политиков, сделанные в этом направлении, похоже, слабо известны в Москве¹. В связи с этим представляется необходимым разработать, с учетом уже сделанного, концепцию развития Калининградской области как региона сотрудничества России и ЕС и положить эту концепцию в основу будущего соглашения РФ и ЕС по поводу Калининградской области.

¹ См., например: *Хлопецкий А.П., Федоров Г.М.* Калининградская область: регион сотрудничества: Монография. – Калининград: Янтарный сказ, 2000; *Клемешев А.П., Козлов С.Д., Федоров Г.М.* Остров сотрудничества: Монография. – Калининград: Изд-во КГУ, 2002 и др.

2.4. Расширение ЕС и Калининградская область РФ

Позиции Европейского Союза по Калининградской области РФ

Калининградская область, оказавшаяся в специфической геополитической ситуации, привлекла внимание ЕС сразу после распада СССР. Как указывалось выше, уже в 1992 г. в области началась реализация первого проекта программы ТАСИС. В 1993 г. состоялась недельная ознакомительная поездка делегации Европейского парламента во главе с депутатом от Германии М. Хофф. Результатом этой поездки стала *резолюция Европарламента по Калининграду*, принятая 9 февраля 1994 года.

В Резолюции содержались следующие основные рекомендации:

- Принять срочные меры по упрощению доступа в регион инвестиций, по выводу войск из региона и сокращения военного присутствия России в нем до «разумных пределов».
- Более интенсивно развивать трехстороннее сотрудничество между Литвой, Польшей и Калининградом, прежде всего в пограничных областях.
- В широком объеме включить Калининградскую область в Европейскую систему транспорта и телекоммуникации.
- Направить инвестиции на укрепление материальной базы туризма.
- Совету Европы и Европейской комиссии при проведении переговоров о подписании Соглашения о партнерстве и сотрудничестве с Россией уделить особое внимание положению о торговле и сотрудничестве с Калининградом и дополнить вышеупомянутый Договор протоколом, содержащим договоренности по развитию такого рода сотрудничества.
- Правительству России следует наделить Калининград более широкими правами и предоставить ему статус, позволяющий вести самостоятельно переговоры с Мировым банком, ЕБРР, Европейским сообществом и другими международными институтами.
- Предпринять все усилия, чтобы предотвратить превращение Калининградской области в «задворки» Балтийского

Глава 2. Геополитическое развитие

региона, а также всячески содействовать тому, чтобы Калининградская область стала прочным звеном, связующим Западную Европу и Белоруссию, Россию и три Балтийских государства в единый европейский регион.

С позиций сегодняшнего дня видно, что резолюция носит достаточно сдержанный и конструктивный характер. Ряд выводов и предостережений европарламентариев, например, об углублении негативных тенденций в развитии экономики области на протяжении 1990-х гг. или о том, что механизм СЭЗ, распространенный на область в целом, не заработает в полную силу, к сожалению, оправдались. Некоторые рекомендации, к примеру, вызвавшее в момент принятия резолюции едва ли не наибольшее возражение предложение о сокращении российского военного присутствия в области до «разумных» размеров, были так или иначе реализованы или реализуются. Это же можно сказать и о развитии сотрудничества с регионами Литвы и Польши, работе по включению области в европейские транспортные и телекоммуникационные сети, укреплению туристской инфраструктуры и т.д. Некоторые предложения остаются актуальными и сейчас. Это прежде всего принятие специального протокола по Калининграду в дополнение к СПС и превращение Калининграда в связующее звено между ЕС, Россией, Белоруссией и странами Балтии (позднее этот подход был развернут в концепции «пилотного региона» или «региона сотрудничества»).

Но в то время резолюция Европарламента была воспринята руководством и политической элитой России преимущественно в негативном ключе. Возражение вызвал, прежде всего, сам факт, что международный орган принял решение, касающееся части территории Российской Федерации (пусть даже и не оспаривая ее принадлежность России). Некоторые российские политики вообще усмотрели в достаточно взвешенном документе призыв к отделению области от России. Так, например, тогдашний вице-премьер России С.М. Шахрай в имевших большой резонанс статьях в «Независимой газете», обвинил Европарламент в том, что в его резолюции под «вкусной» эко-

2.4. Расширение ЕС и Калининградская область РФ

номической оберткой находится предложение разработать особый международный статус для этой территории и в перспективе создать фактически четвертое независимое прибалтийское государство².

Получив такую отповедь, Брюссель «дал задний ход», чтобы избежать противоречий с Москвой и не втягиваться в сложные отношения между центром и регионами. ЕС продолжил осуществление в Калининградской области многочисленных проектов (прежде всего через программу ТАСИС), однако, подчеркивая при этом, что они являются лишь частью более широкого сотрудничества ЕС и России в целом. Показательно, что в таком основополагающем документе, как *«Коллективная стратегия Европейского Союза по отношению к России»*, о Калининградской области было упомянуто лишь однажды, причем в самых общих словах. Речь шла об активизации трансграничного сотрудничества с соседними российскими регионами (включая Калининградскую обл.), особенно с учетом предстоящего расширения ЕС и включения в рамки «Северного измерения».

Именно в документах, касающихся «Северного измерения», ЕС вновь более подробно изложил свою позицию по поводу сотрудничества с Калининградской областью как с частью РФ. В мае 2000 г. Министерство иностранных дел Дании совместно с Еврокомиссией организовали международную конференцию «Северное измерение» и Калининградская область: Европейская и региональная интеграция». В ходе конференции были обсуждены такие ключевые проблемы, как пересечение границ и свободное движение в регионе Балтийского моря, инвестиции, торговля и таможенные проблемы, здоровье, социальное обеспечение и борьба с преступностью, транспорт, окружающая среда и энергетика, региональное и субрегиональное сотрудничество. В дальнейшем многие идеи,

² См.: *Шахрай С.* Калининград – Кенигсберг – Кролевец... // Независимая газета. 1994. 26 июля; *Шахрай С.* Калининградский ресурс российской политики // Независимая газета. 1994. 26 октября.

Глава 2. Геополитическое развитие

высказанные в ходе конференции, были приняты во внимание при подготовке *Плана действий ЕС «Северное измерение во внешней и пограничной политике ЕС 2000 – 2003»*.

В наиболее полном виде позиции Евросоюза по Калининграду сформулированы в докладах Европейской комиссии *«ЕС и Калининград»* (17 января 2001 г.), *«Сотрудничество между ЕС и Россией по Калининграду: 2002 г. и далее»* (23 мая 2002 г.) и *«Партнерство России и ЕС по Калининградской области»* (12 июля 2002 г.).

Согласно этим документам Евросоюз рассматривает Калининградскую область в качестве особого региона России, уникальность которого заключается в том, что он географически отделен от остальной территории страны. Особенностью области является и то, что после расширения Европейского Союза она неизбежно окажется в окружении стран-членов ЕС.

ЕС безоговорочно признает Калининград неотъемлемой частью Российской Федерации. С точки зрения ЕС данный вопрос обсуждению не подлежит. Присоединение Калининградской области к ЕС отдельно от всей России невозможно, поскольку Европейский Союз не ведет переговоры с отдельными частями государств.

По мнению ЕС, расширение этой организации сыграет положительную роль для ее соседей, включая Россию и российскую Калининградскую область, которая сможет наиболее полно воспользоваться новыми возможностями благодаря своему выгодному географическому положению.

При внимательном рассмотрении документов ЕС, однако, можно понять, что выгоды от расширения фактически сведутся к более легкому доступу калининградских (и вообще российских) товаров на рынки Польши и Литвы благодаря введению в этих странах более низких общеевропейских пошлин. Но дело в том, что сейчас главными препятствиями для наращивания экспорта в Литву и в Польшу являются отнюдь не высокие пошлины, а отсутствие в области конкурентоспособных товаров, которые к тому же после вступления Польши и Литвы в ЕС должны будут соответствовать стандартам Евро-

2.4. Расширение ЕС и Калининградская область РФ

союза (что, кстати признает и ЕС). Так что само по себе снижение пошлин на экспорт в соседние с Калининградской областью страны вряд ли даже в среднесрочной перспективе перекроет неудобства, связанные с осложнением и удорожанием коммуникаций с «материковой» Россией.

Евросоюз подчеркивает, что ответственность за развитие Калининградской области лежит на России и самом регионе. Однако ЕС готов оказать содействие экономическому и социальному развитию области в рамках укрепления отношений с Россией и для того, чтобы максимально использовать преимущества, создаваемые расширением ЕС для России и Калининградской области. Сотрудничество по Калининграду является одним из элементов более широкого партнерства между Россией и ЕС.

ЕС, как указывается в докладах Еврокомиссии, готов обсуждать и решать любые вопросы, связанные с Калининградом, в рамках организационно-правовых механизмов, предусмотренных Соглашением по партнерству и сотрудничеству. Таким образом, ЕС фактически отвергает идею заключения отдельного соглашения (соглашений) по Калининградской области, которая ранее высказывалась рядом представителей российской стороны.

Оценивая предложения об установлении для Калининграда особого режима в торговле с ЕС, Евросоюз указывает, что поскольку Калининград является неотъемлемой частью России, то предоставление ему какого-либо особого статуса (например, зоны свободной торговли или таможенного союза) будет сопряжено с определенными трудностями. Это может породить целый ряд политических и юридических проблем. К тому же Россия, как считает Еврокомиссия, вряд ли предоставит Калининграду необходимую степень автономии. Поэтому у ЕС нет уверенности в том, что Калининграду потребуется какой-либо особый режим (то есть эта идея фактически отвергается, хотя и в достаточно мягкой форме).

ЕС признает, что его расширение будет иметь особые последствия для Калининграда главным образом с точки зрения движения товаров, людей и поставок энергии. Вопрос о тран-

Глава 2. Геополитическое развитие

зите людей, ставший главным «камнем преткновения» между Россией и ЕС по поводу Калининградской области, мы подробно рассмотрим в специальном разделе. Что касается движения товаров, то, по мнению ЕС, после вступления в Евросоюз Литвы и Латвии в СПС будет предусмотрен их свободный транзит через эти страны без взимания таможенных или каких-либо иных транзитных пошлин (за исключением транспортных и административных сборов). В то же время отмечалось, что договоренности между Россией и Литвой о транзите военных грузов и военнослужащих необходимо проанализировать в контексте расширения ЕС. В дальнейшем Глава Представительства Европейской комиссии в России Р. Райт уточнил, что вопрос транзита военных грузов в принципе относится к вопросам правопорядка и общественной безопасности, которые регулируются на национальном уровне и двусторонними соглашениями с Россией (например, Соглашение между Литвой и Россией о военном транзите). Что касается ведения ЕС в данном вопросе, то применяются обычные правила транзита товаров.

В связи с намерением Литвы подключиться к центрально-европейской энергосистеме, ЕС полагает, что в этих условиях существует три варианта решения проблемы энергообеспечения: сохранение связи с энергосистемой России; подключение к центральноевропейской сети, связанной с основной энергосистемой ЕС; наращивание мощностей по производству электроэнергии в области. Хотя говорится, что эти варианты требуют детального совместного исследования, но по некоторым деталям можно понять, что последний вариант (рост местного производства) ЕС нравится не очень. По крайней мере, указывается, что мощность строящейся ТЭЦ-2 в 900 МВт вдвое превышает рекомендацию, сделанную в рамках исследования ТАСИС. По мнению Еврокомиссии, нет особой необходимости и в строительстве нового газопровода в Калининградскую область.

ЕС не ожидает, что в связи с расширением возникнут какие-либо трудности с поставками в Калининградскую область

2.4. Расширение ЕС и Калининградская область РФ

газа по действующему газопроводу, который, однако, нуждается в обновлении, а также с другими транзитными поставками традиционных источников энергии. Исключение составит сжиженный попутный газ (потребление которого в Калининградской области составляет 30 тыс. т в год), перевозки которого по железнодорожным и автомобильным магистралям должны будут соответствовать стандартам ЕС по транспортировке таких потенциально опасных грузов.

ЕС выражает готовность способствовать экономическому развитию Калининграда прежде всего через поддержку малого и среднего предпринимательства. В связи с этим не исключается возможность создания специального Фонда Калининграда, основная цель которого состояла бы в стимулировании экономической деятельности, в частности развитии бизнеса и связанной с ним малой инфраструктуры в регионе.

Важное место в документах ЕС по Калининграду отводится таким проблемам, как охрана окружающей среды, здравоохранение (прежде всего борьба со СПИДом и туберкулезом), борьба с незаконными видами деятельности (незаконная миграция, нелегальная перевозка людей, наркотиков, контрабанда и кража автомобилей и др.). Соответствующие разделы документов изложены, в отличие от многих публикаций в европейской прессе, в достаточно корректной форме. ЕС выражает готовность помочь по всем указанным вопросам Калининградской области, приведены конкретные направления помощи и выделяемые суммы.

Отметим, что в официальных документах ЕС прямо не связывает будущее введение визового режима для Калининградской области с распространением там преступности, наркомании и инфекционных заболеваний (упор делается на борьбу с нелегальной иммиграцией). Тем не менее в западноевропейской прессе делается упор именно на то, что Европейский Союз рассматривает Калининградский анклав «как рассадник наркотиков, отмывания денег и организованной преступности» и что «члены ЕС не готовы разрешить безвизовый кори-

дор через их будущую территорию в район, где процветают преступность, болезни и наркоторговля». Подобные или даже более хлесткие высказывания являются «дежурным» блюдом практически во всех западных публикациях на калининградскую тему. Создается впечатление, что реально существующие проблемы сознательно раздуваются до предела, чтобы подготовить европейское общественное мнение к будущей изоляции Калининградской области и шире – России в целом. Похоже, что, несмотря на сладкие речи о нежелании создавать новые разделительные линии в Европе, европейцы (в том числе и лица, принимающие решения) сознательно (или подсознательно) воспринимают Россию как чуждую, непонятную и потому потенциально опасную цивилизацию.

Но даже если это не так и Евросоюз «всего лишь» действительно пытается минимизировать такие «мягкие риски», то и в этом случае он может действовать только на двусторонней основе, воспринимая Россию как равного партнера со своими законными интересами. Пока же ЕС явно ставит интересы собственной безопасности выше российских интересов и пытается говорить с нашей страной так же, как со странами ЦВЕ – кандидатами в члены ЕС. Но Россия не собирается, в отличие от этих стран, вступать в ЕС и безоговорочно принимать брюссельские правила. Наверное, с соседом надо вести дела все-таки несколько иначе, чем с будущим членом семьи.

Так или иначе любые односторонние попытки ЕС повлиять на внутреннюю жизнь Калининградской области окажутся неэффективными и будут справедливо восприняты как вмешательство во внутренние дела Российской Федерации. Поле для двустороннего взаимодействия существует, так как Россия также объективно заинтересована в том, чтобы область была динамично развивающимся российским регионом, а не источником экологических и социальных проблем для себя и соседей.

3.1. Этапы экономического развития

Многие проблемы развития экономики Калининградской области связаны с особенностями ее отраслевой структуры, формировавшейся в течение длительного времени в совершенно иных по сравнению с современными условиях.

Развитие до 1945 года Восточная Пруссия долгое время была отсталой аграрной окраиной Прусского государства. Ее индустриальное развитие началось в середине XIX века, когда, в дополнение к пищевой и керамической отраслям промышленности, стали развиваться лесопиление и деревообработка, рыболовство, машиностроение. Однако аграрный сектор оставался преобладающим. Главное значение имело земледелие – выращивание зерновых (ржи, ячменя, пшеницы, овса), картофеля, сахарной и кормовой свеклы. Менее развито было животноводство.

Кенигсберг приобрел важную роль как морской порт и крупный железнодорожный узел. Благоприятное географическое положение предопределяло его значение в качестве узлового пункта на торговых путях, ведущих из Российской империи на запад. Благодаря этому Кенигсберг перед Первой мировой войной стал местом международной торговли между Востоком (Россией) и Западом. Особенно большое значение он имел в торговле зерном и лесом.

После поражения Германии в Первой мировой войне Восточная Пруссия стала немецким эксклавом, отделенным от основной части страны. Это привнесло значительные трудности в развитие этого и ранее не самого развитого региона Германии. Экономико-географическое положение Восточной Пруссии резко ухудшилось и транспортное значение ослабло. Важнейший источник доходов – торговля с Россией – был потерян.

Экономика Восточной Пруссии изолируется. Германское правительство вынуждено принимать меры по ее поддержке. Для решения проблем создается Восточно-Прусская служба при императорском и государственном министерстве. Центральным правительством Германии разрабатывается специальная программа «Восточная Пруссия». Расширяется порт, принимаются меры по привлечению торговых партнеров. Для развития внешних связей создается Экономический институт России и восточных государств. К началу Второй мировой войны порт Кенигсберг-Пиллау занимал уже второе место в германской торговле на Балтийском море. Расширение внешних связей способствует развитию промышленности. Ведущими отраслями стали металлообработка и машиностроение, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная, пищевая промышленность. Заметное значение имели силикатно-керамическая, швейная и текстильная, полиграфическая промышленность. Действовало несколько десятков небольших электростанций и маленьких заводов по производству газа.

Промышленность базировалась в основном на привозном сырье. Лишь отдельные отрасли использовали местные ресурсы. На основе месторождений минерального сырья велась добыча янтаря, торфа, стройматериалов. Развивалась также рыбная промышленность, использовавшая ресурсы Балтийского моря и заливов, а также спускаемых рыбных прудов.

Аграрный сектор был представлен крестьянскими хозяйствами со средними размерами сельхозугодий от 20 до 100 га. До начала 30-х годов сельское хозяйство региона находилось в упадке. Центральное правительство Германии было вынуждено поддержать оказавшиеся в критическом состоянии отрасли.

3.1. Этапы экономического развития

Степень аграрного использования земель была очень высокой. Сельскохозяйственные угодья северной части Восточной Пруссии в 1939 году занимали 67% ее территории. Постепенно усиливалась животноводческая специализация на молочно-мясном скотоводстве и свиноводстве.

Урожайность сельскохозяйственных культур и продуктивность животноводства была не слишком высокой. Так, урожайность зерновых составляла 16 – 19 ц/га, сахарной свеклы – около 300 ц/га, кормовой свеклы – 500 ц/га, картофеля – 150 ц/га. Средний годовой надой молока от одной коровы в 1937 году достиг 2905 литров.

В целом Восточная Пруссия перед Второй мировой войной представляла экономически менее развитый район Германии. Условием более успешного развития было установление тесных экономических связей с соседними регионами других стран и развитие транзитной торговли между Востоком и Западом.

Население всей Восточной Пруссии составляло 2,4 млн. человек. Из них в северной части, на которой расположена теперь Калининградская область, проживало 1,17 млн. человек – больше, чем сейчас. Однако уровень урбанизации был намного ниже, и число городских жителей теперь больше, чем прежде.

Встречающееся мнение о якобы очень высоком уровне экономического развития региона в довоенный период не имеет достаточных оснований. Это был один из проблемных районов Германии, преимущественно аграрный, испытывавший трудности в своем развитии и требовавший государственной поддержки.

***Развитие региона
в условиях административно-
командной системы
(1945 – 1991 годы)***

*Восстановительный период
(1945 – 1950 гг.).*

Война нанесла огромный ущерб хозяйству. Промышленные предприятия были разрушены, транспортные системы повреждены, отсутствовал подвижной состав. Большая часть жилого фонда (в Кенигсберге – почти 90%) была непригодна для жилья. Значительная

Глава 3. Экономическое развитие

часть сельскохозяйственных угодий оказалась затопленной из-за повреждения дамб, почти не осталось скота.

Восстановительные работы начались уже в мае 1945 года, и первые заводы и фабрики в конце года начали выпуск продукции. К 1950 году в промышленности главную роль стали играть восстановленные предприятия машиностроения, целлюлозно-бумажной, лесозаготовительной и деревообрабатывающей, пищевой промышленности (молочной, мясной, рыбной и др.), янтарный комбинат. Меньший удельный вес имели предприятия стройматериалов и легкой промышленности.

Сельскохозяйственное производство вели сначала подсобные хозяйства войск, реорганизованные затем в военные совхозы. Осенью 1946 года стали создаваться колхозы, а для их обслуживания – машинно-тракторные станции.

В июле 1946 года Совет Министров СССР принял постановление «О первоочередных мероприятиях по заселению районов и развитию сельского хозяйства Калининградской области». Переселенческое население области к концу 1946 года достигло 290 тыс. человек. Более 90% из них были русские, остальная часть – в основном белорусы и украинцы.

Немецкое население, оставшееся после эвакуации во время войны на территории области, составляло 140 тыс. человек (1.09.1945). Оно было депортировано (принудительно выселено) в Германию в 1947 – 1948 годах.

Период активного нового строительства (1951 – 1965 гг.).

В 1950-е годы – первой половине 1960-х годов государство направляет большие средства на развитие народного хозяйства области. Главное внимание уделяется наращиванию индустриального потенциала региона и более полному использованию ресурсов аграрного производства. Благодаря массивным инвестициям, прежде всего в индустрию, обеспечиваются очень высокие темпы роста производства товаров. Упрочивается социальная инфраструктура. Начинает формироваться сеть морехозяйственных научно-образовательных учреждений общесоюзного значения.

3.1. Этапы экономического развития

За счет крупных государственных капиталовложений был создан мощный рыбопромышленный комплекс, ориентированный на лов рыбы в открытом океане. Расширилась ее переработка – в начале 1950-х годов вошли в строй Балтийский и Калининградский рыбоконсервные комбинаты; введена в эксплуатацию первая очередь крупнейшего на Балтике тарного комбината. Во второй половине 1950-х годов были построены новые машиностроительные предприятия – Гусевский завод светотехнической арматуры, заводы «Стройдормаш», «Автозапчасть», судоремонтный завод «Преголь» в Калининграде. В начале 1960-х годов начал выпуск продукции завод «Газавтоматика».

К 1965 году оформились основные черты народнохозяйственного комплекса области, его специализация, которые вплоть до начала 1990-х годов не претерпевали серьезных изменений.

Период относительного снижения темпов экономического развития (1966 – 1975 гг.).

Быстрый рост производства привел к нарастанию структурных диспропорций; темпы хозяйственного развития снизились, и в промышленности стали ниже средних по стране, а в сельском хозяйстве – ненамного выше средних. Однако экономический потенциал области продолжал возрастать.

В этот период были введены в строй предприятия по производству стройматериалов, переработке сельскохозяйственного сырья, Советская швейная фабрика; в 1975 г. началась добыча нефти; усилилось мелиоративное строительство; с вводом Гурьевской птицефабрики на промышленную основу стало переводиться птицеводство. Были достигнуты и максимальные показатели объемов производства за весь период развития области. В 1975 г. улов рыбы и морепродуктов превысил миллион тонн и затем стал снижаться.

Определенные успехи были достигнуты в социальном развитии. Возросли объемы жилищного и культурно-бытового строительства. В дополнение к переведенному в 1958 г. из Москвы Калининградскому техническому институту рыбной

Глава 3. Экономическое развитие

промышленности и хозяйства (сейчас Калининградский государственный технический университет) в 1966 г. открыто Высшее мореходное училище (ныне Балтийская государственная академия рыбопромыслового флота). В 1967 г. педагогический институт, образованный в 1948 г., реорганизован в Калининградский государственный университет.

Исчерпание резервов экстенсивного роста (1976 – 1985 гг.).

К середине 1970-х гг. были исчерпаны резервы роста производства за счет ускоренного ввода новых производственных мощностей, вовлечения дополнительных сырьевых ресурсов и увеличения численности занятых. Во все возрастающих размерах требовались инвестиции на замену стареющих основных фондов. Попытки широкомасштабного внедрения достижений научно-технического прогресса, как в развитых капиталистических странах, у нас оказались недостаточно эффективными.

Сложность положения Калининградской области усугублялась особенностями отраслевой структуры хозяйства – высоким удельным весом испытывавших сырьевые трудности отраслей рыбопромышленного и лесопромышленного комплексов. На рыбную и целлюлозно-бумажную промышленность в 1985 г. приходилось 45% объемов промышленного производства и 55% основных фондов промышленности. В сельском хозяйстве больших затрат требовали мелиоративные и культурно-технические работы.

Производство многих видов продукции (целлюлозы, рыбы, мяса) уже в этот период начинает снижаться. По уровню жизни населения область начинает отставать от средних по Российской Федерации показателей.

Попытка реформирования экономики в период перестройки (1986 – 1991 гг.).

Попытка изменить неблагоприятные экономические тенденции в рамках социалистического уклада в ходе перестройки заключалась в использовании хозрасчетных отношений (вплоть до регионального хозрасчета). Речь шла о том, чтобы от директивного определения номенклатуры и объема выпус-

3.1. Этапы экономического развития

каемой продукции и их централизованного распределения перейти к товарно-денежным отношениям как регулятору спроса и предложения. Чтобы каждое предприятие после выполнения государственных заданий, используя хозяйственный расчет, само определяло поставщиков и покупателей своей продукции, покупало сырье и продавало готовые изделия по договорной цене.

Однако воспользоваться хозрасчетными отношениями при фактическом сохранении тотального государственного управления (на базе государственной собственности) не удалось. Темпы роста производства, согласно официальной статистике, продолжали замедляться, а по некоторым оценкам, особенно к концу периода перешли в стагнацию и падение производства.

Сначала стали снижаться уловы рыбы, затем производство целлюлозы, вагонов и другой продукции. Лишь в некоторых отраслях (легкой, мясной и молочной, стройматериалов) производство росло.

Но, самое главное, не удалось решить проблем внедрения достижений научно-технического прогресса, инвестиций в освоение новых видов продукции. Производственные фонды физически и морально устаревали, новые виды продукции осваивались медленно.

Оценка сложившегося к началу 1990-х годов хозяйственного комплекса региона.

В начале 1990-х годов народнохозяйственный комплекс Калининградской области имел средний для страны уровень развития и носил индустриально-аграрный характер. На область в 1989 г. приходилось 0,6% населения Российской Федерации, и она сосредоточивала 0,55% общероссийского промышленного потенциала и давала 0,65% сельскохозяйственного производства. В 1992 г. регион производил 10% пищевой рыбопродукции страны, 11 – целлюлозы, 3 – бумаги, 5 – пушнины, разнообразные машины и приборы; здесь добывались янтарь и нефть. Значительная часть молочной и мясной продукции (1/4 – 1/3) вывозилась за пределы области, в центральные районы страны или шла на удовлетворение размещавших-

Глава 3. Экономическое развитие

ся в области Вооруженных сил. Единственные у России на Балтике незамерзающие порты обслуживали экспортно-импортные операции, базирование океанического рыболовного флота. Здесь был создан крупный центр подготовки кадров и научных исследований Мирового океана, развивалась курортно-рекреационная зона на морском побережье.

Область имела тесные хозяйственные связи со многими регионами Советского Союза: 70% производимой продукции поступало в другие части страны, которые, в свою очередь, обеспечивали область сырьем и топливом, полуфабрикатами, машинами и оборудованием, товарами народного потребления и продуктами питания. Рыбодукция, целлюлоза, продукция машиностроения направлялись из области на экспорт в 50 стран мира.

По сравнению с Российской Федерацией в целом экономика носила менее индустриальный характер. Более развиты были транспортная и торговая инфраструктура. Отраслевая структура экономики отражала функции области в обслуживании внешне-экономических связей страны, относительную развитость аграрного сектора, более быстрое развитие сферы услуг. В то же время транспортная и курортно-туристическая функции проявлялись в меньшей мере, чем это могло бы иметь место в соответствии с региональными предпосылками их развития.

Отраслевая структура промышленности (резкое преобладание машиностроения, рыбной и целлюлозно-бумажной промышленности) отражала высокую степень участия области в общесоюзном разделении труда. И одновременно – зависимость от поставок сырья, топлива и энергии, от устойчивости производственных связей.

Сформировавшийся к началу 1990-х годов в Калининградской области народнохозяйственный комплекс не вполне соответствовал региональным условиям, поскольку на его структуре сказались различные по своим особенностям этапы развития территории. Сложившиеся ранее принципиальные несоответствия хозяйственной специализации внутренним и внешним условиям региона в 1990-е годы стали факторами, затруднившими развитие экономики.

3.1. Этапы экономического развития

Развитие в условиях переходной экономики (с 1992 г.)

Падение производства при переходе к многоукладной экономике в период до финансового кризиса 1998 г.

С распадом в 1991 году СССР и началом проведения в 1992 году либеральных рыночных реформ перед региональной экономикой встали новые и сложные задачи. При этом в отличие от других регионов страны проблемы перехода к рынку приходится решать в кардинально изменившихся геополитических условиях. Область оказывается территориально изолированной от остальной части Российской Федерации.

Новое геополитическое положение имеет не только минусы, но и плюсы. Экономика России, в том числе Калининградской области, становится открытой на Запад. Однако прежняя несовместимость рыночной и административно-командной экономических систем преодолена не полностью. Это затрудняет решение проблем интеграции российской экономики и экономики Калининградской области как ее части в мировое рыночное хозяйство.

Российское правительство по инициативе областных органов власти предпринимало усилия по улучшению условий развития региона с учетом его географического положения. Близость области к зарубежным торговым партнерам стала фактором создания здесь свободной экономической зоны (СЭЗ) «Янтарь». Летом 1990 года (еще при существовании СССР) российское руководство заявило о создании тринадцати зон свободного предпринимательства, где предполагалось ускоренно внедрять рыночные отношения. Среди них была и свободная зона в Калининградской области. Статус СЭЗ «Янтарь» был утвержден летом 1991 года и затем подтвержден через год, уже после распада Советского Союза.

С превращением в 1991 году области в эксклав механизму свободной экономической зоны стало придаваться и другое значение. Он рассматривался как компенсация изолированно-го географического положения области. Главным его содер-

жанием стал механизм свободной таможенной зоны, действующий на всей территории области. Этот механизм беспошлинного ввоза и вывоза товаров (за исключением подакцизных – алкоголя, табака, нефтепродуктов) сохранился и после принятия в 1996 году федерального закона «Об Особой экономической зоне в Калининградской области».

На основе закона была разработана федеральная целевая программа развития ОЭЗ в Калининградской области на 1998 – 2005 годы. Однако предусмотренные программой инвестиции на развитие региональной экономики были выделены лишь частично, и программа не была реализована.

Смысл Особой (свободной) экономической зоны состоял в создании режима свободной таможенной зоны для стимулирования экспортного и особенно импортозамещающего производства. Однако режим этот был нестабилен, часто нарушался федеральными властями, и ожидавшегося крупного притока иностранных инвестиций не произошло, хотя возникло большое количество совместных предприятий. Но они использовали преимущественно уже имевшиеся фонды, не осуществляя значительных капиталовложений.

Беспошлинный ввоз потребительских товаров привел к падению производства на многих предприятиях, не выдержавших конкуренции. Эксклавное положение области затруднило связи по кооперации с основной частью страны. Прежняя отраслевая структура экономики области вследствие ее пространственной изоляции от основной территории страны перестала соответствовать изменившимся условиям в еще большей мере, чем в других областях и республиках России. Поэтому в Калининградской области спад производства в промышленности и сельском хозяйстве, на транспорте и в строительстве оказался более глубоким.

Более благоприятны, благодаря «зональному» механизму, показатели, связанные с внешнеэкономической деятельностью. Получили развитие торговля, финансово-кредитная сфера. Несмотря на экономический кризис, государство сохранило рабочие места в большинстве отраслей социальной сферы.

3.1. Этапы экономического развития

В 1998 году промышленное производство в Калининградской области составило только 29% от уровня 1990 года (в РФ – 46%), сельскохозяйственное – 48% (в РФ – 56%), розничный товарооборот – 42%. Объемы капитального строительства сократились в 6 раз. Производство валового регионального продукта в расчете на душу населения в области стало вдвое ниже, чем в среднем по России.

Начало экономического подъема (с 1999 г.).

Начиная с 1999 года в Калининградской области, как и в целом по стране, экономика стала постепенно выходить из кризиса. Рост производства особенно значителен в промышленности, где он с 2000 года превышает средние по России показатели. Менее благоприятна ситуация в сельском хозяйстве (табл. 8).

Таблица 8

Динамика развития промышленности и сельского хозяйства в Калининградской области и Российской Федерации в 1999 – 2001 гг.

	В процентах к предыдущему году			2001 г. в процентах к 1998 г.
	1999	2000	2001	
Промышленность				
Российская Федерация	108,1	109	104,9	123,6
Калининградская область	103,9	132	112,5	154,3
Сельское хозяйство				
Российская Федерация	102,4	105	106,8	114,8
Калининградская область	101,0	103,5	95,5	99,8

Значительное улучшение показателей развития промышленности во многом связано с тем, что предприятия области стали в полной мере использовать механизм ОЭЗ, создавая импортозмещающие производства с поставками продукции в различные регионы России. Это мебельная, мясоконсервная, ковровая промышленность, сборка автомобилей и телевизоров.

Развиваются и экспортные производства в машиностроении, целлюлозно-бумажной промышленности.

В последнее время растут объемы перевозки грузов. Развивается курортно-туристский комплекс. Качественно меняется в лучшую сторону торговля. За 2001 год на 35% возросли инвестиции в экономику. Стабилизируется ситуация в социальной сфере.

К сожалению, рост производства имеет и негативные изменения в состоянии окружающей среды. Увеличились снизившиеся за период экономического спада выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, что свидетельствует о том, что не происходит реструктуризация экономики в пользу экологически чистых производств, а в традиционных отраслях процесс экологизации производства еще не развит и продолжают использоваться устаревшие технологии.

Для экономики области характерна высокая доля теневого сектора, не учитываемого официальной статистикой. Если в целом по стране роль теневого сектора в производстве валового внутреннего продукта оценивается в 40%, то в Калининградской области, по оценкам ряда экспертов, эта доля выше.

Часть теневого сектора составляет криминальная экономика – торговля наркотиками, оружием, контрабанда, проституция. Но основная доля – производство обычных товаров и услуг, осуществляемое с уклонением от уплаты налогов. Это характерно и для некоторых крупных предприятий (которые осуществляют часть взаиморасчетов через иностранные банки, за рубежом), и для малого бизнеса, где от налоговых органов скрываются многие платежи, производящиеся за наличные деньги. Для оздоровления экономики и пополнения областного бюджета важно легализовать как можно большую часть теневого сектора, не связанного с криминалом, и как можно в большей степени сократить криминальную составляющую.

К положительным экономическим достижениям относится то, что в области быстрее, чем в большинстве районов страны, развивается рыночная инфраструктура (в области насчитывается почти 1100 предприятий и организаций, осуществляющих

3.1. Этапы экономического развития

операции с недвижимым имуществом и общую коммерческую деятельность по обеспечению функционирования рынка), формируется рыночный менталитет населения. Быстро развиваются международные связи, увеличивается внешнеторговый оборот.

В декабре 2001 года российским правительством утверждена новая федеральная целевая программа социально-экономического развития Калининградской области на 2002 – 2010 годы. Эта программа предусматривает значительные капиталовложения на развитие в области рыночной инфраструктуры из федерального бюджета, а также привлечение средств под государственные гарантии из других источников (прежде всего средства частных российских и зарубежных инвестиционных банков).

Выполнение программы, формирование рыночной среды и реализация стратегии «региона сотрудничества», будут способствовать выходу экономики из кризиса, дальнейшему ее росту и повышению уровня жизни населения области.

3.2. Структура экономики

В структуре народного хозяйства любого региона выделяются две группы отраслей. Первая включает производство товаров (промышленность, сельское и лесное хозяйство, строительство). Вторая относится к производству услуг.

Среди отраслей, производящих услуги, также выделяются две группы. Одна из них производит рыночные услуги (это транспорт и связь, торговля, общественное питание, материально-техническое снабжение и сбыт, заготовки, бытовое обслуживание, кредитование, финансы и страхование), другая – нерыночные.

Нерыночные услуги не имеют целью извлечение прибыли. Они относятся к отраслям социальной сферы. Среди них выделяются:

- жилищно-коммунальное хозяйство;
- здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение;
- образование;

Глава 3. Экономическое развитие

- культура и искусство;
- наука и научное обслуживание;
- управление.

Распределение занятых по отраслям экономики в настоящее время выглядит следующим образом (рис. 8).

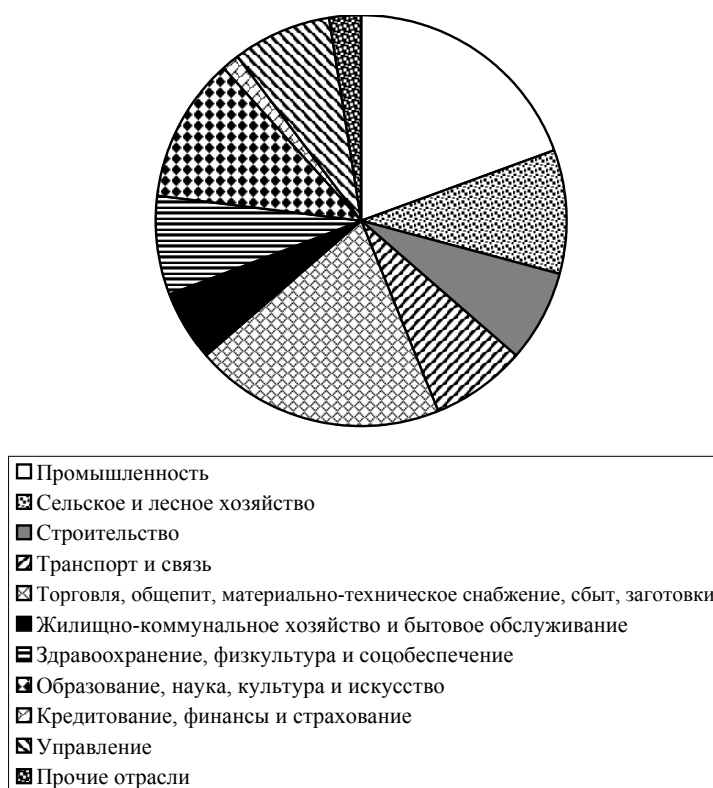


Рис. 8. Структура занятости в отраслях народного хозяйства Калининградской области, 2000 г., в процентах к итогу

По сравнению со средними по России показателями в Калининградской области выше удельный вес занятых в сфере услуг.

3.2. Структура экономики

Производством товаров занято 36,5% работающих (в России – около 45%), услуг – 63,5%. Такая структура занятости близка к структуре, характерной для стран с развитой рыночной экономикой. Она существенно отличается от распределения занятых по отраслям, которое было характерно для области до начала 1990-х годов. Тогда производством товаров было занято более половины работников. Особенно сократилась доля занятых в промышленности и сельском хозяйстве, а возросла – в торговле.

Основная часть производства товаров и рыночных услуг производится в негосударственном, частном секторе. В целом из 26 тысяч хозяйствующих субъектов в государственной и муниципальной собственности находится только 8% предприятий и организаций, преимущественно относящихся к нерыночному сектору сферы услуг.

В 2000 году 44,5% производства валового внутреннего продукта (ВВП) в Калининградской области приходилось на услуги, в том числе 35,8% на рыночные услуги. Почти три четверти из них составляют *транспорт и связь* (11%) и *торговля и общественное питание, материально-техническое снабжение и сбыт (то есть оптовая торговля средствами производства), заготовки* (15,3%). Третья по значению отрасль – *туризм* – не находит прямого отражения в классификации органов статистики. Если к ней отнести рыночную составляющую жилищного и коммунального хозяйства, а также непроизводственных видов бытового обслуживания населения, то соответствующий показатель составит несколько более 2%. Примерно такая же доля приходится на *финансы, кредитование и страхование*. На все остальные отрасли сферы рыночных услуг (включая относимые статистикой к рыночным сегменты социальной сферы – здравоохранения, образования и др.¹) остается около 5%.

¹ Речь идет о платных услугах в здравоохранении, образовании и др. Однако, на наш взгляд, поскольку платные услуги в социальной сфере не имеют целью получение прибыли, а только возмещение затрат, их отнесение к рыночным услугам неправомерно. Так что методики расчета структуры ВВП требуют совершенствования.

Благодаря росту промышленного производства, в 2001 году доля услуг сократилась до 42,6%; на производство товаров пришлось 53,1% и 4,3% составили чистые налоги на товары и услуги.

В *производстве товаров* ведущее значение имеет промышленность. Она не только лидирует по численности занятых, стоимости основных фондов и объемам производства продукции, но и перерабатывает основную часть сельскохозяйственного сырья, поставляет удобрения; строительная индустрия обеспечивает материалами строительство. Для всех отраслей промышленность производит технику, электроэнергию, она обеспечивает и основную часть экспорта области, а также поставки в другие российские регионы.

Среди отраслей специализации промышленности выделяются традиционные отрасли, представленные большей частью крупными и средними предприятиями, и новые отрасли и производства, среди которых преобладают средние и малые предприятия. Традиционные для области отрасли – машиностроение, рыбная и целлюлозно-бумажная промышленность. Новые производства раньше также имелись в области, но их значение было невелико. За последние несколько лет возникли многие десятки новых небольших предприятий мебельной и мясоконсервной промышленности, использующих импортное сырье и полуфабрикаты для производства готовой продукции, основная часть которой поступает в «материковую» часть страны. Более крупные новые предприятия созданы в машиностроении – это автосборочные производства и сборка телевизоров.

Фактором, стимулирующим развитие новых импортозамещающих отраслей и производств, стал закон об Особой экономической зоне в Калининградской области. Согласно этому закону, если из беспошлинно ввозимых на территорию области полуфабрикатов произвести готовую продукцию, причем добавленная стоимость ее составит не менее чем на 30% (а для сложной техники – 30%), то произведенные товары можно беспошлинно ввозить в другие российские регионы.

3.2. Структура экономики

Если же подобная готовая продукция ввозится на основную территорию России из-за рубежа, то уплачивается достаточно высокая пошлина (чаще всего в пределах 15 – 30%, в зависимости от вида товара).

В сельском хозяйстве также появились новые для области производства. Они имеют экспортную ориентацию. Это производство рапса и кормовых бобов, площади под которыми год от года возрастают. К экспортным отраслям относится и производство пушнины. Традиционные отрасли специализации сельского хозяйства – молочная, мясная, а также производство яиц – значительно снизили объемы производства и работают на внутриобластной рынок. Спад производства молока и мяса вызван, с одной стороны, сокращением платежеспособного спроса из-за снижения жизненного уровня населения, во-вторых, удорожанием поставок продукции на российский рынок, в-третьих, трудностями перехода от колхозов и совхозов к акционерным обществам и фермерским хозяйствам, и, в-четвертых, конкуренцией дешевого импортного продовольствия. Соответственно в земледелии сократилось производство кормов. Овощеводство и картофелеводство, сконцентрированное теперь в основном в фермерских хозяйствах, развивается более успешно.

Среди отраслей *сферы услуг* к отраслям специализации области относится прежде всего транспорт. В Калининградской области он играет двоякую роль. С одной стороны, он удовлетворяет потребности предприятий области и населения во внутренних и внешних перевозках. С другой стороны, обеспечивает транзитные внешнеэкономические перевозки, выступая тем самым как отрасль специализации экономики.

Хотя роль транспорта в транзитных внешнеэкономических перевозках была важна и ранее, ее значение было сравнительно невелико из-за высокой военизированнойности области (зато транспорт имел большое значение в перевозках военных грузов). В настоящее время повышению транспортной функции не способствует эксклавное положение области. Ее повышение связано с теми отношениями, которые будут складываться

между Россией и странами, отделяющими область от основной части страны, – Литвой, Белоруссией, Латвией, а также от транспортных связей через российско-польскую границу.

К специализации области можно отнести также туристско-рекреационную деятельность, в том числе по обслуживанию российских и иностранных туристов. Остальные отрасли экономики имеют сейчас в основном областное значение, хотя у многих из них хорошие перспективы развития.

3.3. Промышленность

Отраслевая и территориальная структура

К моменту распада Советского Союза промышленность составляла основу народного хозяйства Калининградской области. В 1990 году в ней работало 132 тыс. человек (31% занятых в народном хозяйстве). Уровень индустриального развития региона можно было оценить как близкий к среднему по стране.

Одновременно промышленность области зависела от поставок из других регионов страны сырья, полуфабрикатов, комплектующих деталей, топлива и энергии.

В отраслевой структуре промышленности выделялись три главных *отрасли специализации* – рыбная промышленность, машиностроение и металлообработка, целлюлозно-бумажная промышленность. К концу 1980-х годов на них приходилось 74% стоимости основных промышленно-производственных фондов, 68% численности занятых и 68% объема промышленного производства. При этом почти половину основных фондов сосредоточивала фондоемкая рыбная промышленность. Речь шла прежде всего о 600 рыболовных и транспортных судах, 200 из которых крупно- и среднетоннажные, обеспечивавшие промысел в открытом океане. По численности занятых впереди было трудоемкое машиностроение – свыше 2/5 работников. Рыбная и машиностроительная промышленность лидировала по объему производства.

3.3. Промышленность

Еще в конце 1980-х годов отраслевая структура промышленности области оценивалась как недостаточно рациональная. Дело в том, что главные отрасли специализации использовали большое количество дальнепривозного сырья, а готовую продукцию поставляли в основном за пределы Калининградской области. Ученые предостерегали, что после повышения цен на сырье и топливо, тарифов на перевозки, положение предприятий этих отраслей значительно ухудшится (что в итоге и произошло) и предлагали перепрофилировать многие производства. Среди отраслей, которые должны были получить преимущественное развитие, назывались ориентированные на непосредственное удовлетворение потребностей области – в частности, легкую промышленность и промышленность стройматериалов.

Существовавшей к началу 1990-х годов отраслевой структуре промышленности области были присущи и другие серьезные недостатки. Так, промышленные предприятия, за исключением рыбопромышленного комплекса, были слабо связаны между собой. Значительную часть машиностроительных предприятий составляли оборонные заводы, впоследствии особенно пострадавшие из-за практически полного прекращения финансирования оборонного заказа. Были слабо развиты энергетика и промышленность строительных материалов.

С 1992 года, на год позднее, чем в целом по Российской Федерации, в промышленности начался спад производства.

При этом медленнее снижалось производство в сырьевых отраслях, быстрее – в обрабатывающей промышленности, особенно в машиностроении и легкой промышленности.

Кроме того, произошли радикальные сдвиги в соотношении цен на различные виды продукции. При этом прослеживалась следующая закономерность – чем выше степень переработки, тем в меньшей мере увеличились цены. Следовательно, больше всего выросли цены на продукцию сырьевых отраслей.

Разные темпы спада (а начиная с 1999 года – роста) и изменения в соотношении цен на продукцию привели к серьезным сдвигам в структуре областного промышленного производства (рис. 9, табл. 9).

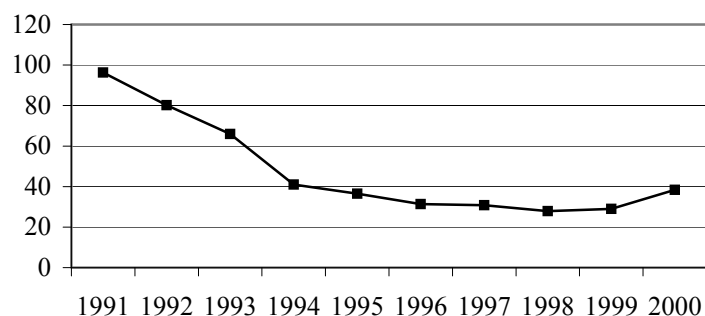


Рис. 9. Индексы физического объема промышленного производства (в процентах к 1990 г.)

Таблица 9

**Отраслевая структура промышленного производства
(в процентах к итогу в ценах соответствующего года)**

Промышленность	1990	2000
Топливная	1	25
Машиностроение и металлообработка	27	18
Целлюлозно-бумажная	6	11
Рыбная	28	11
Электроэнергетика	3	9
Другие отрасли	35	26
Промышленность, всего	100	100

Доля трех прежних главных отраслей специализации (рыбной, машиностроительной и целлюлозно-бумажной) в объеме промышленного производства области снизилась с 62% в 1990 году до 41% в 2000 году. В то же время доля отраслей топливно-энергетического комплекса возросла с 4 до 34%. Прежде всего это результат опережающего роста цен на топливо и энергию. Если бы цены остались на прежнем уровне, то, по оценкам специалистов, на долю топливной промышленности и электроэнергетики сейчас бы приходилось только 6% общего объема промышленного производства.

3.3. Промышленность

В промышленности области, как и в промышленности России в целом, отчетливо проявляются два главных сектора.

Первый – более устойчивый, работающий на внешний рынок (экспорт) и обеспечивающий потребности различных предприятий в сырье, энергоресурсах. Он включает в себя отрасли топливно-энергетического комплекса (электроэнергетика, нефтедобывающая промышленность). Сюда же можно отнести лесную и целлюлозно-бумажную промышленность. Спад производства здесь значительно меньше, чем в среднем по промышленности.

Второй сектор производства – машиностроение и металлообработка, легкая и пищевая промышленность. Этот сектор обслуживает в основном внутренний рынок. В условиях сокращения спроса и конкуренции импорта он испытывает особенно большие трудности.

В результате спада производства значение области в российской промышленности уменьшилось. Тем не менее промышленность продолжает составлять основу хозяйства Калининградской области. В промышленности работает около 80 тыс. человек (более 19% занятых в экономике области). А ее доля в областном производстве товаров и услуг (*валовом региональном продукте*) еще выше – более 1/3.

В 1999 году возобновился рост производства промышленной продукции. В 2000 году промышленное производство возросло примерно на 1/3 по сравнению с предыдущим годом, в 2001 году – еще почти на 13%. Промышленное производство в области в последние годы растет быстрее, чем в среднем по Российской Федерации. Наибольший вклад в рост промышленного производства вносят пищевая промышленность, промышленность стройматериалов, машиностроение и металлообработка.

Подавляющая часть промышленной продукции Калининградской области (более 81% в 2000 году) производится в Калининграде.

Второе место по объему промышленного производства (чуть менее 7%) занимает Советск, третье – Светлогорск (с Янтарным и Пионерским) (около 3%). К относительно крупным промышленным центрам относятся также Гусев и Гвардейск.

Расположенные в западной, приморской части области (до линии Полесск – Знаменск – Правдинск) промышленные центры и пункты входят в состав Калининградского промышленного узла, полностью включающего региональный рыбопромышленный комплекс, большинство машиностроительных предприятий и три из пяти целлюлозно-бумажных, добычу янтаря и нефти, ряд предприятий остальных развитых в области отраслей. Он охватывает подавляющую часть индустриального потенциала области.

Два гораздо меньших узла размещены на севере (Советск – Неман) и в центре области (Гусев – Черняховск). К ним тяготеют небольшие промпункты на периферии области (соответственно Славск и Краснознаменск, Нестеров, Озерск и Железнодорожный).

Советско-Неманский узел специализируется на целлюлозно-бумажной промышленности, в меньшей мере развиты машиностроение, легкая и пищевая промышленность, Гусевско-Черняховский – на машиностроении, а также легкой, пищевой и деревообрабатывающей промышленности.

***Топливная
промышленность***

Калининградская область не располагает существенными топливно-энергетическими ресурсами, способными обеспечить энергетическую самодостаточность региона. Тем не менее на ее территории имеются месторождения топливных полезных ископаемых, более полное их использование может внести определенный вклад в уменьшение зависимости области от ввоза топлива из других регионов России. Речь идет, в первую очередь, о нефти и торфе.

Геологоразведочные работы по поиску нефти в Калининградской области начались в 1953 году. Первая нефть была обнаружена в 1961 году. К середине 1990-х годов в Калининградской области на суше были открыты 18 небольших месторождений, общие начальные запасы которых оценивались приблизительно в 40 млн. тонн. На сегодняшний день 13 из них введены в разработку и выработаны уже в среднем на

3.3. Промышленность

75%. Таким образом, теперь запасы нефти на суше Калининградской области оцениваются примерно в 15 млн. тонн. Прогнозные оценки ресурсов – 50 млн. тонн.

В 1983 г. начался поиск нефти на шельфе Балтийского моря. Было найдено два (С-9 и Д-6). Месторождение «Кравцовское» (Д-6) расположено в 22 км от Куршской косы (глубина моря 25 – 30 м). Его геологические запасы – около 22 млн. т высококачественной нефти, из которых можно извлечь 9 млн. тонн. Общие же прогнозные запасы нефти на калининградском шельфе оцениваются в 80 млн. тонн.

Промышленная добыча нефти начата в 1975 году. Ее максимум был достигнут в 1986 г. – 1,5 млн. тонн. В 1990 – 2000 годах добыча нефти в области сократилась с 1,15 до 0,75 млн. т, добыча попутного газа – с 29 до 11 млн. м³ (табл. 10, рис. 10).

Таблица 10

Производство и добыча основных видов продукции топливной промышленности

Продукция	1990	1995	1999	2000	2001
Нефть, включая газовый конденсат, тыс. т	1153	769	654	747	678
Естественный газ, млн. м ³	29	25	10	11	11
Искусственный газ, млн. м ³	104,4	14,5	–	–	–
Торф, тыс. т	620	39	115	46	10
Кокс, тыс. т	282,2	44,0	–	–	–

В конце 2003 – начале 2004 года акционерное общество «ЛУКОЙЛ-Калининградморнефть» планирует начать добычу нефти на морском месторождении Д-6. В 2005 году добыча достигнет плановой цифры – 600 тыс. тонн.

Добытая нефть будет поступать в проложенный по дну трубопровод. Из моря труба выйдет в районе пос. Куликово, затем пойдет в район пос. Романово на нефтесборный пункт. После очистки от примесей и отделения попутного газа нефть по трубопроводу поступит на нефтетерминал «ЛУКОЙЛА» в пос. Ижевское, откуда будет вывозиться танкерами.

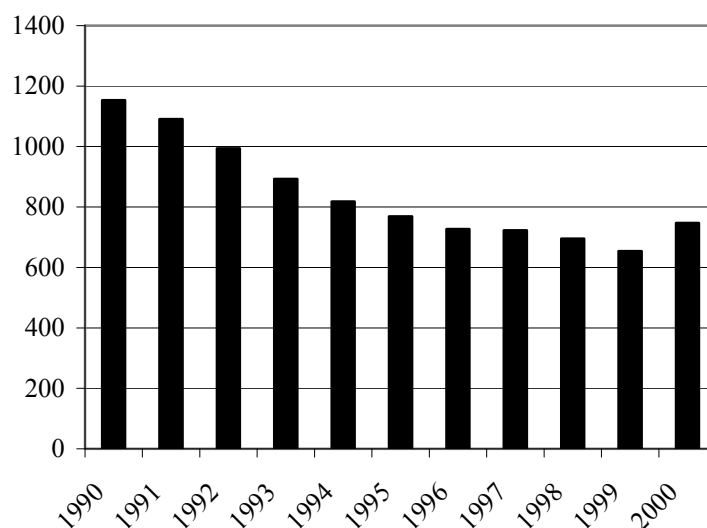


Рис. 10. Добыча нефти, включая газовый конденсат, тыс. т

При подготовке к эксплуатации месторождения большое внимание уделяется экологической безопасности проекта. В частности, предусмотрен так называемый «нулевой сброс» – все отходы будут собираться и вывозиться в специальных контейнерах на судах обслуживания для дальнейшей утилизации и обеззараживания.

Эксплуатирующее нефтяные месторождения Калининградской области объединение «ЛУКОЙЛ-Калининградморнефть» не только добыло за четверть века промышленной их разработки 27 млн. т нефти, но и создало существенную инфраструктуру – 350 км нефтепроводов, нефтяной терминал в пос. Ижевское, налажена частичная сборка опорных морских конструкций, к которой подключается и судостроительный завод «Янтарь». Как представляется, возможно формирование вокруг Калининграда – Светлого определенного нового технологического комплекса, будущее которого будет связано с акваторией Балтики.

3.3. Промышленность

Нефтепереработка в Калининградской области отсутствует. В связи с этим калининградские нефтяники вынуждены отправлять сырье за границу – в Литву и Польшу. А оттуда, в свою очередь, уже импортируются нефтепродукты. Часть необходимых энергоносителей поступает и через Белоруссию. В такой ситуации поступили предложения о строительстве в области собственного НПЗ. Это, с точки зрения сторонников данного проекта, позволило бы снизить себестоимость топлива и сделало бы область менее энергетически зависимой от соседних государств.

Однако расчеты специалистов показывают, что собственный нефтеперерабатывающий завод начнет давать прибыль только при переработке не менее 5 млн. т сырья в год. А в области такие объемы добычи углеводородов отсутствуют. Даже с учетом разработки Кравцовского месторождения самые оптимистичные прогнозы обещают уровень добычи, не превышающий 2 млн. т нефти в год.

Рассматривалась возможность и строительства мини-НПЗ, ориентированного на имеющиеся в области объемы сырья. Но проект создания такого завода на территории Калининградской портовой нефтебазы вызвал критику со стороны нефтяников. По их мнению, экономически нецелесообразно перерабатывать высококачественную нефть, чтобы получить в малых объемах мазут и низкооктановые бензины, требующие дальнейшей переработки. Так или иначе и этот проект создания НПЗ не был реализован.

До 1996 года в Калининграде работал коксогазовый завод, который еще в начале 1990-х годах обеспечивал треть потребностей города в газе. Затем производство кокса и коксового газа было прекращено – прежде всего, по экологическим соображениям. Законсервированное коксохимическое производство затем серьезно пострадало в результате пожара и его восстановление не представляется ныне возможным.

Залежи торфа занимают свыше 7% суши области, или более тысячи квадратных километров. Толщина залежей составляет 3 – 5 м, а в отдельных местах достигает 12 м. Запасы тор-

фа оцениваются геологами в 2,5 – 3,0 млрд. м³. В начале 1990-х годов торф добывался в Нестеровском, Полесском, Краснознаменском и Гвардейском районах. В 1992 г. в Краснознаменском, Черняховском и Правдинском районах начались работы по производству топливного формованного торфа. Планировалось к 1999 году довести заготовку торфа до 140 тыс. т в год. В реальности же за 1990 – 2000 годы добыча торфа уменьшилась более чем в 15 раз.

Есть в Калининградской области и бурый уголь. Это небольшое Грачевское месторождение в Зеленоградском районе, с запасами около 30 млн. тонн. В первой половине 1990-х годов появились проекты, предполагающие их использование в качестве топлива (мощность разреза могла бы составить 400 тыс. т угля в год). Планы строительства разреза вызывали, однако, возражения экологов и общественности. Они указывали на то, что добыча угля в Грачевке, находящейся к тому же в курортной зоне, нанесет вред природе. Были сомнения и относительно экономической эффективности использования низкокалорийных углей с высокой зольностью, и к тому же при небольших их запасах. В связи с этим указанный проект так и не был реализован.

*Электроэнергетика*² Электроэнергетика как составная часть топливно-энергетического комплекса является стержнем материально-технической базы общества. Она объединяет все процессы генерирования, трансформации и потребления электроэнергии.

Одна из специфических особенностей электроэнергетики состоит в том, что ее продукция, в отличие от других отраслей промышленности, не может накапливаться для последующего использования, так как производство электроэнергии в каждый момент времени должно соответствовать размерам потребления. Следовательно, электроэнергия должна постоянно и в необходимых количествах поступать на хозяйственные и социальные объекты.

¹ Соавтор доцент Н.Ф. Тупикина.

3.3. Промышленность

Большая часть электроэнергетики области объединена в единую энергосистему «Калининградэнерго» (в 1994 году преобразована в акционерное общество «Янтарьэнерго»). Она включает электростанции общей мощностью более 130 МВт. Прежде всего это три тепловые электростанции: в Калининграде – ТЭЦ-1 (электрогенерирующие источники демонтированы, станция производит только тепловую энергию для областного центра), в Гусеве – ТЭЦ-5 (мощностью 15,5 МВт), в Светлом – ГРЭС-2 (115 МВт). Раньше тепловые электростанции работали на угле, который привозили из Польши, сейчас – в основном на мазутном топливе.

Этот комплекс дополняют гидроэлектростанции: Правдинская ГЭС-3 (1,1 МВт), Озерская ГЭС (0,5 МВт), Заозерная ГЭС (0,05 МВт). При помощи датских партнеров в мае 1998 г. в поселке Куликово Зеленоградского района была установлена первая ветроэнергетическая установка (ВЭУ-1) мощностью 600 кВт. В июне 2000 года там же введены в строй первые две ВЭУ (по 225 кВт) сооружаемого ветропарка. После завершения строительства летом 2002 г. он насчитывает уже 21 ВЭУ общей мощностью 5,1 МВт. Тем не менее этого явно недостаточно для покрытия нужд региона.

Основной объем электроэнергии, вырабатываемой источниками акционерного общества «Янтарьэнерго», дают тепловые электростанции – 82%, гидроэлектростанции производят около 17% электроэнергии; чуть более 1% электроэнергии вырабатывают ветроэнергетические установки (2000 г.). Объем выработки электроэнергии на станциях АО «Янтарьэнерго» составляет 67 млн. кВт·ч (2001 г.). Это немногим более 2% общего потребления электроэнергии в области.

В «Янтарьэнерго» входят также трансформаторные, распределительные подстанции, линии электропередач (ЛЭП) напряжением 330 и 110 киловольт (кВ). В 1966 году Калининградская энергосистема была объединена с энергосистемой Северо-Запада и сейчас входит в Единую энергетическую систему (ЕЭС) России.

Глава 3. Экономическое развитие

Кроме станций «Янтарьэнерго» в Калининградской области также имеются ТЭЦ-10 (г. Советск, «Советский ЦБЗ», 36 МВт), Калининградская ТЭЦ-9 (г. Калининград, «Цепрусс», 18 МВт), Калининградская ТЭЦ-8 (г. Калининград, «Дарита», 12 МВт).

Есть также около 10 тыс. дизельных и бензиновых микроэлектростанций (единичной установленной мощностью от 0,5 до 500 кВт). Они используются в основном в качестве аварийных или резервных источников электроэнергии и не имеют серьезного значения для общего баланса электроснабжения региона.

Общая мощность местных источников электроэнергии составляет около 220 МВт, тогда, как потребности области исчисляются в 450 – 500 МВт (по прогнозам, к 2010 году они возрастут до 610 – 670 МВт). К тому же по различным причинам в настоящее время многие местные источники электроэнергии практически не функционируют.

Общее количество электроэнергии, вырабатываемой местными источниками, составляет всего лишь около 7,5% от потребностей области, которые, после начала выхода экономики из кризиса, постоянно растут (табл. 11, рис. 11).

Таблица 11

Динамика выработки собственной электроэнергии и ее покупки (млн. кВт·ч)

Электроэнергия	1999	%	2000	%	2001	%
Производство электроэнергии	163	5,4	212	7,2	242	7,6
В том числе АО «Янтарьэнерго»	49	1,6	55	1,9	67	2,1
Покупная	2831	94,6	2739	92,8	2940	92,4

В настоящее время Калининградская область получает недостающее количество электроэнергии из ЕЭС России по ЛЭП стран Прибалтики и Белоруссии. Кроме того, в сентябре 2001 года начались поставки электроэнергии непосредственно из Литвы.

3.3. Промышленность

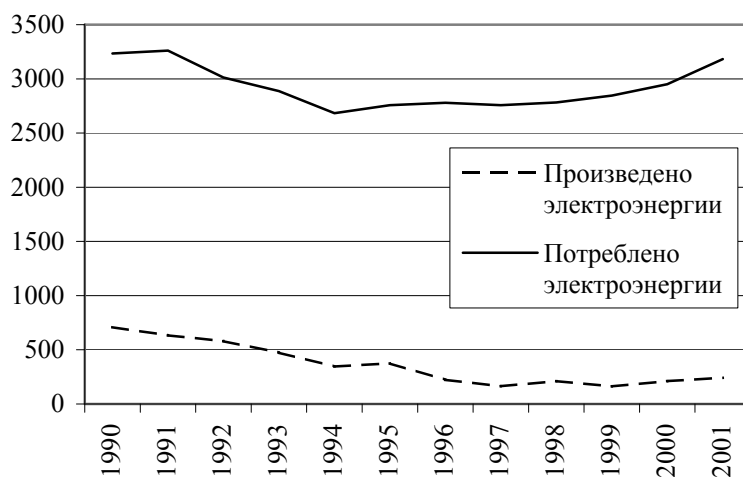


Рис. 11. Производство и потребление электроэнергии, млн. кВт·ч

Зависимость области от поставок электроэнергии извне не только повышает ее себестоимость, но и ставит область в зависимость от возможных изменений геополитической ситуации. Кроме того, ожидается, что через некоторое время после присоединения Литвы к Евросоюзу литовская энергосистема отделится от ЕЭС России и присоединится к сетям ЕС с иными техническими параметрами. Это сделает практически невозможным как транзит электроэнергии из ЕЭС России, так и ее поставки непосредственно из Литвы. В связи с этим важной проблемой для Калининградской области является организация автономного электрообеспечения.

Задача эта решается прежде всего через федеральную целевую программу развития Калининградской области на период до 2010 года. Предполагается построить Калининградскую ТЭЦ-2 (пос. Борисово) с установленной энергетической мощностью 900 МВт (два энергоблока по 450 МВт, работающих на природном газе), реконструировать ТЭЦ-1 в Калининграде, ГРЭС-2 в Светлом и Гусевскую ТЭЦ и пере-

Глава 3. Экономическое развитие

вести их на природный газ, построить Правдинскую ГЭС-3 мощностью 7,4 МВт. Предполагалось завершить и строительство ветропарка.

Вообще использование возобновляемых источников энергии области (это главным образом энергия ветра и малых рек) имеет хорошие перспективы.

Энергия ветра уже используется на практике. Как уже говорилось выше, в пос. Куликово Зеленоградского района летом 2002 г. завершено строительство ветропарка общей мощностью 5,1 МВт. Калининградская область, благодаря своему географическому положению, имеет высокий ветроэнергетический потенциал. Наиболее ветроэнергонасыщенными зонами являются шельфовые зоны и прибрежные участки Балтийского моря и заливов, где имеется возможность возведения ветроэнергетических установок с ориентировочной мощностью от 5 до 15 МВт каждая. Планируется построить ветропарки в районе пос. Приморский, на Куршской и на Балтийской косах. Ветроэнергетические станции – экологически чистые и безопасные источники энергии, способные обеспечить бесперебойную подачу энергии потребителю.

Определенное значение в деле решения энергетической проблемы области имеет использование гидроресурсов. Технический гидропотенциал рек области оценивается в 30 МВт. Возможно строительство Правдинских ГЭС на реке Лава, Озерской ГЭС на р. Анграпа и микроГЭС на р. Гурьевка, работа которых позволит задействовать до 10 МВт. Вторая группа малых ГЭС может быть создана в бассейнах рек Писсы, Красной, Шешупе с предполагаемой суммарной мощностью до 10 МВт. Развитие гидроэнергетики позволит довести выработку электроэнергии на малых ГЭС ориентировочно до 80 млн. кВт·ч/год.

Дополнительным источником производства тепла и электроэнергии может служить древесина, отходы деревообрабатывающей промышленности, сельскохозяйственные и бытовые отходы (биомасса). Так, например, в 1997 году построена эксперимен-

3.3. Промышленность

тальная котельная в г. Правдинске, работающая на древесных отходах, с мощностью котельного оборудования в 1,7 МВт.

Эффективная работа существующих энергоблоков после их модернизации, использование возобновляемых источников энергии, строительство ТЭЦ-2 позволит решить проблему энергоснабжения Калининградской области.

Высокоэффективным и относительно быстрореализуемым методом покрытия потребностей в энергии станет также энергосбережение. В Калининградской области разработана и начала выполняться Программа энергосбережения Калининградской области на период 2000 – 2005 годов.

Большое значение для калининградской электроэнергетики в силу геополитического положения области играет международное сотрудничество. За последние годы на развитие топливно-энергетического сектора в Калининградской области поступило около 10 млн. долларов по линии иностранной технической помощи. Были реализованы или находятся в стадии осуществления такие широкомасштабные совместные проекты, как разработка комплексной энергетической программы области и поддержка региональных энергетических организаций (европейская программа ТАСИС), создание парка ветроустановок (Дания), перевод котельных на альтернативные виды топлива (Швеция, Норвегия), осуществление комплексной программы по энергосбережению (Дания), реконструкция ТЭЦ-1 (Германия) и др.

«Янтарьэнерго» с 1998 года является членом Международного комитета «БАЛТРЕЛ», созданного для развития сотрудничества стран региона Балтийского моря в области электроэнергетики и совместных работ по реализации проекта Балтийского энергетического кольца (общего электроэнергетического рынка). Комитет объединяет 17 крупнейших энергокомпаний из Белоруссии, Германии, Дании, Латвии, Литвы, Норвегии, Польши, России, Финляндии, Швеции. В будущем предполагается организовать экспорт в зарубежную Европу части электроэнергии, производимой на новой ТЭЦ-2 (международный проект «Энергомост Восток-Запад»).

Машиностроение Хотя к концу 1980-х годов машиностроение находилось на первом месте в структуре промышленного производства Калининградской области, но сама область занимала достаточно скромные позиции в отечественном машиностроении. Здесь не было и нет машиностроительных гигантов, подобных «Уралмашу», АвтоВАЗу или «Ижмашу», имевших по 40 – 100 тыс. работников. Число занятых даже на самых крупных предприятиях отрасли (Прибалтийском судостроительном заводе «Янтарь» и заводе «Кварц») составляло только от 5 до 10 тыс. человек.

Машиностроительные предприятия Калининградской области не только не образовывали сколько-нибудь цельного комплекса, но и практически вовсе не были связаны между собой. Их поставщики и смежники, а чаще всего и потребители находились за пределами области.

Тем не менее и в советские годы ряд машиностроительных предприятий был известен не только в области. Это судостроительный завод «Янтарь» и производитель высокоточного электронного оборудования завод «Кварц», работавшие на оборонку, а также вагоностроительный завод, специализировавшийся на выпуске вагонов-самосвалов (думпкаров) для угольной промышленности. Приборами и системами автоматизации для газопроводов калининградского завода «Союзгазавтоматика» оснащались газовые магистрали всей страны. ОКБ «Факел» – головное предприятие по выпуску электрореактивных двигателей для космических аппаратов. Двигатели «Факела» устанавливались на спутниках «Метеор», «Космос», «Луч» и др. Прожектора и светильники Гусевского завода светотехнической арматуры устанавливались на атомоходах и стадионах, на Останкинской телебашне и олимпийских сооружениях в Москве, поставлялись в пятьдесят зарубежных государств.

Несмотря на то, что в Калининградской области удельный вес оборонной промышленности всегда был ниже, чем в сред-

3.3. Промышленность

нем по России, девять машиностроительных предприятий выпускали оборонную продукцию.

В 1990-е годы в отрасли произошел резкий спад объемов производства (в 1998 г. оно составило только 18% от уровня 1990 г.). Главные факторы спада:

- разрыв хозяйственных связей по поставкам сырья, комплектующих изделий и оборудования;
- нехватка денег у потребителей и, следовательно, снижение спроса на продукцию машиностроения;
- удорожание транспортных перевозок;
- резкое сокращение инвестиций в развитие отрасли;
- обвальное снижение оборонного заказа.

Перелом произошел в конце 1990-х годов. Ряду предприятий удалось выйти со своей продукцией на внешние рынки. Это «Балткран», получивший заказы на поставку кранов из США, Сингапура, Австралии, Германии, Японии и других стран, и Прибалтийский судостроительный завод «Янтарь», строящий суда для заказчиков из Нидерландов, Норвегии, Германии...

Большинство машиностроительных предприятий области, начавших выходить из кризиса, сделали это благодаря работе не на внешний, а на общероссийский рынок. Льготы Особой экономической зоны (ОЭЗ) помогли выжить многим из ранее существовавших заводов.

Кроме того, благодаря ОЭЗ в Калининградской области появились и новые производства, ставшие известными не только в области, но и в других частях страны, а то и за ее пределами. Это прежде всего сборка автомобилей («Автотор – см. врезку). Телевизоры «Эриксон», «Шиваки», «Томсон», собираемые предприятием «Телебалт» в Калининграде, продаются в 32 городах СНГ. «Телебалт» – единственный на сегодняшний день российский производитель телевизоров, продукция которого имеет Сертификат соответствия высшей категории качества.

Калининградские автомобили

В 1996 году закрытое акционерное общество (ЗАО) «Автотор» начало в Калининграде сборку корейских автомобилей фирмы КИА. В 1999 году была начата также сборка автомобилей БМВ. Автомобили КИА собирают на территории завода «Калининградбуммаш» в поселке А. Космодемьянского, БМВ – на территории завода «Янтарь».

По технической оснащенности, уровню организации труда, производства и управления и, что особенно важно, качества продукции калининградский завод является лучшим среди зарубежных заводов БМВ. В 2000 году производство автомобилей БМВ в Калининграде, единственное среди всех автомобильных производств России, было аттестовано на международный сертификат качества производства.

Всего в 2001 году было собрано около 3 тыс. автомобилей КИА (модели «Спортэйдж», «Рио», «Маджентис», «Карнивал», «Преджио») и около 2 тыс. автомобилей БМВ (модели 318i, 525i и 530i).

В настоящее время реализован только первый этап проекта БМВ. На сборку поставляется сваренный и окрашенный кузов и от 17 до 20 тысяч деталей для сборки. На втором этапе ставится задача сначала приступить к окраске кузова, а затем и к его изготовлению. На российских заводах (в том числе в Калининграде) будет освоено производство комплектующих изделий для автомобилей БМВ. Их планируется поставлять не только на сборку в Калининграде, но и на немецкие заводы.

На территории завода «Калининградбуммаш» созданы цеха сварки и окраски кузовов автомобилей КИА.

У фирмы «КИА Моторс» выкуплена лицензия на производство внедорожника («джипа») «Спортэйдж». В соответствии с соглашением производство «Спортэйдж» в Корее полностью прекращено и поставка автомобилей в Европу, арабские страны и в Африку будет идти только из Калининграда.

Завод «Источник» в Багратионовске наладил выпуск более 40 наименований торгового холодильного оборудования (холодильные и морозильные витрины, шкафы) для области и общероссийского рынка.

3.3. Промышленность

На базе деревообрабатывающих станков калининградской фирмы «Гравитон» созданы сотни производств, десятки современных заводов в разных уголках России – от Крайнего Севера (Архангельск, Нарьян-Мар) до юга страны (Краснодарский край), что практически подтверждает надежность и стабильность работы оборудования в любых климатических условиях.

В Озерске совместно с партнерами из Чехии организовано производство свечей зажигания для автомобилей (компания «Бриск»).

Планируется организовать производство сельскохозяйственной техники («Автотор» совместно с немецкой фирмой «Клаас»), сборку автобусов «Автосан» (совместно с польским холдингом «Засада»).

Пока еще объемы производства машиностроительной продукции существенно ниже, чем в конце 1980-х годов. Положение на многих заводах (например, гусевских «Завод СТА» и «Микродвиг-Гусев», калининградском «Вагоностроителе» и ряде других) остается достаточно сложным. Тем не менее нижняя точка спада пройдена. Калининградское машиностроение начало выбираться из затяжного кризиса и выходить на траекторию роста. Основу отрасли в настоящее время составляют следующие предприятия (табл. 12).

Таблица 12

Основные машиностроительные предприятия Калининградской области

Предприятия	Основная специализация
Калининград	
Прибалтийский судостроительный завод «Янтарь»	Гражданское и военное судостроение

Предприятия	Основная специализация
Кварц	Оборудование для напыления в вакууме металлов, алмазоподобных пленок и др., изделия электронной техники, установки для формовки термопластической тары, установки вакуумной упаковки продуктов питания, насосы для перекачки жидкости, установки сварки полиэтиленовых пакетов, медтехника, вытяжки кухонные, воздухоочистители, электротостеры, стиральные машины, плитки инфракрасные индукционные, светильники с галогенными лампами (всего порядка 120 наименований продукции)
Система	Технологическое оборудование для предприятий торговли и общественного питания, банковское оборудование
Калининградгазавтоматика	Приборы для оснащения газопроводов
ОКБ «Факел»	Электрореактивные двигатели малой тяги для спутников, конверсионная продукция (плазменные скальпели и др.)
Вагоностроитель	Саморазгружающиеся вагоны-думпкары, электропогрузчики
Балткран	Краны разных типов грузоподъемностью от 0,5 до 200 т
Автотор	Сборка автомобилей KIA и BMW
Стройдормаш	Дорожностроительная техника (катки и др.)
Судореммашавтоматика	Технологическое оборудование и запчасти для рыболовных судов и рыбоперерабатывающих предприятий
Электросварка («Эсва»)	Сварочное оборудование
СРЗ «Преголь»	Судоремонт
Западно-Балтийский судоремонтный завод	Судоремонт

3.3. Промышленность

Окончание табл. 12

Предприятия	Основная специализация
Калининградский судоремонтный завод	Судоремонт
Калининградбуммаш	Бумагоделательное оборудование
БалтМАЗсервис	Запасные части к автомобилям МАЗ
«Телебалт»	Сборка телевизоров «Эриксон», «Шиваки», «Томсон»
Гравитон	Оборудование для лесной, деревообрабатывающей промышленности
Гусев	
Завод СТА	Осветительное оборудование (прожектора, бытовые светильники и др.)
Микродвигатель	Электродвигатели малой мощности
Светлый	
Светловский судоремонтный завод	Судоремонт
Черняховск	
Карат	Оборудования для изготовления тары
Советск	
Экспериментальный завод «Металлист»	Путевые машины для ремонта и текущего содержания железнодорожных путей
Багратиновск	
Завод «Источник»	Торговое холодильное оборудование
Озерск	
Бриск	Свечи зажигания для автомобилей

Из таблицы видно, что главным центром машиностроения в Калининградской области является Калининград.

К числу перспективных направлений развития машиностроения Калининградской области можно отнести, во-первых, направления, *связанные с расширением выпуска и модернизацией производимой продукции:*

- гражданское судостроение;
- производство оборудования для рыбной промышленности (рыболовного флота и рыбопереработки);
- производство машин напольного электрифицированного транспорта (электропогрузчиков, электрокаров и др.);
- производство вагонов-самосвалов;
- серийный выпуск электрореактивных двигателей нового поколения;
- судо- и авторемонт.

Во-вторых, с освоением новых видов продукции, но в рамках прежней основной специализации:

- постройка рыболовных судов (в том числе для промысла на Балтике);
- производство электронного оборудования, промышленных компьютеров, электронных и бытовых приборов.

В-третьих, развитие новых производств, соответствующих новым условиям – изменившемуся экономико-географическому положению, механизму ОЭЗ:

- переход от автосборки к полнокомплектному автомобильному производству;
- сборка автобусов и сельскохозяйственных машин;
- производство товаров народного потребления, особенно сложной бытовой техники;
- создание технопарков и технополисов с использованием отечественных и зарубежных инвестиций;
- более полное использование уникальных технологий конверсионных предприятий (ОКБ «Факел», «Кварц») для производства гражданской продукции, в том числе путем создания вокруг них сети малых и средних высокотехнологичных фирм;
- организация на неиспользуемых производственных площадях сборки бытовой электроники, бытовой техники, компьютеров и т.д.
- производство узлов и деталей машин и оборудования для зарубежных заводов.

3.3. Промышленность

Машиностроительные предприятия области могут стать ядрами будущих локальных экономических зон, развивающихся с привлечением иностранных инвестиций.

Рыбопромышленный комплекс

К 1990 году рыбопромышленный комплекс Калининградской области включал в себя 25 крупных предприятий и организаций. Они составляли единую технологическую цепь: рыбодобывающие и рыбоперерабатывающие, машиностроительные, судоремонтные и транспортные предприятия, научные учреждения и высшие учебные заведения (1/6 часть всех работающих в народном хозяйстве области). Промысел обеспечивали более 300 крупно- и среднетоннажных рыболовных, обрабатывающих, транспортных и обслуживающих судов.

Рыбная промышленность была прежде всего океанической: калининградские рыбаки ловили рыбу в самых разных частях Атлантики, на юго-востоке Тихого и юго-западе Индийского океанов. Кроме того, пять рыболовецких колхозов вели промысел преимущественно в заливах Балтийского моря.

На Калининградскую область приходилось около 10% пищевой рыбопродукции страны. Рыбная промышленность выпускала более пятисот наименований пищевой продукции.

В настоящее время имеющийся потенциал используется далеко не полностью. Улов рыбы и других морепродуктов по сравнению с 1990 годом сократился почти в три раза. Уменьшилось и производство товарной рыбной продукции (рис. 12, 13). Центр тяжести океанического рыболовства, которое обеспечивает около 90% улова рыбы, сместился в Северо-Восточную Атлантику.

Дело в том, что резко изменились экономические условия деятельности рыбной отрасли в Калининградской области. Прежде рыбная промышленность СССР получала большие государственные дотации (около 1 млрд. рублей в ценах тех лет, когда рубль был сопоставим с долларом США). Теперь же флот стареет, но денег ни на ремонт старых, ни на строительство новых судов нет. В условиях, когда цены на топливо резко возросли и приблизились к мировым, удаленная от акваторий традиционных морских промыслов в Атлантике, восточной части

Глава 3. Экономическое развитие

Тихого океана и юго-западной части Индийского океана Калининградская область стала не самым удобным районом размещения рыбной промышленности России. Для покрытия эксплуатационных расходов рыбаки вынуждены продавать большую часть выловленной рыбы за границей, не ввозя ее в область. От этого страдают рыбоконсервные комбинаты области, которые не получают необходимого им количества сырья. К тому же уровень технологической и технической оснащенности рыбоперерабатывающих предприятий недостаточно высок.

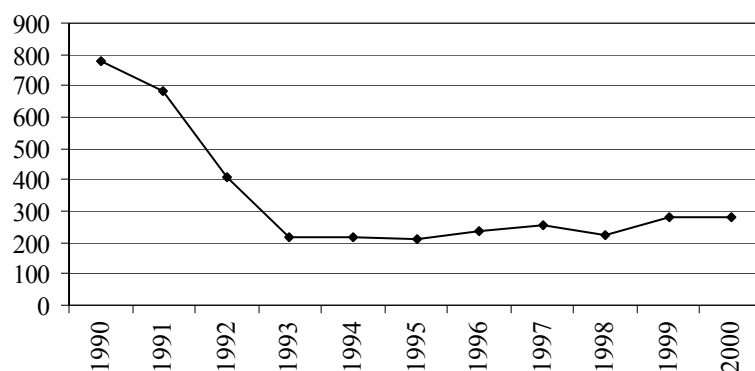


Рис. 12. Улов рыбы и добыча других морепродуктов, тыс. т

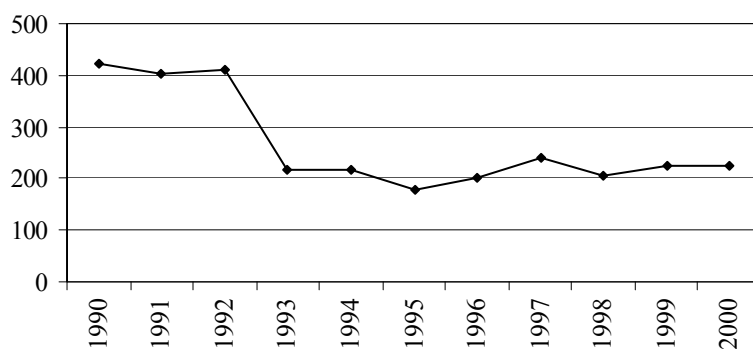


Рис. 13. Товарная пищевая рыбная продукция (включая рыбные консервы), тыс. т

3.3. Промышленность

На состоянии отрасли сказался и ход приватизации. К моменту начала приватизации в составе рыбопромышленного комплекса было около 600 судов, в том числе 200 крупно- и среднетоннажных. Затем две трети рыболовецких судов оказались проданными зарубежным фирмам (в том числе на слом) или перерегистрированы в зарубежных портах с более льготными условиями налогообложения. К калининградским портам сейчас приписано только около 170 рыболовных судов, в том числе 70 крупно- и среднетоннажных.

Как ни парадоксально, но проблемы организации лова рыбы имеются не только в удаленных акваториях Атлантики, но и на Балтийском море (сейчас на промысел рыбы в Балтийском море, заливах и внутренних водоемах приходится около 10% улова). Рыболовный флот области практически не приспособлен для лова рыбы в Балтике. Крупные траулеры не могут ловить рыбу в Балтике из-за международных ограничений. А мелкотоннажного флота с надлежащим оснащением, которым располагают другие страны региона (особенно ФРГ, Дания, Швеция, Финляндия), в Калининградской области недостаточно. Поэтому предприятия области не осваивают выделяемые им квоты на вылов рыбы в Балтийском море и заливах.

Но, несмотря на имеющиеся проблемы, рыбопромышленный комплекс продолжает оставаться важнейшей частью экономики Калининградской области. В рыбоводобывающей и рыбоперерабатывающей промышленности сконцентрирована почти треть всех промышленно-производственных фондов области.

Ведущими рыбоводобывающими предприятиями области являются *Запрыба*, *Вестрыбфлот*, *Атлантрыбфлот*, *Пионерская база океаныбфлота*, союз рыболовецких колхозов «*Рыбакколхозсоюз*».

Основными береговыми обрабатывающими предприятиями являются «*БАЛКО*» (Балтийский рыбоконсервный комбинат, Светлый), *Калининградский рыбоконсервный комбинат* (Калининград), *Мамоновский рыбоконсервный комбинат* (Мамоново), *Полесский рыбоконсервный завод* (Полесск) и новое предприятие «*Станислав*» (Светлый).

Глава 3. Экономическое развитие

К вспомогательным и обслуживающим предприятиям относятся *Калининградский тарный комбинат*, а также такие машиностроительные предприятия, как «*Матео*» (Калининградский опытный завод промысловой техники), НПО «*Рыбтехцентр*», *Светловский судоремонтный завод*, СРЗ «*Преголь*», *Западно-Балтийский судоремонтный завод*, *Судореммашавтоматика* (все в Калининграде) и др.

В состав комплекса входят научно-исследовательские, проектно-конструкторские организации, учебные заведения: *АтлантНИРО*, *Аквакультура*, *МариНПО* (НПО промрыболовства), *Экономрыбцентр*, *КГТУ*, *Балтийская государственная академия рыбопромыслового флота*, *Калининградский морской колледж* и *мореходная школа*.

Структура комплекса значительно усложнилась в связи с процессом разгосударствления и приватизации прежних государственных предприятий. Только к рыбной отрасли относятся более 130 промышленных предприятий (включая отдельные суда, ставшие акционерными обществами закрытого типа и совместными предприятиями).

Выход из кризисного состояния рыбопромышленного комплекса имеет важнейшее значение для всей экономики области. Практически предстоит заново, применительно к рыночному механизму создать новую структуру отрасли. Одним из вариантов является организация финансово-промышленной группы (ФПГ) рыбохозяйственной направленности. Такая группа объединила бы добывающие и перерабатывающие предприятия, судоремонт, береговую инфраструктуру, позволила организовать сбыт продукции и сформировать единую политику развития рыбопромышленного комплекса.

Среди стратегических направлений развития отрасли:

- возрождение океанического рыболовства, для чего необходима государственная поддержка в различных формах.
- увеличение уловов в Балтийском море для использования квот в полном объеме;
- замена подлежащих списанию судов новыми типами, оснащенными промысловым и технологическим оборудованием на уровне достижений мировой практики;

3.3. Промышленность

- техническое перевооружение и реконструкция береговых обрабатывающих предприятий для выпуска рыбопродукции с более глубокой степенью переработки, конкурентоспособной на внутреннем и внешнем рынках;
- перевооружение и реконструкция морских рыбных портов, судостроительных, судоремонтных и других обслуживающих предприятий;
- развитие отраслевой науки, укрепления ее научно-технического потенциала для обеспечения устойчивой сырьевой базой и необходимых темпов научно-технического прогресса;
- развитие предприятий и организаций всех форм собственности;
- разработка и внедрение современных схем привлечения частного отечественного и иностранного капитала для развития рыбохозяйственного комплекса.

Целлюлозно-бумажная промышленность

Целлюлозно-бумажная промышленность в Калининградской области создана на базе бывших немецких предприятий. В настоящее время целлюлозу и бумагу выпускает четыре предприятия – совместное предприятие «Цепрусс», Неманский целлюлозно-бумажный комбинат в Немане, Советский целлюлозно-бумажный завод в Советске и Веллау-Папир в Знаменске. Завод «Дарита» в Калининграде прекратил выпуск целлюлозы и сейчас специализируется на производстве кормовых дрожжей из древесного сырья.

Немецкие заводы были восстановлены, модернизированы, на них вводились новые мощности. Однако технический уровень производства кардинально не изменился. Большая часть основных фондов изношена, морально устарела. На предприятиях отсутствовали современные очистные сооружения. Правда, в последнее время осуществлена реконструкция очистных сооружений на Неманском ЦБЗ, проведен комплекс мероприятий на «Цепруссе», позволивший существенно снизить выбросы в атмосферу и сбросы в водоемы. Работы, направленные на снижение ущерба окружающей среде, будут продолжены, в том числе с применением современных зарубежных технологий.

Глава 3. Экономическое развитие

Отрасль работает преимущественно на дальнепривозном сырье – с севера Европейской части России. Дальность поставок сырья достигает 2000 – 2500 км. Для производства одной тонны целлюлозы используется 5 кубометров древесины, и в область в 1986 – 1990 годах ежегодно завозилось до 2 млн. кубометров древесины. Дальние перевозки сырья удорожают продукцию и снижают ее конкурентоспособность. Поэтому с 1970-х годов ставится вопрос об использовании в качестве сырья древесины лиственных пород из расположенной ближе Белоруссии. Однако для освоения новых технологий требуются крупные инвестиции.

Вопрос о целесообразности размещения в Калининградской области отрасли, удаленной от источников сырья и являющейся источником загрязнения атмосферы и гидросферы, ставится уже достаточно давно. В начале 1990-х годов на закрытии «экологически вредных» производств настаивали широкие круги общественности и в летний период деятельность некоторых предприятий приостанавливалась. Сейчас же остановки предприятий и сокращение объемов производства вызываются экономическими причинами (рис. 14).

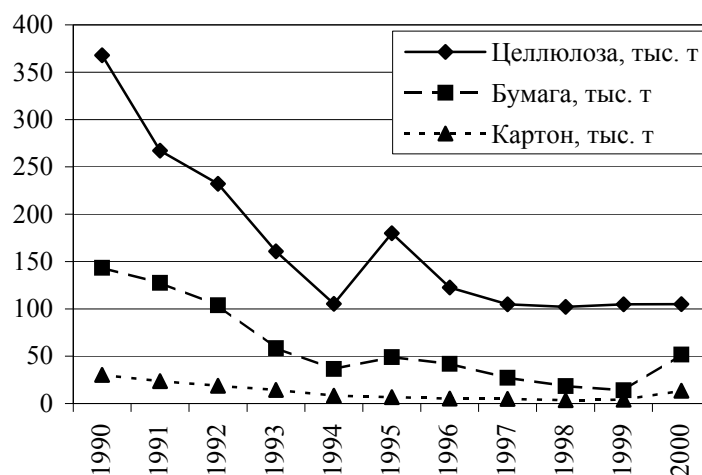


Рис. 14. Производство целлюлозно-бумажной продукции

3.3. Промышленность

Целлюлозно-бумажные предприятия оказались в сложном положении. При удаленности сырьевой базы отрасль может успешно развиваться только при ориентации на экспорт. И действительно, «Цепрусс», например, экспортирует 90 – 95% всей произведенной целлюлозы в страны Центральной Европы. Но спрос на целлюлозу на мировом рынке очень изменчив и не может гарантировать стабильной работы предприятий.

На некоторых предприятиях с помощью зарубежных инвесторов и отечественных инвесторов, владеющих контрольным пакетом акций, началось технологическое переоснащение производства, осваиваются новые виды продукции.

Так, на совместном предприятии «Цепрусс», где, кроме российского, представлен капитал из Ирландии, Австрии, Швейцарии, Германии и Италии, организовано производство бумажных салфеток и бумажных носовых платков. Неманский целлюлозно-бумажный завод вошел в состав Северо-Западной лесопромышленной компании (СЗЛК). Нынешние владельцы начали реконструкцию предприятия, причем новые производства будут соответствовать современным экологическим требованиям.

Прочие отрасли промышленности

В 1998 году, низшей точке спада промышленного производства, легкая промышленность Калининградской области производила только 8% от уровня продукции 1990 года (по стоимости). Затем производство стало расти, хотя ему все еще далеко до прежнего уровня. Несколько швейных фабрик области («Янта» и «Люмис» в Калининграде, «Швей» в Советске и ряд других) работают исключительно на экспорт, что стало возможным благодаря льготам Особой экономической зоны. Экспортирует свою продукцию и немецкая фирма «Грамммер-Калининград», которая шьет подголовники для сидений автомобилей БМВ, «Ауди» и «Фольксваген».

Возможность льготного импорта необходимых материалов и комплектующих способствовала и быстрому росту *мебельной промышленности*, но, в отличие от швейной, она ориентирована главным образом на российский рынок (примерно 90%

Глава 3. Экономическое развитие

продукции поставляется в более чем 30 точек страны). Впрочем, недавно начались и поставки калининградской мебели в Европу, например в Италию и Нидерланды.

Если в советские годы в области было всего две мебельные фабрики – в Калининграде (нынешнее акционерное общество «Балтмебель») и Черняховске, то сейчас в мебельном бизнесе работает более 30 предприятий. Самые крупные из них «Максик», «Даллас», «Улфат», «Интердизайн», «Нимакс» и некоторые другие. Кроме Калининграда и Черняховска мебель производят в Советске, Гвардейске, Багратионовске и других городах. В 1997 году в области образована Ассоциация калининградских производителей мебели.

*Пищевая промышленность*² области в 1990-е годы из-за резкого сокращения платежеспособного спроса населения и острой конкуренцией с иностранными поставщиками продовольствия сократила производство почти всех видов продукции. Однако масштабы спада были несколько меньшими, чем в большинстве других отраслей промышленности. По выпуску отдельных изделий (макаронные изделия, ликеро-водочная продукция) даже наблюдался рост. Особенно сократилось из-за незащищенности регионального рынка производство мясо-молочной продукции, кондитерских изделий. В конце 1990-х годов начался рост производства, хотя и достаточно неравномерный по отдельным видам продукции.

Основу пищевой промышленности составляют перерабатывающие предприятия мясо-молочной промышленности.

Крупнейшее предприятие молочной промышленности – акционерное общество «Молоко» в Калининграде. Основные производственные мощности по молоку расположены в Калининграде, по сухому молоку – в Калининграде и Советске.

Разнообразные мясопродукты выпускаются на мясокомбинатах, крупнейшим из которых является *Мясоконсервный комбинат «Калининградский»*. Главные центры производства

² Здесь мы рассматриваем пищевую промышленность без рыбной промышленности, входящей в состав рыбопромышленного комплекса.

3.3. Промышленность

мяса – Калининград, Черняховск, Советск, колбасных изделий – Черняховск и Калининград.

Ликеро-водочная промышленность области работает преимущественно на экспорт. Акционерное общество *СПИ-РВВК* в Калининграде является самым крупным экспортером русской водки, поставляя свою продукцию в США, Канаду, Великобританию, Германию, Грецию, Испанию, Японию, ЮАР.

Хорошо известна на российском рынке продукция калининградских пивоваров (крупнейшее пивоваренное предприятие области – калининградский завод «*Остмарк*» – приобретено московской компанией «Пивоварни Ивана Таранова»). В Немане строится солодовня, которая покроет потребности в солоде как самой области, так и частично всего Северо-Западного экономического района.

Большинство предприятий пищевой промышленности размещаются на производственных площадях довоенной постройки, хотя в конце 1990-х годов был построен ряд новых предприятий. Среди них, например, крупное мясоперерабатывающее предприятие «Калининградский деликатес» в Калининграде.

Характерной особенностью организации производства продовольствия в 1990-е годы является рост выпуска продукции малыми предприятиями и индивидуальными частными предпринимателями.

Даже в нынешних трудных условиях перестройки агропромышленного комплекса предприятия отрасли в состоянии производить значительно больше продукции. Этому пока препятствует медленная адаптация некоторых из них к требованиям рыночной экономики, медленная модернизация и реконструкция производства, слабое знание рынка, недостаточная эффективность связей по цепочке производитель – переработка – торговля – потребитель и т.д.

При условии решения этих проблем, отрасли пищевой промышленности, ориентированные сейчас и в будущем на областной рынок, имеют достаточно хорошие перспективы.

Традиции *табачного производства* в Кенигсберге (Калининграде) насчитывают 250 лет. Уже в 1786 году в Кенигсбер-

ге работало семь табачных фабрик. Однако в начале XX века и особенно в ходе Первой мировой войны табачное производство в городе начало приходить в упадок из-за сложностей с доставкой сырья и к началу Второй мировой войны прекратило свое существование.

Возрождение табачного производства началось в середине 1990-х годов, когда в Калининграде появилось несколько предприятий по производству сигарет (*Балтийская табачная фабрика, Калининград-БТ, Интертабак*).

Очень важной и уникальной отраслью областной промышленности является *добыча и переработка янтаря*. В Калининградской области сосредоточено более 90% мировых запасов янтаря. *Янтарный комбинат* (пос. Янтарный) является единственным в мире предприятием отрасли с законченным циклом производства, включая все звенья добычи, обогащения и обработки янтаря.

Несмотря на огромные потенциальные возможности, в 1990-х годах Янтарный комбинат фактически оказался банкротом в результате непродуманной приватизации, неправильной стратегии развития, распространения незаконной добычи янтаря «старателями» и прямого воровства сырья в карьере комбината. Добыча янтаря сократилась, по сравнению с советским периодом, более чем в два раза: с 800 до 300 – 400 т в год. Из-за неграмотной маркетинговой политики Янтарного комбината было свернуто производство отдельных видов конкурентоспособной продукции (янтарный лак, янтарное масло, янтарная кислота). Все это происходило на фоне процветания предприятий по обработке янтаря в соседних Польше и Литве, где для производства украшений использовался преимущественно калининградский янтарь-сырец и полуфабрикаты, значительная часть которого поступала через границу контрабандным путем. «Янтарной столицей» мира стал Гданьск, а отнюдь не Калининград, хотя для этого были и есть все предпосылки.

В то же время потенциал янтарной промышленности области велик и отрасль, безусловно, имеет самые благоприятные возможности для развития. Для этого необходимо:

3.3. Промышленность

- организовать надежную систему охраны промышленных объектов и перекрыть пути незаконного движения янтаря;
- более полно и эффективно использовать сырье;
- прекратить экспорт необработанного янтаря и полуфабрикатов;
- наращивать выпуск ювелирных изделий (в том числе на малых и средних предприятиях);
- создать художественно-ремесленные мастерские, училища по подготовке ювелиров;
- организовать соответствующие рыночным условиям структуры сбыта, маркетинга и рекламы.

Некоторые шаги в этих направлениях уже сделаны. Принятые меры, включая поддержку региональных властей, несколько улучшили положение. Сократившиеся добыча и переработка янтаря вновь стали расти.

Специального внимания заслуживает недостаточно развитая *промышленность строительных материалов*, поскольку многие стройматериалы в область приходится ввозить из-за рубежа. Потребность в них намного возрастет в связи с началом реализации федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2010 года и расширением, по мере роста жизненного уровня населения, жилищного строительства.

3.4. Сельское хозяйство

К благоприятным экономическим предпосылкам ведения сельского хозяйства в области, помимо природно-климатических условий и развитых мелиоративных систем, относится также густая транспортная сеть. Это обеспечивает быструю, с небольшими транспортными издержками доставку сельскохозяйственной продукции на перерабатывающие предприятия, облегчает снабжение сельской местности необходимыми ресурсами.

Относительно развитая в области рыбная промышленность позволяет также наращивать потенциал звероводства, использующего в качестве корма для хищных пушных зверей малоценные виды рыб и отходы консервного производства.

Однако, несмотря на благоприятные предпосылки, на всем протяжении 1990-х годов в области происходит значительное падение сельскохозяйственного производства. Спад в агропродовольственном секторе более глубок, чем в целом по стране, поскольку наряду со всеми негативными процессами, присущими в 1990-е годы российской экономике, и в том числе сельскому хозяйству, в Калининградской области действует фактор эксклавности. Кроме того, аграрный сектор экономики в силу механизма действия ОЭЗ в большей степени, чем в других регионах России, подвержен конкурентному давлению импортной сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Открытость продовольственного рынка оказывает решающее влияние на глубину спада в отрасли.

Кризис в аграрном секторе продолжает углубляться. Практически отсутствует улучшение воспроизводственного процесса, снижаются объемы производства продукции. Валовая продукция сельского хозяйства в 2001 году составила 0,4% от общего объема по РФ (в 1990 г. – 0,65%). Доля области в численности населения РФ за это время возросла с 0,59 до 0,65%, и по душевому производству животноводческой продукции область, занимавшая ранее передовые позиции, имеет теперь показатели ниже среднего.

В 1990-е годы произошло резкое снижение производства и выпуска большинства основных видов сельскохозяйственной продукции, поголовья скота, кормовых и овощных культур, сократились посевные площади зерновых. Возросло производство овощей и рапса; в 2000 году был собран высокий урожай картофеля. Но в 2001 году в земледелии из-за неурожая (погибли 31,5% посевов зерновых, 32% картофеля и 21% посевов овощных культур) показатели оказались низкими.

Спад производства в главной отрасли – животноводстве – предопределил сложное финансово-экономическое состояние многих сельхозпроизводителей, третья часть которых в настоящее время – банкроты. Если производство продукции растениеводства рентабельно, то в животноводстве производство мяса и яиц убыточно.

3.4. Сельское хозяйство

Более чем в два раза снизилась техническая оснащенность сельскохозяйственной отрасли. В 1990 году в сельском хозяйстве насчитывалось 9,8 тыс. тракторов, на начало 2001 года – только 3,3 тыс., зерноуборочных комбайнов – соответственно более 1,5 тыс. и 710. За последние пять лет произошла ликвидация практически всей инфраструктуры агропромышленного комплекса (сельхозхимия, сельхозтехника, мелиоративное обслуживание и др.).

В результате, несмотря на имеющиеся природные предпосылки, трудовые ресурсы (численность которых на селе в последние годы продолжает возрастать, хотя число занятых в аграрном секторе сокращается) и потребность населения в продуктах питания, производство сельскохозяйственной продукции в Калининградской области недостаточно велико. Значительная часть продовольствия, которое может производиться в регионе, импортируется.

Таблица 13

Обеспеченность области сельскохозяйственными товарами местного производства в 2000 г.

Продукты питания	Потребности населения области в год (согласно медицинской норме потребления), тыс. т	Ожидаемое обеспечение, тыс. т	% обеспеченности
Мясо в убойном весе:			
Говядина	17,9	13,7	77
Свинина	11,6	7,7	66
Птица	10,9	2,8	26
Цельномолочная продукция	42,7	40,5	95
Масло животное	2,9	3,1	107
Сыры и творог	2,5	2,7	108
Яйца для пищевых целей, млн. шт.	233	195	84
Картофель	101	168	104
Овощи (капуста, морковь, свекла и т.д.)	104	65	63

Отдельные производители приспособились к изменившимся условиям и рыночным преобразованиям, однако в общей массе ситуация продолжает ухудшаться. Аграрный комплекс стал одним из наиболее слабых звеньев региональной экономики.

Администрацией области подготовлена областная комплексная программа «Стабилизация и развитие агропромышленного комплекса Калининградской области на 2002 – 2005 годы». Программа предусматривает финансовые вложения в объеме 5 млрд руб., которые предполагается направить прежде всего на техническое перевооружение сельского хозяйства и внедрение новых технологий, субсидирование производства отдельных видов продукции, мелиоративные работы и повышение плодородия. На ее основе в феврале 2002 г. принято постановление администрации области «Об утверждении основных направлений развития агропромышленного комплекса Калининградской области».

Но для решения проблем развития отрасли необходимы энергичные меры федеральной политики, так как сельскохозяйственные предприятия, как коллективные, так и фермерские, не располагают необходимыми средствами, а областной и местные бюджеты не в состоянии оказать всю требующуюся помощь.

Областной бюджет увеличивает ассигнования на поддержку сельского хозяйства. На эти цели в бюджете на 2002 год предусмотрено в 2,2 раза больше средств по сравнению с 2001 годом – 203 млн. руб. Федеральной целевой программой «Развитие Калининградской области на период до 2010 года» финансирование из федерального бюджета предполагается в объеме 676 млн руб., включая затраты на мелиорацию.

Но пока выделяемые из федерального и областного бюджета средства составляют менее 60% бюджетных средств, предусмотренных на реализацию областной программы стабилизации и развития АПК. Необходима дополнительная федеральная поддержка регионального АПК, а также увеличение объемов средств, выделяемых на эти цели из областного и местных бюджетов. В результате технического перевооружения аграрного комплекса, создания необходимой рыночной ин-

3.4. Сельское хозяйство

фраструктуры и формирования эффективных собственников аграрный комплекс области может стать высокотехнологичной отраслью экономики.

Для регионального агропромышленного комплекса необходимо разработать активную аграрную политику рыночной направленности. Развитие сельского хозяйства должно перейти на качественно новый уровень, основанный на формировании эффективных собственников, новых технологиях, а также учитывать основные принципы устойчивого развития окружающей среды.

В блоке экономических мероприятий требуются:

- разработка экономических мероприятий по стабилизации ситуации в аграрном секторе экономики и поддержке реальных эффективно работающих собственников;
- проведение санации убыточных предприятий;
- инициирование здоровой рыночной конкуренции на рынке сельхозпродукции;
- стимулирование создания на конкурсной основе сервисной инфраструктуры, в том числе сети машинно-тракторных станций (МТС), с предоставлением определенных льгот (например, освобождение на определенный срок от местных налогов);
- введение единого земельного налога.

В блоке земельной реформы необходимо:

- создание земельного кадастра;
- создание вторичного земельного фонда, в том числе за счет изъятия неиспользуемых земель и невостребованных земельных паев в соответствии с действующим законодательством;
- совершенствование земельных отношений и создание базы для рыночной капитализации земли.

В блоке социально-экономического развития АПК и сельских территорий предусматривается:

- создание сети консультационных сельскохозяйственных центров, оказывающих услуги по ведению сельскохозяйственного производства в фермерских хозяйствах и организации домашних хозяйств, распространяющих информацию по передовому опыту, новой технике, технологиям, ценам и т.д.;

– организация подготовки и переподготовки кадров, в том числе на обязательной основе, для ведущих специалистов коллективных хозяйств и руководителей фермерских хозяйств, с частичным финансированием из федерального и регионального бюджетов;

- развитие сельскохозяйственной науки;
- социальное развитие сельских территорий.

Вышеперечисленные направления требуют разработки соответствующих мероприятий на областном уровне и законодательного обеспечения на федеральном уровне.

Для устойчивого развития сельского хозяйства необходимо разработать соответствующие программы действий, включая следующие первоочередные программы:

- по повышению продуктивности сельского хозяйства и производству высококачественной продукции;
- по развитию сельской инфраструктуры, улучшению качества жизни и экономических условий устойчивого сельского хозяйства;
- по развитию новых производств;
- по снижению рисков загрязнения окружающей среды в результате сельскохозяйственной деятельности.

В силу эксклавного положения Калининградской области особую остроту приобретает проблема обеспечения продовольственной самостоятельности региона по тем видам продукции, производство которых в регионе может быть экономически эффективно (мясные и молочные продукты, яйца, рыба, зерно, картофель, овощи). Комплексное решение этой задачи, сочетающее в себе эффективное хозяйствование, поддержку сельхозпроизводителей и наличие квалифицированных трудовых ресурсов, при грамотной системе протекционистских мер по защите регионального рынка позволят в ближайшие два-три года вывести сельскохозяйственных производителей области на уровень рентабельного производства сельхозпродукции и продовольствия.

3.4. Сельское хозяйство

Для этого необходимо:

- создание в регионе продовольственного фонда и территориального органа резерва;
- создание на территории области инфраструктурных объектов по реализации сельскохозяйственной продукции и продовольствия (агробиржи и оптовый продовольственный рынок);
- ежегодное выделение средств на рекультивацию и мелиорацию земель сельскохозяйственного назначения;
- обновление технического парка и расширение применения новых технологий в сфере земледелия и животноводства в рамках программы технического перевооружения сельского хозяйства;
- возрождение в регионе системы семеноводства и племенного животноводства.

3.5. Строительный комплекс

Строительство и до начала 1990-х годов относилось к недостаточно развитым отраслям экономики региона. Значительная часть строительно-монтажных работ выполнялась военными строительными организациями, которые при необходимости передислоцировались из одних регионов страны в другие. Объемы капитальных вложений, особенно на развитие социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства и инженерной инфраструктуры, были значительно ниже, чем в среднем по Российской Федерации. К настоящему времени отрасль продолжает оставаться отстающей, хотя появились отдельные предприятия, выполняющие работы с высоким, европейским уровнем качества.

В 1990 году в строительстве области насчитывалось 160 – 170 строительных организаций, относившихся к государственной и кооперативно-колхозной собственности. На 1 апреля 2001 г. Единым государственным регистром предприятий и организаций зарегистрировано 2500 строительных организа-

Глава 3. Экономическое развитие

ций. Подавляющее их большинство – малые предприятия (более 800) и индивидуальные предприниматели. К государственной и муниципальной собственности относятся 73 предприятия; 2020 являются частными, 137 – смешанная российская собственность. Крайне малы размеры большинства предприятий. Только 30 из них имеют более 50 занятых. Многие слабо оснащены техникой, хотя уже имеются и организации, отвечающие по оснащенности современным мировым стандартам и выполняющие работы на высоком уровне.

В 1990-е годы, вплоть до 1999 года, инвестиции в основной капитал сокращались и не было потребности в выполнении прежнего объема работ. Снизились и объемы жилищного строительства. Ситуация изменилась в лучшую сторону лишь в 1999 году, когда инвестиционная активность в регионе возросла. Однако в 2001 году инвестиции в основной капитал хотя и увеличились, но объемы подрядных работ вновь сократились (табл. 14).

Таблица 14

Динамика инвестиций в основной капитал, 1995 – 2000 гг., в процентах к предыдущему году

Показатели	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Инвестиции в основной капитал	78	68	62	94	87	122	140	135
Объем подрядных работ	...	87	68	68	85	104	125	84

В жилищном строительстве после кратковременного подъема в середине 1990-х годов до 1998 года наблюдался спад. В 1999 году благодаря активизации программы строительства жилья для уволенных в запас военнослужащих, а также вследствие деятельности индивидуальных застройщиков (в том числе переселенцев из ближнего зарубежья) был рост, однако в 2000 – 2001 гг. объемы ввода жилой площади вновь несколько снизились (рис. 15). Правда, следует учитывать, что теперь качество значительной части вводимого жилья значительно превосходит прежнее.

3.5. Строительный комплекс

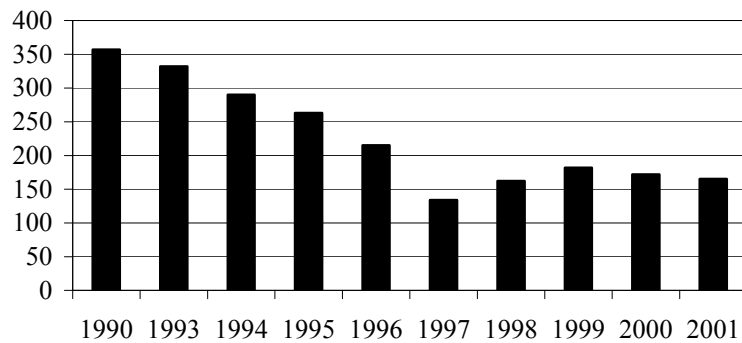


Рис. 15. Ввод в действие жилых домов, тыс. м² жилой площади

Объем подрядных работ в 2001 году составил всего 2 млрд. руб., или лишь 0,3% от уровня РФ. В таких условиях крайне сложно рассчитывать на выполнение силами только предприятий области достаточно больших объемов работ, которые (при условии привлечения планируемых инвестиций) потребуют увеличения объема подрядных работ не менее чем в три-четыре раза.

Сложившееся положение в строительстве оказывает существенное влияние и на строительную индустрию. В связи с распадом СССР и возникновением самостоятельных Прибалтийских государств возникли дополнительные сложности в функционировании строительного комплекса. Все предшествующие годы строительный комплекс был ориентирован на базу стройиндустрии Литвы. Отстававшая в своем развитии и ранее стройиндустрия области к 1998 году почти прекратила выпуск продукции. В 1999 году, благодаря оживлению в жилищном строительстве, начался и рост производства в стройиндустрии, однако объемы производства остаются небольшими.

В связи с недостаточной развитостью строительного комплекса области, должна быть разработана специальная региональная программа, учитывающая потребности области в связи с реализацией Федеральной целевой программы социально-экономического развития Калининградской области на 2002 – 2010 годы.

3.6. Транспортный комплекс

***Транспорт как приоритет
экономического развития
области***

Транспортный комплекс Калининградской области является одной из перспективных отраслей экономики региона. Область обладает развитой транспортной сетью. Удельный вес занятых на транспорте выше, чем в среднем по России. Транспортная система представлена всеми видами транспорта: железнодорожным, автомобильным, морским, речным, авиационным, трубопроводным и электронным. Важное значение для населения имеет городской транспорт общего пользования. В состав транспортного комплекса входят также предприятия транспортного машиностроения (Вагоностроитель, Авторемонтный завод в г. Калининграде и завод с одноименным названием в г. Черняховске, судоремонтный завод «Преголь», Прибалтийский судостроительный завод «Янтарь», «Автотор» по производству автомобилей BMW и KIA), дорожно-строительные организации (например, Калининградавтодор, совместное российско-немецкое предприятие «Россбан»), научные и проектные организации (испытательный центр электрифицированных подъемно-транспортных машин), учреждения по подготовке кадров (БГА, морской колледж, учебно-консультационный центр при Институте инженеров железнодорожного транспорта, профессионально-технические училища и др.).

Предполагались транзитные грузопотоки, рассматривались предложения по переработке в области грузов. Использование территории области в транспортных целях выгодно как для Российской Федерации, так и для третьих стран. Однако спад в экономике и неблагоприятные для области тарифные и таможенные условия при транзите грузов через территорию Литвы и Белоруссии предопределили резкое снижение объемов переработки грузов всеми видами транспорта.

3.6. Транспортный комплекс

Тем не менее в 2000 году переработка грузов начала расти. В дальнейшем можно ожидать значительного возрастания объемов перевозок. Этому способствуют начало экономического подъема в стране, расширение внешнеэкономических связей России и других государств СНГ через калининградские порты, реализация проектов по созданию международных автомагистралей («Виа Балтика», «Виа Ганзеатика»), деятельность Особой экономической зоны и т.д.

Конечно, многое будет зависеть от величины транспортных тарифов и от условий транзита через страны Прибалтики после их вступления в Европейский Союз. Эти вопросы могут быть решены только на уровне отношений между Россией в целом и ЕС.

Перспективы и основные направления развития транспортного комплекса области должны рассматриваться прежде всего через призму общероссийских интересов. В случае разрешения основных проблем транспортный комплекс Калининградской области сможет обеспечить устойчивую связь с российским рынком стран Центральной и Восточной Европы, и наоборот, – России со странами Европы, Америки. Развитие транспортного комплекса станет способствовать подъему всей экономики области.

Транспортный комплекс Калининградской области будет приближаться к европейским стандартам и войдет в систему европейских транспортных путей. Эта интеграция поднимет и качественный уровень транспортных услуг на местном рынке, что позволит быстрее стереть различия между странами ЕС и Российской Федерацией.

Вследствие этого должен произойти рост количества перевозимых грузов и пассажиров, усиление роли области во внешнеэкономических связях России, увеличение количества занятых в транспортной отрасли, повышение уровня и качества жизни всего населения.

В Калининградской области, как уже отмечалось выше, представлены практически все виды транспорта, но важнейшая роль принадлежит морскому транспорту.

Морской транспорт Основу морского транспорта в области составляет портовый комплекс. В его состав входят (рис. 16):

- Морской торговый порт Калининград;
- Калининградский речной порт (с грузовым районом в Светлом);
- Государственный морской рыбный порт в Калининграде;
- порт Пионерский.

Перегрузочные терминалы по перевалке нефтегрузов:

- в Балтийске (Балтийская нефтеперевалочная компания (БНК));
- в Ижевском (Лукойл-Калининградморнефть);
- в Калининграде (Калининградская портовая нефтебаза).

Общая мощность по перевалке грузов этих портов и терминалов составляет около 15 млн. тонн.

Государственное регулирование деятельности морского торгового и речного портов в Калининграде осуществляет Морская администрация порта (МАП) Калининград. Перевалку и хранение грузов в этих портах выполняют акционерные общества «Морской торговый порт Калининград», «Терминал ГМБ», «Портовый элеватор» и «Калининградский речной порт».

Порт Калининград, включающий в себя три порта (торговый, рыбный, речной), связан с Балтийским морем Калининградским морским каналом (КМК) протяженностью 42 км. Еще недавно движение по каналу было односторонним, но после того, как МАП расширила некоторые участки канала до 80 м, стало возможным расхождение встречных судов. На это было потрачено 8 млн. долларов. Полное же обустройство канала для двустороннего движения будет стоить 32 млн. долларов.

Ширина и глубина КМК, ограничивают возможности перегрузочных терминалов по заходу большегрузных судов (водоизмещение не более 24 тыс. т). Начатые еще в конце 1970-х годов работы по расширению и углублению канала пока выполнены лишь частично.

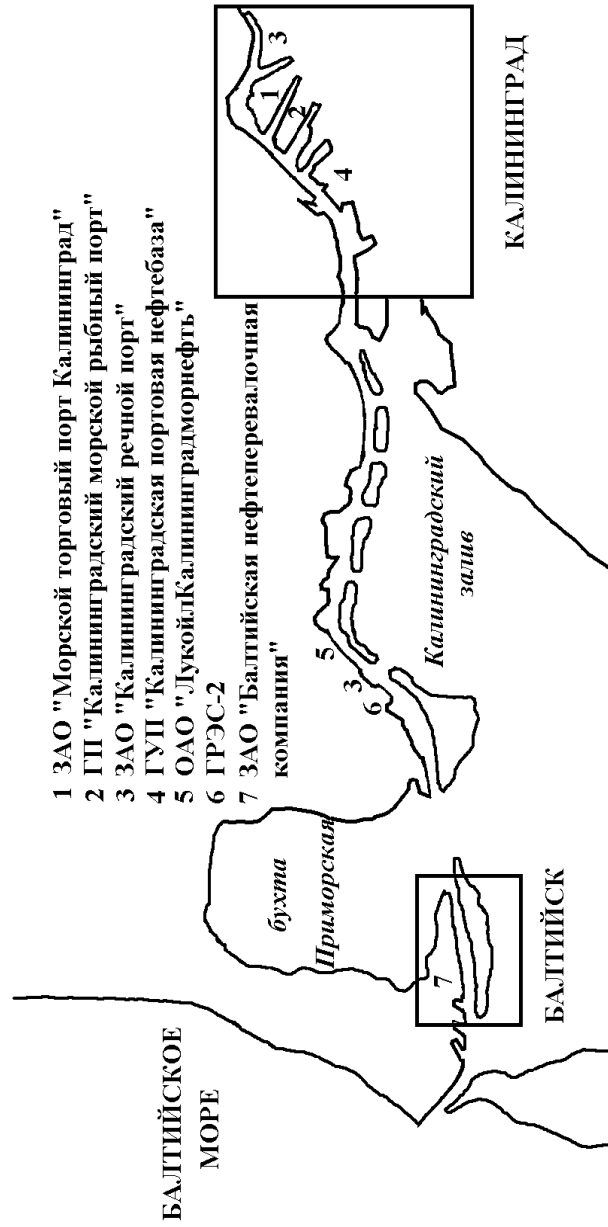


Рис. 16.

Глава 3. Экономическое развитие

Порты и канал не замерзают зимой, поэтому нужда в ледоколах отсутствует.

В структуре грузооборота портов преобладают нефть и нефтепродукты, химические удобрения, уголь и кокс, металлы, рыбопродукция (табл. 15).

Таблица 15

Структура переработки грузов в портах Калининградской области в 2001 г.

Товар	Тыс. т.
Всего	5800
В том числе:	
Экспорт	5075
Нефтепродукты	1874
Химические удобрения	1064
Уголь, кокс	796
Металлы, трубы	532
Металлолом	179
Зерновые	146
Лесные	69
Целлюлоза, бумага	52
Ро-ро	5
Прочие	359
Импорт	725
Рыбопродукция	250
Рефрижераторные грузы	78
Зерно	46
Сахар в мешках	24
Ро-ро	4
Прочие	323

Порты работают в основном на экспорт. В последние годы экспортные грузы составляют почти 90% общего грузооборота. Причем это не только грузы из других российских регионов (прежде всего с Урала, из Западной Сибири и из Центрального экономического района), но и экспортные грузы из Казахстана, Белоруссии и Украины.

3.6. Транспортный комплекс

Калининградские порты связаны регулярными морскими линиями с Санкт-Петербургом, Клайпедой (Литва), Мукраном, Килем и Бремерхафеном (все – Германия), Антверпеном (Бельгия) и Феликстоу (Великобритания).

С начала 1990-х годов грузооборот портов Калининградской области начал сокращаться. В середине 1990-х годов неблагоприятную ситуацию удалось на какое-то время переломить. С 1995 года грузооборот начал возрастать и превысил в 1997 году 6 млн. тонн. Однако экономический кризис августа 1998 года вновь привел к резкому падению грузооборота – до 4 млн. тонн в 1999 году. Тогдашние производственные мощности портов использовались менее чем на треть (табл. 16, 17).

Таблица 16

Динамика перевалки грузов калининградскими портами в сравнении с портами Балтийских республик, млн. тонн (1993 – 1999 гг.)

Порт	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Калининград	6,7	5,1	4,6	5,5	6,1	4,5	4,1
Клайпеда	15,9	14,5	12,7	14,8	16,1	15,0	15,0
Рига	4,7	5,9	7,4	7,4	11,2	13,3	12,0
Вентспилс	22,4	27,7	29,6	35,7	36,7	36,0	34,1
Таллин	12,5	12,0	13,0	14,5	17,1	21,4	26,4

Таблица 17

Степень загрузки калининградских портов в сравнении с портами Балтийских государств в 1999 г.

Порт	Проектная мощность	Фактический объем переработки грузов, млн. тонн	Процент загрузки проектных мощностей
Калининград	15,0	4,1	27
Клайпеда	21,0	15,0	71
Рига	12,0	12,0	100
Вентспилс	56,0	34,1	61
Таллин	20,5	26,4	129

Причин низкой загрузки портов Калининградской области несколько.

Во-первых, изолированное (экславное) положение Калининградской области по отношению к основной части России и, следовательно, ее зависимость от тарифов на перевозки грузов через территорию соседних государств.

Второй причиной низкой загрузки наших портов является их большая удаленность от российских грузоотправителей и грузополучателей по сравнению с Санкт-Петербургом и портами Прибалтийских стран.

В-третьих, влияет сложная процедура таможенного контроля грузов, связанная с изолированным положением Калининградской области.

В-четвертых, это более низкий технический уровень развития и оснащенности портов Калининградской области по сравнению с портами бывших союзных республик Прибалтики (Литвы, Латвии и Эстонии), которые получали в советские времена больше государственных капиталовложений, чем Калининград.

Несмотря на указанные проблемы, порты Калининградской области обладают и несомненными преимуществами:

- кратчайшие по сравнению с другими российскими портами на Балтике и портами стран Прибалтики расстояния до основных портов в Западной Европе;
- наличие в Калининградской области двух пунктов стыковки европейской и российской железнодорожной колеи;
- круглогодичная навигация (порты не замерзают зимой).

Кроме того, область в последнее время пользуется вниманием и поддержкой федерального Центра. Проблемы транспортного комплекса области (и, в частности, портового) рассматриваются и решаются как соответствующими министерствами, ведомствами и Правительством России, так и на межгосударственном уровне. Так, Министерство транспорта России приняло специальный комплексный план совершенствования транспортной системы Калининградской области, многие пункты которого уже выполнены. Например, облегчен порядок таможенного оформления и контроля товаров, идущих

3.6. Транспортный комплекс

транзитом через Калининградскую область. Российские железные дороги стали возить такие грузы за меньшую плату по сравнению с грузами, идущими в порты стран Прибалтики. Это резко повысило привлекательность порта Калининград и снизило привлекательность порта в Клайпеде и других прибалтийских портов.

Чтобы избежать ненужной конкуренции порты Калининграда и Клайпедский порт решили договориться о специализации по тем или иным видам грузов и о координации деятельности. Для этого в 2001 году начата реализация международного проекта «2К» (Клайпеда – Калининград).

В результате скоординированных усилий администрации области, Министерства транспорта России, других министерств и ведомств удалось не только остановить падение грузооборота портов Калининградской области, но и обеспечить его значительный рост (на 1/3 только за один 2001 год – до 5,8 млн. т). За первое полугодие 2002 г. грузооборот составил уже около 4,8 млн. т, что позволяет рассчитывать на достижение по итогам года грузооборота около 9 млн. тонн.

Будущее калининградские портов связано с тем, что они могут стать одним из звеньев российских транспортных коридоров, обслуживающих транзитные потоки стран Европейского Союза и государств Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР).

Во-первых, это транзит из Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР) по маршруту ЕС – Калининград – железные дороги Европейской части России – Транссиб – порты Находка и Восточный – порты Японии, Южной Кореи и т.д.

Во-вторых, это транзит грузов из бассейна Индийского океана в Европу и обратно по маршруту Индия – Иран – российские порты на Каспии и далее на Калининград (так называемый коридор «Север – Юг»).

В-третьих, речь может идти о транзите грузов из Китая по железнодорожному маршруту Китай – Казахстан – Россия – ЕС (так называемый Северный коридор новой Трансазиатской железнодорожной магистрали).

Рассматривается и возможность привлечения в калининградские порты части белорусских экспортных грузов. В перспективе не исключается даже создание Республикой Беларусь в Калининградской области собственного портового комплекса.

Основные направления развития портового комплекса Калининградской области включают в себя:

- коренную модернизацию существующих портовых сооружений и оборудования;
- строительство новых контейнерных терминалов и терминалов для судов с горизонтальным способом погрузки и выгрузки (типа ро-ро), позволяющих обеспечить быструю обработку грузов и их дальнейшую отправку на восток (и с востока) по железной дороге;
- увеличение мощностей и совершенствование технологических процессов по складированию, сортировке и перевалке грузов;
- модернизацию железнодорожных путей, ведущих к портам, и припортовых станций;
- завершение реконструкции Калининградского морского канала с целью увеличения его ширины и глубины;
- строительство нового глубоководного порта в Балтийске (пункт Восточный);
- открытие новых линий паромного сообщения Калининградской области с Санкт-Петербургом, Германией и Скандинавскими государствами (прежде всего парома Усть-Луга – Балтийск – порты Германии);
- обеспечение благоприятных законодательных, тарифных и таможенных условий для транзита грузов через порты Калининградской области.

Железнодорожный транспорт

Железнодорожным транспортом в Калининградской области перевозится около 90% всех грузов, около 40% пассажиров в пригородном и 87% в междугороднем сообщении. Он представлен довольно густой системой путей и станций и обслуживающими сооружениями (локомотивные депо в Калининграде и Черняховске, вагонное депо).

3.6. Транспортный комплекс

Калининградская железная дорога организационно сформирована в 1991 году, после выхода из состава Прибалтийской железной дороги, и является структурным подразделением единой системы железных дорог России.

Протяженность железнодорожных путей области составляет более 750 км. Плотность железнодорожных путей общего пользования – 48 км на каждые 1000 км² территории, что почти в 10 раз выше среднероссийской. Такая густая сеть сложилась исторически. До 1946 года густота железнодорожных путей разной ширины колеи в три раза превышала существующую.

Сеть железных дорог Калининградской области отстает от средних по России показателей по прогрессивным видам путей сообщения. Так, в области только 24% общей длины железнодорожных путей являются двухпутными, в то время как в среднем по России – 42%. Не велик и процент электрификации. Электрифицировано всего лишь 14% дорог (в целом по России – 38%), причем только пригородное прибрежное «кольцо», а не основные магистрали.

Основной объем грузоперевозок между Калининградской областью, с одной стороны, и Литвой и Россией – с другой, проходит по широтной магистрали Калининград – Черняховск – Нестеров – Каунас – Минск – Москва. Северная линия Калининград – Советск – Шяуляй – Рига в настоящее время практически не используется для грузоперевозок. Это также касается линий, ведущих на юг по направлению к Польше: Калининград – Мамоново, Черняховск – Железнодорожный.

Уникальной для России особенностью железнодорожной сети Калининградской области является наличие участков путей с европейской колеей шириной 1435 мм и терминалов по перевалке грузов между вагонами разной колеи. Протяженность путей с европейской колеей составляет около 130 км (21% общей протяженности железных дорог области). Выходы европейской колеи за пределы области осуществляются в пунктах Мамоново, Железнодорожный, Багратионовск. Через Мамоново существует выход российской колеи (1520 мм) до польской станции Бранево.

Через станцию Дзержинская в Калининграде, имеющую мощности по перевалке грузов между вагонами разной колеи, можно осуществлять перевозки на Мамоново или Багратионовск и далее в Польшу. Наилучшие возможности по перевалке грузов между российской и европейской колеей у станции Черняховск, находящейся на пересечении железнодорожных путей в направлениях Север – Юг и Запад – Восток.

Наиболее крупными станциями Калининградской железной дороги по объему перерабатываемых грузов являются Калининград (примерно 40% перерабатываемых грузов), Черняховск (15%), Советск (10%). Далее следуют Знаменск, Гусев, Нестеров, Балтийский Лес и др.

Дальнее пассажирское сообщение осуществляется с городами России: Москва, Санкт-Петербург, Челябинск (летом), Новороссийск, стран СНГ (Гомель, Харьков, Симферополь, Одесса, Киев) и Польшей (Гдыня). Ранее существовало сообщение с Берлином, Варшавой.

Разветвленная сеть пригородных железнодорожных маршрутов связывает областной центр с городами Светлогорск, Зеленоградск, Пионерский, Балтийск, Мамоново, Багратионовск, Нестеров, Черняховск, Советск. Кроме того, из Черняховска осуществляются рейсы в Советск и поселок Железнодорожный. До середины 1990-х годов существовала связь и со Светлым, а до 1999 г. и с рабочим поселком Янтарный. В последнее время начало увеличиваться число пар поездов на некоторых маршрутах (в основном Светлогорск и Зеленоградск), вновь вступила в строй станция Калининград-Северный (верхние пути), отремонтировано несколько пригородных станций (в том числе и Калининград-Южный) и остановочных пунктов, ведется их модернизация.

Будущее Калининградской железной дороги тесно связано с развитием внешнеторговых перевозок через калининградские порты. Перспективным представляется и развитие г. Черняховска в качестве центра железнодорожной перевалки грузов (между осями Запад – Восток и Север – Юг, а также в рамках самой оси Север – Юг). Данное направление

3.6. Транспортный комплекс

является конкурентоспособным для доставки грузов из северных районов Голландии, Германии и Польши в центр России (Москву). Этот маршрут дешевле и быстрее традиционного маршрута через Брест. Нельзя забывать и о необходимости модернизации и развития внутриобластного (пригородного) железнодорожного транспорта, к основным проблемам которого относятся сильный износ подвижного состава, отсутствие компенсаций растущих с каждым годом убытков, недостаточный уровень экономии ресурсов, обслуживания пассажиров.

Автомобильный транспорт С начала 1990-х годов в Калининградской области резко увеличилось количество легковых автомобилей (с 61 до 208 на каждую 1000 человек населения в 2000 году). Это произошло главным образом за счет льготного импорта в ОЭЗ подержанных иномарок. По обеспеченности легковыми автомобилями в расчете на душу населения область примерно в 1,6 раза превосходит среднероссийский показатель (132) и уступает только Москве (224).

Льготы, предусмотренные Федеральным законом об Особой экономической зоне в Калининградской области, позволяют приобретать автотранспортные средства без уплаты налога на добавленную стоимость, таможенной пошлины. Кроме того, Калининградская областная дума освободила международных автомобильных перевозчиков от уплаты налога на приобретение автотранспортных средств в размере 10 – 20%. Всё это способствовало тому, что только в 1996 – 2000 годах автоперевозчики Калининградской области приобрели и взяли в аренду более полутора тысяч автопоездов импортного производства. В области создано региональное отделение Ассоциации международных автомобильных перевозчиков (АСМАП).

Калининградская область располагает довольно густой сетью автомобильных дорог (302 км автодорог общего пользования на каждую тысячу квадратных километров территории – 2-е место в Российской Федерации после Московской области), хотя единственная четырехполосная скоростная автостра-

Глава 3. Экономическое развитие

да, расположенная к востоку от Калининграда, имеет протяженность лишь 20 км.

Существование автомобильных дорог Калининградского эксклавного региона немислимо без автомобильных пунктов пропуска через государственную границу. Их в области насчитывается семь (табл. 18).

Таблица 18

Автомобильные и пешеходные пункты пропуска через границу в Калининградской области

Переход	Статус	Страна	Время работы	Тип перехода			
				Груз. а/м	Легк. а/м	Автобусы	Пешеходы
Багратионовск – Безледы	Международ.	Польша	24 ч	+	+	+	–
Мамоново – Гроново	Международ.	Польша	24 ч	max 6 т	+	+	–
Гусев – Голдап	Двусторонний	Польша	8 – 20	–	+	+	+
Чернышевское – Кибартай	Международ.	Литва	24 ч	+	+	+	+
Советск – Панемуне	Международ.	Литва	24 ч	+	+	+	+
Пограничное – Романишкяй	Двусторонний	Литва	8 – 20	–	+	–	–
Морское – Нида	Международ.	Литва	24 ч	+	+	+	–

Общая протяженность автодорог составляет около 4600 км. Все они имеют твердое покрытие, 73% – капитальное. Тем не менее, основная часть дорог не отвечает современным требованиям и им необходима модернизация. Первоочередная задача – улучшение дорог на международных маршрутах.

По территории Калининградской области проходят два отвления трансъевропейских транспортных коридоров:

3.6. Транспортный комплекс

- Рига – Калининград – Гданьск коридора №1 «А»;
- Киев – Минск – Вильнюс – Калининград коридора №9 «Д».

Ответвление коридора №9 «Д» проходит по главной автомагистрали области – автодороге федерального значения «Калининград – Черняховск – Нестеров до границы с Литовской Республикой». При этом участок Калининград – Талпаки совпадает с ответвлением коридора №1 «А» (рис. 17).

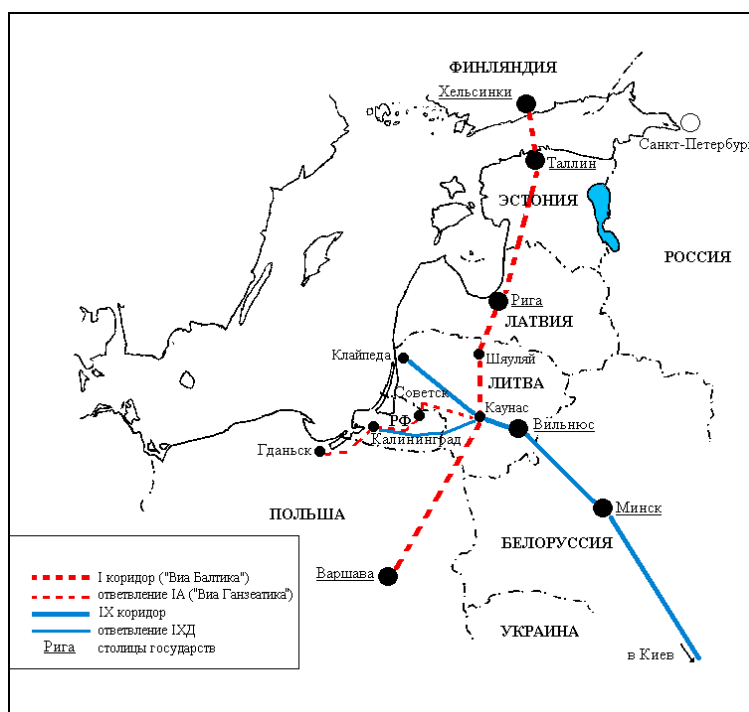


Рис. 17. Калининградская область в системе трансевропейских транспортных коридоров

Эта трасса соединяет международный пограничный переход на границе России с Литвой (Чернышевское – Кибартай) с областным центром, портами и автодорогами, ведущими на

границу с Польшей, и обеспечивает выход грузопотоков из области в центральные и восточные районы страны. Согласно Президентской программе «Дороги России» она входит в перечень важнейших федеральных автомобильных дорог, рекомендуемых к строительству и реконструкции.

В настоящее время эта дорога реконструируется. Уже введено в эксплуатацию несколько перегонов трассы. Однако ряд объектов законсервирован в связи с отсутствием финансирования.

Другая федеральная дорога «Гвардейск – река Неман» входит в состав ответвления Рига – Калининград – Гданьск коридора №1 «А» («Виа-Ганзеатика»).

Одним из узких мест на этой трассе является то, что она проходит по мосту через реку Неман в городе Советске, находящемся непосредственно в городской черте (пограничный переход Советск – Панемуне). Для того чтобы перенести движение за пределы города, необходимо построить новый мост через Неман.

Предлагается включить в Федеральную целевую программу «Дороги России XXI века» строительство и реконструкцию дорог, являющихся подъездами к международным пограничным пунктам пропуска:

- Калининград – Долгоруково на участке обхода Багратионовска;
- Дорожное – госграница (две полосы движения);
- Гусев – Ольховатка – госграница (погранпереход Гусев – Голдап).

Кроме того, предполагается реконструировать дороги, обслуживающие курортную зону области: Калининград – Светлогорск и Балтийск – Янтарный – Светлогорск.

Большое значение имеет также завершение строительства Калининградской кольцевой дороги со строительством на ее западном участке моста через реку Преголя (г. Калининград).

Совершенствование автомагистралей позволит обеспечить современную автомобильную связь области со странами Европы, особенно с Польшей, Германией, странами Скандинавии, будет способствовать увеличению грузопотоков в об-

3.6. Транспортный комплекс

ласть, дальнейшему развитию международного туризма, что в целом имеет большое значение для экономики области.

Чтобы справиться с растущими потоками автотранспорта, следующего через границу (около 1,3 млн. легковых автомобилей и до 100 тыс. грузовиков и автобусов в год), надо реконструировать существующие и построить новые пограничные переходы. В частности, предполагается ввести в действие автомобильный погранпереход «Мамоново-2» на автодороге Калининград – Берлин, что значительно уменьшит время простоя автотранспорта при таможенном и пограничном оформлении автотранспортных средств, разгрузит погранпереходы «Мамоново-1» и «Багратионовск». На границе с Литвой после строительства моста через Неман будет создан новый погранпереход за пределами города Советска, построен переход «Чернышевское». Часть финансовых ресурсов на строительство и реконструкцию погранпереходов выделяет Европейский Союз.

Пассажирскими автобусными перевозками областной центр связан со всеми районными центрами Калининградской области (Гусев, Краснознаменск, Нестеров, Неман, Озерск, Черняховск, Гвардейск, Багратионовск, Зеленоградск, Гурьевск, Полесск, Славск, Правдинск), с городами Балтийском, Советском, Пионерским, Светлогорском, Мамоново, Ладушкиным. Существует прямая связь Калининграда с поселками-конечными пунктами: Большая Поляна, Донское, Янтарный, Железнодорожный, Красное, Ильичево, Мысовка (рыболовецкий колхоз «Рыбак Балтики»), Заливино, Заливное, Каширское, Некрасово, Пограничный, Аэропорт Храброво, Константиновка, Люблино, Ушаково, Южный и др.

Другими крупными центрами формирования автобусных маршрутов являются: Черняховск, Советск, Гусев, Балтийск.

Осуществляются регулярные перевозки в зарубежные государства – Белоруссию, Литву, Латвию, Эстонию, Польшу, Германию. Помимо этого множество туристических фирм оказывают услуги по доставке индивидуальных или групповых туристов в города всех стран Европы, СНГ и Балтию.

Воздушный транспорт Ведущим авиапредприятием Калининградской области является Государственное унитарное авиационное предприятие (ГУАП) «Калининградавиа». Оно перевозит пассажиров на самолетах типа Ту-134 и Ту-154. Кроме него перевозку пассажиров осуществляют такие авиакомпании и авиапредприятия, как «Аэрофлот», «Пулковские авиалинии», «Авиалинии Кубани», «Гомельавиа», ЛОТ (Польша) и другие. Самолеты летают в Москву, Санкт-Петербург, Екатеринбург, Краснодар, Красноярск, Мурманск и другие российские города; в такие города СНГ, как Минск, Гомель (Белоруссия), Актау (Казахстан). С мая 2002 года открыт рейс в польскую столицу Варшаву (авиакомпания ЛОТ (Польша)).

Авиаперевозки осуществляются через аэропорт Храброво. Он расположен в 20 км от Калининграда и связан с ним современной автомобильной трассой. Аэропорт имеет статус международного, включен в перечень аэропортов федерального значения.

Дальнейшее развитие авиационного транспорта в Калининградской области предполагает:

- реструктуризацию авиапредприятия «Калининградавиа»;
- реконструкцию взлетно-посадочной полосы и аэронавигационного оборудования, здания аэровокзала;
- приобретение новой авиационной техники (например, самолетов Ту-334 и Як-42Д).

Одним из перспективных направлений развития калининградского воздушного транспорта является расширение грузовых авиаперевозок и создание так называемого калининградского авиахаба. Калининградский авиаузел благодаря своему географическому положению может стать перевалочной базой для значительной части российских и транзитных грузов. Концепция хаба предусматривает переработку авиагрузов, поступивших в Калининград при помощи европейских воздушных судов, для дальнейшей перевозки пассажирскими самолетами в города России (около 60% перевозимых авиагрузов в мире доставляется таким способом). К таким грузам прежде всего относятся медикаменты, сложная электронная техника,

3.6. Транспортный комплекс

телекоммуникационное оборудование, сложное промышленное оборудование специального назначения, скоропортящиеся продукты, товары народного потребления. Преимущество также заключается в возможности произвести таможенную очистку грузов в Калининграде.

Внутренние водные пути В состав внутренних водных путей Калининградской области входят реки Преголя, Дейма, Матросовка, Немонин, Луговая, Неман (пограничный участок на протяжении 114 км) и др., а также каналы – Приморский, Полесский, Черняховский, Озерковский.

Речные порты расположены в Калининграде и Советске.

В области действует судоходная компания «Западное пароходство». Она имеет суда смешанного плавания (река – море) и осуществляет перевозки генеральных, навалочных, лесных и контейнерных грузов в Балтийском, Северном морях, водных путях России на Западную Европу, Скандинавию, государства Прибалтики и порты России.

Внутренние водные пути в пределах Калининградской области обслуживаются Гвардейским районом водных путей и судоходства. Ведутся работы по их реконструкции. Например, выделяются средства на проведение дноуглубительные работы на протоке Северная для обеспечения прохода судов из Советска в Калининград.

Пока остается неурегулированным в правовом отношении судоходство на смежных с Литвой и Польшей водных путях (прежде всего в Вислинском и Куршском заливах). В связи с этим предстоит, в частности, подписать соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Литовской Республики о судоходстве по Куршскому заливу и водным путям обеих стран.

В нынешний момент осуществляются пассажирские перевозки из Калининграда в города Польши Фромборк, Крыница Морска и Гданьск теплоходами на подводных крыльях типа «Полесье». Кроме того, в летний сезон проводятся речные экскурсии по р. Преголя фирмой «БалтмаТурс».

Газопроводный транспорт Сектор газоснабжения Калининградской области представлен дочерними компаниями Российского акционерного общества (РАО) «Газпром». Природный газ поступает в область по ответвлению газопровода «Сияние Севера», берущему начало в Западной Сибири. Газопровод построен в 1985 году и имеет пропускную способность более 850 млн. куб. метров природного газа в год.

Область имеет достаточно высокий уровень газификации. При относительно небольшой ее территории протяженность газовых сетей составляет около 1200 км. Дополнительно каждый год вводится до 40 км новых трубопроводов. Основная проблема для региона – зависимость от технических возможностей единственного газопровода через Литву.

Для обеспечения растущих потребностей области в природном газе (прежде всего, в связи со строительством новой теплоэлектростанции ГРЭС-2) предполагается реконструировать действующий газопровод Вильнюс – Калининград, построить второй газопровод пропускной способностью 2600 млн. м³ газа в год и подземное газохранилище в пос. Романово (объемом 800 млн. куб. м³). Средства будут выделены в рамках Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2010 года. Программой газификации области предусмотрено строительство газопроводов малого диаметра для обеспечения газом сельских районов.

3.7. Туризм

Туризм – одно из приоритетных направлений развития региона. Это объясняется, с одной стороны, благоприятными природными и социально-экономическими предпосылками и, с другой стороны, теми возможностями, которые предоставляет развитие рекреации и туризма в экономике региона.

Калининградское взморье является одним из немногих приморских регионов России, благоприятных для летнего отдыха населения. Оно не менее привлекательно, чем приморские районы Германии или Швеции, а по некоторым показателям даже превосходит их.

Большинство туристских комплексов ориентировано на прием российских туристов, число которых в 2001 г. составило 181 тыс. человек, в том числе 63 тыс. иностранных гостей (из них по около четверти – по служебным делам, немногим более половины – в качестве туристов и по личным делам – около 15%). Эти цифры значительно ниже аналогичных показателей большинства балтийских регионов зарубежных государств. Основными препятствиями для иностранных граждан становятся визовые барьеры, отсутствующие, например, у конкурирующих с областью рекреационных районов Польши, Литвы и Латвии.

Для российских граждан отдых на Калининградском взморье затруднителен. С одной стороны, дополнительные трудности связаны с пересечением территории других государств – Белоруссии, Литвы, (например, планируемые транзитные визы для граждан, следующих по железной дороге из Санкт-Петербурга и Москвы), с другой стороны – высокие цены на отдых, которые во многом сопоставимы с более престижными с точки зрения климатических условий южными курортами (Болгария, Хорватия и др.). Для состоятельных россиян существуют неограниченные возможности отдыха на престижных иностранных курортах. И тем не менее на летний сезон стало традицией, что в большинстве гостиниц курортных городов места забронированы уже в январе.

Главным *природным фактором*, привлекающим отдыхающих в Калининградскую область, является морское побережье. Среди курортных зон России и Прибалтийских стран оно отличается весьма благоприятными климатическими и другими природными условиями. Средняя температура воздуха летом составляет +17 – 18°C. Общая продолжительность солнечного сияния составляет более 1800 часов в год, дости-

гая иногда 2200 часов. Это дает возможность продлить время пребывания под солнцем отдыхающих по сравнению с курортами Ленинградской области, Эстонии и Латвии. Температура воды летом колеблется в пределах +17 – 19°C, а в наиболее теплые годы поднимается до 20 – 21°C.

Для Калининградской области характерно многообразие форм рельефа. С точки зрения восприятия возвышенный рельеф является более привлекательным. С этих позиций наибольшей благоприятностью обладает Самбийский полуостров и район Виштынецкого озера.

Важное рекреационное значение имеют *внутренние водоемы*: Виштынецкое озеро, Куршский и Вислинский заливы, реки Преголя, Неман, Красная и др. Реки, озера и заливы создают хорошие рекреационные возможности для туристов и любителей рыбной ловли, в том числе зимой на льду заливов.

Важную роль в формировании курортной зоны играет *растительный покров*. Почти весь он искусственного происхождения. В лесопарковых зонах, созданных за счет искусственных насаждений, преобладают хвойные и широколиственные породы, а в прибрежных городах и поселках встречаются редкие и декоративные растения, ввезенные из разных частей света и акклиматизировавшиеся в новых условиях.

Широко используются *природные лечебные ресурсы*: минеральные воды хлоридно-натриевого состава, бромные рассолы, лечебные грязи. Их разведанные запасы обеспечивают потребности санаториев на десятки лет.

Уникальность природы Калининградской области проявляется двояко: во-первых, в большом количестве неповторимых природных комплексов (например, Куршская коса с уникальным дюнными ландшафтами), во-вторых, в искусственном характере природы, многие элементы которой сильно изменены или даже созданы человеком.

Песчаные пляжи, мягкий морской климат, большое число солнечных дней, хвойные и широколиственные леса на побережье, уникальные ландшафты Куршской и Вислинской кос, реки и заливы, минеральные воды и лечебные грязи – все это

представляет благоприятные возможности для развития туризма, отдыха и лечения.

В сеть охраняемых объектов на территории области входят Национальный парк «Куршская коса», заказники «Дюнный», «Громовский», «Новоселовский», «Каменский», «Майско-Краснополянский», «Виштынецкий», а также 63 памятника природы. Дюнные косы занимают особое место не только в силу их ландшафтного своеобразия и местоположения в контактной зоне между морем и заливами, но и по значимости для региона. Куршская коса с 1988 г. является государственным природным национальным парком. Уникальны ее 60-метровые песчаные дюны, сосновые леса, соседство моря и залива, охраняемые животные – лоси, олени, кабаны. Одновременно эта территория экологически весьма уязвима – со стороны природы (частые размывы) и человека (разрушение растительного покрова и, как следствие, деградация дюн). Вислинская коса не уступает Куршской по привлекательности и природной ценности. Расположенная в пограничной зоне, она долгое время оставалась недоступной для туристов. Уникальность и уязвимость данной территории стала причиной отнесения ее в разряд охраняемых.

Область богата не только природными ресурсами, но и *культурно-историческими* памятниками, отражающими историю всего Балтийского региона. Некоторые из них привлекают туристов даже в те города, которые не представляют интереса с точки зрения природных ресурсов (например, Советск). Средняя плотность экскурсионных объектов в целом по области составляет приблизительно 80 объектов на 1 тыс. кв. километров; это один из наиболее высоких показателей в РФ.

Экономические и экологические параметры, а именно возможности курорта и вопросы охраны природы являются *основными факторами, сдерживающими развитие туризма*.

Одним из природных факторов, который может в будущем сдерживать рост количества отдыхающих, является *вместимость пляжей*. Если предположить, что каждый отдыхающий занимает около 6 кв. метров пляжа и при этом остается полоса

для пешеходов шириной 10 м, то общее теоретическое число отдыхающих составит более 510 тыс. человек. Но вместимость пляжей ограничивает эту цифру до 300 тысяч.

Другим фактором, влияющим на число отдыхающих, является вместимость земель, примыкающих к прибрежной зоне. Считается, что в этом регионе максимально допустимым количеством отдыхающих может быть 50 чел/га.

В результате человеческой деятельности изменилась естественная растительность этих земель, а леса в основном представлены лесопосадками. Луга тоже носят искусственный характер. На долю лесов, лугов, болот, то есть естественных угодий, приходится лишь около четверти земель. Особенно мала облесенность территории – 17% (в соседней Литве – более 30%, в Швеции – 56%, Финляндии – 52%). В результате хозяйственной деятельности человека естественный растительный покров здешних земель изменен, лесные массивы – вторичны, то есть представлены в основном лесопосадками. Развитая дорожная сеть (по сравнению с другими областями России) способствует легкой доступности всей территории для населения и обуславливает высокую рекреационную нагрузку на и без того малые по площади ненарушенные естественные ландшафты.

Сложность ситуации проявляется в недостаточном опыте у России в поддержании экологического равновесия в таких природных комплексах. Например, многие участки земель области – вблизи Куршского и Калининградского заливов расположены ниже уровня моря, – это так называемые польдерные земли, площадь которых около тысячи квадратных километров. В случае выхода из строя дамб в зоне затопления окажутся 86 тыс. человек.

Среди *экономических факторов* выделяется прежде всего емкость учреждений туризма. Общая вместимость 166 объектов размещения составила 15167 мест: 71 гостиница (с общим числом мест – 4000); 19 санаториев (3858 мест); 11 пансионатов (691 место); 10 домов отдыха (613 мест); 30 баз отдыха (1765 мест) и 25 детских оздоровительных лагерей (4240 мест). Количество мест можно увеличить посредством строительства новых и реставрации существующих зданий, многие из кото-

рых построены еще до Второй мировой войны и представляют исторический и архитектурный интерес. Такая значительная программа работ должна сопровождаться общим улучшением системы здравоохранения, промышленной и социально-культурной инфраструктур.

Расположение области на побережье Балтики открывает много возможностей для *сочетания сухопутного туризма с международными морскими маршрутами*, связывающими страны Северной Европы. Для этого необходимо будет улучшить инфраструктуру морских портов, организовать морские круизы и предоставить широкий спектр услуг для пассажиров. Интересен в этом отношении опыт международных паромных компаний. Например, число пассажиров паромов компаний «Viking Line», «Silja Line» на линии Турку (Финляндия) – Стокгольм составляет до 2 тыс. человек даже в межсезонье. Особенно привлекательным для российских туристов станет морской круиз из Санкт-Петербурга в Калининград – Киль.

Среди других экономических факторов следует назвать состояние трудовых ресурсов. Одной из новых проблем, возникших в результате изменения экономической ситуации, стал *рост безработицы*. В Калининграде она превышает 10%, а в небольших городах области – еще выше. Финансовый кризис 1998 г. вызвал новый виток безработицы. Индустрия отдыха позволяет решить эту проблему. Развитие сферы услуг способствует созданию новых рабочих мест не только в сфере туризма, но и в связанных с ней секторах: производстве продуктов питания, сувениров, предоставлении бытовых и транспортных услуг и т.д. В результате, доля работников, прямо или косвенно связанных с индустрией отдыха и развлечений, может возрасти до 10 – 15%, а доля самого комплекса в производимом совокупном общественном продукте может достичь 15 – 20%.

На региональном уровне имеются органы управления курортно-туристической деятельностью: Комитет по туризму и межрегиональным связям администрации Калининградской области, Управление курортами профсоюзов, Ассоциация туристских фирм. Главной задачей Комитета является выдача

лицензий на право заниматься туристической деятельностью. Эти структуры, а также Управление архитектуры и Управление строительства могут стать основой для подготовки и реализации как Федеральной целевой программы развития Калининградской области, так и недавно принятой областной Думой Государственной программы развития туризма и рекреации в Калининградской области на 2002 – 2006 гг.

Зоны развития туризма Важно говорить не только о наиболее развитых районах Калининградской области, но и учитывать ресурсы области в целом.

Можно определить следующие рекреационные зоны:

- 1) прибрежная (курортная) зона;
- 2) Куршская коса;
- 3) Балтийская (Вислинская) коса;
- 4) южное побережье Калининградского залива;
- 5) южное и восточное побережья Куршского залива;
- 6) внутренние районы (Виштынецкий, Лава-Прегольский, Шешупе-Неманский).

В перспективе *прибрежная (курортная) зона* останется ведущей. Свежий воздух, песчаные пляжи, живописные пейзажи, приморские ресурсы, минеральные воды и в то же время развитая дорожная сеть (по сравнению с другими районами Калининградской области) делают ее доступной для всех желающих и способствуют развитию разных видов отдыха (досуг, лечение и туризм). В перспективе в домах отдыха будет 90 тыс. мест летом и 34 тыс. зимой. Если учесть туристов, приезжающих на короткое время, в этом районе в разгар лета побывает одновременно более 200 тыс. человек. Курортные центры – Зеленоградск, Светлогорск, Пионерский – будут продолжать развиваться в качестве основных центров отдыха и лечения. Западная часть Калининградского полуострова почти совершенно неразвита как курортная зона, в то время как природные условия здесь более благоприятны. В перспективе нужно будет развивать Янтарный, Синявино, Покровское и прибрежную зону у Приморска.

Куршская коса с 1988 года является уникальным государственным национальным природным парком. Ее дюны, сосновые леса, соседство с заливом и с морем, охраняемые животные (олени, дикие кабаны, лоси) делают косу исключительно красивым местом для отдыха. Но в то же время это очень хрупкое чудо природы. Поэтому экономическая деятельность на большей части ее территории запрещена, а количество приезжих ограничивается. Водные виды спорта, морские экскурсии являются наиболее перспективными видами досуга. Требуется реконструкция, планирование и организация сферы общественных услуг в населенных пунктах (Лесное, Рыбачий и Морское). Новое строительство должно быть осуществлено по индивидуальным проектам в границах существующих поселков. Количество людей, одновременно находящихся в зоне отдыха «Дюны», не должно превышать 450 человек. Вместимость здравниц в перспективе ограничивается числом в 3 200 мест. Общая численность находящихся летом на Куршской косе может составлять 6 000 человек, включая обслуживающий персонал и постоянно проживающих. Поселки Лесное, Рыбачий, Морское могут стать основными местами обслуживания туристов.

Вислинская коса совсем недавно была закрытой для туристов из-за пограничного режима. Местность эта уникальна не только благодаря природе, такой же прекрасной, как и на Куршской косе, но и своему историческому наследию: руинам замка Тевтонского ордена, крепостям «Западный» и «Пилау», оставшимся от шведского владычества. В будущем здесь ожидается принимать около 5000 отдыхающих летом и до 2000 – зимой. Приезжающие должны быть размещены таким образом, чтобы большая часть территории косы оставалась свободной от нагрузок.

Южный берег Калининградского залива является одной из наиболее многообещающих зон отдыха, но тут требуются усилия для строительства зданий, планирования и организации инфраструктуры. Территория может принять 20 тыс. туристов, а в перспективе 50 – 60 тыс. Особенность этого района в том, что он расположен вдоль основных дорог, соединяю-

щих Калининградскую область со странами Европы. Он может быть привлекательным для иностранных туристов, особенно для тех, кто путешествует на автомобиле. Чтобы эта зона вошла в систему международных туристских маршрутов, требуется проведение работ по сохранению и реконструкции памятников истории и культуры (руин рыцарских замков, церквей и домов). Возможна также организация международных морских маршрутов.

Юго-восточное побережье Куршского залива богато лесами. Кроме природных ресурсов здесь есть места, имеющие археологическую, историческую, архитектурную и культурную ценность и относящиеся к прусскому, тевтонскому и немецкому периодам. Здесь можно развивать летние виды отдыха, спортивную охоту, рыбную ловлю и водные виды спорта. Возможно создание яхт-клубов в Зеленоградске и Полесске. Перспективно строительство небольших пансионатов (на 25 – 75 мест), moteлей и кемпингов.

Только северное побережье Калининградского полуострова входит в курортную зону, созданную в довоенное время. Гостиницы, дома отдыха, туристские базы, пансионаты и санатории размещаются в городах Зеленоградске, Пионерском, Светлогорске, поселках Отрадном, Приморье. Пляжи западного побережья в Донском, Янтарном, Мечниково и Балтийске используются в основном местным населением. Пляжи Куршской косы с туристскими базами и пансионатами в Лесном, Морском и других поселках освоены слабо, а Вислинская коса не освоена совсем.

К наиболее перспективным туристско-рекреационным территориям (ТРТ) Калининградской области в Государственной программе развития туризма и рекреации в Калининградской области на 2002 – 2006 гг. отнесены следующие ТРТ:

- 1) Калининградская;
- 2) Приморская (Курортная);
- 3) Куршская коса;
- 4) Балтийская коса;
- 5) Ладушкинская;
- 6) Куршский залив;

- 7) Виштынецкая;
- 8) Тильзитская;
- 9) Прегольская;
- 10) Багратионовская

Среди населенных пунктов, играющих важную роль в рекреации, выделяются:

1. Города-курорты Светлогорск и Зеленоградск. Весной 1999 года эти два города и соседний со Светлогорском поселок Отрадное правительственным постановлением признаны курортами федерального значения.

2. Город с развитыми курортными функциями – Пионерский.

3. Рекреационно-оздоровительные центры – поселки городского типа и сельские поселения на северном побережье Калининградского полуострова, а также город Ладушкин.

4. Центры городского туризма – Калининград, Советск, Черняховск и Гусев.

Остальные населенные пункты области пока слабо участвуют в рекреационном обслуживании.

***Преобразование
туризма в отрасль
народного хозяйства***

В западных странах туризм стал превращаться в самостоятельную и все более важную отрасль народного хозяйства в послевоенный период, в 1950-е, и особенно в 1960-е и 1970-е годы. На него уже сейчас приходится в мире около 1/10 совокупной стоимости товаров и услуг. Его развитие определяет рост других отраслей: транспорта, гостиничного и ресторанного дела, разнообразных услуг и развлечений, производства продуктов питания и т.д. Туризм и отдых обеспечивают высокую (хотя и в большинстве случаев сезонную) занятость населения. Следовательно, стимулируется развитие экономики в целом и повышение валового внутреннего продукта.

В СССР индустрия туризма в целом была развита слабо. Туризм даже не был самостоятельной отраслью хозяйства по классификации Госкомстата. Качество и ассортимент услуг в большинстве случаев были намного ниже, чем в западных и даже в восточноевропейских странах. Лишь отдельные регионы, такие,

Глава 3. Экономическое развитие

как Прибалтика, отличались по качеству сервиса в лучшую сторону. Практически не велась и надлежащая подготовка кадров для сферы туризма и отдыха. В настоящее время делаются попытки преодолеть прежнее отставание. Но формирование туристической отрасли пока находится на начальной стадии.

Главной целью программных мероприятий является повышение эффективности индустрии туризма и отдыха на основе создания комплексного экономического и организационно-правового механизма развития этой отрасли.

Цели мероприятий, направленных на развитие туристического комплекса, следующие:

- увеличение продаж туристических услуг;
- разработка и внедрение нового туристического продукта;
- обеспечение занятости населения;
- активизация других направлений экономики;
- достижение устойчивого развития Калининградской области как курортной зоны федерального значения.

Решение значительной части указанных задач во многом зависит от деятельности региональных и местных органов власти. Эта деятельность должна быть направлена как на административное обеспечение развития туризма и рекреации, так и на поиск финансовых средств (бюджетных и частных).

В Калининградской области принят региональный закон «О туристской деятельности в Калининградской области» (16 декабря 1997 г.), разработаны Концепция развития индустрии туризма в Калининградской области на период до 2005 г., туристский паспорт Калининградской области и программа развития фермерского туризма. Действует Координационный комитет по развитию туризма в Калининградской области (2 июля 1999 г.). Областной Думой принята Государственная программа развития туризма и рекреации в Калининградской области на 2002 – 2006 гг.

3.8. Торговля и общественное питание

Торговля и общественное питание относятся к отраслям сферы услуг, претерпевшим в 1990-е годы столь значительные качественные изменения, что с прежними звеньями распреде-

3.8. Торговля и общественное питание

лительной системы, которыми они фактически являлись, к настоящему времени эти отрасли имеют мало что общего. Произошла полная замена старого хозяйственного механизма, на смену которому пришли рыночные отношения.

В то же время торговля (точнее, внутренняя торговля) до сих пор относится к наименее изученным отечественной экономической наукой отраслям народного хозяйства. Особенно мало внимания уделяется деятельности предприятий торговли и общественного питания.

Такое отношение восходит к общему отношению к сфере услуг как второстепенной по сравнению с производством товаров части народного хозяйства, а также к той незавидной роли, которую торговле приходилось выполнять при командно-административной, распределительной системе. Эта, по сути, пожалуй, наиболее рыночная из всех отраслей экономики, в условиях социализма была таковой практически только на так называемых «колхозных» рынках и «толкучках». В остальных случаях при установленных государством ценах, при распределяемых через систему снабжения по магазинам продуктах и промышленных изделиях (которые с трудом можно назвать «товарами», скорее предметами снабжения) о каких-то рыночных отношениях говорить было затруднительно. Не случайно эта распределительная система к концу 1980-х годов выродилась уже не в продажу товаров за деньги, а в распределение их по нормам, талонам, спискам, «по благу».

Тем более не изучена ситуация в настоящее время. А ведь именно торговля несет ответственность за то, какие товары поступают на региональный рынок; за то, что на него мало поступает товаров местных производителей; за уровень цен, часто очень далекий от цены производителя.

Государство фактически устранилось от контроля за ценообразованием. А если бы и захотело его осуществить, то успех был бы весьма сомнителен. Цены между тем регулируются, но отнюдь не государством. Практически не поднимается вопрос о необходимости государственной поддержки торговли (за исключением иногда упоминающейся потребительской кооперации на

селе). Предполагается, что эта отрасль в состоянии решить проблемы развития самостоятельно. Между тем по результатам выборочного обследования Областным комитетом государственной статистики деловой активности предприятий розничной торговли в IV квартале 1998 года только 3% респондентов ответили, что особых ограничений для их деятельности не имеется.

Тем не менее торговля – одна из немногих отраслей, развивавшихся в 1990-е годы не только качественно, но и количественно. В отличие от большинства других составляющих народного хозяйства она в 1990 – 1999 годах увеличивала численность работников. Ее доля в структуре занятости возрастала. За этот период число занятых в торговле, общественном питании, материально-техническом снабжении и сбыте, заготовках увеличилось с 39 до 84 тыс. человек, а их доля в общей численности занятых возросла с 9 до 21%.

Число предприятий розничной торговли в 1985 году насчитывало 2,1 тыс., общественного питания – 1,0 тыс. На начало 2000 г., по данным Единого государственного регистра предприятий и организаций, в торговле и общественном питании насчитывалось 8,8 тыс. предприятий, из них около 90% были частными. Большинство остальных относится к смешанной форме собственности или являются совместными предприятиями с иностранным участием.

К сожалению, в связи с падением товарооборота объемы услуг в расчете на одного работника сокращались. За 1990 – 1999 годы объем розничного товарооборота (включая общественное питание) в сопоставимых ценах в области снизился вдвое, а число занятых, наоборот, удвоилось. Но ассортимент товаров намного расширился, и качество услуг значительно улучшилось.

3.9. Банковская сфера

Банковскую систему региона по состоянию на 1 мая 2001 года представляли 13 действующих кредитных организаций (из них 5 имеют генеральную лицензию), 6 филиалов кредитных организаций области, 24 филиала иногородних кредитных органи-

3.9. Банковская сфера

заций, из них 6 Сберегательного банка Российской Федерации и 18 других иногородних кредитных организаций. Всего на территории региона действует 43 кредитные организации и их филиала. В городе работают два представительства польских банков.

Количество самостоятельных банков в области на протяжении последних трех лет оставалось постоянным (за исключением Балтийского банка развития, изменившего местонахождение на Москву). Состав же филиалов иногородних банков с 1998 года сильно обновился.

Начиная с 1999 года наблюдается устойчивый рост основных объемных характеристик банковской деятельности. Общая сумма валюты балансов всех кредитных организаций и филиалов иногородних банков в абсолютной сумме постоянно растет, и на 1 мая 2001 года ее величина составила 9057 млн. рублей. В совокупных пассивах наибольший удельный вес занимают операции с клиентами, их доля на 1 апреля 2001 г. составила 70,9%, в том числе по региональным банкам – 54,9% и по филиалам иногородних банков – 77,7%.

Повышение деловой активности отдельных предприятий и улучшение их финансового положения привели к росту объемов средств, привлеченных кредитными организациями от юридических лиц, за 2000 год и 1 квартал 2001 года на 50%. Средства граждан на банковских счетах за этот же период выросли на 71,5%.

Филиалами иногородних банков привлечено вкладов 2590,8 млн. рублей (из них филиалами Сбербанка России – 2367,1 млн. рублей), региональными банками – 211 млн. рублей. Таким образом, филиалами иногородних банков, даже без Сбербанка РФ, привлечено средств населения больше, чем местными банками. Среди них лидерами являются Внешторгбанк, Альфа-Банк, БИН-Банк.

Рост объема депозитов физических лиц привел к увеличению их доли в совокупных пассивах банковской системы региона с 17,3% по состоянию на 1 января 2000 г. до 33,1% на 1 апреля 2001 г. Почти половина (а без учета отделений Сбербанка РФ – 86,7%) вкладов граждан номинированы в иностранной валюте. Все указанное свидетельствует о тенденции

Глава 3. Экономическое развитие

к восстановлению доверия к банковской системе со стороны клиентов, в том числе частных вкладчиков.

Состояние региональной банковской системы в настоящее время стабильное. Однако ее докризисный (1998 г.) уровень не восстановлен, и потребности инвестиционного процесса не обеспечиваются.

В сравнении с 1 августа 1998 года совокупная валюта балансов кредитных организаций и филиалов иногородних банков в Калининградской области с учетом инфляции составила на 1 апреля 2001 года только 79,5% докризисного уровня, в том числе по региональным банкам – 94%, по филиалам иногородних банков – 74,5%.

Такова же ситуация с собственными средствами (капиталом) кредитных организаций. Совокупный капитал региональных банков с учетом уровня инфляции составил на 1 апреля 2001 года лишь 81,5% докризисной величины. Рост собственных средств против уровня 1 августа 1998 года с учетом инфляции происходит только у трех кредитных организаций. Крупные промышленные, торговые предприятия, сельское хозяйство и строительство по-прежнему испытывают острый недостаток в оборотных средствах, ведут постоянный поиск ресурсов за пределами Калининградской области.

Это обусловлено противоречием между высокими темпами развития региональной экономики и ее недостаточным обеспечением местными финансовыми ресурсами. При более высоких темпах развития экономики, чем в целом по стране, при доле в населении России 0,65% на Калининградскую область приходится лишь 0,4% инвестиций в основной капитал. В структуре инвестиций, составивших в 2000 году 3462 млн. рублей, подавляющая часть – это собственные средства предприятий – 2728 млн. руб. Бюджетные средства составляют 480 млн. руб., 28 млн. руб. обеспечивают внебюджетные фонды. Остальные источники, включая банковские кредиты, насчитывают всего 225,7 млн. руб., то есть 6 – 7% общего объема инвестиций.

В сложившихся условиях большое значение приобретают крупные региональные банки, обеспечивающие полноценное обслуживание предприятий, предоставление им оборотных

3.9. Банковская сфера

ресурсов и поддержку их развития долговременными инвестициями. Региональные финансовые институты призваны взять на себя роль банковского сопровождения проектов, реализуемых в соответствии с Федеральной целевой программой социально-экономического развития Калининградской области на 2001 – 2010 годы. Особую роль в развитии региона должны играть филиалы ведущих российских банков, связанные с основными финансово-промышленными группами России. Они могут сыграть роль своеобразных экономических мостов между областью и ведущими предприятиями страны, обеспечив приток инвестиций в реальный сектор экономики.

4.1. Отрасли социальной сферы

Социальная сфера региона (нерыночный сектор производства услуг) с точки зрения финансового обеспечения функционирует почти исключительно благодаря накопленной до 1990-х годов материально-технической базе и отчасти развитию платных форм и международной поддержке. Важно также, что удалось сохранить кадровый потенциал, хотя уровень оплаты труда крайне низок. Происходят серьезные изменения в организационном и содержательном плане, благодаря международному сотрудничеству в некоторых звеньях системы накапливается позитивный опыт. Содержательная сторона в республиках и областях предполагает введение регионального компонента в образовательные программы, учет местной специфики в развитии культуры.

Уровень развития социальной сферы Калининградской области во второй половине 1980-х гг. был средним или ниже среднего по РФ. И сейчас по обобщенному показателю, характеризующему потенциал материально-технической базы социальной инфраструктуры (фондооснащенность на одного жителя), область находится на одном из последних мест среди регионов Российской Федерации.

Усилившаяся социально-экономическая дифференциация регионов предопределяет и их различия в возможностях финансирования, социальной сферы, поскольку федеральный Центр не может в полной мере сгладить региональные разли-

4.1. Отрасли социальной сферы

чия за счет централизованных ресурсов. В то же время регионы имеют сейчас больше самостоятельности в поиске дополнительных источников финансирования (региональные налоги и сборы, льготы, участие в международных программах и др.). Главный региональный фактор, используемый в Калининградской области, – расширение международного сотрудничества, значение которого может возрастать.

Перспективы развития социальной сферы целиком зависят от успехов экономического развития страны в целом и региональной экономики в частности. Только при таких условиях, обеспечивающих возможности надлежащего финансирования социальных отраслей, возможно реальное обеспечение приоритетности социальной сферы. Международное сотрудничество тоже может обеспечить надлежащий эффект лишь тогда, когда будут упрочены внутренние предпосылки развития.

В развитии *жилищно-коммунального хозяйства* выделяются две принципиальные проблемы: финансирование жилищного строительства и самофинансирование содержания жилья.

Обеспеченность жильем составляет 18,6 квадратных метров на одного жителя, что не только намного уступает восточноевропейским нормативам, но и ниже, чем в среднем по РФ. После августовского 1998 года финансового кризиса проблемы жилищного строительства и самофинансирования жилищно-коммунального хозяйства еще более усложнились.

Снижение уровня жизни населения уменьшило возможности использования личных сбережений граждан для строительства жилья. Возможным выходом является развитие ипотечного кредитования жилищного строительства под залог жилья и выпуск гарантированных государством жилищных займов.

Нормативный уровень оплаты населением жилищно-коммунальных услуг, как и предусмотрено утвержденной региональной программой, доведен до 50% их себестоимости, но фактически оплачивается только 27%. Насчитывается большое число льготных категорий граждан, которые платят за услуги значительно меньше. Растет и задолженность населения, не имеющего возможности своевременно оплатить расходы из-за

низкого уровня доходов. Предпосылкой решения проблемы является повышение уровня жизни населения на основе экономического роста. Однако сейчас Правительство РФ принимает меры к быстрейшему переходу отрасли на самофинансирование, что, в условиях недостаточно высокого уровня жизни населения, может привести к его снижению и дальнейшему росту задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг. Следовательно, должны быть предусмотрены меры поддержки населения с низкими доходами, иначе могут возникнуть дополнительные социальные трудности.

За 1990-е годы снизились относительные показатели развития *здравоохранения*. В расчете на 10 тыс. жителей численность врачей сократилась с 45 до 40, среднего медицинского персонала – с 137 до 104, количество больничных коек – с 143 до 113.

Структурные преобразования в сфере здравоохранения по примеру западных стран указывают на необходимость переориентации бюджетных средств в пользу амбулаторно-поликлинических учреждений. Однако предлагаемые структурные изменения в организации здравоохранения сейчас вряд ли своевременны. Прежде чем переходить к ним, требуется создать надлежащую материально-техническую базу, добиться обновления действующей системы как амбулаторно-поликлинических учреждений, так и больниц. Это позволит перейти и к структурной перестройке здравоохранения.

Нельзя также сокращать объемы подготовки медицинского персонала, хотя подобные предложения обсуждались на уровне Министерства образования. Поэтому считаем правильным начало подготовки врачей-лаборантов на факультете биоэкологии КГУ. Поднимается также вопрос об организации непосредственно в области действенной системы повышения квалификации врачей, подготовки семейных врачей.

В условиях эксклавной области требуется разработка региональной программы развития *культуры*. Эта программа должна помогать адаптации и цивилизационному закреплению в регионе россиян, остающихся в поле российской культуры. Одновременно она должна способствовать гармониза-

4.1. Отрасли социальной сферы

ции отношений с соседями, стать приоритетом регионального развития и получить надлежащую идеологическую, организационную и финансовую поддержку; наряду с традиционными использовать новые средства и методы (телекоммуникации, спутниковое телевидение), широко применять в своей деятельности возможности учреждений образования и науки.

Научно-технический комплекс региона располагал ранее достаточно мощным потенциалом. Но в 1990-е годы его поразила глубокий кризис. Объемы финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ сократились в 14 раз. Численность занятых снизилась в 8 раз.

Пока еще действует ряд научных учреждений, способных выполнять крупные исследовательские проекты. Среди них организации морской ориентации – Институт океанологии РАН (сосредоточивающий половину научно-исследовательского флота России), институт АтлантНИРО по изучению и прогнозированию использования рыбных запасов, управление рыбопромысловой разведки «Рыбпрогноз», проектирующие промысловую технику МариНПО и др. Имеется ряд проектных организаций машиностроения, строительства и сельского хозяйства, крупные КБ и лаборатории на ряде машиностроительных предприятий. Значительным научным потенциалом обладают государственные вузы Калининграда, роль которых в развитии науки будет возрастать.

Для эффективного использования научно-технического потенциала региона важную роль может сыграть реализация идеи российско-иностранный технополиса. Здесь научные разработки (как региональные, так и других российских научно-исследовательских центров) могли бы воплощаться в опытные образцы и малые серии продукции. А использование механизма Особой экономической зоны в Калининградской области является фактором, содействующим организации экспортных производств, базирующихся на научных разработках. Сейчас администрация области пытается в сотрудничестве с немецкими партнерами реализовать идею технополиса.

Глава 4. Социальное развитие

Образование развивается в крайне противоречивых условиях. С одной стороны, ухудшилось его финансирование. С другой – повысилась самостоятельность образовательных учреждений, происходят положительные сдвиги в содержании образования.

Во второй половине 1990-х годов улучшились показатели, характеризующие число студентов вузов, как в абсолютном выражении, так и в расчете на 10 тыс. человек. Количество студентов в вузах области (включая негосударственные) сейчас превысило 24 тыс. человек, что на 8 с лишним тысяч больше, чем 10 лет назад. Но это отнюдь не означает сколько-либо существенный рост государственных расходов на образование. Стремящимся получить образование, но не прошедшим по конкурсу на бюджетные (финансируемые государством) места разрешенное платное образование дает возможность обучаться за плату. Всего в негосударственных вузах и в государственных на платной основе обучается почти половина студентов, около 12 тыс. студентов. Следовательно, на бюджетной основе обучается на 4 тыс. студентов (на четверть) меньше, чем в начале 1990-х годов.

В сфере образования внедряются новые программы, формы и методы обучения. Благодаря активной международной деятельности широко используется мировой опыт. Наиболее серьезные положительные сдвиги происходят в гуманитарном образовании, тогда как в сфере технических знаний вследствие отставания материальной базы положение ухудшается.

Происходящие структурные сдвиги в экономике и соответствующие изменения номенклатуры специальностей и уровня подготовки специалистов, взаимодействие с западными образовательными системами и стремление к конвертации российских дипломов в странах ЕС, территориальная изоляция региона – вот главные факторы, которые, наряду с недостаточным финансированием и ожидаемой реформой системы образования, требуют разработки новой региональной программы. При сохраняющемся наборе в вузы, вследствие демографических факторов – резкого снижения в ближайшие годы

4.1. Отрасли социальной сферы

контингента выпускников средних школ – сократятся возможности платного набора студентов в вузы и колледжи. Поэтому дальнейшее развитие системы образования без ущерба для качества подготовки специалистов – проблема, требующая нетривиального решения.

4.2. Уровень жизни и социальная стратификация

Экономический кризис обусловил резкое снижение уровня жизни населения. С преодолением трудностей переходного периода доходы населения постепенно возрастают. Но, согласно официальным данным, в Калининградской области доходы населения ниже, а цены выше, чем в среднем по стране.

Правда, по оценкам экспертов, население области получает больше, чем в других регионах страны, от доходов «теневого» сектора.

С учетом неформальной экономики, совокупные доходы населения области сейчас не намного ниже, чем десятилетие назад, и составляют в начале 2002 года 83% от уровня 1990 года. Но намного возросла социальная дифференциация. Около 40% населения находится за чертой бедности, имея доходы ниже прожиточного минимума.

Фиксируемая статистикой дифференциация населения Калининградской области по уровню доходов меньше, чем в среднем по стране. Соотношение дохода 10% наиболее и наименее обеспеченного населения в области в 2000 году составило 7,5 раза против 13,7 раза в РФ в целом. В третьем квартале 2001 года разрыв составил 7,2 раза. Тем не менее социальная стратификация населения очень велика, что является особенно острой проблемой.

Значительные различия в оплате труда в различных отраслях и по разным категориям работников. Трудным остается материальное положение пенсионеров и лиц, живущих на пособия и стипендии.

Кризис обусловил и нарастание негативных явлений социальной жизни. Появилась безработица. Возросла преступность. Стали

Глава 4. Социальное развитие

распространяться так называемые социально обусловленные болезни, включая наркоманию, алкоголизм, СПИД.

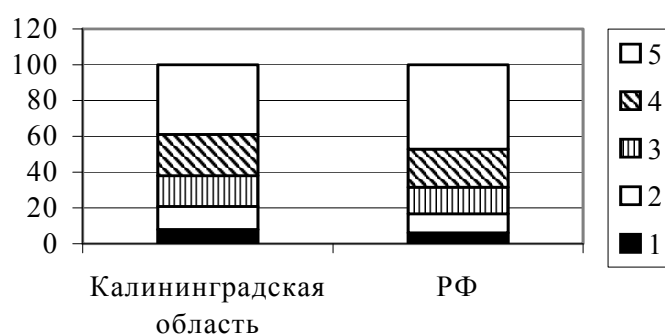


Рис. 18. Распределение общего дохода населения, 2000 г.:
20-процентные группы: 1 – первая с наименьшими доходами,
2 – вторая, 3 – третья, 4 – четвертая, 5 – пятая
(с наибольшими доходами)

На рисунке заметна весьма значительная, но меньшая по сравнению с РФ в среднем, дифференциация населения Калининградской области по уровню доходов. Так, 20% наиболее обеспеченных жителей области располагают менее 40% доходов, в Российской Федерации – почти 50%.

Социологами среди всего населения выделяется несколько социальных групп, отличающихся уровнем доходов, источниками его получения, а потому и образом жизни.

Группа наиболее обеспеченного населения – это крупные и средние предприниматели (в том числе занятые в «теневой» экономике), часть представителей творческих профессий, отдельные высококвалифицированные специалисты, дельцы криминального сектора. Эта группа не только ориентируется на уровень жизни среднеобеспеченных слоев развитых стран Европы, но и живет на этом уровне (иногда и более высоком).

Вторую по обеспеченности группу можно отнести к так называемому среднему классу, хорошо обеспеченному по рос-

4.2. Уровень жизни и социальная стратификация

сийским меркам и ориентирующемуся на средний класс Запада. Это основная часть мелких и индивидуальных предпринимателей (большая часть доходов которых относится к неформальной экономике) и государственные служащие.

Третья группа – бедные, удовлетворяющие лишь минимальные жизненные потребности. К ним относятся относительно высокооплачиваемые лица наемного труда (по сравнению с большинством), а также часть мелких и индивидуальных предпринимателей.

И наконец, значительная часть населения относится к категории живущих за чертой бедности, уровень жизни которых не достигает прожиточного минимума. Это большинство пенсионеров, так называемых бюджетников (учителей, врачей и др.), значительная часть лиц наемного труда в негосударственном секторе. Высокая доля живущих за чертой бедности объясняется не только экономическим кризисом, но и тем, что, в условиях социальной незащищенности наемных работников работодатели расходуют на заработную плату лишь 10 – 15% от себестоимости продукции, тогда как в развитых странах – не менее 30, чаще 40, а в некоторых государствах до 50%.

Среди живущих за чертой бедности выделяется несколько подгрупп, отличающихся источниками существования и размерами доходов, в том числе категория не имеющих постоянного дохода и места жительства.

Социальная политика по отношению к каждой из групп и подгрупп должна дифференцироваться. Особое внимание государство должно уделять материальной поддержке социально слабо защищенных слоев. Для обеспеченных слоев населения главным условием их благополучия является динамичное и пропорциональное развитие экономики, то есть решение социальных проблем зависит от реализации региональной экономической политики.

Социальная структура населения Калининградской области еще более сложна по сравнению со староосвоенными регионами страны в связи с переселенческим характером территории: местные уроженцы составляют лишь 44% населения области. Из них

Глава 4. Социальное развитие

24% относится к первому поколению, 20% – ко второму. То есть и сейчас население области носит в основном переселенческий характер. Приток населения из других регионов усиливает эту особенность населения области и не способствует формированию автохтонного (коренного) населения.

Уроженцы области считают регион своей родиной. Молодежь проявляет интерес к досоветскому периоду истории и культуры региона. В то же время не заметно и каких-либо сепаратистских проявлений, стремления к обособлению от «материковой» России, хотя поездки в другие части страны сейчас осуществляются гораздо реже, чем прежде, из-за высокой стоимости проезда.

Переселенцы также неоднородны по своим социальным признакам. Первая группа из них – переселенцы «первой волны», первых десятилетий существования области. Это основная часть населения старших возрастных групп, относящихся к наименее защищенному слою с низкими доходами, поскольку основная их часть является пенсионерами. К этой группе относится свыше 20% жителей области.

Вторая группа – переселенцы 1970 – 1980-х годов. Как правило, это лица послевоенных лет рождения. Значительная их часть прибыла в область для работы на судах рыболовного и транспортного флота. Они относятся к достаточно мобильной части населения, играют большую роль в экономике. Их доля в составе населения области – около 10%.

Третья многочисленная группа – переселенцы 1990-х годов. Она насчитывает более 25% населения. Половину составляют переселенцы из различных российских регионов, другую половину – мигранты из стран ближнего зарубежья.

Переселенческий характер делает население области мобильным, склонным к освоению новаций, и в условиях перемен это придает области дополнительный динамизм. Но зато устойчивость населения, сохранение традиций, по сравнению с областями «коренной» России, здесь, меньше. Для обеспечения связей с основной частью страны, необходимых для сохранения и развития в области российской культуры, нужно,

4.2. Уровень жизни и социальная стратификация

чтобы условия транспортного сообщения (стоимость проезда, скорость, условия транзита через Литву, Белоруссию, Латвию) были более благоприятными.

4.3. Экологическая ситуация

Калининградская область продолжает оставаться регионом экологического неблагополучия, одним из немногих на Балтике. Зарубежные средства массовой информации постоянно поднимают эту проблему; к ней обращаются многочисленные исследовательские группы и экологические фонды балтийских стран ЕС.

В связи с высокой плотностью населения и хозяйственной освоенностью территории, с учетом нынешнего невысокого уровня развития в России системы природоохранных мер, экологическая ситуация в Калининградской области весьма напряжена. Все компоненты природной среды испытывают значительную нагрузку. Экологическая ситуация в области неудовлетворительна.

Согласно экспертной оценке кафедры геоэкологии Калининградского госуниверситета, и ведущих специалистов-экологов области, можно выделить (в порядке убывания важности) следующие актуальные экологические проблемы региона:

- загрязнение водоёмов и ухудшение качества питьевой воды;
- загрязнение воздушной среды в г. Калининграде;
- снижение плодородия и заболачивание почв;
- рост числа свалок неутилизованных отходов;
- разрушение морских берегов;
- высокий уровень вирусных болезней растений, животных и человека;
- низкая лесистость, увеличение доли редких и исчезающих видов растений.

Все эти проблемы, а также низкая экологическая культура получили оценку более 5 баллов по 10-балльной шкале. Вместе с тем средства, выделяемые на решение экологических проблем крайне незначительны. Некоторые из них позволяет

Глава 4. Социальное развитие

решать международная поддержка, однако необходимо усиление собственных мер охраны природы путем ужесточения экологического законодательства и изменения приоритетов в бюджетной политике в пользу экологии.

Качество атмосферного воздуха.

Мониторинг качества атмосферного воздуха осуществляется только в одном городе области – Калининграде. Уровень загрязнения атмосферы в городе высокий, особенно по содержанию диоксида азота, сероуглерода. Вблизи автомагистралей и в отдельные сезоны года значительны и другие источники загрязнения атмосферы: пыль – весной, диоксид серы – в отопительный сезон, сероводород – в летний период. Выбросы автотранспорта загрязняют атмосферу диоксинами. Заметный вклад в ухудшение экологической обстановки в области вносят шумовое и электромагнитное загрязнения. Основным источником шумового загрязнения являются все виды транспортных средств. Мощный источник электромагнитного излучения в центре города – телевизионная мачта.

Значительную роль в загрязнении атмосферного воздуха, поверхностных вод и почв области играет трансграничный перенос загрязняющих веществ, обусловленный господством юго-западных и западных воздушных течений. Калининградская область получает дополнительное количество загрязняющих веществ, превышающее собственные выбросы в 5 – 7 раз. Суммарное осаждение соединений серы и азота на 90% обусловлено поступлением их из сопредельных стран (Германия, Польша, Швеция и др.).

Поверхностные водоемы.

Суммарный объем водопотребления поверхностных вод на протяжении последних лет остается стабильным. Некоторое снижение объема забора воды и сброса сточных вод в сравнении с началом 1990-х годов объясняется спадом производства и реализацией ряда водоохранных мероприятий в отраслях промышленности, коммунального и сельского хозяйства.

4.3. Экологическая ситуация

Суммарный водозабор из природных объектов составляет около 200 млн. м³. Из этого объема для нужд хозяйства используется 170 – 175 млн. м³. Объем загрязненных стоков составляет 150 – 160 млн. м³.

После резкого уменьшения использования минеральных удобрений в сельском хозяйстве и снижения поголовья скота вынос в водотоки биогенных элементов с земель и животноводческих ферм держится на относительно низком уровне. Сельское хозяйство, являясь площадным источником загрязнения, оказывает определяющее воздействие на состояние малых рек. К категории сильно загрязненных можно отнести участки рек и внутренние водотоки в черте городов Калининград, Советск, Неман, Черняховск, Гусев, Гвардейск.

Риск возникновения чрезвычайных экологических ситуаций на реках связан со стоками промышленных предприятий, коммунально-бытовыми, животноводческих ферм и смывом минеральных удобрений. Особенно сильно загрязнены воды на участках рек ниже городов Калининград, Гвардейск, Черняховск, Гусев, Советск. С ликвидацией в 1997 – 1998 гг. основного производства на АОЗТ «Дарита» и исключением сброса наиболее агрессивных сточных вод целлюлозно-бумажного производства состояние реки в устьевой части Преголи значительно улучшилось.

Несмотря на ежегодное снижение объемов сброса загрязняющих сточных вод, необходимо отметить, что для речных систем, Куршского и Калининградского заливов сохраняется напряженная гидроэкологическая ситуация. Еще более сложная («конфликтная») ситуация характерна для водотоков в черте городов. Черты кризисной ситуации проявляются в устьевой части Преголи в пределах Калининграда при аварийных сбросах стоков коммунальных служб и нагонах морских вод при северо-западных ветрах. Состояние вод в прибрежной части Балтийского моря в целом можно охарактеризовать как удовлетворительное, хотя в летний период в отдельных районах из-за загрязнения становится опасно купаться.

Земли и почвы.

Несмотря на снижение площадей, занятых сельскохозяйственным производством, состояние земель, находящихся в сфере хозяйственной деятельности, остается неудовлетворительным. Продолжается развитие таких негативных процессов и явлений, как подтопление, захламенение и нарушение земель.

Эрозионно опасные почвы занимают более 20% всех сельскохозяйственных земель, дефляционно опасные почвы – 7%. В результате эрозии разрушается почвенная структура, содержание гумуса снижается до 0,5 – 1,2%, мощность гумусового горизонта уменьшается до 5 – 15 см. Уменьшается содержание азота, подвижных форм фосфора и обменного калия. Ухудшаются физические свойства почв, они становятся склонными к образованию почвенной корки, препятствующей появлению всходов, растения страдают от засухи.

В области преобладают почвы, имеющие повышенную кислотность. Кроме того, выпадающие осадки часто имеют кислую реакцию. Снижение объемов известкования, вызванное отсутствием бюджетных средств, отрицательно сказывается на состоянии плодородия почв сельскохозяйственных земель. Ситуация усложняется и тем, что в последние годы отмечается преобладание в ассортименте поставляемых минеральных удобрений их кислых форм, в частности аммиачной селитры. Работы по культуртехнике, фосфоритированию и заготовке торфа практически свернуты.

Особую тревогу вызывает состояние мелиорированных земель. Уменьшилось финансирование работ по эксплуатации мелиоративных систем, реконструкции осушительных сетей. Из 589 тыс. гектаров осушенных земель лишь 16% угодий находится в хорошем состоянии, 53% – в удовлетворительном, 31% – в неудовлетворительном.

Спад агропромышленного производства, сокращение объемов применения средств химизации и защиты растений не привели к заметному улучшению экологической обстановки в сельском хозяйстве. Резко уменьшился объем внесения в почву минеральных и органических удобрений, что в конечном

4.3. Экологическая ситуация

итоге привело к снижению плодородия почв. Практически по всем элементам питания установился их отрицательный баланс, то есть приход в почвы азота, фосфора и калия намного меньше расхода. Более половины почв содержат гумуса менее 3%, и только пятая их часть – его оптимальное количество.

Плодородие почв в области снижено, практически по всем элементам питания установился низкий баланс при 40% дефиците гумуса. Чтобы восстановить экологически чистое и высокопродуктивное земледелие на 1 га сельхозугодий области, требуется вносить 12 – 17 т/год торфа, что определяет его общую потребность только в земледелии в 4,4 млн. т/год, а добыча составила лишь 46 тыс. т в 2000 г. и 10 тыс. т. в 2001 г., причем основная часть добычи экспортируется. Необходимо увеличение добычи торфа, напрямую связанной с производством экологически чистых отечественных сельхозпродуктов, что должно стать одним из приоритетов. Нужно наращивать объемы агрохимических и мелиоративных работ, иначе деградация агросферы пойдет еще более высокими темпами, и экологическая ситуация в сельском хозяйстве ухудшится.

Отдельная сложная проблема – разрушение морских берегов, сокращение ширины пляжей на главных курортах области и затопление наиболее низменных участков Куршской косы во время штормов. Проводившиеся ранее берегозащитные мероприятия сейчас практически свернуты, тогда как необходимо их расширение и проведение дальнейших научных исследований по обоснованию берегоохранных мероприятий.

Р а с т и т е л ь н о с т ь.

Госкомэкология составила список из 106 видов растений, нуждающихся в охране, а специалистами Калининградских предприятий установлены границы особо охраняемых территорий и объектов, ареалов редких растений Гурьевского и Зеленоградского районов, включая часть лесного фонда, курортную зону и государственный национальный природный парк «Куршская коса».

Состояние лесов области неудовлетворительно. Наблюдаются периодические вспышки массового размножения вреди-

Глава 4. Социальное развитие

телей леса. Засушливые лета приводят к увеличению количества лесных пожаров и площадей, пройденных пожарами. В лесхозах и леспромхозах области образовалось также много ветровала и бурелома из-за штормовых ветров. Лесные массивы заболачиваются, сотни гектаров угодий исключены из лесохозяйственной деятельности.

Исчезают ценные породы деревьев – ель, сосна, дуб, ясень. Гибнут леса в Славском, Нестеровском, Гусевском и др. районах, подтоплены польдерные земли, в связи с чем наблюдается усыхание лесов. Резко возрос объем самовольных вырубок в лесах бывших колхозов и совхозов. Вместе с тем расчетная лесосека осваивается не полностью, наблюдается рост перестойных насаждений, особенно мягколиственных пород.

Животный мир.

Уменьшается видовое разнообразие фауны. К исчезнувшим в последние годы видам относятся лань и норка европейская, из класса птиц – беркут. В ближайшее время могут исчезнуть 19 видов, в том числе из класса птиц – черношейная пеганка, скопа, красный коршун, кулик-сорока, из класса рептилий – черепаха болотная.

В Балтийском море наблюдается устойчивое снижение запасов и общей биомассы восточнобалтийской трески в связи с неблагоприятными гидрологическими условиями, главным образом из-за снижения притока более соленых вод и увеличения материкового стока. Сократились запасы и уловы сельди, что произошло в основном за счет возросшей интенсивности промысла и конкуренции в питании со шпротом.

Особо следует отметить снижение в последние десятилетия численности сырты (рыбца), щуки, что связано с ухудшением условий их естественного воспроизводства. Так, у рыбца это связано со строительством плотины Каунасской ГЭС, преградившей ему ход на нерест в верховья р. Неман. Воспроизводство щуки осуществлялось в значительной мере на польдерных участках, позднее осушенных при проведении гидромелиоративных работ с целью окультуривания заливаемых лугов. Это повлекло за собой сокращение ее нерестовых площадей.

4.3. Экологическая ситуация

Снижается численность угря, особенно в Куршском заливе, что связано с уменьшением уровня его общего воспроизводства и захода молоди в залив. В Вислинском заливе это менее заметно в связи с проводимым здесь искусственным зарыблением молодь угля на территории Польши.

Очень низок уровень естественного воспроизводства балтийского лосося в реках области из-за их замусоренности и недоступности лосося к местам нереста.

Сокращение запасов более ценных видов рыб ведет к увеличению запасов не столь ценных видов. Биомасса шпрота и его уловы возросли, что произошло в связи со снижением численности трески – основного консумента трофической цепи, потребляющего шпрота. В заливах увеличилась численность плотвы и окуня, составляющих значительную часть уловов. В связи с ростом численности хищных видов рыб, главным образом судака, снизилась численность короткоциклового вида – объектов их питания, например снетка в Куршском заливе, что является закономерным итогом структурных изменений состава ихтиофауны в водоемах.

Главные проблемы оптимального использования рыбных ресурсов:

- отсутствие надежной материальной и правовой основы международного регулирования рыболовства, управления рыбными ресурсами и осуществлении мер по естественному и искусственному воспроизводству ценных видов рыб;

- отсутствие действенных механизмов по предотвращению загрязнений и других антропогенных воздействий, прямо или косвенно влияющих на эффективность естественного воспроизводства ценных видов рыб (лосося, рыба, сига);

- отсутствие специального фонда для реализации мероприятий по естественному и искусственному воспроизводству хозяйственно-ценных видов рыб.

Недра и минеральные ресурсы.

Извлечение из недр горных пород, откачка нефти и подземных вод, закачка в недра промышленных отходов, сооружение подземных хранилищ и коммуникаций ведет к необратимым

Глава 4. Социальное развитие

геологическим процессам. Вторжение в недра наносит вред сельхозугодьям, лесам, животному миру, преобразует рельеф, воздействует на подземные воды, меняет водный баланс, нарушает движение воздушных потоков, провоцирует катастрофы.

Основной экологической проблемой, сопутствующей добыче строительных материалов, остается рекультивация земель.

Компания ЛУКОЙЛ начинает разработку морского месторождения Д-6 (Кравцовское). Предусмотрен комплекс мер по защите от загрязнения морской воды и ликвидации загрязнения в случае аварийных разливов (бонные и сорбционные заграждения, спецемкости для вывоза нефти, шлама, бурового раствора, устройство для сбора нефти с водной поверхности; дежурство аварийных судов и судов многоцелевого назначения). С 1994 года на Кравцовском месторождении ведется мониторинг морской воды и донных отложений. Разработаны и воздухоохраные мероприятия. Тем не менее озабоченность общественности возможными негативными последствиями морской добычи нефти остается.

Необходимы природоохранные меры и в районе добычи янтаря. Площадь добычи янтаря составляет 700 га, а нарушенных земель – 363 га. Объем отвалов, сконцентрированных на площади 10 га в пределах контура добычи, составляет около 400 тыс. м³.

Помимо рекультивации, с добычей янтаря связано использование попутных полезных ископаемых – глауконита и фосфорита. Запасы глауконита не подсчитывались, но они огромны. Содержание его в отвалах только двух последних лет составляет 62,5 тыс. м³. (Это высококачественное удобрение, отличная пигментная добавка при производстве декоративного силикабетона и силикатного кирпича.)

Не используются и сопутствующие янтарю фосфориты. Только на площади отвода под Приморский карьер их запасы оценены в 4 млн. т, а заведомо заниженные запасы на северо-востоке полуострова – 7,7 млн. т, при достаточном для экономически выгодной добычи содержании фосфоритов в породе (в среднем 131 кг/м³).

4.3. Экологическая ситуация

Ряд вопросов может возникнуть в связи с планирующимся началом добычи каменной соли. Гусевское месторождение с запасами 5 млрд. т не вводится в разработку ввиду недостатков проекта «Балтсоль» в отношении экологической безопасности. Но в курортной зоне у пос. Романово Зеленоградского района АО «Газойл» начато строительство подземного газохранилища, финансируемое западными банками. Проект предусматривает попутную добычу соли. Планируется строительство резервуара объемом 400 тыс. м³, который вместит 60 млн. м³ газа при давлении 170 атм. Способ добычи – подземное выщелачивание, размыв соляного пласта осуществляется закачкой пресных верхнемеловых вод. Первая очередь газохранилища должна вступить в строй в 2003 году.

При условии, когда мощность вскрыши менее чем в 300 раз превышает мощность обрабатываемого слоя, возникает вероятность опасного оседания и сдвижения пород над выработками. В целях предотвращения техногенной экологической опасности необходимо организовать мониторинг устойчивости кровли и предусмотреть меры предотвращения оседания кровли. Строительство создает определенную угрозу ухудшения качества подземных вод.

Сейчас на государственном учете состоит 1100 водопользователей подземных вод. Ситуация с их использованием неудовлетворительна. Водозаборы изношены, подземные воды загрязняются (через мелиоративную систему сточные воды попадают на водозаборы). В сельских населенных пунктах отсутствует служба эксплуатации инженерных сооружений водопровода и канализации. В ряде поселков в связи с распадом колхозов и совхозов из-за финансовой несостоятельности местной власти эти сооружения остались бесхозными.

5.1. Внешняя торговля

Внешняя торговля является одним из приоритетов региональной экономики, что с очевидностью объясняется географическим положением Калининградской области вблизи основных торговых партнеров России и положительным воздействием режима свободной, а потом Особой экономической зоны (СЭЗ – ОЭЗ). Однако эксклавное положение региона, необходимость транзита грузов через территорию зарубежных стран при обслуживании российской внешней торговли сдерживает развитие внешней торговли. Отрицательно сказывается и нестабильность режима ОЭЗ. После неуклонного роста внешнеторгового оборота в 1992 – 1997 годах в 1998 году (как следствие августовского финансового кризиса) наметилось его некоторое сокращение, а в 1999 году снижение стало значительным и более сильным, чем в целом по стране (табл. 19, рис. 19).

В 2000 году товарооборот возрос, но это произошло за счет значительного повышения цены на нефть и в меньшей мере на другие экспортные товары. За счет ценовых показателей общий российский товарооборот увеличился в еще большей мере, и доля области во внешней торговле России сократилась до 0,9%. В 2001 году рост внешнеторгового оборота продолжался, но уже за счет значительного увеличения импорта.

5.1. Внешняя торговля

Таблица 19

Динамика внешней торговли Калининградской области
(товары и услуги), млн. долларов

Год	Экспорт	Импорт	Оборот	Сальдо (экспорт – импорт)
1992	91,4	54	145,4	37,4
1993	126	76	202	50
1994	234	146	380	88
1995	459,4	585,1	1044,5	-125,7
1996	480,8	1030	1510,8	-549,2
1997	457,7	1285,8	1743,5	-828,1
1998	429,3	1187,9	1617,2	-758,6
1999	383,6	824,1	1207,7	-440,5
2000	519	825,9	1344,9	-306,9
2001	507,5	1034,0	1541,5	-526,5

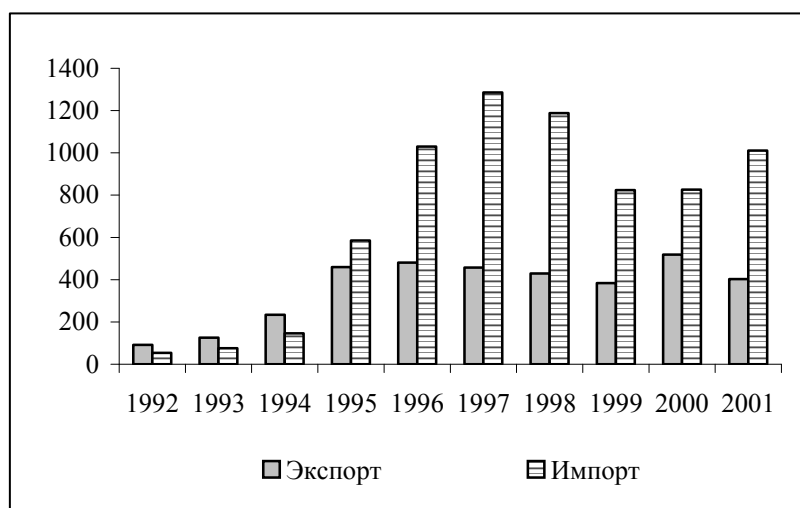


Рис. 19. Динамика экспорта и импорта товаров и услуг в Калининградской области, млн. долларов

Глава 5. Внешнеэкономическая деятельность

Как уже отмечалось, в 2000 году главным фактором роста объемов экспорта (табл. 20) в стоимостном выражении стало увеличение цен на экспортируемое сырье и полуфабрикаты. Из общего прироста стоимости почти половина была обеспечена ростом цен нефть, и теперь на топливо приходится более трети стоимости всего экспорта. Но экспорт некоторых товаров, в частности рыбы, увеличился основном за счет роста объемов поставок в физическом выражении. Благодаря заключенным заводом «Янтарь» с зарубежными партнерами контрактам на 44 млн. долларов возрос экспорт судов. В то же время снизились поставки алкогольной продукции.

В 2001 году экспорт товаров несколько сократился, а услуг – возрос. Значительно увеличился экспорт рыбы и морепродуктов, алкогольных напитков (которые в 2002 году уже не будут играть прежней экспортной роли из-за сокращения производства, перебазировавшегося в Ригу из-за проблем, возникших с товарным знаком). Но снизился экспорт продукции целлюлозно-бумажной промышленности, нефти и нефтепродуктов, черных и цветных металлов и особенно судов.

В структуре импорта (табл. 21), сохранившегося в 2000 году в стоимостном выражении на уровне 1999 года и возросшего на четверть в 2001 году, качественных сдвигов не произошло – продолжают преобладать продовольственные и потребительские товары, часть из которых поступает затем на российский рынок. Более всего сократились за два года закупки за рубежом судов, нефтепродуктов и особенно сигарет (в связи с изменением режима ввоза). Тем не менее импорт сигарет остается весьма значительным; часть их вывозится челноками и контрабандой в Польшу и Литву, где цены значительно выше. В 2000 году резко увеличился импорт сахара (снизившийся в 2001 году); существенно возрос импорт пластмасс и черных металлов. Сильно увеличившийся в 2000 году импорт подержанных автомобилей и автобусов затем упал до меньшего,

5.1. Внешняя торговля

чем в 1999 году, уровня. Импортируемая во все больших объемах рыба и рыбопродукты – это преимущественно продукция бывших калининградских судов, ушедших после приватизации от налогообложения под «чужой флаг». Но особенно большой прирост стоимости импорта обеспечивает растущий ввоз мяса, после переработки направляемого в другие российские регионы.

Таблица 20

Изменение товарной структуры экспорта Калининградской области, млн. долларов

Товары, услуги	1999	2000	2001	2000 в % к 1999	2001 в % к 2000
Экспорт, всего	384	519	508	135	98
Товары, всего	322	475	455	147	96
В том числе:					
Рыба и морепродукты	18	25	34	139	135
Напитки алкогольные	15	10	15	68	151
Топливо	105	176	176	168	100
Из него:					
Нефть	79	148	125	187	84
Нефтепродукты	11	9	8	88	87
Газы нефтяные	14	17	-	122	-
Торф	0,9	1,3	1,4	142	114
Удобрения	20	22	21	110	72
Пушнина	3,3	4,3	5,0	132	115
Лесоматериалы	3,1	3,7	5	122	140
Целлюлоза	25	40	29	157	73
Бумага, картон	0,8	15	12	В 19 раз	83
Черные металлы и изделия	20	16	13	83	77
Цветные металлы и изделия	12	19	9	168	45
Суда, лодки	18	62	18	В 3,5 раза	30
Услуги, всего	62	44	52	72	119
В том числе:					
Транспортные	55	42	42	77	100

Таблица 21

**Изменение товарной структуры импорта
Калининградской области, млн. долларов**

Товары и услуги	1999	2000	2001	2000 в % к 1999	2001 в % к 2000
Импорт, всего	824	826	1034	100,2	125
Товары, всего	811	816	988	101	121
В том числе:					
Мясо и мясопродукты	37	54	95	146	176
Рыба и рыбопродукты	34	39	47	115	120
Молоко и молокопродукты	5	6	7	120	117
Сахар	10	35	20	360	57
Чай, кофе	5	7	3,6	150	51
Зерно, крупа, мука	6	4	8	65	200
Пиво	4,4	9,5	3,1	220	33
Напитки алкогольные	8	9	9	113	100
Сигареты	45	43,5	9,5	97	22
Нефтепродукты	31	20	4,1	63	20
Пластмассы и изделия из них	19	28	34	146	124
Черные металлы и изделия из них	21	37	43	175	118
Бумага и картон	17	18	25	109	134
Одежда и обувь	10	11	15	110	140
Автомобили и автобусы	42	57	34	136	59
Морские суда	136	21	9	15	41
Услуги, всего	9,5	13	46	71	В 5 раз
В том числе:					
Транспортные	10	7	42	71	В 6 раз

Рисунок 20 отражает качественные различия в структуре экспорта и импорта Калининградской области. В импорте особенно выделяются две товарные группы – продовольствие, а также продукция машиностроения. В экспорте – топливо, древесина и изделия из нее.

Во внешней торговле Калининградской области резко преобладают страны дальнего зарубежья (табл. 22). На СНГ в 2001 году пришлось всего 6,5% внешнеторгового оборота области (в том числе на Белоруссию менее 4%).

5.1. Внешняя торговля

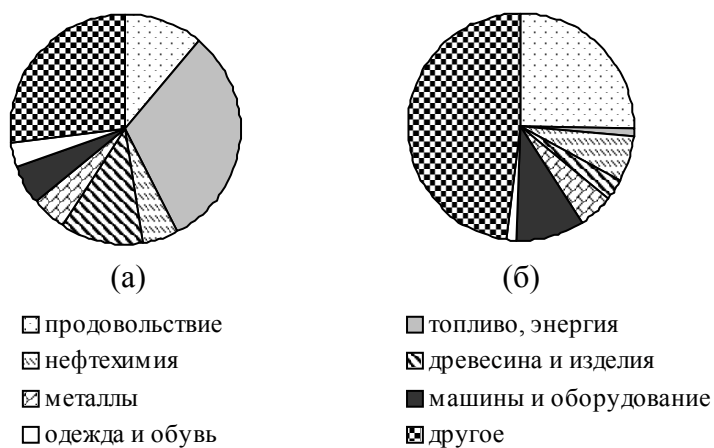


Рис. 20. Товарная структура экспорта (а) и импорта (б) Калининградской области в 2001 году

Таблица 22

География поставок товаров в 2001 году

Страна	Внешнеторговый оборот		Экспорт		Импорт	
	Млн. долл.	%	Млн. долл.	%	Млн. долл.	%
Всего	1443	100,0	455	100,0	988	100,0
Страны СНГ, всего	93	6,5	66	14,5	27	2,7
В том числе:						
Белоруссия	55	3,8	55	12,0	0	0,0
Украина	27	1,9	8	1,8	19	1,9
Страны ЕС, всего	573	39,7	127	27,9	446	45,1
В том числе:						
Германия	272	18,9	49	10,8	223	22,7
Италия	47	3,3	15	3,3	32	3,2
Нидерланды	42	2,9	10	2,2	32	3,2
Австрия	42	2,9	2	0,4	40	4,1
Бельгия	32	2,2	9	2	23	2,3
Франция	29	2	12	2,6	17	1,7

Глава 5. Внешнеэкономическая деятельность

Окончание табл. 22

Страна	Внешнеторговый оборот		Экспорт		Импорт	
	Млн. долл.	%	Млн. долл.	%	Млн. долл.	%
Дания	26	1,8	7	1,5	19	1,9
Великобритания	23	1,6	8	1,8	15	1,5
Швеция	22	1,5	3	0,6	19	1,9
Финляндия	21	1,5	4	0,9	17	1,7
Прочие	17	1,2	8	1,8	9	0,9
Польша	281	19,5	125	27,5	156	15,8
Литва	113	7,8	31	6,8	82	8,3
США	74	5,1	33	7,3	41	4,2

В 2001 году на страны ЕС пришлось 40% внешнеторгового оборота Калининградской области и еще 34% – на восточно-европейские страны-кандидаты. Доля стран СНГ составила всего 6%. Таким образом, после вступления нынешних стран-кандидатов в Европейский Союз, если их роль во внешних связях области сохранится, на них будет приходиться три четверти внешнеторгового оборота области.

Сейчас во внешней торговле области доминируют две страны, сосредоточившие почти 40% товарооборота, – Польша (19,5%) и Германия (19%). Германия занимает первое место в импорте, что отражает значительную роль транзитной торговли других регионов России (табл. 23). Тот же самый вывод следует из первого места в экспорте, занимаемого Польшей (которая вовсе не обязательно является конечным потребителем продукции, и поставки осуществляются чаще всего не из области, а из других регионов России). Третий по значению торговый партнер – Литва – уступает второму – Германии – в 2,5 раза (около 8% внешнеторгового оборота).

Во второй половине 1990-х годов роль Польши как торгового партнера области до 2000 года неуклонно возрастала, но в 2001 году снизилась; Литвы (после сокращения в 1995 – 1999 годах) вновь возросла в 2000 году и затем стабилизировалась; а Германии, после постоянного роста до 1999 года, в 2000 – 2001 годах сократилась, особенно по импорту.

5.1. Внешняя торговля

В 2001 году доля трех главных торговых партнеров области в ее внешнеторговом обороте снизилась за счет третьих стран – как европейских (Италия, Дания и др.), так и США.

Таблица 23

Динамика торговли Калининградской области с Польшей, Литвой и Германией

Год		Польша		Литва		Германия	
		Млн. дол.	%	Млн. дол.	%	Млн. дол.	%
1995	Экспорт	34	9	18	5	21	6
	Импорт	86	15	105	19	46	8
1997	Экспорт	114	26	49	9	48	8
	Импорт	212	17	196	16	327	24
1999	Экспорт	95	30	16	5	40	12
	Импорт	115	14	62	8	305	38
2000	Экспорт	154	35	30	7	53	12
	Импорт	141	18	66	9	189	24
2001	Экспорт	125	28	31	7	50	11
	Импорт	156	16	82	8	223	23

В целом можно констатировать, что внешнеторговая деятельность как приоритет регионального развития развивается в меньшей мере, чем это можно было бы ожидать, учитывая географическое положение области. Логичным образом, с учетом механизма ОЭЗ, более заметно значение области в обслуживании российских импортных поставок по сравнению с экспортными.

5.2. Иностранные инвестиции

Ведущая форма привлечения иностранных инвестиций в экономику области – создание совместных фирм с участием иностранных партнеров или «чисто» иностранных предприятий.

Глава 5. Внешнеэкономическая деятельность

Всего в области зарегистрировано около 1600 совместных и иностранных предприятий. Но из них в 2000 году отчитались перед органами государственной статистики (и считаются действующими) только около 340. Их уставный капитал – чуть более 450 млн. руб., причем доля иностранных партнеров составляет более 80%. Инвестиции в основной капитал этих предприятий составили в 2000 году 8% общего объема инвестиций в экономику области. Объем производства – более 4 млрд. руб. при численности занятых почти 9 тыс. человек (2% общей численности занятых в экономике области).

По количеству отчитавшихся перед статистикой предприятий лидирует Германия – 82 предприятия, на втором месте – Литва (77), на третьем – Польша (57). Однако по объему взносов стран-партнеров в уставный капитал сейчас лидирует Литва (32%), вложившая в последние годы значительные средства в пищевую промышленность области. Семь предприятий с британским капиталом концентрируют 27% уставного капитала, внесенного странами-партнерами. Германия занимает третье место (18%), Польша – четвертое (10%).

Иностранные инвестиции в экономику области незначительны, и до 2001 года увеличения их притока не наблюдалось (табл. 24).

Таблица 24

Поступление иностранных инвестиций в Калининградскую область, млн. долларов

Год	Всего	В том числе:	
		Прямые	Портфельные и прочие
1995	11	8	3
1996	22	21	1
1997	11	10	1
1998	39	9	30
1999	18	4	14
2000	19	7	12
2001	25	3	22

Прямые и портфельные инвестиции

К *прямым инвестициям* относятся те, которые позволяют инвестору участвовать в управленческом контроле над объектом вложения.

К *портфельным инвестициям* – такие вложения в иностранные ценные бумаги, которые не дают инвестору права участия в управлении объектом вложения. Это одиночные акции или их небольшие пакеты, частные и государственные облигации и другие ценные бумаги.

Объем накопленных инвестиций на начало 2000 года составил 62 млн. долларов. За год они сократились до 58 млн. долларов. В 2001 году поступило 25 млн. долларов инвестиций (лишь 0,3% общего объема иностранных инвестиций в экономику России при доле области в населении страны, равной 0,65%). В то же время 32 млн. долларов инвестиций было изъято. Таким образом, на начало 2002 года накопленные иностранные инвестиции составили около 51 млн. долларов.

Прямые инвестиции на начало 2001 года составили 42 млн. долларов. В 2001 году поступило прямых инвестиций всего 3 млн. долларов, а изъято 9 млн. долларов.

По состоянию на начало 2002 года в Калининградской области присутствовали иностранные инвестиции из 35 стран и территорий (табл. 25).

Из таблицы видно, что основными инвесторами по объему накопленных на начало 2002 года инвестиций являются Великобритания, непосредственные соседи области – Литва и Польша, а также Германия.

Значительная часть инвестиций – это вероятно, «псевдоиностранные» инвестиции (вывезенные из России и затем вновь ввезенные капиталы). Это, как представляется, можно отнести к большей части британских инвестиций (через оффшорную зону на острове Мэн), инвестициям из Швейцарии,

Глава 5. Внешнеэкономическая деятельность

Панамы, Маршалловых островов, США, Кипра, Каймановых островов, островов Теркс и Кайкос, Либерии, Лихтенштейна, Люксембурга и ряда других стран.

Таблица 25

Основные страны-инвесторы по объему накопленных инвестиций в экономику Калининградской области (на начало 2002 года, млн. долларов)

Страна	Объем накопленных инвестиций
Великобритания	9,1
Литва	8,9
Польша	6,6
Германия	5,1
Швейцария	2,9
Австрия	2,1
Норвегия	1,4
Прочие страны	14,6
Всего	50,7

Для большинства этих стран характерно значительное движение капитала, то вкладываемого, то изымаемого из области. Так, на начало 2001 года Виргинские острова не имели инвестиций в области (хотя раньше они присутствовали), затем поступило 3,6 млн. долларов, и 2,5 млн. долларов было в этом же году изъято. «Инвестиций» из Израиля осталось 0,1 млн. долларов, хотя в 2000 году было 3,7 млн. долларов и т.д.

Распределение накопленных на начало 2002 года инвестиций по отраслям экономики выглядит следующим образом (табл. 26).

Из таблицы видно, что основные объемы иностранных инвестиций накоплены в промышленности (около трети), торговле и общественном питании, транспорте и связи.

В промышленности инвестиции сконцентрированы на нескольких предприятиях целлюлозно-бумажной, пищевой, химической, легкой промышленности, машиностроения и производства стройматериалов. Сравнительно крупные вложения были сделаны в такие предприятия, как «Цепрусс» (целлюлозно-

5.2. Иностранные инвестиции

бумажная промышленность – Ирландия, Австрия, Швейцария, Германия и Италия), «Балткран» (краны – Германия), АГА-КАЗ (промышленные газы – Швеция), «Остмарк» (пивоварение – Германия, США, Австрия). Но в целом привлеченные из-за рубежа средства из-за их незначительных объемов не оказали сколь-либо существенного воздействия на техническое перевооружение промышленности Калининградской области.

Таблица 26

Распределение накопленных инвестиций по отраслям экономики (на начало 2002 года)

Отрасль	Млн. долларов
Всего по области	100
В том числе по отраслям:	
Промышленность	32
Из нее:	
Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная	20
Торговля и общественное питание	25
Транспорт и связь	13
Материально-техническое снабжение и сбыт	10
Прочие отрасли	20

Довольно значительные средства направляются в производство услуг, где сосредоточена основная часть совместных и иностранных предприятий. Сферой приложения иностранных инвестиций являются транспортные организации, магазины, гостиницы и рестораны, туристическая деятельность, финансово-кредитные учреждения. Норвежской фирме «Теленор» принадлежит 49% капитала наиболее успешной компании сотовой связи Калининградской области «Экстел» (более 70 тыс. абонентов). Основная часть иностранных инвестиций (81%) сконцентрирована в Калининграде. На Неман (целлюлозно-бумажный завод) приходится 14%. Остальные 5% инвестиций сосредоточены в Советске, Светлом, Балтийске и Багратионовском районе.

6.1. Размещение населения

При общей высокой для Российской Федерации плотности населения – 62 чел. на км² (71 чел. на км² без акватории морских заливов) против 8,5 в РФ, в сравнении с соседними регионами зарубежных стран область имеет средние показатели. Плотность населения Литвы составляет 55 чел. на км², Польши – 123 (в том числе прибалтийские воеводства – около 80). При этом по территории области население размещено неравномерно: значительно плотнее заселена западная часть.

В социально-экономическом районировании традиционно выделяются три внутриобластных района. Западный включает Калининград, города морского побережья, Багратионовский, Гурьевский, Зеленоградский, Полесский, Гвардейский и Правдинский административные районы. В состав северного внутриобластного района входит Советск, Славский, Неманский и Краснознаменский административные районы. Юго-восточный внутриобластной район включает в свой состав Черняховский, Гусевский, Нестеровский и Озерский административные районы.

Запад имеет почти втрое большую плотность населения, чем север и юго-восток. Плотность населения запада составляет 117 чел. на км², почти вчетверо больше, чем в двух других внутриобластных районах.

Сам запад области также неоднороден. Его ядро составляет Калининградская агломерация. Здесь показатели освоенности территории и плотности населения близки к уровню, ха-

6.1. Размещение населения

ракетному для экономически развитых стран Западной Европы. Если не учитывать заливы, плотность населения превышает 200 чел. на км², а сельского – 30 чел. на км². В то же время в трех административных районах запада, не входящих в состав Калининградской агломерации, – Гвардейском, Полесском и Правдинском – плотность всего населения составляет в среднем только 24 чел. на км², а сельского – 13 чел. на км².

Север и юго-восток имеют небольшие различия плотности населения. Несколько более заселен юго-восток благодаря прохождению здесь основной широтной транспортной оси области, а также изъятию более значительной части земель на севере под оборонные объекты.

Между внутриобластными социально-экономическими районами имеются существенные различия динамики численности населения. Наиболее благоприятны показатели динамики численности населения (и городского, и сельского) на западе области. Худшая ситуация – на севере, который оказался сейчас в своего рода транспортном тупике, вследствие чего степень его периферийности стала выше, чем на юго-востоке, расположенном вдоль основной транспортной оси области.

Важнейшим фактором социально-территориальной дифференциации является *урбанизация*. Ее внешнее проявление – рост доли городского населения, а внутреннее содержание – повышение роли городов, особенно больших, в жизни общества, в том числе в его пространственной организации.

Характерные для процесса урбанизации черты присущи в первую очередь большим городам. В Калининградской области к таковым (свыше 400 тыс. жителей) относится областной центр, насчитывающий на начало 2002 года 420 тыс. жителей. Категория средних городов (50 – 100 тыс. жителей) вообще отсутствует, остальные 26 городских поселений (21 город и 5 поселков городского типа) относятся к категории малых, причем только 9 из них превышают обычный для городов России 12-тысячный ценз численности населения. Качественно отличаясь от сельских поселений экономическими и социальными особенностями, они в то же время имеют значительные отличия и от Калининграда.

Глава 6. Пространственная организация населения

Видимым статистическим отличием, помимо численности населения, является его динамика. Калининград, малые городские поселения и сельские населенные пункты в течение всего периода существования области имеют принципиальные особенности динамики населения. Данные за 1959 – 2001 годы характеризует табл. 27.

Таблица 27

Среднегодовые темпы роста (сокращения) численности населения по типам поселений

Тип поселений	Среднегодовые темпы роста (сокращения),%				
	1959 – 1970	1970 – 1979	1979 – 1989	1989 – 1999	1999 – 2001
Калининград	3,4	2,0	1,0	0,6	-0,6
Прочие городские поселения	2,0	1,1	0,95	0,7	-0,3
Село	-0,9	-0,2	-0,5	1,6	-0,3

Данные таблицы показывают, во-первых, промежуточное положение малых городских поселений между большим городом – Калининградом и сельскими населенными пунктами, поскольку за весь рассмотренный период среднегодовые темпы роста (сокращения) численности их населения занимают как раз положение между Калининградом и селом. Во-вторых, демографическое развитие городов (в особенности Калининграда) характеризуется сначала сокращением темпов прироста, а затем и все возрастающим сокращением численности населения. В-третьих, что наиболее важно, четко прослеживается рубеж 1980-х и 1990-х годов, когда вследствие резких изменений хозяйственного механизма в условиях притока мигрантов из ближнего зарубежья (в особенности в сельскую местность) знак темпов прироста численности городского и сельского населения сменился на противоположный: прирост в городах сменился сокращением, а сокращение на селе – приростом.

Доля городского населения, неизменно повышавшаяся с 1950 года и превысившая 79% в 1989 – 1990 годах, с 1991 по

6.1. Размещение населения

2001 год снизилась до менее чем 77%. Это общая для России тенденция – в РФ произошло снижение с 74 до 73%, так что Калининградская область, в которой доля городского населения изначально была выше среднероссийской, продолжает оставаться более урбанизированной и в настоящее время, с разрывом в 4 процентных пункта.

При всей компактности Калининградской области ее население и расселение весьма дифференцированы в соответствии с пространственными различиями социально-экономических условий. Наиболее очевидный признак – экономико-географическое положение. Оно отражает расположение в определенной части области (в центре, на периферии и пр.), близость других поселений различных размеров и функциональных типов (в особенности областного центра, затем – центров округов, административных районов и т.д.), наличие транспортных коммуникаций и соседство с пограничными переходами, размещение на берегу моря, заливов, рек и др.

В области выделяется несколько зон, в пределах которых населенные пункты существенно отличаются по своему экономико-географическому положению:

1 – Запад области (Багратионовский, Гурьевский, Зеленоградский районы, города побережья моря и залива) практически соответствует ближней пригородной зоне Калининграда. Эта зона имеет наиболее выгодное географическое положение. Внутри нее можно выделить несколько подзон:

1а – Калининград с ближайшими пригородами: промышленно-транспортная подзона северного побережья Калининградского залива (Светлый, Взморье), Колосовка – Храброво, Гурьевск – Васильково, южные пригороды – Низовье, Северный, Южный, Прибрежный;

1б – Приморская курортная подзона (Приморье – Зеленоградск – Рыбачий);

1в – Приморская оборонно-промышленная подзона (Балтийск – Донское);

1г – выход в Польшу (Ладушкин – Мамоново, Багратионовск);

Глава 6. Пространственная организация населения

1д – аграрная внутренняя часть Калининградского полуострова.

2 – дальняя пригородная зона: Полесский – Гвардейский – Правдинский административные районы к западу от райцентров;

3 – Север (Принеманье) соответствует северному округу и является северной приграничной периферией области – Советск, Славский, Неманский и Краснознаменский районы;

4 – внутренняя периферия – Черняховский и Гусевский районы, восток Гвардейского и Полесского районов;

5 – Юго-Восточная приграничная периферия – Озерский, Нестеровский районы, восточная часть Правдинского района (с Железнодорожным).

Наиболее общие показатели, характеризующие экономико-географические зоны, приведены в табл. 28.

Таблица 28

Распределение наличного населения Калининградской области по экономико-географическим зонам

Показатель	Ближняя пригородная зона	Внутренняя периферия**	Приграничные районы**	Всего
Население, тыс. чел.	688,6	141,9	115,8	946,8
В том числе				
Городское	593,4	95,0	39,4	728,3
Сельское	95,2	46,9	76,4	218,5
Территория*, тыс. км ²	3,7	3,5	6,5	13,3
Плотность населения, чел. на км ²	186	40,5	18	71
В том числе:				
Сельского	25,7	13,5	11,7	15,9
Доля городского населения, %	86,2	66,9	34,0	76,9

*Без морских заливов.

** Дальняя пригородная зона включена в состав внутренней периферии (запад Гвардейского и Полесского районов) и приграничной зоны (запад Правдинского района).

6.1. Размещение населения

Как следует из анализа таблицы, различия между тремя зонами – пригородной, внутренней и приграничной периферией – весьма значительны и носят не только количественный, но и качественный характер. Основная часть жителей области (73%) сосредоточена в пригородной зоне, занимающей чуть более четверти территории области. Это очень высокоурбанизированная территория с долей городского населения более 86% и весьма плотно заселенная (186 чел. на км²) не только по российским меркам, но и по европейским. Показатели урбанизированности и плотности населения внутренней периферии ниже среднеобластных. И наименее плотно заселены (в четыре раза меньше среднеобластного уровня) и слабо урбанизированы приграничные районы.

В ближней пригородной зоне Калининграда за два года (1999 и 2000) снизилась численность постоянного населения только в самом Калининграде и Багратионовске. Во всех остальных зонах преобладает сокращение численности городского населения. Из всех городов вне ближней пригородной зоны Калининграда рост наблюдался только в Черняховске и Правдинске.

Сельское население ближней пригородной зоны Калининграда возрастает, причем в Багратионовском и Гурьевском районах почти на 4% в год. В то же время в половине приграничных районов имеет место сокращение сельского населения.

6.2. Урбанизация

Важные пространственные различия связаны с соотношением «город-село», со степенью урбанизированности территории. Различия городского и сельского образа жизни, хотя и стали благодаря развитию коммуникаций не такими, как ранее, продолжают носить качественный характер. Существенно различаются между собой и города разных размеров, причем отличия больших городов от малых городских поселений едва ли не больше, чем между этими последними и селом. Меньше всего отличий между большими селами (особенно несельскохозяйственного профиля) и небольшими поселками городского типа. В свою очередь от расположенных на периферии.

Глава 6. Пространственная организация населения

Для характеристики уровня урбанизации – урбанизированности территории – чаще всего используется показатель доли городского населения. В целом по области она достигает 77%, а в наименее урбанизированном Краснознаменском районе – 28%. Менее половины составляет городское население Багратионовского, Гурьевского, Зеленоградского, Нестеровского, Озерского, Полесского, Правдинского, Славского районов.

Размеры (число жителей) населенного пункта являются вторым важным признаком, близким по своей сути к первому. Собственно, когда речь идет о городских поселениях, уровень урбанизации прямо зависит от численности их населения. Для сельских же населенных пунктов такая прямая зависимость отсутствует.

В области имеется только один большой город – Калининград, превышающий 400 тысяч жителей. Все остальные города относятся к категории малых, то есть средние города вообще отсутствуют. Их роль выполняют «полусредние» города с числом жителей от 20 до 50 тыс. человек – Советск, Черняховск, Балтийск, Гусев, Светлый.

Сельские населенные пункты в области имеют среднюю людность 150 – 200 человек, то есть обычно невелики по размерам. Больших сельских поселений с числом жителей более тысячи немного, и у большинства из них – несельскохозяйственные функции.

Важный фактор, характеризующий населенные пункты в системах расселения, – функциональный тип поселения. Часто наблюдается прямая связь между размерами и функциональным типом населенного пункта, и функциональная типология обычно выполняется отдельно для городских и сельских населенных пунктов.

Большой город – Калининград и пять имеющихся в области полусредних городов представлены следующими функциональными типами (табл. 29).

Довольно разнообразны функциональные типы малых городов области (табл. 30).

В зависимости от функциональных типов городские поселения имеют различные перспективы развития, которые должны учитываться в пространственном планировании.

Таблица 29

**Численность и прирост населения городов различных типов.
Большой город и полусредние города**

Показатель	Постоянное население, 1.01.2001 г.	Прирост населения в среднем за год, 1999 – 2000 гг., %		
		Общий	Естественный Миграционный	
Большой город, много- функциональный центр мезорайона – Калининград	421,0	-0,6	-0,6	0,01
Полусредние города, многофункциональные центры округов:				
Советск	43,7	-0,6	-1,5	0,9
Черняховск	43,8	0,6	-1,0	1,6
Военно-морская база Балтийск	31,7	0,1	-0,2	0,3
Рыбопромышленный центр, спутник Калининграда, Светлый	21,8	0,3	-0,5	0,8
Промышленный центр с административными функциями Гусев	27,9	-0,5	-0,7	0,2

Глава 6. Пространственная организация населения

Таблица 30

Численность и прирост населения малых городов различных типов

Показатель	Постоянное население, 1.01.2001 г.	Прирост населения в среднем за год, 1999 – 2000 гг., %		
<i>Центры административных районов с развитой промышленностью</i>				
Неман	12,8	-0,2	-1,2	1,0
Гвардейск	11,9	-1,2	-0,8	-0,4
<i>С обслуживанием погранпереходов</i>				
Багратионовск	7,4	-0,6	-0,6	0,0
Нестеров	5,0	-2,0	-0,7	-1,3
<i>С курортными функциями</i>				
Зеленоградск	12,3	0,0	-0,8	0,8
<i>Спутник Калининграда</i>				
Гурьевск	9,9	1,0	-0,4	1,4
<i>Прочие</i>				
Полесск	7,4	-2,0	-0,8	-1,2
Славск	4,6	-3,2	-1,1	-2,1
Краснознаменск	4,0	-2,1	-1,1	-1,0
Озерск	6,1	-2,0	-0,6	-1,4
Правдинск	4,5	2,2	-0,7	2,9
Прочие				
<i>Транспортные приграничные пункты</i>				
Железнодорожный	3,0	-7,1	-1,6	-5,5
Мамоново	8,1	0,0	-0,7	0,7
<i>Промышленные пункты</i>				
Знаменск	4,3	-4,4	-1,4	-3,0
Янтарный	5,2	0,0	-0,7	0,7
<i>Промцентр с курортными функциями</i>				
Пионерский	12,1	2,0	-0,8	2,8
<i>Курортные центры</i>				
Светлогорск	13,3	0,0	-0,5	0,5
<i>Поселения с развивающимися курортными функциями</i>				
Ладушкин	3,4	3,0	-0,5	3,5
Приморье	0,7	0,0	-0,7	0,7
Рыбачий	0,8	0,0	-0,2	0,2
<i>Прочие</i>				
Приморск	2,0	0,3	-0,3	0,6

6.3. Сельское расселение

Естественное и миграционное движение сельского населения сильно различается в районном разрезе и в разрезе экономико-географических зон (табл. 31).

Положительное сальдо миграции имеют 9 из 13 сельских районов, преимущественно за счет переселенцев из ближнего зарубежья. Но наиболее высокий прирост у пригородных районов, особенно у Багратионовского и Гурьевского, в связи с близостью Калининграда как центра приложения труда (а часто и фактического жительства) многих жителей расположенных по соседству сельских поселений.

Таблица 31

Численность и прирост населения сельских поселений различных зон

Показатель	Население на 1.01.2001	Прирост населения в среднем за 1999 и 2000 гг., %		
		Общий	Естественный	Миграционный
<i>Пригородная зона</i>				
Багратионовский	27,8	3,9	-0,4	4,3
Гурьевский	37,3	3,8	-0,4	4,2
Зеленоградский	17,9	0,9	-0,7	1,6
<i>Внутренняя периферия</i>				
Гвардейский	12,2	0,0	-1,0	1,0
Гусевский	8,7	2,9	-0,9	3,8
Полесский	11,5	1,8	-0,9	2,7
Черняховский	14,9	-1,0	-0,8	-0,2
<i>Приграничные районы</i>				
Славский	18,0	-0,3	-1,0	-0,7
Неманский	9,5	-1,5	-0,9	-0,6
Краснознаменский	10,4	1,5	-0,7	2,2
Нестеровский	12,2	1,6	-0,2	1,8
Правдинский	15,0	1,3	-0,7	2,0
Озерский	11,4	-0,8	-0,7	-0,1

Глава 6. Пространственная организация населения

На территории Калининградской области насчитывается 1089 сельских населенных пунктов (на 1.01.2001 г.). В подавляющем большинстве – это мелкие поселения с людностью до 50 человек. Население 75% сельских населенных пунктов области – менее 200 человек.

Прослеживается зависимость между людностью поселений, функциональным типом сельских поселений и динамикой их численности. Наиболее активный прирост населения происходит в самых крупных сельских поселениях с числом жителей более 800 человек. Это в основном многофункциональные центры сельских администраций. У большинства мелких поселений, особенно на севере и юго-востоке области, население уменьшается.

Функциональные типы сельских поселений представлены в табл. 32.

Имеется практически полное соответствие функциональных типов и размеров поселений. Наименьшие размеры – у поселений с одними сельскохозяйственными или несельскохозяйственными функциями (без объектов социальной сферы, выполняющих культурно-бытовые функции). Наиболее крупными являются многофункциональные поселения, прежде всего центры сельских администраций, во-первых, с несельскохозяйственными и культурно-бытовыми функциями и, во-вторых, с сельскохозяйственными, организационно-хозяйственными (центры коллективных хозяйств, бывших колхозов и совхозов, ставших акционерными обществами) и культурно-бытовыми функциями.

Географическое положение, размеры и функциональный тип поселений являются важными факторами, определяющими социально-территориальные особенности Калининградской области. Эти факторы предопределяют неодинаковые подходы к решению проблем их транспортного и культурно-бытового обслуживания, организации современных коммунальных услуг и пр. В области можно отчасти использовать концепцию единой системы расселения с ее иерархической системой обслуживания, однако эта концепция должна быть модифицирована с учетом, во-первых, возрастающей автомобилизации села и, во-вторых, развития фермер-

6.3. Сельское расселение

ских хозяйств, объективно способствующих мелкоселенности поселений. Особое внимание необходимо обращать на обеспечение услугами именно мельчайших населенных пунктов; принципы их обслуживания должны качественно отличаться от присущих крупным поселениям (например, здесь более активно могут внедряться автономные системы тепло- и водоснабжения).

Таблица 32

Функциональные типы сельских населенных пунктов Калининградской области

Функциональный тип	Количество населенных пунктов
Центры сельских администраций с сельскохозяйственными, несельскохозяйственными, организационно-хозяйственными и культурно-бытовыми функциями	19
Центры сельских администраций с сельскохозяйственными, организационно-хозяйственными и культурно-бытовыми функциями	69
Центры сельских администраций с сельскохозяйственными и культурно-бытовыми функциями	9
Центры сельских администраций с несельскохозяйственными и культурно-бытовыми функциями	4
Поселения с несельскохозяйственными и культурно-бытовыми функциями	31
Поселения с несельскохозяйственными функциями	24
Поселения с организационно-хозяйственными, сельскохозяйственными и культурно-бытовыми функциями	96
Поселения с сельскохозяйственными и культурно-бытовыми функциями	180
Поселения с сельскохозяйственными функциями	163
Поселения-спальни без хозяйственных объектов и объектов социальной инфраструктуры	492

7.1. Содержание стратегии

Стратегия социально-экономического развития Калининградской области на период до 2010 года (далее – Стратегия) включает три главных компонента:

- *социальная ориентация* стратегии, то есть главная ее цель – повышение уровня и качества жизни населения области;
- *устойчивое развитие* Калининградской области как главная характерная черта динамики прогнозируемых социально-экономических процессов;
- *регион сотрудничества* как специальный тип субъектов Федерации, предполагающий сочетание региональных, межрегиональных, общероссийских и международных интересов при решении стратегических проблем экономического, социального и территориального развития.

Следовательно, речь идет о *социально ориентированной стратегии устойчивого развития* Калининградской области как *региона сотрудничества*.

Исходя из сути концепции *устойчивого развития*, в регионе необходимо, во-первых, достичь благоприятной динамики экономических, социальных, демографических, экологических процессов и, во-вторых, обеспечить их сбалансированность. При этом ключевое значение придается сбалансированному решению проблем социально-экономического развития, с одной стороны, и сохранению окружающей среды и природно-ресурсного потенциала – с другой.

**Некоторые показатели экономической безопасности
Калининградской области (2001 г.)**

Показатель	Пороговые значения (1)	Факт (2)	Соотношение (2):(1)
Доля лиц с доходами ниже прожиточного минимума, %	7	40	5,7
Разрыв между доходами 10% самых высокодоходных и 10% самых низкодоходных групп населения	8 раз	7,2	0,9
Уровень преступности (количество преступлений на 100 тыс. населения)	5 тыс.	2,6	0,5
Уровень безработицы			
(по методологии МОТ), %	7	10,5	1,5
Уровень инфляции, %	20	21	1,05

Условия перехода Калининградской области на путь устойчивого развития достаточно сложны. Альтернативой нынешней кризисной ситуации является переход области в регион приоритетного развития, поддерживаемый государством законодательно (для привлечения отечественных и иностранных инвесторов) и на первых порах – централизованными инвестициями. Это создаст предпосылки реализации концепции устойчивого развития региона.

В сложившихся условиях ключевой вопрос – взаимоотношения между Российской Федерацией и странами, отделяющими Калининградскую область от основной части страны (Белоруссия, Литва, отчасти Латвия), и во все большей мере с расширяющимся на восток Европейским Союзом. Не меньшее значение имеют также отношения России и НАТО. В существенной зависимости от этих внешних условий, а также от финансовой и законодательной поддержки региона со стороны Федерации и будет осуществляться социально-экономическое развитие Калининградской области.

Исходя из основных задач и направлений перехода к устойчивому развитию Российской Федерации, с учетом специфики Калининградской области, первоочередные требования концепции устойчивого развития региона можно, на наш взгляд, сформулировать следующим образом.

1. Задачи выхода области из экономического, социального и экологического кризиса должны решаться во взаимной увязке, с одной стороны, и при одновременном решении задач развития (*устойчивого развития*) – с другой.

2. Необходимо учитывать как общенациональные задачи, так и специфические проблемы развития региона и его частей.

3. В полной мере должны быть учтены внешние условия развития, и прежде всего расширение НАТО и ЕС на восток. Превращение области в анклав внутри НАТО и ЕС должно быть использовано в интересах области путем расширения международного сотрудничества во всех сферах – экономической, социальной, экологической.

4. Отраслевые приоритеты экономического развития должны в полной мере учитывать внутренние ресурсы области и обеспечивать не только стабилизацию, но и улучшение экологической ситуации.

5. Региональное развитие, в том числе пространственное, должно содействовать кардинальному улучшению состояния окружающей среды путем экологизации экономической деятельности. Хозяйственная деятельность должна соответствовать емкости экосистем, для чего необходимо внедрить энерго- и ресурсосберегающие технологии, обеспечить реструктуризацию экономики в направлении сферы услуг, сформировать отвечающую новым условиям структуру общественного и личного потребления.

6. Институциональные и структурные преобразования должны обеспечить социальную ориентацию экономики. На это будет направлено совершенствование методов управления на различных уровнях – региональном, муниципальном, а также на уровне хозяйствующих субъектов.

7. Экономическая выгода не может компенсировать экологический ущерб, который должен снижаться до минимально

7.1. Содержание стратегии

возможного уровня, необходимого для обеспечения экономического и социального развития региона.

Содержание регионального хозяйственного механизма в такой специфической области, как Калининградская, должно основываться на *согласовании всех многообразных, переплетающихся в области экономических интересов – отечественных и иностранных*. Основа любого, и особенно международного, сотрудничества – взаимная выгода. Следовательно, применительно к перспективному развитию региона нужно рассматривать и обосновывать проекты, выгодные и российской стороне (в том числе Калининградской области), и западным партнерам, обеспечить стабильную и благоприятную для бизнеса (инвесторов) экономическую среду в области, при которой будут разрабатываться и реализовываться долгосрочные проекты. Это позволит привлечь финансовые средства из различных источников.

Экономическое значение области *для Российской Федерации* в долгосрочной перспективе состоит в первую очередь в использовании выгод ее географического положения (локационного потенциала). Пока эти преимущества недостаточно очевидны для того, чтобы Калининградская область была признана на федеральном уровне регионом приоритетного развития. Поэтому на уровне региона необходимо провести обоснование проектов, нацеленных на удовлетворение именно общероссийских интересов. Такие проекты – например, в сфере использования портов, формирования в регионе комплекса консигнационных складов и соответствующей организации международной логистики, комплексной переработки добываемого янтаря, производства отдельных видов сельскохозяйственной продукции, развития курортов на морском побережье, формирования опирающегося на региональный (и общероссийский) научно-технический потенциал российско-иностранного технополиса с комплексом экспортно-ориентированных предприятий – должны быть проработаны с позиций экономической эффективности их создания в Калининградской области, в том числе в сравнении с вариантами реализации анало-

гичных проектов в других регионах страны. Это позволит по-иному обсуждать проблематику регионального развития во властных структурах федерального уровня.

Для *иностранных инвесторов*, на наш взгляд, Калининградская область может представлять интерес не столько в плане организации крупных экспортно-ориентированных производств, сколько как удобно расположенный регион со сравнительно развитой инфраструктурой, позволяющий получить доступ на обширный российский рынок, поскольку область входит в единое экономическое пространство России, и поставки произведенной продукции из Калининграда в другие регионы страны осуществляются беспопшлинно. Для привлечения иностранных инвестиций актуально формирование инженерно обустроенных площадок для размещения производств демонстрационного характера, имеющих дополнительные льготы для инвесторов.

Собственно *региональные интересы* также имеют различные аспекты. Область заинтересована в скорейшей перестройке экономики, в приведении ее в соответствие с новыми экономическими и геополитическими реалиями, с ориентацией как на российский, так и зарубежный рынок. Многие прежние крупные и средние производства, утратившие свой потенциал, уже невозможно реанимировать. Другие не смогут полностью восстановить прежние объемы производства. Поэтому наряду с актуализацией привлечения российских и зарубежных инвестиций в традиционно ведущие отрасли региона необходимо стремиться к созданию новых индустриальных объектов и развитию новых отраслей специализации экономики – транспорта, информатики, туризма, сферы услуг.

Все три перечисленных группы интересов, учитываемых региональной стратегией, необходимо рассматривать в комплексе. Стратегия регионального развития, основанная на сочетании интересов, позволит опираться не только на развитие новых производств или только на восстановление имеющегося потенциала, а сочетать оба эти подхода. Она даст возможность различным предприятиям ориентироваться на разные рынки –

7.1. Содержание стратегии

региональный, российский, зарубежный. В рамках ее реализации можно ожидать большей свободы перетекания капитала и соответственно более интенсивного притока инвестиций – как отечественных, так и зарубежных, и реализации не пассивного (исходящего из нынешних тенденций), а активного сценария регионального развития.

В качестве механизмов реализации предлагаемой стратегии рассматриваются:

- совершенствование федерального и регионального законодательства с учетом усиления роли в международном сотрудничестве Российской Федерации (совершенствование действующих законов, включая закон «Об Особой экономической зоне в Калининградской области», и принятие новых); формирование в регионе развитой рыночной среды;

- реализация новой Федеральной программы развития региона и разработка Комплексной региональной программы социально-экономического развития Калининградской области на среднесрочную перспективу;

- повышение роли области в международном разделении труда: переход в регионе к новому качеству отношений России и Евросоюза (возможно, на основе специального договора между РФ и ЕС, определяющего Калининградскую область как регион взаимного сотрудничества), повышение значения области в экономической интеграции внутри Союзного государства России и Белоруссии и др.

Стратегия развития области уже сочетает сейчас и будет сочетать в еще большей мере в будущем *четыре главных компонента*.

Во-первых, будет обеспечено наиболее полное использование регионального природно-ресурсного и экономического потенциала в общероссийских и региональных интересах.

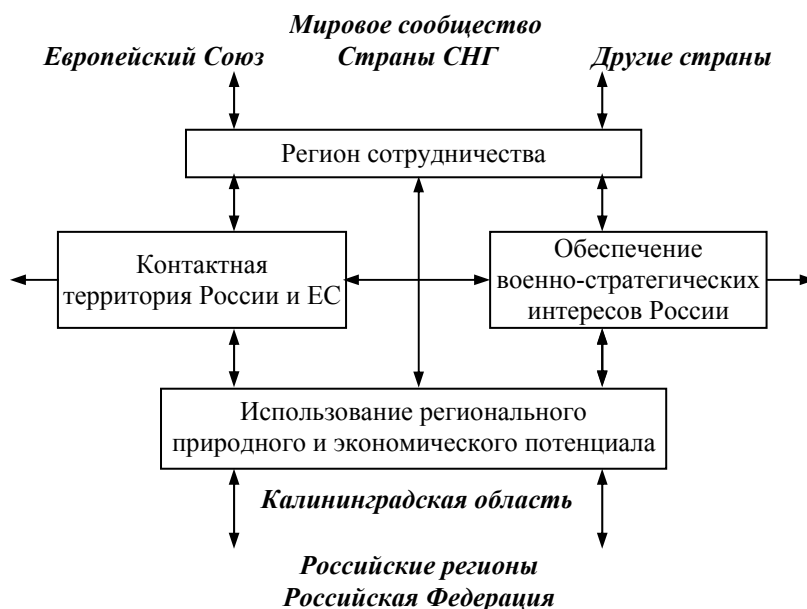
Во-вторых, область выступит в качестве региона сотрудничества РФ и ЕС, СНГ и других стран мира, области и других российских регионов.

В-третьих, область станет контактной территорией России в Европе. Здесь будут отрабатываться механизмы интеграции и взаимодействия России и Евросоюза в XXI веке.

Глава 7. Региональная стратегия

В-четвертых, сохранится функция обеспечения российских военно-стратегических интересов, поскольку Калининградская область является местом базирования Балтийского флота России.

Эти направления развиваются одновременно и дополняют друг друга, позволяя региону в сложных условиях переходного периода превратиться в устойчиво развивающуюся территорию в центре Европы.



7.2. Отраслевые приоритеты

Те приоритетные отрасли, которые могли бы потянуть за собой всю экономику Калининградской области, пока не вполне определены. До 1998 года чаще всего делались попытки сохранить весь имевшийся ранее производственный потенциал, традиционную специализацию, и лишь в последние два-

7.2. Отраслевые приоритеты

три года наметилась определенная структурная перестройка экономики. Началась модернизация отраслей, корректировка направлений внешних связей региона. Стимулирование и рост перспективных отраслей происходит параллельно со свертыванием неконкурентоспособных производств, то есть началась стихийная реструктуризация народного хозяйства, которой нужно придать целенаправленность путем проведения региональной экономической политики.

Для того чтобы определить, какие отрасли в наибольшей мере отвечают региональным условиям, сгруппируем факторы развития экономики в специальной таблице, состоящей из четырех больших клеток – квадрантов. Сверху в левом квадранте поместим факторы, которые можно отнести к *сильным* сторонам региональных условий, справа – к *слабым* сторонам. Снизу слева будут расположены *возможности*, которые вытекают из сильных условий, а справа – *угрозы*, определяемые слабыми сторонами и которые необходимо преодолеть (табл. 33)¹.

Как можно увидеть из приведенных в таблице материалов, одни и те же условия часто могут иметь и положительное, и отрицательное значение для регионального развития – в зависимости от той стратегии, которая будет избрана. Так, географическое положение области в окружении зарубежных стран, с одной стороны, способствует развитию интеграционных связей, – если избирается стратегия сотрудничества. С другой стороны, то же самое положение, означающее пространственный отрыв от РФ, неминуемо приведет к автаркии в случае, если международное сотрудничество области с соседями по каким-то причинам развиваться не станет. Выход к морю позволяет развиваться портам, но одновременно и ведет к конкуренции Калининграда с Клайпедой и Гданьском-Гдыней.

¹ Такая таблица носит название *SWOT-анализ*, где «*S – strengths*» – *сильные стороны*, «*W – weaknesses*» – *слабые стороны*, «*O – opportunities*» – *возможности*, «*T – threats*» – *угрозы*.

SWOT-анализ условий развития Калининградской области

<i>Сильные стороны</i>	<i>Слабые стороны</i>
<ol style="list-style-type: none"> 1. Близость развитых стран Европы. 2. Выход к морю. 3. Наличие полезных ископаемых (янтарь, нефть и др.). 4. Высокая освоенность территории. 5. Густая транспортная сеть. 6. Высокий образовательный уровень населения. 7. Наличие научного потенциала. 8. Режим ОЭЗ. 9. Партнерство с НАТО 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Пространственный отрыв от основной части РФ. 2. Сообщение Калининградского порта с морем по каналу. 3. Слабая энергетическая база. 4. Необходимость реструктуризации экономики. 5. Невысокое качество путей сообщения. 6. Несоответствие подготовки кадров потребностям экономики. 7. Невостребованность науки. 8. Нестабильность экономических условий. 9. Геополитические противоречия
<i>Возможности.</i>	<i>Угрозы.</i>
<ol style="list-style-type: none"> 1. Возможность активного развития внешнеэкономических связей. 2. Использование дешевого морского транспорта. 3. Добыча и переработка местных полезных ископаемых. 4. Развитие обрабатывающих отраслей. 5. Вхождение в европейские транспортные системы. 6. Интеграция с европейской системой образования. 7. Международные научные проекты. 8. Развитие внешних связей. 9. Балтийское море – море мира 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Хозяйственная и культурная автаркия (замкнутость). 2. Конкуренция со стороны портов Прибалтики и Польши. 3. Низкая степень переработки сырья. 4. Экологические проблемы. 5. Исключение области из европейских транспортных систем. 6. Высокая безработица и низкая производительность труда. 7. Деградация научного потенциала. 8. Экономическая стагнация. 9. Потенциальная угроза конфликтов

7.2. Отраслевые приоритеты

Сильные стороны региональных условий могут быть наиболее эффективно использованы, а слабые – учтены, то есть будут реализованы открывающиеся возможности и преодолены угрозы с помощью правильно избранной стратегии развития области. Одним из элементов региональной стратегии является реструктуризация экономики.

На первом этапе структурной перестройки народного хозяйства к наиболее перспективным отраслям и предприятиям, позволяющим ожидать скорую отдачу и потому требующим стимулирования, относятся отрасли сферы услуг (торговля, финансы, курортно-рекреационное хозяйство и др.), которые раньше считались чем-то «второсортным» на фоне отраслей производственной сферы:

– Инфраструктурные отрасли, прежде всего транспорт, обслуживающий транзитные перевозки Восток-Запад, и телекоммуникации. Вблизи портов возможно формирование локальных экономических зон экспортной и импортозамещающей специализации. Одно из направлений регионального развития предполагает усиление роли морехозяйственной деятельности – развитие транспортно-экономической системы «Калининград – Санкт-Петербург», модернизацию рыбопромышленного комплекса. Другое направление – усиление роли транспорта – включение области в европейскую систему транспортных коммуникаций вокруг Балтийского моря.

– Курортно-рекреационный комплекс, роль которого обусловлена пригодным для курортного использования морским побережьем с достаточно мягким климатом при малом количестве подобных территорий в России. Присвоение республиканского статуса курортам Светлогорску – Отрадному и Зеленоградску является шагом в направлении формирования на побережье мощного курортно-рекреационного комплекса, имеющего как общероссийское, так и международное значение.

– Образовательная деятельность, научные исследования (особенно изучение Мирового океана) могут иметь благоприятные перспективы с учетом возможностей международного сотрудничества.

Глава 7. Региональная стратегия

– Развитие инфраструктуры рынка, необходимое для всех отраслей экономики: банков и других финансово-кредитных учреждений; маркетинговых, консалтинговых, информационных, рекламных фирм.

В сфере производства товаров к перспективной специализации области следует отнести следующие отрасли и производства:

– Экспортно-ориентированные и импортозамещающие предприятия различных отраслей:

- сборочные производства, обеспечивающие выпуск конечной продукции и ее сбыт на российском и внешнем рынках;
- предприятия, наладившие или потенциально способные наладить производственную кооперацию с зарубежными партнерами.

– Сувенирная и ювелирная промышленность, основанная на комплексном и рациональном освоении уникального месторождения янтаря. Перспективным является формирование на базе комбината промышленного района, включающего предприятия по выпуску готовой продукции и обслуживанию рынка, в том числе зарубежного.

– Освоение ресурсов нефти на шельфе Балтики, а также каменной соли.

– Модернизированные в соответствии с новыми условиями отрасли традиционной специализации промышленности: машиностроение, рыбная, целлюлозно-бумажная.

Уже меняется малоперспективная прежняя специализация предприятий металлоемкого машиностроения: часть из них перепрофилирована в автосборочные производства.

В рыбопромышленном комплексе решаются задачи более глубокой переработки рыбного сырья, выпуска широкого ассортимента продукции, пользующейся спросом на мировом рынке, и т.д., то есть речь идет о дальнейшей рационализации комплекса. Рыбопромышленные функции сокращаются, но область и в ближайшей перспективе останется важным производителем рыбной продукции.

7.2. Отраслевые приоритеты

Удаленная от источников сырья целлюлозно-бумажная промышленность усиливает экспортную ориентацию производства; перед ней стоят проблемы освоения экологически чистых технологий.

Среди отраслей, ориентированных в основном на региональный рынок, благоприятные предпосылки развития имеют:

- производство товаров народного потребления для местных нужд;

- использование и углубление переработки местных сырьевых ресурсов (торфа, бурого угля, строительных материалов);

- совершенствование агропродовольственного сектора, условия развития которого благоприятнее, чем в большинстве районов Нечерноземной зоны России. Однако (как и в развитых странах Европы) нужна государственная поддержка села, в особенности мелиоративных систем, а также создание нового хозяйственного механизма, соответствующего рыночным условиям. Здесь может помочь использование опыта польских и литовских соседей.

Для того чтобы весь народнохозяйственный комплекс области мог успешно развиваться, необходимо значительное упрочение отраслевых комплексов, имеющих общерегиональное значение, – строительства и стройиндустрии, а также энергетики.

Имеющаяся сейчас в области строительная база не позволяет успешно выполнить задания Федеральной целевой программы социально-экономического развития Калининградской области. Поэтому требуется значительное наращивание выпуска строительных материалов, санитарно-технических изделий и др. и увеличение мощностей строительных организаций.

Энергетическая безопасность области будет упрочена за счет предусмотренного Федеральной программой строительства ТЭЦ-2. После того как эта электростанция будет выведена на полную мощность, станет возможным не только повышение энергооборуженности производства, но и экспорт электроэнергии.

При дальнейшем улучшении экономического положения страны Калининградская область могла бы стать хорошим плацдармом для развертывания конкурентоспособных на мировом рынке отраслей, основывающихся на использовании российского научно-технического потенциала. Это можно было бы осуществить уже сейчас, в частности, в переоснащении перспективных машиностроительных и других промышленных предприятий, в том числе и в рамках конверсии. Имеется проект создания на базе более 40 средних и крупных научных и проектно-конструкторских организаций области российско-иностранного технополиса, способного стать активным фактором подъема хозяйства региона.

Совершенствование традиционных и развитие новых для области отраслей специализации экономики обеспечит совершенствование структуры хозяйства в соответствии с новыми внешними и внутренними факторами развития. Речь идет о формировании на территории области социально-экономического комплекса с использованием позитивных предпосылок регионального развития (природных, трудовых, инфраструктурных) и выгод географического положения, дополненных режимом Особой экономической зоны. Имеющиеся недостатки преодолеваются путем реализации Федеральной программы развития области и возможного Соглашения РФ с ЕС. В рамках такого комплексного подхода обеспечивается связь между главными компонентами региональной экономики:

- инфраструктурой (транспорт, телекоммуникации, энергетика, охрана природы);
- производством товаров (рациональное использование янтаря, нефти, торфа и других полезных ископаемых; рыбная и сельскохозяйственная продукция, ее промышленная переработка с производством широкого ассортимента высококачественных экологически чистых продуктов; высокотехнологичное и сборочное производство, основанное на механизмах ОЭЗ, в машиностроении и других отраслях);
- высококвалифицированными услугами (торговля, банковская деятельность и управление потоками капитала, информатизация, консалтинг и туризм).

7.2. Отраслевые приоритеты

Особое значение в Калининградской области приобретает малый и средний бизнес, по уровню развития которого регион уже сейчас уступает только Москве и Санкт-Петербургу.

В настоящее время реализуется областная стратегия социально-экономического развития, получившая условное название стратегии развития Калининградской области как региона сотрудничества Российской Федерации и Европейского Союза. Эта стратегия обеспечивает комплексное развитие области на основе развития широких кооперированных хозяйственных и торговых связей с регионами России, Белоруссии, Польши и Литвы, а также упрочения внутриобластных производственных связей. В стратегии развития Калининградской области к числу приоритетных отнесен целый ряд отраслей и производств, имеющих благоприятные предпосылки развития. Однако для того чтобы потенциальные ресурсы воплотились в реальные факторы развития экономики, необходимо подготовить законодательную базу, способствующую развитию предпринимательства; требуется создать в области развитую инфраструктуру рынка; нужно обеспечить беспрепятственные транспортные связи с основной территорией страны и зарубежными государствами, взаимовыгодные условия международного экономического сотрудничества.

Для успешного решения проблем регионального развития необходимо совершенствование хозяйственного механизма по пути рыночных преобразований. При этом в Калининградской области, вследствие ее эксклавного положения и близости стран с развитой рыночной экономикой, такие преобразования должны и могут осуществляться быстрее по сравнению с другими российскими регионами. Поэтому имеются предложения об апробации именно в Калининградской области перспективных вариантов либеральных реформ и новых для России экономических механизмов.

Предлагаются, в частности:

– согласование используемых в России и ЕС стандартов выпускаемой продукции:

Глава 7. Региональная стратегия

- налоговые льготы для зарубежных и отечественных инвесторов; страхование инвестиций;
- привлечение крупных инвесторов в реализации масштабных региональных программ;
- новые принципы налогообложения хозяйствующих в регионе субъектов;
- эффективное использование в экономике региона воинских объектов двойного назначения (портовые сооружения, военные городки, нефтехранилища, аэродромы и т.п.);
- запуск массового жилищного строительства на основе принципов ипотечного кредитования (кредиты под залог недвижимого имущества).

Практическая реализация региональной стратегии началась разработкой целого ряда документов на федеральном и областном уровнях. Среди них:

- новая федеральная целевая программа социально-экономического развития Калининградской области;
- предложения об изменениях и дополнениях Федерального закона «Об Особой экономической зоне в Калининградской области» и ряда других законодательных актов;
- модель развития Калининградской области России до 2010 года;
- региональная программа социально-экономического развития;
- региональные целевые программы развития отраслей и межотраслевых комплексов;
- региональные законы, стимулирующие инвестиции и предпринимательскую деятельность.

Формирование новой законодательной базы и создание инфраструктуры рынка является необходимым условием решения проблем экономического развития Калининградской области. Развитие внешних связей, международное сотрудничество – второе главное условие успешного развития области. На основе решения экономических проблем будет повышаться качество жизни населения, причем ставится задача достижения уровня, не уступающего наиболее развитым российским регионам и прилегающим территориям соседних стран.

7.3. Социальные и экологические приоритеты

Социальная политика Социальная политика в регионе основывается на указанных в Стратегии развития России до 2010 г. основных приоритетах развития, к которым отнесены:

- качественное повышение уровня жизни на основе самореализации каждого гражданина;
- рост доли людей, самостоятельно строящих свое благосостояние;
- сохранение культурных ценностей России.

Достижение этих целей предполагает включение внутренних источников развития общества в целом и его отдельных слоев. На региональном уровне общие приоритеты дополняются областными, учитывающими специфику социальной обстановки в регионе:

- обеспечение уровня жизни населения Калининградской области, сопоставимого с уровнем жизни граждан сопредельных государств;
- формирование устойчивого калининградского социума как неотъемлемой части российской социально-территориальной общности.

В сложившихся условиях следует выделить следующие наиболее приоритетные направления социальной политики

1. Повышение уровня жизни населения области

Уровень доходов населения крайне низок, особенно если сравнивать с соседними странами. Поддержка прибалтийских стран ЕС позволит им ускорить социально-экономическое развитие, и отставание области от соседей может возрасти. В центре процветающей Европы может возникнуть кризисный регион, вносящий нежелательную нестабильность. Это еще более обуславливает необходимость социально ориентированной стратегии ускоренного роста экономики области, по-

Глава 7. Региональная стратегия

скольку именно решение экономических проблем предопределяет рост уровня и повышение качества жизни населения.

Социальная политика в сфере повышения общего уровня благосостояния населения должна решать следующие задачи.

Улучшение положения наименее обеспеченных слоев населения на основе дифференцированной социальной поддержки. В области более 270 тыс. человек претендуют на различного рода льготы, социальные выплаты и компенсации. Ежегодно в бюджете области предусматривать увеличение средств на оказание адресной помощи населению в соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи»; создать областной Фонд для дополнительной поддержки малоимущих граждан.

Создание условий положительной социально-экономической мобильности населения. Данная задача заключается в создании возможностей перехода все большей части населения из менее обеспеченных групп в более благополучные. Это предполагает стимулирование к получению более значительных доходов с учетом возможностей, которыми располагают представители различных слоев, и их поддержке государством. В конечном итоге данная задача сводится к созданию экономических условий, позволяющих трудоспособному населению за счет собственных доходов обеспечить более высокий уровень социального потребления, включая приобретение и содержание комфортного жилья, пользование улучшенными услугами в сфере образования и здравоохранения, а также достойный уровень жизни в пожилом возрасте.

Реформа оплаты труда. Официальная заработная плата пока недостаточно выполняет функции основного регулятора рынка труда, ее низкий уровень не соответствует реальной стоимости рабочей силы, а темпы ее роста отстают от динамики цен на товары и услуги. С принятием нового Трудового кодекса минимальная заработная плата не может быть ниже прожиточного минимума трудоспособного человека. Это требование является безусловным, но недостаточным элементом реформы оплаты труда. Поэтапное повышение заработной платы должно быть

7.3. Социальные и экологические приоритеты

тесно увязано с ростом производительности труда. Назревшая потребность и основной ключ ко всей социальной реформе – реформа принципов оплаты труда, обеспечивающая стимулирующую роль заработной платы и повышение ее доли в структуре затрат на производство товаров и услуг.

Легализация доходов населения. Проблемы распространенности нелегальной оплаты труда может быть решена путем введения социальных платежей и регрессивной ставки единого социального налога. Смысл регрессивных ставок – в сокращении размера социального налога пропорционально увеличению размера зарплаты. Кроме того, введение индивидуальных накопительных пенсионных схем будет вынуждать работников самим беспокоиться о том, чтобы зарплату получать не в конверте, а легально, поскольку от этого зависит отчисление в пенсионный фонд. Наконец, снижение подоходного налога позволяет легализовать зарплату без ущерба для работника. Здесь нет никаких специальных схем борьбы, а есть создание благоприятного налогового климата и внедрение таких механизмов, которые побуждают работника договариваться с работодателем о легальных конструкциях выплаты доходов.

Общий рост доходов населения и их легализация увеличит финансовые поступления в бюджет области. По мере роста доходов областного бюджета будут реализованы следующие меры:

- региональная надбавка к заработной плате работникам бюджетной сферы;
- региональная надбавка пенсионерам;
- установление регионального минимума оплаты труда.

2. Улучшение социального климата

Уменьшение социальной дифференциации населения в первую очередь должно заключаться в сокращении уровня бедности населения области, что будет способствовать уменьшению социальной напряженности в регионе. Особую озабоченность вызывает тот факт, что бедными сегодня являются не только лица, с ограниченными социальными и физическими возмож-

ностями, но и занятое, трудоспособное, население, преимущественно работники социально ориентированных отраслей, занятые в государственном секторе хозяйственного комплекса региона. Наиболее распространена малообеспеченность среди лиц со средним и неполным средним образованием. Главное направление преодоления бедности – обеспечение продуктивной занятости, повышение производительности труда, создание условий для трудоактивной части населения достаточно зарабатывать и тем самым содержать себя и свою семью. Размер получаемой заработной платы должен выступать в качестве главной гарантии против бедности.

Ликвидация условий маргинализации и усиление воспитательного компонента всех звеньев образования. Особую опасность представляет разрастание маргинального слоя с нищетой, преступностью, социально обусловленными болезнями. Основным фактором динамики маргинального слоя общества является жизненный уровень населения, снижение которого на доли процента вызывает мультипликационный рост преступности и прочих отрицательных реакций общества. Особую значимость имеет проведение ряда мер по борьбе со СПИДом и наркоманией, в том числе с международной помощью. Незамедлительного решения требует проблема беспризорности и безнадзорности детей и подростков. Возрастает значение более широкой социальной политики, специальные вопросы которой, особенно обострившиеся в последнее время, заключаются в создании эффективной системы воспитания и социализации детей-сирот и инвалидов. Необходимо принятие конкретных мер по развитию сети учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги населению.

Уменьшение пространственной социальной дифференциации в области. Крайне актуальна задача выравнивания различий в социальном плане, между городом и селом, Калининградом и малыми городами области, что предполагает проведение пространственно конкретизированной социально-экономической политики. В целом меры данной политики должны быть направлены на создание сети местных центров социально-эконо-

7.3. Социальные и экологические приоритеты

мического развития области, повышение социальной привлекательности сельских поселений. Кроме того, решением проблем периферийности восточных районов может быть развитие второго крупного центра развития области (например, в Советске или Черняховске) в качестве противовеса Калининграду.

Развитие и совершенствование социального партнерства.

Путем перехода хозяйствующих субъектов на договорное регулирование трудовых отношений через заключение региональных, отраслевых, территориальных соглашений и коллективных договоров будет обеспечено устойчивое повышение реальной заработной платы и предоставление работникам дополнительных социальных гарантий.

3. Приоритетное развитие системы образования всех уровней

Модернизация учебно-лабораторной и материально-технической базы образовательных учреждений, информатизация системы образования. Реконструкция помещений и материально-технической базы учебных заведений, состояние большинства из которых не выдерживает никакой критики. Переход от доминирования традиционных книжно-вербальных методов обучения к современным технологиям обучения и дидактическим материалам, сделав их доступными во всех учебных заведениях области. Рациональное использование международной помощи через различные программы и фонды.

Повышение значимости регионального компонента в образовательных программах. Применительно к Калининградской области региональный аспект образовательных программ имеет весьма существенное значение. Региональный аспект образования оценивается неоднозначно. Необходимо, с одной стороны, в условиях эксклавы обеспечить воспитание российского гражданина. С другой стороны, нельзя не принимать во внимание соседство области с зарубежными странами. Образовательная политика в регионе может сыграть свою положительную роль в построении желаемой модели развития ка-

Глава 7. Региональная стратегия

лининградского социума в территориальном отрыве от основной части страны.

Возрождение научно-технического потенциала региона является базисом дальнейшего развития хозяйства области и науки в целом. Особое внимание следует уделить финансовой поддержке и модернизации материально-технической базы научных учреждений, способных выполнять крупные исследовательские проекты, среди которых институт океанологии РАН, институт АтлантНИРО, «Рыбпрогноз», МариНПО, ряд проектных организаций машиностроения, строительства и сельского хозяйства, крупные КБ и лаборатории на ряде машиностроительных предприятий, государственные вузы Калининграда.

4. Качественное улучшение работы отраслей социальной сферы

Обеспечение всеобщей доступности и повышение качества базовых социальных услуг, к числу которых относятся, прежде всего, медицинское обслуживание и общее образование.

Качественное улучшение здравоохранения в организационном плане будет основываться на создании единой общенациональной системы медико-социального страхования, что позволит выровнять финансовую обеспеченность системы медицинского страхования по территориям Российской Федерации. В сфере обязательной страховой медицины (это 60% лечебных услуг) необходимо добиться 100%-ного финансирования всех медицинских затрат.

Структурные преобразования в сфере здравоохранения по примеру западных стран указывают на необходимость переориентации бюджетных средств в пользу амбулаторно-поликлинических учреждений. Однако предлагаемые структурные изменения в организации здравоохранения сейчас вряд ли своевременны. Прежде чем переходить к ним, требуется создать надлежащую материально-техническую базу, добиться обновления действующей системы как амбулаторно-поликлинических учреждений, так и больниц и лишь тогда думать о структурной пере-

7.3. Социальные и экологические приоритеты

стройке. Нельзя также сокращать объемы подготовки медицинского персонала. Целесообразно организовать непосредственно в области действующую систему повышения квалификации врачей, подготовки семейных врачей, рассмотреть вопрос о подготовке врачей по некоторым другим специальностям.

Важным направлением является создание центров профилактики таких социально обусловленных заболеваний, как СПИД, наркомания, алкоголизм. Необходимо наладить непосредственно в Калининграде эффективную переподготовку и повышение квалификации медицинских работников по этим направлениям. Следует усилить профилактическую работу в учебных заведениях и среди населения, развивать международное сотрудничество.

Повышение обеспеченности населения благоустроенным жильем является важнейшим фактором улучшения общей социальной и демографической ситуации. Ввиду отсутствия в области условий широкого развития муниципального строительства и снижения возможностей использования личных сбережений граждан для строительства жилья, целесообразно укрепить тенденцию повышения доли индивидуального строительства за счет предоставления гражданам льготных кредитов (ипотека), выпуска кредитных займов, образования областного фонда социального жилья, фондов социального развития предприятий и организаций различных форм собственности. Необходимо осуществлять мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного фонда, а также строительству жилья для уволенных в запас или отставку.

Переход к самофинансированию ЖКК является ключевым моментом в улучшении качества обслуживания жилья. Реформа ЖКК должна заключаться в резком сокращении государственного дотирования этой сферы и переходе на адресное финансирование населением определенных коммунальных услуг. Подобная система самофинансирования ЖКК будет способствовать развитию конкуренции на рынке коммунальных услуг, повышению их качества и усилению контроля за исполнением услуг непосредственно потребителями. Кроме того, нужно

Глава 7. Региональная стратегия

дифференцировать льготные категории граждан и порядок предоставления им коммунальных услуг в новых условиях. Необходима разработка программы по организации и государственной поддержке обмена населением жилья на меньшую площадь ввиду невозможности его финансового содержания.

Превращение культуры в приоритет региональной политики. Роль культуры в процессе социальных преобразований должна возрасти. Основными принципами политики в сфере культуры в Калининградской области должны стать сохранение и развитие российской культуры с целью укрепления российского присутствия в регионе, а также обеспечение влияния российской культуры на окружающие страны с целью формирования привлекательного образа российского народа и государства. Особую значимость имеет повышение доступности культурных ценностей прошлого и настоящего для духовно-эстетического развития людей. Большое значение для сохранения культурного потенциала области, находящейся в зоне контакта славяно-православной и западной цивилизаций, имеет историко-культурное наследие региона. Наряду с дальнейшим развитием учреждений и объектов культуры в городах, необходимо ускоренное развитие инфраструктуры культуры в сельской местности.

Развитие инфраструктуры физкультуры и спорта является одним из важнейших условий улучшения здоровья населения и популяризации здорового образа жизни. Основными задачами в этой области являются реконструкция имеющихся спортивных учреждений и строительство новых, развитие сети детских спортивных учреждений, расширение ассортимента услуг в области физической культуры и спорта, пропаганда здорового образа жизни.

5. Обеспечение рациональной структуры занятости

Адаптация содержания профессионального образования и структуры подготовки кадров к потребностям рынка труда. Необходимо решить задачу подготовки кадров в соответствии

7.3. Социальные и экологические приоритеты

с реальными нынешними и вероятными будущими потребностями экономики. Одна из причин – трудность прогнозирования, вызванная существующей до сих пор неопределенностью отраслевых приоритетов экономического развития региона. Слабо используется опыт восточноевропейских стран с переходной экономикой, который мог бы оказаться полезным в определении приоритетов образовательной политики в регионе. При этом особых мер поддержки заслуживает начальное и среднее профессиональное образование, значительно ухудшившее позиции в последние годы. Должна быть усилена и профессиональная ориентация в школах.

Развитие системы повышения квалификации и переподготовки кадров. Требуется специальная программа профессиональной ориентации молодежи, предусматривающая ее вовлечение в реальный сектор экономики. В этом направлении должно происходить реформирование региональной системы образования, во все большей мере ориентирующейся на повышение квалификации и переподготовку кадров. Определенный положительный опыт в этом направлении накоплен в переподготовке военнослужащих, уволенных в запас и отставку. Соответствующие проекты осуществляются в области с помощью международных программ. Все большее значение приобретает оказание дополнительных платных услуг по повышению квалификации и переподготовке кадров высшими и средними специальными учреждениями.

Ослабление роли демографических факторов в экономическом развитии. С учетом сужения темпов воспроизводства трудовых ресурсов, с одной стороны, и предполагаемого развития в области трудоемких отраслей сферы производства товаров и более всего сферы услуг – с другой, целесообразно стимулировать приток трудоспособного населения из других регионов страны, и в особенности из стран ближнего зарубежья. Одновременно следует создавать условия для закрепления кадров в народном хозяйстве области. Тем самым будет обеспечено преодоление демографических предпосылок снижения занятости.

Перераспределение занятых из теневого в реальный сектор экономики является проблемой, особенно актуальной в Калининградской области, где высока занятость в теневом секторе (преимущественно в сфере услуг). Безработное население (по классификации МОТ), официально не зарегистрированное в качестве безработных, но занятое в теневой экономике, создает не только финансово-экономическую и правовую (уклонение от уплаты налогов), но и социальную проблему. В условиях приграничной Калининградской области, пока развит челночный бизнес и связанная с ним розничная торговля, выход экономики из «тени» проблематичен. Однако, ввиду предстоящего ужесточения пограничного визового режима Польшей и Литвой в связи с их ожидаемым вступлением в ЕС, условия развития теневой экономики ухудшатся, расширятся возможности ее контроля органами власти. Но это может привести не к ее легализации, а к снижению предпринимательской активности, поэтому необходимо совершенствование политики поддержки малого бизнеса в реальном секторе экономики.

б. Снижение уровня безработицы

Государственная поддержка безработных предполагает осуществление двусторонних мер, с одной стороны, по содействию занятости (создание рабочих мест, поддержка малого и среднего предпринимательства, профилактика безработицы через переквалификацию работников, обеспечение участками земли и пр.), а с другой стороны, по выплате пособий по безработице, стипендий в период подготовки и переподготовки по направлению органов служб занятости, возможность участия в оплачиваемых общественных работах и пр. Кроме того, защита от безработицы должна заключаться в создании экономических условий для максимальной занятости и самозанятости населения. Меры по содействию занятости должны быть дифференцированы по категориям населения, учитывать территориальную специфику, которая в разрезе административно-территориальных единиц, как показано выше, существенно различается.

7.3. Социальные и экологические приоритеты

Стимулирование занятости в периферийных районах области, не располагающих существенным инвестиционным потенциалом, слабый местный рынок сбыта и пониженный потребительский спрос, должно стать первоочередной задачей в решении проблем занятости. Особенно важно вывести из кризиса относительно крупные промышленные предприятия Гусева, а также Черняховска и Немана, где занятость сильно сократилась и имеется значительная скрытая безработица. Необходимо решить вопрос развития градообразующей базы малых городов, ориентируя их в том числе на новые формы агропромышленной кооперации и интеграции, на организацию вертикальной интеграции от производства сельскохозяйственной продукции до ее реализации на потребительском рынке. Это позволит активизировать и аграрную занятость, повысить товарность сельскохозяйственного производства, которое сейчас на периферии носит во многом полунатуральный характер.

7. Комплексная демографическая политика в регионе

Демографические проблемы в Калининградской области крайне остры и во многих случаях ситуация в регионе хуже, чем в среднем по России. Ниже рождаемость и выше смертность, меньше средняя продолжительность жизни, выше заболеваемость социально обусловленными болезнями и др. Для эксклавной Калининградской области и вопросы естественного воспроизводства населения, и оценка и прогноз миграций являются особенно актуальными проблемами и представляют важный компонент оценки экономической и политической безопасности региона, условий его жизнеобеспечения.

Неудовлетворительная демографическая обстановка в регионе и его частях требует разработки и реализации комплексной региональной политики населения. Необходимо выделить ключевые демографические проблемы и наметить цели развития населения, начать его все более активное регулирование.

На первом этапе речь может идти о преодолении наиболее острых демографических диспропорций. Затем все большее значение станут приобретать долговременные меры, вписывающиеся в общую стратегию социально-экономического развития страны и в региональную политику государства. Сначала речь будет идти о демографическом компоненте социальной политики, и лишь позднее могут начать осуществляться меры непосредственного демографического регулирования, такие как поощрение рождаемости или стимулирование миграционных потоков.

Региональная социально-экономическая политика должна органически включать демографический компонент. В то же время экономико- и социально-демографическое регулирование не может рассматриваться в отрыве от общих и региональных проблем социально-экономического развития. Необходимо предусмотреть постепенную эволюцию региональной политики регулирования населения с учетом тенденций социально-экономического развития региона.

В качестве первоочередных задач улучшения демографической ситуации в Калининградской области следует отметить:

Борьбу с депопуляцией необходимо начать с изменения позиций средств массовой информации и образовательных учреждений по отношению к воспроизводству населения. Одновременно нужно усилить наращивание мер финансовой поддержки семей с детьми, предусматривая на эти цели ассигнования областного и муниципальных бюджетов. Конечной целью должно стать повышение рождаемости до уровня, обеспечивающего простое воспроизводство населения (два-три ребенка в семье).

Для решения проблем сверхсмертности населения, в том числе в трудоспособном возрасте (особенно мужчин), и крайне высокой младенческой смертности (и, как следствие, низкой продолжительности жизни населения) должен быть осуществлен комплекс мер, связанных как с повышением уровня жизни различных слоев населения, так и направленных на пропаганду здорового образа жизни. Это предполагает особое внимание здравоохранению, спорту и физической культуре,

7.3. Социальные и экологические приоритеты

которые находятся в области в неудовлетворительном состоянии даже по сравнению с другими регионами страны, не говоря уже о соседних странах.

Обеспечение свободного миграционного обмена населением между Калининградской областью и другими регионами России жизненно необходим для обеспечения трудовыми ресурсами экономики области. Сокращение миграционного обмена населения, небезосновательное с учетом эксклавного положения региона, крайне затрудняет развитие отраслей специализации экономики, связанных с морем. Необходимо сформулировать комплекс мер в связи с усилившимся притоком в область переселенцев из-за пределов Российской Федерации. Значительная часть мигрантов – беженцы и вынужденные переселенцы. Область должна получить дополнительную поддержку из Центра в связи со сложившейся ситуацией. А при разработке программ регионального развития особое внимание следует уделять развитию трудоемких производств, учитывающих происходящее увеличение численности трудовых ресурсов, в том числе в связи с притоком мигрантов.

Внутриобластные миграции должны быть оптимизированы с учетом приоритетов социально-экономического и пространственного развития региона. Важную роль в их регулировании может сыграть политика стимулирования жилищного (включая ипотечное кредитование и выдачу ссуд) и культурно-бытового строительства в перспективных для экономического развития городах и поселках.

Дальнейшее повышение актуальности социальных и демографических проблем и их мониторинг. После проведения в 2002 году Всероссийской переписи населения будут получены разнообразные материалы, необходимые для обоснования социальной и демографической политики в регионах. Однако разовых обследований, даже столь масштабных, как перепись населения, для обоснования эффективных мер недостаточно. Необходимо организовать геодемографический мониторинг, чтобы корректировать намеченные меры и оперативно реагировать на изменения ситуации.

Экологическая политика Важнейшим средством реализации стратегии по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития, а также инструментом решения экологических проблем являются региональные экологические программы. Их отбор для программной разработки определяется следующими факторами:

- экологической значимостью проблемы;
- состоянием окружающей природной среды или отдельных природных объектов;
- социально-экономическими причинами;
- невозможностью решения проблемы в процессе текущей природоохранной деятельности;
- необходимостью координации усилий предприятий различных отраслей региона.

Проект региональной экологической программы, согласованный с региональными экономическими, финансовыми и природоохранными органами, другими заинтересованными организациями и предприятиями, утверждается органами исполнительной власти региона.

Финансирование программы осуществляется за счет средств регионального бюджета и внебюджетных источников, включая иностранные инвестиции.

В целях выполнения международных обязательств Российской Федерации, вытекающих из положений Конвенции по защите морской среды района Балтийского моря 1992 года, а также по стабилизации экологической обстановки в области, предлагается комплекс мер, предусматривающих сокращение загрязнения водных объектов, содействие общественной деятельности в развитии экологического образования, а также управления природными ресурсами.

Экологический аспект должен стать одним из важнейших в комплексной программе регионального развития. В сфере экологии необходимо решить следующие важнейшие задачи:

– повысить уровень экологичности региональной экономики (путем поддержки ресурсосберегающих проектов в промышленности, на транспорте, в энергетике и сельском хозяйстве);

7.3. Социальные и экологические приоритеты

– оптимизировать требования к состоянию окружающей среды с учетом балансировки соотношения между степенью удовлетворения материальных и экологических потребностей населения;

– обеспечить рациональное использование инвестиций, бюджетных средств и внебюджетных ассигнований на природоохранные цели.

Прежде всего, требуется разработка региональной эколого-правовой основы, системы новых законодательных актов, обеспечивающих уменьшение воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду, регулирующих природопользование в направлении устойчивого развития. Необходимо обоснование региональных экологических нормативов платы за выбросы, сбросы, размещение отходов, более жестких за сверхлимитное загрязнение.

В новых геополитических и экономических условиях стратегия оздоровления экологической обстановки в регионе связывается с внедрением системы экологических ограничений на размещение и развитие промышленных объектов, экологизацией производства, науки и образования, развитием международного сотрудничества.

В связи с расширением ЕС и вовлечением региона в орбиту международных связей первостепенное значение для достижения основных целей экологической политики будет иметь постоянное содействие переводу технологических процессов и производимой продукции на систему международных стандартов. Для создания благоприятного инвестиционного климата необходимы:

– выявление и реабилитация территорий с опасными (для жизни и здоровья людей) негативными изменениями окружающей среды;

– широкое распространение достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды во всей области и, что особенно важно, в районах рекреационного природопользования и санаторно-курортного назначения.

– систематическое проведение опросов общественного мнения с целью корректировки принимаемых решений по экологическим вопросам.

Необходимо совершенствование областной системы управления, экономических и финансовых механизмов, развитие непрерывного экологического образования и переподготовки руководящих кадров.

Действующее в РФ экологическое законодательство формально закрепило полномочия общественных организаций и объединений в сфере охраны природы. Но пока усилия организаций разрознены, население в эту работу не вовлечено, не считая отдельных акций. Интерес органов власти к проблемам охраны природы заметно упал. Редкостью стали «зеленые патрули», «школьные лесничества» и другие формы участия молодежи в природоохранной деятельности. Поэтому необходимо объединение усилий различных экологических общественных организаций в рамках единой программы действий под эгидой администрации области. Требуется также ввести в широкую практику независимые экологические экспертизы по оценке проектов строительства или деятельности существующих предприятий, так или иначе наносящих урон окружающей среде или экологической безопасности населения.

Кафедрой геоэкологии КГУ подготовлен перечень первоочередных природоохранных мероприятий, к числу наиболее важных из которых относятся:

Охрана атмосферного воздуха.

- Ликвидация мелких нерентабельных котельных, работающих на твердом топливе.
- Перевод котельных на природный газ и биотопливо. Организация пунктов контроля трансграничных переносов загрязняющих веществ.
- Перевод целлюлозно-бумажного производства на экологически более чистые технологии.

Разрешение проблемы отходов.

- Организовать систему мониторинга отходов производства и потребления. Построить четыре полигона твердых бытовых отходов на территории Калининградской области, а в последующем предлагается построить мусороперерабатывающий завод и полигон промышленных отходов.

7.3. Социальные и экологические приоритеты

Водные ресурсы.

В связи с тем, что загрязнение поверхностных и подземных вод в регионе превышает нормативы ПДК, проблема обеспечения населения питьевой водой нормативного качества и в достаточном количестве стала одной из главных задач усиления социальной направленности проводимых реформ. Должен быть осуществлен ряд мер по охране водных объектов.

- Реализация проекта улучшения водоснабжения и водоотведения Калининграда.
- Постройка и реконструкция систем биологической очистки в Багратионовске, Гусеве, Гвардейске, Немане, Озерске, Правдинске, Советске, Черняховске.
- Реконструкция канализационных станций и сети канализации в Краснознаменске, Славске, Полесске, Светлогорске.
- Организация мониторинга сброса сточных вод с дренажных систем сельского хозяйства.

Необходимо обеспечить функционирование правовых институтов государственного экологического контроля, экспертизы и мониторинга состояния окружающей среды на всей территории области; развить кадастровую оценку природных ресурсов, муниципальный экологический аудит и страхование риска экологически опасных проектов. В итоге можно будет приступить к реализации крупных инвестиционных проектов, направленных на экологизацию природопользования, охрану атмосферного воздуха, водных объектов, утилизацию промышленных и бытовых отходов.

7.4. Совершенствование хозяйственного механизма

Развитие рыночной среды

Роль рыночной среды в региональном развитии

Рыночная среда в Калининградской области хотя и более развита по сравнению с большинством российских регионов, но существенно уступает требованиям развитого рынка и

уровню стран ЕС. Экономика области в силу небольших размеров региона и кризиса промышленных предприятий не генерирует достаточного количества финансовых и других ресурсов для решения проблем структурной перестройки, достижения социальной стабилизации и устойчивого роста.

В регионе осознана необходимость изменения условий хозяйственной деятельности в свете расширения Европейского Союза на восток для эффективного использования всех факторов производства – труда, земли, капитала, информации и предпринимательских способностей. В связи с этим для формирования благоприятной рыночной среды необходимо осуществить мероприятия по совершенствованию:

- условий деятельности предпринимателей и конкурентной среды;
- налоговой системы в целях создания условий для экономического роста в Калининградской области;
- рынка недвижимости и градостроительного регулирования;
- рынка труда и трудовых отношений;
- мобилизации финансовых ресурсов на рынках капитала в интересах экономики области.

Для обеспечения указанных условий необходимо достижение следующих целей.

Цель 1. *Устранение препятствий для развития предпринимательской деятельности.* Условием ее достижения является решение следующих задач.

- *Усиление протекционизма со стороны администрации области* в устранении законодательных, бюрократических и других препятствий для всех инвесторов независимо от формы собственности и происхождения капитала.

- *Обеспечение формирования эффективной конкурентной среды* (предотвращение необоснованного завышения тарифов естественными монополистами, создание системы постоянного контроля и выработки предложений по предотвращению ценовых сговоров и т.д.).

- *Информационное обеспечение потенциальных инвесторов в сфере деятельности администрации области:*

7.4. Совершенствование хозяйственного механизма

– поддержка развития консультативных и инновационных структур, специализированных по видам деятельности и отраслям – как муниципальной, так и частной собственности;

– продолжение начатой администрацией области работы по созданию соответствующих нормативных документов и системы информирования о распределяемых и предоставляемых областью заказах и ресурсах и о порядке участия в конкурсных процедурах;

– совершенствование метода взаимодействия хозяйствующих субъектов с регулирующими и контролирующими службами и органами местных властей.

• *Содействие улучшению предпринимательского климата*, целенаправленное повышение привлекательности вложений в экономику региона. Лишь небольшое число успешно развивающихся предприятий оказывается способным осуществлять капитальные вложения и наращивать основной капитал за счет собственных средств, и немногие предприятия имеют готовые к реализации инвестиционные проекты. Необходимо способствовать усилиям предприятий в их разработке. Особое внимание должно уделяться продвижению инфраструктурных инвестиционных проектов в разрабатываемые федеральные и областные целевые и адресные инвестиционные программы. Администрация области будет также координировать и упорядочивать работу с внешними и внутренними инвесторами, предоставляя им необходимую и полную информацию.

Цель 2. Создание условий для привлечения инвестиций в реальный сектор экономики.

• *Стимулирование частных вложений в реальный сектор*: активная пропаганда и развитие перспективных для региона направлений, формирование системы гарантий.

• *Осуществление комплекса мероприятий по улучшению инвестиционного климата за счет рационализации процедур в сфере недвижимости и землепользования*: упрощение процедур согласования проектов застройки, разработка зональных регламентов, расширение предложения земельных участков, обеспечение гарантий прав собственности; по возможности

Глава 7. Региональная стратегия

свободный доступ к информации о пользовании земельными участками и недвижимостью, а также об имеющихся градостроительных ограничениях; реформирование нормативно-законодательной базы градостроительного регулирования, введение эффективной правовой системы получения разрешений на проектирование и строительство, разработку и принятие градостроительных зональных регламентов изменений недвижимости, плана резервирования территорий.

- *Поддержка малого бизнеса и предпринимательства:* оказание практической помощи малым и начинающим предприятиям в интересах их выживания и развития; формирование инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, включая создание технопарков и бизнес-инкубаторов; разработка и исполнение программ государственной поддержки малого предпринимательства.

- *Подготовка квалифицированных кадров и рабочей силы:* укрепление системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров, обучение в сфере малого бизнеса и самозанятости.

- *Улучшение организации управления инвестиционными процессами:* укрепление профессионализма кадров управления, увеличение степени открытости власти для общественного контроля, повышение уровня регламентированности функций чиновников.

Цель 3. *Активная политика налогового регулирования в интересах регионального развития.*

- *Содействие благоприятному для области изменению федерального и регионального налогового законодательства.*

Необходимость изменения налогового режима в направлении выравнивания условий налогообложения и снижения налогового бремени для всех хозяйствующих субъектов обусловлена конкуренцией с соседними странами и другими областями России, которые на протяжении последних двух лет практикуют значительные льготы для инвесторов. В этой игре законодательств на понижение налоговых ставок, неизбежно усложняющей общий налоговый режим, Калининградская область может выиграть, предложив ясные, простые и четкие правила хозяйственной деятельности на территории региона.

7.4. Совершенствование хозяйственного механизма

- Разработка и принятие областных законодательных актов, обеспечивающих формирование благоприятного налогового климата.

Уровни воздействия на формирование рыночной среды

Для согласования в регионе многоуровневых экономических интересов нужно взаимодействие различных уровней управления, воздействия на формирование рыночной среды.

На **региональном** уровне необходимо:

1. Законодательно обеспечить формирование в регионе развитого рынка.

- Доработать и принять закон Калининградской области «О стимулировании инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений в Калининградской области».

- Доработать и принять новую редакцию закона Калининградской области «О локальных свободных экономических зонах в Калининградской области» и создать несколько локальных зон различной специализации.

- Провести анализ эффективности принятых ранее областных законов, касающихся хозяйственной деятельности в регионе, и при необходимости подготовить новые редакции этих законов, а также новых областных законодательных актов.

2. Разработать и реализовать региональные программы, прежде всего комплексную программу социально-экономического развития области, предусматривающую целенаправленную структурную, инвестиционную и научно-техническую политику, стимулирование деловой активности, решение социальных и экологических проблем, повышение эффективности управления. Особое внимание должно быть уделено активной социальной политике и социальной ориентации рыночной экономики, включая:

- содействие росту занятости и сокращению безработицы;
- становление эффективного рынка труда, преодоление неоправданно заниженной цены труда, ее повышение по мере экономического роста;

Глава 7. Региональная стратегия

– решение проблем социальной защиты – рост уровня жизни, сокращение имущественного расслоения, формирование системы социальных гарантий в оплате труда, пенсиях, пособиях, стипендиях, медицинском обслуживании;

– восстановление, развитие и повышение эффективности отраслей социальной сферы – переход на нормативное финансирование, внедрение личного образовательного кредита для получения высшего и среднего профессионального образования, переход к бюджетно-страховой медицине и др.

Для реализации комплексной региональной программы социально-экономического развития необходимо разработать целевые программы, способствующие формированию благоприятного хозяйственного и социального климата в Калининградской области.

3. Реализация указанных направлений деятельности предполагает налаживание хороших рабочих отношений региональных органов власти с частным бизнесом, поскольку это позволит получать более детальную информацию о возможностях и проблемах предпринимателей. Речь идет, прежде всего, о формировании сети государственно-предпринимательских организаций, участвующих в выработке стратегических планов развития.

4. Улучшение рекламно-информационного обеспечения деятельности ОЭЗ:

– создание и пополнение электронного банка данных о зарубежном и отечественном опыте создания и функционирования СЭЗ и ОЭЗ, внешнеэкономической деятельности и тенденциях развития мирового рынка;

– оказание информационных услуг фирмам-резидентам ОЭЗ и потенциальным инвесторам;

– осуществление на постоянной основе мониторинга социально-экономических процессов в Балтийском регионе, прежде всего в странах с переходными экономиками (Польша и странах Прибалтики);

– формирование привлекательного инвестиционного образа Калининградской области, подготовка, публикация и распро-

7.4. Совершенствование хозяйственного механизма

странение (в том числе за рубежом) информационно-рекламных материалов об ОЭЗ, включая справочники и журналы;

– создание и поддержание Web-сервера с информационно-рекламными материалами об ОЭЗ.

5. Повысить эффективность деятельности представительств Калининградской области в других регионах России и за рубежом.

6. Активизировать работу Агентства регионального развития, направив ее деятельность на интересы области. Создать систему центров малого бизнеса, обеспечивающих малые предприятия техническими и деловыми консультациями и позволяющих им успешно конкурировать на международных рынках, и внедрять современные технологии. Проводить индивидуальные консультации фирм-резидентов ОЭЗ, а также семинары и конференции.

7. Регулярно проводить в Калининградской области межрегиональные и международные выставки и ярмарки, создать условия для участия ведущих компаний Калининградской области в таких выставках и ярмарках за ее пределами.

На федеральном уровне требуется:

1. Обеспечить участие органов государственной власти Калининградской области в деятельности Правительства Российской Федерации по подготовке международных договоров, федеральных законов, программ и других документов, касающихся Калининградской области.

2. Принять новую редакцию закона «Об ОЭЗ в Калининградской области» с учетом предложений, подготовленных областью.

3. Гарантировать стабильность действия закона «Об ОЭЗ в Калининградской области» и привести нормативные правовые акты РФ в соответствие с этим законом.

4. Обеспечить неукоснительное исполнение Федеральной целевой программы социально-экономического развития Калининградской области.

5. Упростить таможенные процедуры.

На международном уровне:

Наиболее актуальные внешние проблемы регионального развития связаны с расширением ЕС, поэтому федеральными органами государственной власти РФ с участием органов государственной власти Калининградской области необходимо обеспечить условия жизнедеятельности региона в меняющихся внешнеполитических и внешнеэкономических условиях.

1. Наиболее целесообразным представляется заключение специального договора, соглашения между РФ и ЕС по проблемам развития Калининградской области. Альтернативой является решение вопросов, представляющих взаимный интерес, в рамках Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между сторонами.

Принимаемые документы должны решить три группы задач:

– создать нормальные условия для социально-экономического развития Калининградской области, постепенно становящейся российским анклавом внутри ЕС;

– способствовать сближению РФ и ЕС через апробацию на территории Калининградской области новых схем и механизмов сотрудничества, развитию рыночных отношений и трансляции положительного опыта на остальную территорию России;

– содействовать интеграции области как «передового отряда» России в балтийское и европейское экономическое пространство.

Договоренности должны основываться на Соглашении о партнерстве и сотрудничестве 1994 г., с учетом «Общей стратегии Европейского Союза по отношению к России» и «Стратегии развития отношений Российской Федерации с Европейским Союзом на 2000 – 2010 годы».

Должны быть четко сформулированы обязательства РФ, ЕС и совместные обязательства сторон. Непременным условием Договора является рассмотрение области как полноправного субъекта Российской Федерации и субъекта хозяйственной деятельности ЕС. На основе подписанных документов разрабатываются приложения с конкретизацией отдельных вопросов.

2. Должен быть обеспечен безвизовый транзит российских граждан между Калининградской областью и основной территорией Российской Федерации.

7.4. Совершенствование хозяйственного механизма

3. Необходимо решить вопрос об упрощенном режиме оформления документов для посещения области для граждан стран Шенгенского соглашения, при аналогичном режиме посещения этих стран российскими гражданами, проживающими в Калининградской области.

4. Целесообразно в Брюсселе сформировать представительство Калининградской области в ЕС, а в Калининграде – представительство ЕС, что позволит более оперативно решать возникающие вопросы сотрудничества.

Необходимо обратить внимание и на другие географические направления международного сотрудничества, в особенности на упрочение связей с Белоруссией, Украиной, Казахстаном.

5. Следует подготовить программу повышения роли Калининградской области в интеграционных процессах, протекающих в Союзном государстве России и Белоруссии.

Региональная инвестиционная политика

В период переходной экономики особое значение приобретает государственное регулирование инвестиционной деятельности на территории Российской Федерации. Во многом состояние экономики страны и регионов зависит от инвестиционной активности хозяйствующих субъектов. В связи с этим перед региональной властью стоит задача выработки целостной инвестиционной политики по отношению к инвесторам, которая должна будет способствовать притоку инвестиций в экономику региона.

Исходя из этого, органам власти Калининградской области необходимо выработать новый подход к регулированию инвестиционной деятельности, установив единые правила, которые являлись бы равно привлекательными для всех потенциальных инвесторов. Для этого нужно завершить процедуру принятия регионального закона «О налоговых льготах предприятиям, осуществляющим инвестиции в форме капитальных вложений на территории Калининградской области».

Стабильное развитие экономики Калининградской области невозможно без значительных иностранных инвестиций. Вме-

Глава 7. Региональная стратегия

сте с тем подход к их привлечению должен носить сбалансированный характер и соблюдать интересы жителей края.

Цели инвестиционной политики

Цель государственного регулирования инвестиционной деятельности на территории Калининградской области – достижение сбалансированного развития экономики, стабильного экономического роста и положительного социального эффекта.

Государственное регулирование инвестиционной деятельности может осуществляться различными формами и методами, которые можно объединить в две группы: 1) создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности и 2) прямое участие органов государственной власти.

Наиболее общие первоочередные цели и задачи инвестиционной политики можно сформулировать следующим образом.

Цель 1. Создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности.

Задачи:

- издание нормативных правовых актов, регулирующих и стимулирующих инвестиционные процессы в области;
- стимулирование частных вложений в реальный сектор экономики;
- обеспечение равных условий инвесторам, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Калининградской области;
- развитие системы информационного обеспечения инвесторов по вопросам федерального, областного и местного законодательства.

Цель 2. Прямое участие органов власти в инвестиционной деятельности.

Задачи:

- вложение бюджетных средств в рамках реализации областных целевых программ;
- разработка, утверждение и финансирование совместно осуществляемых инвесторами и администрацией области приоритетных инвестиционных проектов;

7.4. Совершенствование хозяйственного механизма

- предоставление на конкурсной основе государственных гарантий по инвестиционным проектам за счет средств, аккумулированных в бюджете развития Калининградской области;
- предоставление концессий инвесторам по итогам торгов (аукционов и конкурсов) в соответствии с законодательством Российской Федерации и Калининградской области.

Цель 3. *Защита прав и интересов инвесторов.*

Задачи:

- упорядочение нормативно-правовой базы, регулирующей инвестиционную деятельность;
- снижение давления на инвесторов со стороны контролирующих органов на стадиях запуска и реализации инвестиционных проектов;

Предоставление гарантий по защите инвестиций в соответствии с законодательством, действующим на территории Российской Федерации и Калининградской области;

Создание Наблюдательного совета инвесторов при Администрации области.

Совершенствование механизма ОЭЗ рыночной среды

Федеральный закон «Об Особой экономической зоне в Калининградской области» сейчас является единственным юридически закрепленным механизмом, позволяющим учесть внешние условия экономического развития региона в условиях интенсивной интеграции окружающих область иностранных государств в Евросоюз и подготовки России к вступлению во Всемирную торговую организацию (ВТО). Неверно утверждение, что закон об ОЭЗ противоречит правилам ВТО, поскольку он вообще отменяет таможенные барьеры, а не только снижает их, как предусматривают эти правила.

Подготовленные органами государственной власти региона предложения по проекту нового закона об ОЭЗ в Калининградской области учитывают изменения экономической ситуации и появление новых проблем, связанных с расширением ЕС и НАТО и вступлением России в ВТО. Усилия областных

Глава 7. Региональная стратегия

органов власти инициировали разработку Министерством экономического развития и торговли проектов законов о свободных и особых экономических зонах в Российской Федерации и новой редакции закона «Об Особой экономической зоне в Калининградской области».

В средне- и долгосрочной перспективе необходимо внесение следующих изменений и дополнений:

- льготные условия налогообложения участников ОЭЗ (инвестиционный налоговый кредит, налоговые льготы при производстве продукции на экспорт);

- льготы банкам, осуществляющим кредитование проектов Федеральной целевой программы социально-экономического развития Калининградской области;

- отмена действующего механизма квотирования беспошлинного импорта как противоречащего принципам свободной таможенной зоны;

- гарантии долговременного сохранения режима ОЭЗ для пользующихся ее льготами субъектов при прекращении деятельности Особой экономической зоны в Калининградской области;

- постоянное совершенствование и обновление Федеральной целевой программы развития области с учетом проблем, возникающих в связи с движением ЕС на восток и вступлением России в ВТО;

- система экономической защиты интересов региона с учетом возможного негативного влияния внешнеэкономических процессов, связанных с расширением ЕС и вступлением России в ВТО (включая привязку норматива добавленной стоимости при определении порядка происхождения товаров к размерам ввозных пошлин на товары, импортируемые в РФ);

- федеральное финансирование связанных с расширением ЕС дополнительных затрат населения, предприятий и организаций области;

- создание регионального страхового фонда (возможно, с международным участием) для страхования инвестиций в ОЭЗ;

- сохранение, по согласованию с Правительством России, действующего порядка управления Федеральной целевой про-

7.4. Совершенствование хозяйственного механизма

граммой социально-экономического развития Калининградской области на 2002 – 2010 годы, поскольку дискутируемая передача функций управления от администрации области на федеральный уровень противоречит принципам упрочения регионального самоуправления и формирования гражданского общества.

7.5. Пространственное развитие

Цель регулирования территориального развития: разработать стратегию территориального развития области и ее частей, обеспечивающую экологически *устойчивое* и *конкурентоспособное* функционирование территорий Калининградской области, их динамичное развитие в условиях *стратегического взаимодействия между Российской Федерацией и странами Балтийского региона*. Эта цель реализуется в рамках территориальной комплексной схемы градостроительного развития территории Калининградской области и ее частей (ТКС).

ТКС обеспечивает пространственную конкретизацию региональной стратегии, типологизацию пространственных форм организации территории региона, установление региональных приоритетов и ограничений использования территории и ее частей (включая поселения), целевое развитие инженерно-транспортной и социальной инфраструктуры. С учетом эксклавного положения региона, действия механизма ОЭЗ и задач обеспечения социально-экономической и экологической безопасности территории, в Калининградской области предлагается применение механизма *особого регулирования градостроительной деятельности*.

Экологически устойчивое развитие применительно к условиям плотно заселенной и хозяйственно хорошо освоенной Калининградской области предполагает снижение экологической нагрузки на территорию в каждом из городов и районов за счет:

– совершенствования народнохозяйственной специализации с учетом местных условий – развития экологически чистых и ресурсосберегающих технологий, повышения роли сфе-

Глава 7. Региональная стратегия

ры услуг, углубления приграничной кооперации в экономической, социальной и экологической сферах;

– улучшения пространственной организации экономики и расселения;

– обеспечения природоохранных мероприятий и расширения площадей охраняемых территорий, развития международного сотрудничества в охране природы.

Конкурентоспособное территориальное развитие подразумевает стимулирование развития потенциальных возможностей, использование сложившихся преимуществ и уменьшение (ликвидацию) негативных свойств территорий для обеспечения равных условий конкуренции.

Для Калининградской области в целом речь идет о реализации идеи «региона сотрудничества», опираясь в отношениях с зарубежными странами на современные формы пространственной кооперации и интеграции. Для каждого из городов и районов должны быть определены специализированные местные факторы, повышающие их конкурентоспособность и использующие преимущества внутриобластного разделения труда.

Динамичное развитие означает превращение Калининградской области в один из полюсов роста российской экономики, своеобразный «полюс интеграции» РФ и ЕС при стратегическом взаимодействии между Российской Федерацией и странами Балтийского региона. Это позволит обеспечить темпы роста и уровень экономического и социального развития, не уступающие не только среднероссийским показателям, но и показателям соседних стран – Польши и Литвы. Внутри области необходимо преодолеть отставание периферии от центра, наметив ориентиры развития каждой из внутриобластных территорий.

Планирование территориального развития Калининградской области, исходя из ее уникального геополитического положения, осуществляется на основе согласования федеральных, региональных и международных интересов, в условиях стратегического взаимодействия между Российской Федерацией, странами Балтийского региона и ЕС. Географическое положение области предполагает разработку и осуществление

7.5. Пространственное развитие

такой стратегии развития, которая, с одной стороны, на основе особого регулирования градостроительной деятельности реализовывала бы территориальную политику Российской Федерации и соответствовала региональной стратегии, а с другой стороны – координировалась со стратегиями развития стран региона Балтийского моря, и в частности приграничных государств – Польши и Литвы.

Направления территориального развития конкретизируются в рамках ТКС и ее частей, увязанных со стратегией и программой социально-экономического развития региона на 2002 – 2007 годы.

Общая цель регионального развития раскрывается через систему частных целей и задач, решение которых обеспечивает их достижение.

Цель 1 заключается в *совершенствовании специализации* экономики городов и районов области в рамках региональной стратегии в соответствии с местными предпосылками и новыми внутренними и внешними условиями.

Требуется детальное обоснование территориальной организации экономики с учетом современного потенциала, тенденций развития, перспективных задач совершенствования специализации, кооперации и оптимизации народнохозяйственного комплекса региона.

Цель 2 – содействие *трансграничной интеграции* области со странами Балтийского региона.

В рамках данной цели определяются задачи, стоящие перед различными отраслями экономики, с одной стороны, и городами и районами – с другой. Перспективно развитие сотрудничества в рамках еврорегионов и «треугольников роста», участие в отраслевых и межотраслевых международных программах в Балтийском регионе, трансграничной кооперации в промышленности, агропромышленном секторе, торговле, рекреации, развитии приграничной инфраструктуры в системах населенных пунктов Советск – Панемуне; Нестеров, Чернышевское – Кибартай; Рыбачий – Неринга; Мамоново – Бартошице; Багратионовск – Безледы и др.

Цель 3 – создание *сбалансированной системы расселения* области предполагает выравнивание условий социально-экономического развития в поселениях разного типа с неодинаковым географическим положением. Для этого должно обеспечиваться всемерное развитие районных и внутрирайонных систем расселения. Разработка ТКС должна обосновать конкретные пути достижения данной цели, поскольку сейчас имеются различные возможности – полицентрического, двуцентрического и моноцентрического территориального развития.

Цель 4 включает формирование крупных зон преимущественного развития природных комплексов. Речь идет о *функциональном зонировании* территории, выделении урбанизированных, сельскохозяйственных, курортных, природных зон и их дальнейшей иерархизации. Специальное внимание должно быть уделено расширению сети особо охраняемых природных территорий, которая в настоящее время явно недостаточна.

Цель 5 – обеспечение благоприятных условий развития *агропромышленного комплекса*. Задачи территориального развития необходимо взаимоувязать с программой развития агропромышленного комплекса области. Особое значение имеет качественная и стоимостная оценка территории, ее зонирование по особенностям современной и перспективной специализации, обеспечение инфраструктурных условий агропромышленной интеграции, предложения по развитию мелиоративных систем.

Цель 6 – *повышение качества среды жизнедеятельности периферийных районов*. При проработке соответствующих данной цели задач необходимо учесть социально-экономическое зонирование территории и развитие системы межселенного обслуживания населения. Задачи повышения качества среды жизнедеятельности нужно увязать с действиями в рамках программы развития производительных сил, формирования кооперационных связей. Требуются конкретные стратегии и основанные на них программы развития городских и сельских поселений различных размеров и функциональных типов.

Цель 7 – *развитие инфраструктуры туризма*. Следует рассмотреть пространственные особенности инфраструктуры

7.5. Пространственное развитие

как внутреннего, так и всего туризма (поскольку с развитием кооперации в этой сфере отдельные виды внутреннего туризма будут становиться частью международного). Необходимо обеспечить пространственное планирование развития специализированных районов и центров туризма и рекреации, развитие туристской инфраструктуры в неспециализированных центрах, увязав задачи и действия в рамках ТКС с программой развития туристско-рекреационного комплекса области.

Цель 8 – пространственная организация *транспортных систем*. Перечень задач и действий в рамках территориального развития должен быть увязан с разработанной для области программой развития транспорта, с обеспечением выполнения отрасли как производственных, так и социальных задач регионального развития (включая межселенное обслуживание населения).

Особое внимание следует уделить мультимодальным перевозкам и транспортным узлам, обеспечению связей с основной территорией России и включению в транспортную систему Балтийского региона.

Цель 9 связана с развитием *энергетики*. Должна быть обеспечена надежная схема энергетического обеспечения всех населенных пунктов области. Энергетический фактор необходимо учесть в планировании производственной деятельности, организации энергосбережения и экологической безопасности городов и районов.

Цель 10 – решение пространственно локализованных *экологических проблем* в увязке с пространственной организацией экономики и расселения. Их перечень еще требует корректировки, но ряд из них в силу своей особой актуальности не вызывают сомнения:

- защита особо охраняемых природных территорий;
- берегозащита;
- создание эффективной системы защиты водной среды объектов, подвергающихся хозяйственному воздействию (включая Куршский и Калининградский заливы и прибрежные участки Балтийского моря);

Глава 7. Региональная стратегия

– охрана воздушной среды в городах, имеющих источники постоянного загрязнения, превышающего предельно допустимые нормы.

В результате учета пространственного фактора в Стратегии более эффективно будут преодолеваются вероятные угрозы и использоваться потенциальные возможности регионального развития. К числу положительных следствий относятся:

– ускорение темпов социально-экономического развития всех городов и районов, упрочение вследствие этого областного и муниципальных бюджетов и расширение возможностей финансирования проектов, необходимых для реализации ТКС;

– реструктуризация экономики в соответствии с местными условиями и требованиями экологической безопасности региона;

– обеспечение беспрепятственных транспортных связей с основной территорией страны, зарубежными странами и повышение транспортной доступности населенных пунктов во всех частях области;

– включение области в трансъевропейские транспортные коридоры; формирование линейных систем расселения вдоль них, преодоление недостатков географического положения приграничных населенных пунктов;

– формирование приморской рекреационной зоны, превращение ее в международную систему «польское Трехградье – калининградское побережье – литовские приморские курорты»; устойчивое развитие приморской экосистемы;

– приток мигрантов из стран ближнего зарубежья, обеспечение их работой и жильем, улучшение показателей динамики населения городских и сельских населенных пунктов;

– смягчение и постепенное решение социальных проблем во всех частях области (уровень и качество жизни, безработица, социальная дифференциация);

– решение пространственно локализованных экологических проблем.

7.6. Политические факторы регионального развития

Важнейшей задачей внутренней политики является содействие становлению гражданского общества, отсутствовавшего

7.5. Пространственное развитие

при административно-командной системе и имеющего крайне слабый опыт развития. Речь идет о создании благоприятных правовых и экономических условий для самоорганизации граждан, содействию формированию гражданского общества, в рамках которого утверждается самоценность гражданина, личности.

Будет обеспечиваться:

- поддержка деятельности общественных организаций;
- содействие гражданскому политическому образованию, формированию мировоззрения, соответствующего российским ценностям, демократии, готовности к партнерству;
- активное привлечение общественности, политических партий и профсоюзов к обсуждению принципиальных вопросов регионального развития; гласность принятия решений;
- исполнение действующего в 2002 – 2003 годах трехстороннего Соглашения, заключение и исполнение будущих соглашений по регулированию социально-трудовых отношений между территориальными органами профсоюзов, объединениями работодателей и администрацией Калининградской области.

Утверждение и реализация стратегии регионального развития создаст благоприятные предпосылки для становления нового политического, экономического и социального образа региона. Этому станет содействовать:

- принципиальная борьба с преступностью и коррупцией;
- кадровая политика, укрепление исполнительной дисциплины;
- предсказуемость, честность и открытость власти, бюджетная прозрачность;
- поддержка институтов гражданского общества;
- взаимодействие органов власти со средствами массовой информации: проведение дискуссий, круглых столов, пресс-конференций и др.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Калининградская область в политическом отношении – такой же субъект Российской Федерации, как и все 89 ее субъектов. В ней формируются те же органы государственной власти – законодательной, исполнительной, судебной, что и в других областях страны. Она имеет предусмотренные Конституцией РФ и Федеративным договором права и ответственность. Жители области – граждане России.

Однако эксклавное положение региона предопределяет специфику ее экономического механизма, действие которого обусловлено Федеральным законом «Об Особой экономической зоне в Калининградской области». Благодаря режиму свободной таможенной зоны, вытекающему из этого закона, в области создана новая структура экономики, особенно производства товаров, ориентированная на импортозамещение, на поставку в другие российские регионы товаров, произведенных из импортных полуфабрикатов. Развиваются, хотя и медленнее, экспортные производства.

Предстоящее вступление Литвы и Польши в Европейский Союз и превращение области в российский анклав внутри ЕС вновь меняет внешние условия развития области. Другим фактором является ожидаемое вхождение России во Всемирную торговую организацию. Нынешний механизм ОЭЗ уже не сможет так же, как раньше, стимулировать экономическое развитие региона. Сейчас готовятся его изменения, которые должны предусмотреть льготы инвесторам, стимулирование экспортных производств. Федеральная целевая программа социально-экономического развития Калининградской области на 2002 – 2010 годы способствует формированию производственной инфраструктуры, которая должна обеспечить развитие области в новых условиях. Администрацией области совмест-

но с учеными разработана Стратегия развития Калининградской области как региона сотрудничества на 2002 – 2010 годы.

Благоприятные экономические условия должны обеспечить устойчивое и динамичное развитие региональной экономики, повышение роли области во внешнеэкономических связях России. На этой основе будет происходить повышение уровня жизни населения до уровня, сопоставимого с соседними регионами Польши и Литвы. Культурная политика должна обеспечить тесные связи калининградского социума в российском культурном пространстве и одновременно взаимодействие с культурами зарубежных европейских стран. В условиях тесных международных связей будет осуществляться и образовательная политика. В рамках региональной стратегии, помимо экономических и социальных вопросов, разработаны направления демографической и экологической политики, совершенствование пространственной организации экономики и расселения.

Таким образом, эксклавная Калининградская область продолжает развиваться в сложных условиях пространственной оторванности от основной территории страны. Процессы общеевропейской интеграции, сотрудничества России и возглавляемого ею СНГ с Европейским Союзом могут привести к созданию общего экономического пространства – Европы от Атлантики до Тихого океана. Тогда проблема пространственной изоляции области будет окончательно решена, условия ее социально-экономического развития станут устойчивыми, она сможет с успехом выполнять функции «полюса» международной интеграции. Сейчас развитие политических процессов идет в этом направлении, и будущее региона можно оценивать с оптимизмом.

Однако благоприятные условия не создаются сами по себе, и многое зависит от активности федеральных и областных органов государственной власти, местного самоуправления, общественных и политических организаций населения. Поэтому калининградцы не должны быть пассивной стороной, ждущей у моря погоды. Они сами должны эту погоду создавать, и тогда идея устойчивого, социально ориентированного развития области как региона сотрудничества станет реальностью.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

О с н о в н а я

1. *Клемешев А.П., Козлов С.Д., Федоров Г.М.* Остров сотрудничества. Калининград: Изд-во КГУ, 2002.
2. *Жданов В.П., Пустовгаров В.И., Федоров Г.М.* Пространственное развитие экономики и расселения региона. Калининград: БИЭФ – Изд-во КГУ, 2002.
3. *Хлопецкий А.П., Федоров Г.М.* Калининградская область: регион сотрудничества. Калининград: Янтарный сказ, 2001.

Д о п о л н и т е л ь н а я

1. *Бильчак В., Самсон И., Федоров Г.* Калининградский полюс интеграции. Калининград: Изд-во КГУ, 2000.
2. *Калининградский социум в европейском контексте* / Под ред. А.П. Клемешева. Калининград: Изд-во КГУ, 2002.
3. *Регион сотрудничества.* Калининград, 2001. Вып. 1 – 18.
4. *Федоров Г.М.* Население Калининградской области. Калининград: Изд-во КГУ, 2001.
5. *Федоров Г.М., Зверев Ю.М.* Калининградские альтернативы / Калинингр. ун-т. Калининград, 1995.
6. *Федоров Г.М., Зверев Ю.М., Корнеевец В.С.* Балтийские сравнения и прогнозы / Калинингр. ун-т. Калининград, 1996.

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Федоров Геннадий Михайлович – заведующий кафедрой социально-экономической географии и геополитики Калининградского государственного университета, доктор географических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации.

Зверев Юрий Михайлович – доцент кафедры социально-экономической географии и геополитики Калининградского государственного университета, кандидат географических наук.

Клемешев Андрей Павлович – ректор Калининградского государственного университета, заведующий кафедрой политологии и социологии Калининградского государственного университета, кандидат исторических наук, доцент.

Краснов Евгений Васильевич – заведующий кафедрой геоэкологии Калининградского государственного университета, доктор геолого-минералогических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации.

Корнеев Валентин Сергеевич – проректор по экономическим вопросам, заведующий кафедрой социального сервиса и туризма Калининградского государственного университета, кандидат экономических наук, доцент.

Жданов Виталий Петрович – начальник Главного управления экономического развития и торговли администрации Калининградской области, кандидат экономических наук.

Пустовгаров Виктор Иванович – начальник Управления архитектуры администрации Калининградской области.

Волошенко Елена Витальевна – доцент кафедры социально-экономической географии и геополитики Калининградского государственного университета, кандидат географических наук.

Кропинова Елена Геннадиевна – доцент кафедры социального сервиса и туризма Калининградского государственного университета, кандидат географических наук.

Румянцева Маргарита Георгиевна – доцент кафедры социально-экономической географии и геополитики Калининградского государственного университета, кандидат географических наук.

Тупкина Наталья Филипповна – доцент кафедры социально-экономической географии и геополитики Калининградского государственного университета, кандидат географических наук.

Жданов Андрей Витальевич – научный сотрудник Балтийского института экономики и финансов.

Клименко Наталья Алексеевна – старший преподаватель кафедры социально-экономической географии и геополитики Калининградского государственного университета.

Левченков Андрей Викторович – ассистент кафедры социально-экономической географии и геополитики Калининградского государственного университета.

Свец Евгений Львович – старший преподаватель кафедры социально-экономической географии и геополитики Калининградского государственного университета.

Тарарашенко Дмитрий Сергеевич – научный сотрудник Областного унитарного предприятия «Аналитический центр – Синергетика».

Федоров Дмитрий Геннадьевич – консультант Калининградской областной думы.

Яременко Александр Павлович – ассистент кафедры социально-экономической географии и геополитики Калининградского государственного университета.

Учебное издание

**Геннадий Михайлович Федоров
Юрий Михайлович Зверев**

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ
И ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Учебное пособие

Редактор Н.Н. Мартынюк. Корректор Н.Н. Генина
Оригинал-макет подготовлен И.А. Хрустальевым, О.М. Жовтенко

Подписано в печать 28.10.2002 г.

Бумага для множительных аппаратов. Формат 60×84 ¹/₁₆.
Гарнитура «Таймс». Ризограф. Усл. печ. л. 17,9. Уч.-изд. л. 14,0.
Тираж 500 экз. Заказ .

Издательство Калининградского государственного университета
236041, г. Калининград, ул. А. Невского, 14